

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет»

Институт психологии

Кафедра акмеологии и психологии среды

**БЮДЖЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ: ИСТОЧНИКИ
ФОРМИРОВАНИЯ И ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ**

**Направление «38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление»**

Выпускная квалификационная работа

Квалификационная работа
допущена к защите
Зав. кафедрой О.В. Кружкова
« ____ » _____ 2019 г.

Исполнитель:
Гежа Иван Дмитриевич,
обучающийся БГ-51z группы

Научный руководитель:
А.Г. Оболенская – канд. экон.
наук, доцент, доцент кафедры
акмеологии и психологии среды

Екатеринбург 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1 ОСНОВЫ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	6
1.1 Понятие, сущность и источники муниципального бюджета	6
1.2 Роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии муниципальных образований	12
1.3 Основные доходы и расходы бюджетов муниципального образования и пути повышения доходов	14
ГЛАВА 2 АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ Г. КАМЫШЛОВ.....	29
2.1. Общая характеристика муниципального образования г. Камышлов	29
2.2 Анализ формирования и исполнения бюджета муниципального образования г. Камышлов	35
2.3 Проект по повышению эффективности управления муниципальным бюджетом г. Камышлова	40
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	54
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	58

ВВЕДЕНИЕ

Российская Федерация является федеративным государством, и, поэтому его бюджетная система состоит из трёх уровней: федерального, регионального и местного. Федеральный уровень включает в себя региональные уровни, которые в свою очередь состоят из местных уровней, а бюджеты местных определяют региональный бюджет, а в конечном счете – и весь бюджет России [8, с. 15].

К сожалению, несмотря на это, в некоторых местных бюджетах государственные финансы аккумулируются меньше всего. Причина этого заключается в том, что большая часть налогов, уплачиваемых населением государству, поступает в федеральный и региональный бюджеты, а также в том, что муниципалитеты во многом зависят от субсидий и субвенций бюджетов других уровней, которые имеют небольшой объем собственных финансовых ресурсов. Это отражается не только на доходах этих муниципалитетов, но и на уровне жизни населения - снижение заработной платы, доходов предприятий и др., что в свою очередь приводит к обратному снижению доходов самого муниципалитета, что связано со снижением налоговых поступлений в его бюджет.

Однако муниципалитет, который имеет собственную доходную базу и не субсидируется, находится в лучшем положении по сравнению с остальными, наиболее зависимыми от межправительственных трансфертов местных бюджетов [10, с. 132].

Муниципальное образование в современном мире остается актуальным направлением для исследования. Многие управленцы муниципальных образования задаются вопросом усовершенствования бюджетного управления, повышения эффективности исполнения, финансирования их организации в различный период времени. Постоянная нехватка средств не только на развитие, но и на текущие нужды является

ведущей проблемой руководителей. Вопрос об удовлетворении финансовых потребностей муниципалитетов – это, прежде всего, вопрос о доходной базе местных бюджетов.

В условиях жесткой конкуренции руководители задумываются о вопросах планирования и распределения финансов, об эффективности использованных ресурсов. Поэтому необходима постановка и автоматизация системы бюджетного управления.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы определена необходимостью повышения эффективности исполнения бюджета муниципального образования города Камышлов.

Объектом исследования является бюджет муниципального образования город Камышлов.

Предметом исследования являются эффективность формирования и исполнения бюджета муниципального образования город Камышлов.

Цель работы: разработать проект по повышению эффективности исполнения бюджета муниципального образования г. Камышлов.

Для достижения данной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- изучить сущность и значение муниципального бюджета;
- изучить функции и источники формирования муниципального бюджета;
- определить пути повышения доходов муниципальных образований;
- провести оценку и анализ формирование и исполнение местного бюджета исследуемого муниципального образования;
- разработать предложения по повышению эффективности расходов местного бюджета.

В работе мы изучили отчётность муниципального образования город Камышлов. Теоретической основой исследования послужили труды

ученых-экономистов в области бухгалтерского учета и экономического анализа, таких как Агафова М.Н., Касьянова Г.Ю., Кондраков Н.П., Савицкая Г.В., Киселёв Г.Ю., Щербакова А. А., Жидкова Е. Ю., Видеркер Н. В. Пользовался следующей литературой: «Бюджетная система России» / под ред. Г.Б. Поляка, Ермасова, Н. Б. «Бюджетная система РФ». Статьи авторов Хименес Б.С., Бесстремьянная Г.Е. «Оценка эффективности рациональных подходов к бюджетированию: планирование восстановления налоговой системы и бюджетная платежеспособность муниципалитетов», «Неформальные налоги на предоставление общественных благ в российских регионах»

Также при написании были задействованы и использованы законодательство и нормативно-правовые акты Российской Федерации.

Структура работы состоит из введения, двух глав, заключения, списка литературы из 38 источников, а также семь таблиц и пяти рисунков.

ГЛАВА 1 ОСНОВЫ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1.1 Понятие, сущность и источники муниципального бюджета

Муниципальный бюджетный процесс регулируется законодательством Российской Федерации, субъектов Федерации, актами муниципальных образований, деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления и иных субъектов по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов муниципальных образований, а также контролю за их исполнением. Частью бюджетного процесса является бюджетное регулирование, которое представляет собой перераспределение финансовых ресурсов между бюджетами разных уровней [1, с. 98].

Бюджеты муниципалитетов называются местными бюджетами. Местное самоуправление муниципалитета не является государственным органом, соответственно, и средства муниципальных бюджетов не относятся к государственным финансам. Бюджеты муниципальных образований входят в бюджетную систему Российской Федерации [13, с. 42].

Согласно информации, предоставленной субъектами Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2018 года на их территориях действовало 22 268 муниципальных образований, в структуре которых 81% составляют сельские поселения; 8% - муниципальные районы; 7% - городские поселения.

По состоянию на 1 января 2017 года, 272 администраций муниципальных районов исполнены полномочия местных администраций поселений — административных центров районов, по результатам которых

в бюджет экономию 588.7 млн. рублей, или 0,9% расходов на содержание органов местного самоуправления поселений 2016, 279 муниципальных районов с экономией бюджетных средств (85,5 млн рублей).

Каждый муниципалитет Российской Федерации имеет свой бюджет. Неотъемлемой чертой местного самоуправления является самостоятельное формирование местных бюджетов.

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления [1, с 65].

Бюджетный процесс в муниципальных образованиях в обобщенном виде делится на четыре этапа, представленные в Таблице 1.

Таблица 1

Этапы бюджетного процесса

1 этап	2 этап	3 этап	4 этап
Составление проекта бюджета	Рассмотрение и утверждение бюджета	Исполнение бюджета	Отчет об исполнении бюджета
– Разработка планов - прогнозов развития РФ и территории	– Федеральным собранием. Представительным и органами субъектов РФ и местного самоуправления	– Исполнительными органами власти федерального уровня, субъектов РФ и местного самоуправления	– Составляется исполнительными органами власти всех уровней – Отчет утверждается представительными органами власти

Местный бюджет составляется на один финансовый год, соответствующий календарному году, и длится с 1 января по 31 декабря. Составление бюджета входит в компетенцию администрации муниципального образования. Администрация проводит эту работу под руководством главы муниципального образования (главы администрации). Непосредственное составление проекта бюджета на очередной финансовый год осуществляет финансовый орган, исполняющий бюджет муниципального образования [17, с. 16].

Бюджетирование основано на:

- бюджетное послание Президента Российской Федерации;
- бюджетное послание главы субъекта Российской Федерации;
- прогноз социально-экономического развития территории муниципального образования на следующий финансовый год;
- основные направления бюджетной и налоговой политики на территории муниципального образования на следующий финансовый год;
- прогноз консолидированного финансового баланса территории муниципального образования на следующий финансовый год;
- план развития муниципального сектора экономики на очередной финансовый год [27, с. 83].

Органы местного самоуправления обеспечивают сбалансированность местных бюджетов и соблюдение требований, установленных федеральными законами.

Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом, а также законами субъектов Российской Федерации, принятых в соответствии с ними.

Консолидированный бюджет муниципального образования – это составление бюджетов на территории соответствующего вида муниципального образования [34, с. 76].

Консолидированный бюджет используется в процессе бюджетного планирования и прогнозирования и разрабатывается одновременно с проектом бюджета муниципального образования конкретного типа.

Рассмотрим структуру муниципального бюджета. Местный бюджет включает в себя доходную и расходную части.

Доходная часть состоит из собственных доходов и поступлений от регулирующих доходов, она также может включать в себя финансовую помощь в различных формах (дотации, субвенции, средства фонда финансовой поддержки муниципальных образований), средства по взаимным расчетам.

В местные бюджеты после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах, в полном объеме поступают следующие налоги, представленные в рис. 1 и рис. 2.

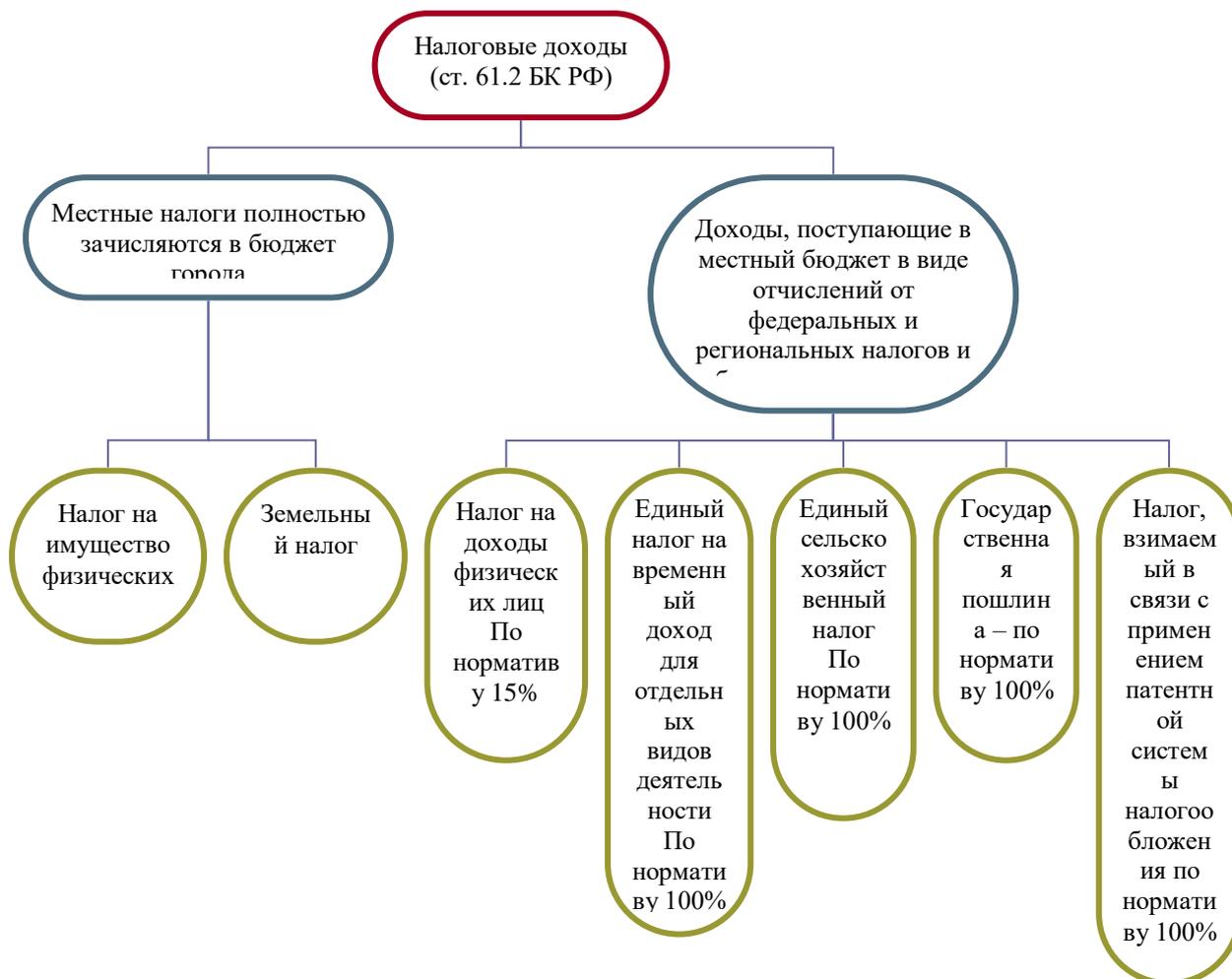


Рис. 1. Налоговые доходы местных бюджетов



Рис. 2. Неналоговые доходы местных бюджетов

Финансовая помощь муниципальному образованию от бюджета другого уровня бюджетной системы Российской Федерации оказывается в форме дотаций и субвенций и подлежит учету в доходах местного бюджета, который является получателем этих средств.

Расходы бюджетов муниципальных образований можно разделить на несколько групп. Это расходы, связанные с:

- решением вопросов местного значения;
- осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;
- обслуживанием и погашением долга по муниципальным займам и ссудам [28, с 96].

Все другие расходы, не вошедшие в бюджет развития, включаются в бюджет текущих расходов.

Объем закрепленных доходов связан с величиной расходов первоочередного характера (социально-бытовая инфраструктура).

Формирование и исполнение местных бюджетов основывается на принципах самостоятельности, государственной финансовой поддержки, гласности формирования и использования финансовых ресурсов.

Итак, бюджет муниципального образования – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления. Структура бюджетного процесса должна предусматривать строгую последовательность действий от этапа к этапу. Обязательным является вести отчетность в ходе исполнения бюджета. Наличие необходимой информации об исполнении законов (решений) о бюджетах имеет решающее значение для обеспечения эффективного управления государственными и муниципальными финансами. Бюджетный учет, а именно регистрация и предоставление экономической информации, позволяет на всех уровнях государственной и муниципальной

администрации принимать обоснованные решения на основе оценки и анализа относительно дальнейшей деятельности по организации исполнения бюджетов.

Далее стоит определить роль муниципальных бюджетов в социально-экономическом развитии.

1.2 Роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии муниципальных образований

Бюджет муниципального образования – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления. В Российской Федерации насчитывается 29 тысяч местных бюджетов.

Формально самой крупной группой расходов считаются социальные расходы, включающие пенсии и зарплаты бюджетников.

Социальные расходы РФ составляют 4,7 триллионов рублей (28,5% расходов). Расходы на образование — 663 миллиарда рублей (4%). Расходы на здравоохранение — 460 миллиардов рублей (2,8%) [25, с18].

Проанализировав данные о расходах бюджета РФ в различных отраслях, то можно сделать вывод что в социальном направлении эти затраты составляют лишь малую долю бюджета.

Расходы на армию и спецслужбы в совокупности составят 4,9 триллионов рублей – больше, чем на пенсии и заработные платы бюджетников, которые в совокупности составляют 4,7 триллиона рублей, при том, что на финансирование чиновников уйдет 1,3 триллиона. Финансирование образования и здравоохранения остается катастрофическим.

Поэтому местные бюджеты важное значение имеют в осуществлении общегосударственных экономических и социальных задач, в первую очередь в распределении государственных средств на содержание и развитие социальной инфраструктуры общества. Эти средства проходят через систему местных бюджетов, включающих более 29 тысяч городских, районных и сельских бюджетов. Осуществление государством социальной политики требует больших материальных и финансовых ресурсов.

Роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии районов характеризуется следующим:

- сосредоточение финансовых ресурсов в бюджете муниципального образования позволяет местным органам власти иметь финансовую базу для реализации своих полномочий в соответствии с Конституцией Российской Федерации;

- проявление муниципалитетом финансово-хозяйственной самостоятельности в расходовании средств на социально-экономическое развитие района: на развитие учреждений образования медицинского обслуживания, культуры жилищного фонда и дорожного хозяйства;

- осуществляется выравнивание уровней экономического и социального развития территорий через реализацию региональных программ экономического и социального развития регионов по благоустройству сел и городов, развитию сети дорог, возрождению культурных памятников, используя в необходимых случаях межбюджетные отношения;

- увеличение или уменьшение нормативов финансовых затрат на оказание муниципальных услуг в учреждениях непромышленной сферы (школах, больницах и др.);

- централизованное направление финансовых ресурсов на решение стратегических задач развития региона и приоритетных отраслей;

– оказание воздействия на образование оптимальных пропорций в финансировании капитальных и текущих затрат, стимулирование эффективного использования материальных и трудовых ресурсов, создание новых местных производств и промыслов [27, с 94].

Отмечая роль местных бюджетов в социально – экономическом развитии регионов, нельзя не учитывать, что кризисной является в экономике страны инфляция.

Роль местных бюджетов в социальном и экономическом развитии регионов может еще больше возрасти при определенных условиях. Такими условиями могут быть наделение органов местного самоуправления дополнительными полномочиями по формированию доходов местных бюджетов и их использованию.

1.3 Основные доходы и расходы бюджетов муниципального образования и пути повышения доходов

Доходы местного бюджета – денежные средства, поступающие в безвозмездном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов местного самоуправления.

Доходная часть местных бюджетов состоит из собственных доходов, а также поступлений от регулирующих доходов и средств по взаимным расчетам. В нее входит также финансовая помощь в виде дотаций, субвенций, средств фонда финансовой поддержки муниципальных образований [11, с 136].

Доходы муниципальных бюджетов подразделяются на собственные и регулирующие (ст. 60), налоговые и неналоговые (ст. 61, 62).

К собственным доходам бюджетов относятся:

- налоговые доходы, закрепленные за соответствующими бюджетами законодательством РФ;
- неналоговые доходы, предусмотренные в абз.2-5 п.4 ст. 41 БК РФ, а также иные неналоговые доходы;
- безвозмездные перечисления (ст. 45 БК РФ).

Регулирующие доходы бюджетов – это федеральные и региональные налоги и иные платежи, по которым устанавливаются нормативы отчислений (в процентах) в местные бюджеты на очередной финансовый год, а также на долговременной основе (не менее чем на 3 года) по разным видам таких доходов [1, с. 85].

Налоговые доходы бюджетов муниципальных образований составляют:

- собственные доходы от местных налогов и сборов, определенные налоговым законодательством РФ;
- отчисления от федеральных и региональных регулирующих налогов, и сборов, передаваемые местным бюджетам Российской Федерацией и субъектом РФ в порядке, установленном ст. 52, 58 и 63 БК РФ;
- государственная пошлина, за исключением зачисляемой в соответствии со ст. 50 БК РФ в доходы федерального бюджета;
- по нормативу 100 % по месту нахождения кредитной организации, принявшей платеж.

К местным налогам относятся: земельный налог; налог на имущество физических лиц; торговый сбор.

Указанные доходы включают в себя:

- часть подоходного налога с физических лиц в пределах не менее 50% в среднем по субъекту РФ;
- часть налога на прибыль организаций в пределах не менее 5% в среднем по субъекту РФ;

– часть налога на добавленную стоимость по товарам отечественного производства (за исключением драгоценных металлов и драгоценных камней, отпускаемых из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ) в пределах не менее 10% в среднем по субъекту РФ;

– часть акцизов на спирт, водку и ликероводочные изделия в пределах не менее 5% в среднем по субъекту РФ;

– часть акцизов на остальные виды подакцизных товаров (за исключением акцизов на минеральные виды сырья, бензин, автомобили, импортные подакцизные товары) в пределах не менее 10% в среднем по субъекту РФ;

– не менее 50% налога на имущество предприятий (организаций).

Так называемое «самообложение» привлекло внимание в 2017 году после принятия изменений в закон о местном самоуправлении, которые упростили процедуру проведения местного референдума. В статье изложены институциональные причины возникновения этого механизма и его риски для России и других стран. Эмпирический анализ использует данные Российского статистического агентства и Российского казначейства. Наши результаты свидетельствуют о положительной взаимосвязи между коэффициентом регионального софинансирования муниципальных проектов и ростом доли добровольных платежей в неналоговых доходах местных бюджетов. Таким образом, самообложение граждан может рассматриваться как сигнальный инструмент для повышения качества местных общественных благ [41, с.176].

Распределение налоговых доходов по видам муниципальных образований характеризуется следующими показателями: в бюджетах городских округов аккумулируется 56,2% (631,6 млрд. рублей) налоговых доходов, в бюджетах муниципальных районов – 28,4% (318,9 млрд.

рублей), в бюджетах городских поселений – 7,0% (78,9 млрд. рублей), в бюджетах сельских поселений 6,7% (75,3 млрд. рублей), в бюджетах внутригородских муниципальных образований 1,6% (18,2 млрд. рублей) [20, с.47]. Представлено в диаграмме рис. 3.

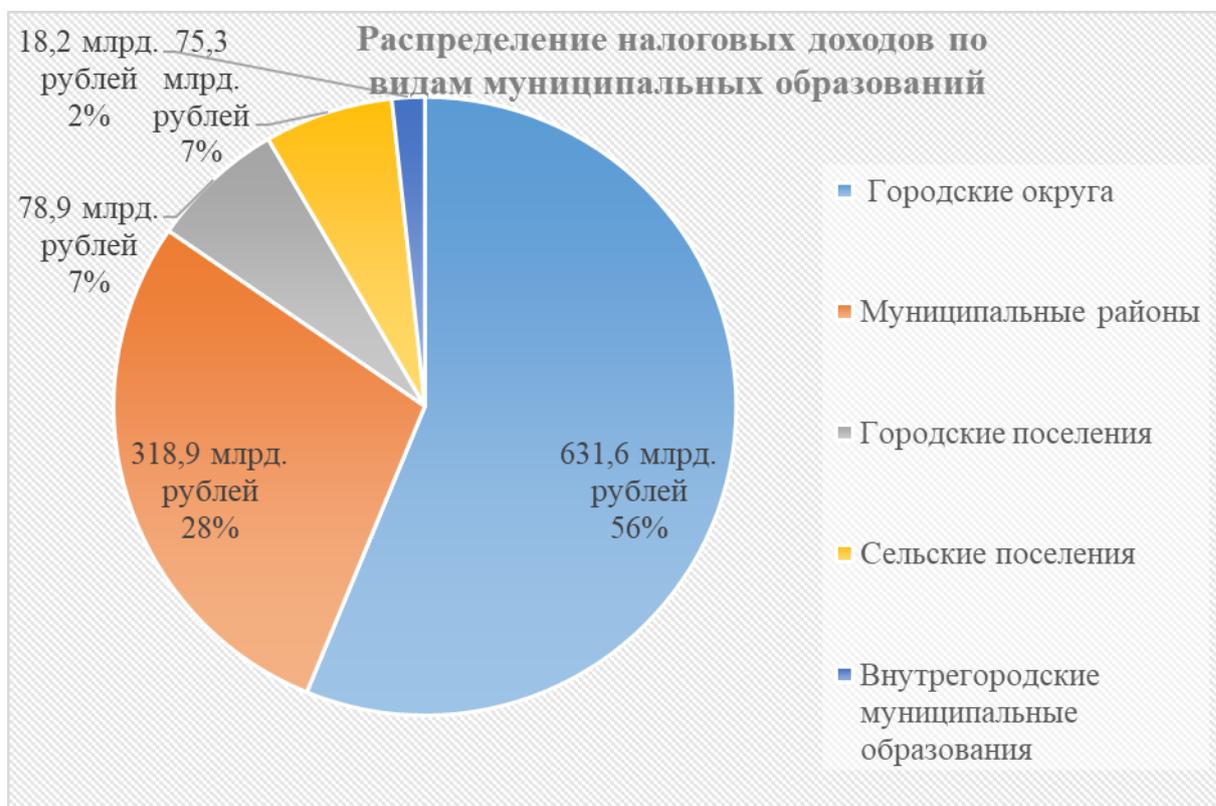


Рис. 3. Распределение налоговых доходов по видам муниципальных образований

Такое распределение связано с установленным закреплением нормативов по налоговым доходам и с уровнем социально – экономического развития соответствующей территории.

Анализ налоговых поступлений показал, что основным бюджетообразующим налогом для местных бюджетов является налог на доходы физических лиц, поступивший в местные бюджете в объеме 701,2 млрд. рублей, с ростом к 2016 году на 6,2% (или на 40,7 млрд. рублей). При этом доля указанного налога в налоговых доходах местных бюджетов в 2017 году составила 62,4 процента.

Неналоговые доходы бюджетов муниципалитетов должны быть сформированы в соответствии со ст. 41-46 БК РФ, в том числе за счет части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых правовыми актами органов местного самоуправления.

В 2017 году поступления неналоговых доходов составили 269,9 млрд. рублей, что ниже уровня 2016 года на 2,8% или 7,6 млрд. рублей, в том числе, сократились доходы от платежей при пользовании природными ресурсами на 35,6% (или на 4,1 млрд. рублей), доходы от продажи материальных и нематериальных активов – сократились на 7,5% (или на 4,2 млрд. рублей), доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 0,6% (или на 0,8 млрд. рублей) [20 с.54].

При этом выросли доходы от административных платежей и сборов на 29,1% (или на 0,1 млрд. рублей), а также другие неналоговые доходы (включая штрафы, санкции, возмещение ущерба и пр.) на 5,6% (или на 1,7 млрд. рублей).

Неналоговые доходы по видам муниципальных образований распределяются неравномерно. Основной объем неналоговых доходов (61,9%) поступил в бюджеты городских округов, доля неналоговых доходов муниципальных районов составляет 29,0%, городских поселений – 6,2%, сельских поселений – 2,9 процента.

Как показывает анализ отчетных данных, доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, составляют основную долю (57,5%) неналоговых доходов муниципальных образований. Доля данного вида дохода в общей сумме неналоговых доходов городских округов составляет 58,1%, муниципальных районов – 51,1%, городских поселений – 67,3%, сельских поселений – 38,0 процента.

Необходимо отметить продолжающийся рост поступлений в местные бюджеты средств самообложения граждан. В 2017 году объем указанных средств вырос на 12,4% относительно показателя 2016 года и составил 240,1 млн. рублей (по отношению к 2013 году объем средств самообложения вырос в 9,3 раза).

К другим собственным доходам местных бюджетов относятся:

- доходы, поступающие в местный бюджет от приватизации и реализации соответствующего имущества муниципальных образований;
- не менее 10% доходов от приватизации государственного имущества, находящегося на территории муниципального образования, проводимой в соответствии с государственной программой приватизации;
- доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, включая аренду нежилых помещений и муниципальных земель;
- платежи за пользование недрами и природными ресурсами, установленные в соответствии с законодательством РФ;
- доходы от муниципальных лотерей;
- штрафы, подлежащие перечислению в местные бюджеты в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ;
- государственная пошлина, установленная в соответствии с законодательством РФ [26, с. 14].

Законодательством предусмотрено право органов местного самоуправления на получение платежей за пользование природными ресурсами и участие органов местного самоуправления в кредитных отношениях.

Муниципальные бюджеты также пополняются за счет доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и от платных услуг, оказываемых органами местного самоуправления и бюджетными учреждениями, находящимися в ведении местного самоуправления.

Финансовая помощь муниципальному образованию от бюджета другого уровня бюджетной системы Российской Федерации оказывается в форме дотаций и субвенций и подлежит учету в доходах местного бюджета, который является получателем этих средств.

Дотации – это средства, предоставляемые местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Федерации на безвозмездной и безвозвратной основе в целях покрытия текущих расходов. Дотации не имеют целевого назначения и могут быть использованы по усмотрению органов местного самоуправления.

Субвенции – это средства, выделяемые из федерального бюджета, бюджета субъекта РФ на безвозмездной и безвозвратной основе на осуществление определенных целевых расходов. Эти средства предоставляются для реализации программ, обеспечивающих социально – экономическое развитие соответствующих территорий, для ликвидации последствий стихийных бедствий и т.п. [30, с.242].

Дотации, субвенции, а также заемные средства играют роль вспомогательных источников доходов местных бюджетов. В то же время на практике дотации служат средством покрытия дефицита местного бюджета, а субвенции влияют и на объем, и на структуру расходов местного бюджета.

Заемные средства могут быть предназначены для покрытия расходов, превышающих минимальный бюджет, или устранения финансовых трудностей в процессе исполнения утвержденного бюджета [30, с. 196].

В структуре межбюджетных трансфертов доля средств, передаваемых с целью финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в форме субвенций из региональных бюджетов, уменьшилась – с 56,0% в 2016 году

до 54,7% в 2017 году. Общий объем субвенций в 2017 году увеличился по отношению к 2016 году на 3,7% (или 47,8 млрд. рублей) и составил 1 340,9 млрд. рублей.

Основной объем субвенций (50,2%) в 2017 году был предоставлен бюджетам муниципальных районов (673,6 млрд. рублей), в бюджеты городских округов поступило 664,0 млрд. рублей или 49,5% от общего объема субвенций. Такое распределение связано с преимущественным делегированием государственных полномочий на уровень муниципальных районов и городских округов. Субвенции бюджетам городских поселений составили 0,6 млрд. рублей и бюджетам сельских поселений – 2,7 млрд. рублей или 0,04% и 0,20% соответственно. [20, с 36]

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в общем объеме дотаций местным бюджетам составляют 76,4% (261,4 млрд. рублей). По сравнению с 2016 годом объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности увеличился на 6,0% или на 15,0 млрд. рублей.

Данный анализ свидетельствует о высокой дотационности местных бюджетов России.

В Бюджетном кодексе выделены две группы расходов бюджетов муниципальных образований:

– расходы, совместно финансируемые из бюджета Российской Федерации, бюджетов субъектов РФ и бюджетов муниципальных образований (ст. 85);

– расходы, финансируемые исключительно из местных бюджетов (ст. 87).

Следует отметить, что расходы местных бюджетов также разделяются на расходы, включаемые в бюджет текущих расходов и бюджет развития (капитальные расходы).

Бюджет развития формируется за счет ассигнований на финансирование инвестиционной и инновационной деятельности, а также затрат, связанных с воспроизводством, расходов, при осуществлении которых увеличивается или создается имущество, находящееся в собственности муниципальных образований, и иных расходов бюджета, включенных в капитальные расходы в соответствии с экономической классификацией расходов бюджетов РФ. Все другие расходы, не вошедшие в бюджет развития, включаются в бюджет текущих расходов [31, с. 65].

Согласно данным отчетности, представленной субъектами Российской Федерации, общий объем расходов местных бюджетов в 2017 году составил 3 882,2 млрд. рублей, что на 6,2% (или на 227,1 млрд. рублей) больше, чем в 2016 году.

Расходы на решение вопросов местного значения увеличились по сравнению с 2016 годом на 7,6% или 179,3 млрд. рублей и составили 2 541,3 млрд. рублей.

В целом по Российской Федерации расходы на решение вопросов местного значения составляют 64,0% в общей сумме расходов местных бюджетов (в городских и сельских поселениях это значение достигло уровня 99,6% и 98,7% соответственно, в связи с тем, что на поселенческий уровень передавался незначительный объем государственных полномочий). Относительно 2016 года доля расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения увеличилась на 0,6 процента.

В целом по федеральным округам данная структура расходов сохраняется, за исключением бюджетов субъектов Северо-Кавказского и Южного федерального округа.

Главным направлением использования средств местных бюджетов являются расходы, связанные с жизнеобеспечением человека. Это расходы на социально-культурные мероприятия, составляющие более половины

всех расходов, и на жилищно-коммунальное хозяйство – 20% всех расходов. Следует отметить, что в расходах консолидированного бюджета Российской Федерации на жилищно-коммунальное хозяйство средства местных бюджетов составляют 68%, на образование – 58% (на дошкольное воспитание – начальное и общее среднее образование – 83%), на здравоохранение и физическую культуру – 55%, социальную политику – 41%, культуру и искусство – 45%.

Роль местных бюджетов в финансировании отраслей народного хозяйства скромнее. Тем не менее, в общегосударственных расходах на промышленность, энергетику и строительство средства местных бюджетов составляют 22%, сельского хозяйства и рыболовства – 11%, транспорта, дорожного хозяйства, связи – 27%. [32, с. 5]

Структура расходов отдельных видов местных бюджетов не одинакова и зависит от объема хозяйства и подведомственности его территориальным органам различного уровня. Так, городским и районным органам власти подчинена подавляющая часть предприятий жилищно-коммунального хозяйства и поэтому удельный вес ассигнований на народное хозяйство в расходах этих бюджетов наиболее значителен и превышает 40%. В ведении же поселковых и сельских органов власти находятся в основном социально-культурные учреждения, в этих бюджетах подавляющая часть расходов приходится на финансирование социально-культурных мероприятий.

Одним из главных направлений использования финансовых ресурсов должно быть финансирование развития местной производственной базы как основы для получения в будущем собственных доходов.

Местным органам подведомственна подавляющая часть социально-культурных учреждений и в первую очередь учреждений народного образования и здравоохранения. Поэтому в расходах местных бюджетов значительно преобладают расходы на социально – культурные

мероприятия. Если в городских бюджетах они составляют от 30 до 50% всех расходов, то в районных, поселковых и сельских бюджетах – от 60 до 80% [33, с. 144].

В расходах местных бюджетов на социально-культурные мероприятия наиболее быстрыми темпами растут затраты на здравоохранение, образование и науку, что связано с развитием сети медицинских учреждений и расширением научных и проектных работ, финансируемых из этих бюджетов по проблемам градостроительства, комплексного развития административно-территориальных единиц, автоматизированных систем управления местным хозяйством и т.д. [36, с.24].

Одна из ключевых проблем связана с тем, что закрепленные на сегодняшний день за муниципалитетами доходы мало связаны с производственной деятельностью организаций, находящихся на территории муниципальных образований, что значительно снижает заинтересованность органов МСУ в развитии собственной налоговой базы и экономики муниципального образования.

Согласно данным Минфина при исполнении местного бюджета РФ за 2016-2018 года можно также наблюдать бюджетный дефицит. Об этом свидетельствуют показатели, представленные в таблице 2.

Таблица 2

Показатели исполнения местного бюджета РФ за 2016-2018 года

Наименование показателя	Исполнено за 2016 год	Исполнено за 2017 год	Исполнено на 2018	Отношение показателей местных бюджетов		
				исполнено за 2016	исполнено за 2017	исполнено за 2018
Доходы, всего	3 645,1	3 845,7	3 616,4	107,2%	98,4%	109,5%
Расходы, всего	3 655,1	3 882,2	3749,2	111,6%	95,2%	108,4%
Дефицит/профицит	-10,0	-36,5	- 11,2			

Напомним, в 2016 году дефицит федерального бюджета составил 2,967 трлн рублей, или 3,5% ВВП. Проект бюджета на 2017 год – в 2,5% ВВП. На 2018 год дефицит на уровне 1,3% ВВП.

В 2018 году, 54,1% бюджетов исполнено с дефицитом, 45,6% – с профицитом, 0,3% бюджетов сбалансированы.

В последний раз федеральный бюджет России был исполнен с профицитом в 2011 году.

2018 г. – Наименьший дефицит в 2018 году будет зафиксирован в Смоленской области (186,3 млн рублей). В тройку регионов с наименьшим дефицитом в 2018 году войдут также Кировская область (211,5 млн рублей) и Ульяновская область (223,6 млн рублей).[33, с.5

Между тем, дефициты бюджетов десяти регионов РФ оказались больше 3 млрд рублей. Среди них Костромская область (3,1 млрд рублей), Забайкальский край (3,2 млрд рублей), Карелия (3,4 млрд рублей), Алтайский край (3,4 млрд рублей), Удмуртия (3,8 млрд рублей), Волгоградская область (4 млрд рублей) и Ставропольский край (4,2 млрд рублей).

В тройку регионов с наибольшим дефицитом 2018 года вошли Пензенская область, дефицит которой составит 4,2 млрд рублей. Отметки в 7,5 млрд рублей достигнет дефицит бюджета Омской области. Наибольший дефицит прогнозируется в бюджете Чечни – по расчетам трехсторонней комиссии, он достигнет 9,8 млрд рублей. [33, с 6]

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований порождает иждивенческие настроения. К чему работать на привлечение финансовых средств на территорию, если можно преспокойно жить на субсидии и дотации из районных бюджетов и бюджетов субъектов.

Таким образом, формирование стабильной доходной базы местных бюджетов остается важнейшим направлением развития МСУ.

Сегодня же практически все муниципалитеты оказались лишены права самостоятельно устанавливать оплату труда депутатам и муниципальным служащим, вводить дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан и решать другие вопросы, решение которых допускается только за счет собственных доходов, так как объем финансовой помощи составляет около 60% от доходов местных бюджетов.

Таким образом, муниципальные финансы могут образовываться из трех основных источников: государственных средств, собственных средств муниципального образования, заемных средств или муниципального кредита.

Таким образом, можно сказать, что местные бюджеты не формировались и не будут формироваться исключительно за счет собственных налоговых поступлений и других собственных источников доходов. Федеральные средства, передаваемые органам местного самоуправления, порождают зависимость от органов государственной власти субъекта РФ или кредитных учреждений, ограничивая тем самым целевое использование средств на нужды населения и самого муниципального образования. Органы местного самоуправления должны стремиться к увеличению собственных источников доходов.

Анализ показал, что удельный вес местных налогов в муниципальных бюджетах ничтожно мал по сравнению с отчислениями от федеральных налогов. Так, основным бюджетообразующим налогом продолжает оставаться налог на доходы физических лиц, удельный вес которого в налоговых доходах местных бюджетов составляет 69,9% или 729,0 млрд. рублей.

Пути повышения доходов могут выступать следующие действия:

– внесение изменения в ст. 226 Налогового кодекса РФ, согласно которым уплата работодателями удержанной суммы налога на доходы физических лиц будет осуществляться не по месту постановки на учет налогового агента, а по месту жительства работника;

– изменении порядка распределения налога на доходы с физических лиц. Сущность будет состоять в том, что часть процентов от налога будет оставаться у территорий с большими налоговыми отчислениями по месту сбора, а часть направляться в специально созданный фонд по перераспределению этого налога между муниципалитетами;

– введение прогрессивной шкалы налогообложения НДФЛ, что даст стимул для развития малого и среднего предпринимательства, обеспечит возможность финансовой независимости выдающимся деятелям научного, технического сообщества, изобретателям, разработчикам современных информационных технологий, программного обеспечения;

– внесение изменений в налоговое законодательство, связанных с обязательностью информирования налоговых органов об арендодателях, что позволит легализовать арендный рынок жилья;

– модернизация местных налогов;

– введение в экономический оборот неучтенных земельных и имущественных объектов, к коим относятся незаконно занятые земельные участки без разрешающих документов их использования, а также реконструкция, перепланировка, бесхозное содержание зданий, строений сооружений, жилых и нежилых помещений и т.д.;

– обязать уплачивать налог на недвижимость не только физических лиц, но и организации;

– выявление земельных участков, постановка их на учет и предоставление юридическим и физическим лицам по договорам аренды или купли-продажи;

– формирование финансовой базы за счет наращивания собственного налогового потенциала, которое предполагает комплексный подход [23, с. 65].

Реализация предложенных мер позволит повысить заинтересованность местных властей в увеличении налогового потенциала и активизировать их налоговую инициативу, и как следствие, будет способствовать укреплению экономической самостоятельности и экономическому развитию территорий.

Планирование финансового оздоровления, основанное на теории рационального принятия решений, предназначено для того, чтобы помочь городам оправиться от налогово – бюджетного стресса за счет облегчения диагностики налоговых проблем и реализации краткосрочных и долгосрочных стратегий восстановления налогово-бюджетных отношений. Используя данные национального обследования городов и многолетних проверенных финансовых отчетов, результаты регрессионного анализа показывают, что планирование связано с более высокой бюджетной платежеспособностью, но его эффективность варьируется в зависимости от города. В частности, планирование помогает большинству городов, испытывающих финансовые трудности, но не тем, которые сталкиваются с резким сокращением бюджета [39, с. 78].

Таким образом, муниципалитеты вынуждены и должны самостоятельно изыскивать дополнительные средства и возможности получения достаточных средств для укрепления своей финансовой базы, чтобы обеспечить тем самым себе самостоятельность в действиях. Из этого следует, что самостоятельность местных финансов в целом зависит от эффективности собственной организационно-финансовой деятельности органов местного самоуправления, а также от степени профессионализма специалистов муниципалитетов.

ГЛАВА 2 АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ Г. КАМЫШЛОВ

2.1. Общая характеристика муниципального образования г. Камышлов

Город Камышлов – административный центр Камышловского района, образует муниципальное образование Камышловского городского округа, с единственным населённым пунктом в его составе.

17 декабря 1995 года состоялся местный референдум по определению границ и структуры органов местного самоуправления города Камышлова.

По результатам референдума образовано муниципальное образование «Камышловского городского округа».

Муниципальное образование «Камышловского городского округа» включено в областной реестр муниципальных образований 10 ноября 1996 года № 46.

Город Камышлов – один из старейших городов Урала. Город был основан в 1668 году приказчиком Пышминской слободы Семеном Будаковым и до 1687 года носил название Камышевская слобода. В 1687 году Камышевскую слободу переименовали в Камышловскую. В 1781 году Камышлов получил статус города Пермской губернии. Прошедший во второй половине 18 века через город Сибирский тракт способствовал оживлению хозяйственной деятельности, превращению города в один из центров ярмарочной торговли Урала и Западной Сибири. Определенное влияние на становление Камышлова, как центра торговли, в то время

оказал расположенный в ста километров город Ирбит с его известной Ирбитской торговой ярмаркой [37, с 10].

Второе рождение город получил со строительством в 1885 году железной дороги Екатеринбург – Тюмень. Камышлов становится купеческим городом.

В 1870 году в городе создается уездная земская Управа и город Камышлов становится уездным городом. На средства земства строятся здания женской и мужской гимназий, начальных училищ, больницы.

Во время Великой Отечественной войны в городе возникли новые производства, работавшие на нужды фронта: ремонтно-механический завод, хлебозавод. Из Ленинграда в город был эвакуирован завод по производству электротехнического фарфора (ныне завод «Урализолятор»).

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 22 февраля 1946 года город Камышлов был выделен из состава Камышловского района Свердловской области и отнесен к категории городов областного подчинения [21, с.1].

В послевоенные годы город продолжает расти и развиваться. В 1953 году была построена швейная фабрика, в 1958 году – металлообрабатывающий завод. В этот же период закончено строительство высоковольтной линии, давшей городу устойчивое электроснабжение. В 1960 году заработал электротехнический завод. В 1975 году был сдан в эксплуатацию завод хромовых кож. С пуском завода город получил современные водозаборные сооружения и комплекс по очистке сточных вод.

Основу экономического потенциала города составляют промышленные предприятия, предприятия железнодорожного и автомобильного транспорта, строительные организации. [33, с.9]

Предприятие «Электротехнический завод» выпускает аппаратуру СЦБ и связи для оснащения железных дорог, ОАО «Камышловский

изоляторный завод «Урализолятор» – электротехнический фарфор, который пользуется большим спросом. ООО «777» занято производством тротуарной плитки, газобетона. Машиностроение представлено ОАО «Завод дорожных машин», (навесные устройства к дорожным машинам) и ОАО «Завод Лесхозмаш» – (техника для проведения лесовосстановительных работ). Товары народного потребления (плитки, печи электрические, алюминиевая посуда, кожевенные товары) производят ЗАО «Металлообрабатывающий завод» и ООО «Кожевенный завод». Предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности: хлебокомбинат и молочный завод.

Камышлов обладает значительной сетью учреждений культуры. Городская муниципальная библиотека располагает большим книжным фондом. История города отражена в экспонатах городского историко-краеведческого музея. Работа центра культуры и досуга направлена на работу с молодежью, а для детей существуют Дом творчества, две школы искусств, художественная школа, детская спортивная школа.

Структура органов местного самоуправления Камышловского городского округа представлена в рис. 4:



Рис. 4. Структура органов самоуправления Камышловского городского округа

Дума городского округа является представительным органом муниципального образования, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения городского округа, состоит из 15 депутатов, избираемых на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 4 года [21, с 24].

Исключительной компетенции Думы городского округа являются (см. рис. 5)

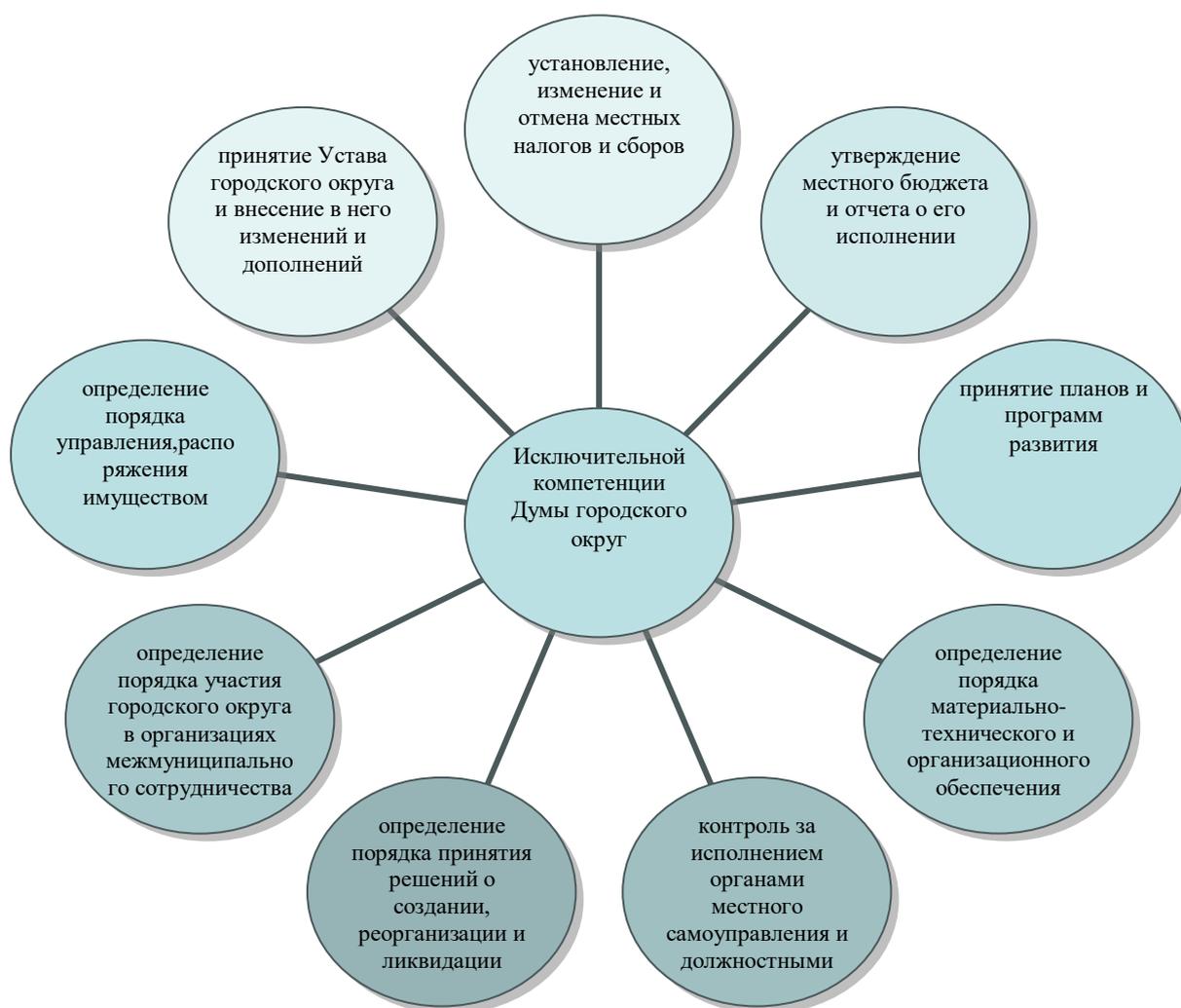


Рис. 5. Компетенции Думы городского округа

Глава городского округа является высшим должностным лицом городского округа и наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, предусмотренных статьей 6 устава Камышловского городского округа. Глава городского округа осуществляет свои полномочия на постоянной основе.

Администрация городского округа исполнительно распорядительный орган муниципального образования, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения, предусмотренных статьей 6 устава Камышловского городского округа и полномочиями по осуществлению отдельных государственных

полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Свердловской области.

В составе администрации города создаются функциональные, отраслевые и территориальные подразделения.

Структура, порядок формирования, полномочия и организация работы подразделений администрации города определяются Положением об администрации, а также положениями об этих подразделениях, утверждаемыми Главой города [22, с.7].

Экономическую основу городского самоуправления составляют муниципальная собственность, местные финансовые ресурсы, Государственная собственность и средства, переданные органам городского самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, а также в соответствии с законом иная собственность, служащая удовлетворению потребностей населения города Камышлова.

Во время прохождения преддипломной практики в МАУ ДО «Дом Детского Творчества» КГО с 10 по 21 декабря 2018 года, нами был проведен анализ формирования и исполнения бюджета Камышловского городского округа. Мы пользовались методом трендового сравнительного анализа.

Сравнительного анализа – это научный метод познания, в процессе его неизвестное явление, предметы сопоставляются с уже известными, изучаемыми ранее, с целью определения общих черт либо различий между ними. С помощью сравнения определяется общее и специфическое в экономических явлениях, изучаются изменения исследуемых объектов, тенденции и закономерности их развития.

Трендовый анализ – применяется при изучении относительных темпов роста и прироста показателей за ряд лет к уровню базисного года, т.е. при исследовании рядов динамики.

Нами были взяты отчеты финансового департамента администрации г. Камышлов за последние три года: 2016,2017, 2018 года.

С помощью трендового анализа мы проанализировали динамику налоговых и неналоговых доходов, так же все доходы за последние три года. Далее нами были проанализированы расходы города за 3 года и выявлена динамика роста.

После полученных данных, методом вычисления дефицита(профицита), $\text{расходы} - \text{доходы} = \text{дефицит(профицит)}$, нами были получены данные за последние 3 года, далее нами был использован метод трендового анализ.

После полученных данных, нами был разработан проект повышение эффективности управления муниципальным бюджетом г. Камышлова.

2.2 Анализ формирования и исполнения бюджета муниципального образования г. Камышлов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Камышловского городского округа определяют приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и подходы, используемые при составлении проекта бюджета Камышловского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов. Основной задачей налоговой политики Камышловского городского округа в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах является сохранение и развитие налогового потенциала Камышловского городского округа, в целях обеспечения устойчивости местного бюджета и достижения приоритетов социально-экономического развития Камышловского городского округа. Бюджетная политика Камышловского городского округа будет направлена на безусловное исполнение принятых

обязательств наиболее эффективным способом, с учетом необходимости достижения целей и целевых показателей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года и программой «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017 – 2021 годы», утвержденной Указом Губернатора Свердловской области от 31.10.2017 №546-УГ.

Проанализируем и сравним налоговые и неналоговые доходы г. Камышлова, представленные в таблице 3

Таблица 3

Налоговые и неналоговые доходы г. Камышлова

млн.руб

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Отклонение	%
Налог на доход физ. лиц	267	206.7	258.1	-8.9	-3.42
Доходы от уплаты акцизов	6	6.9	7.4	1.4	23
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	4	3.8	5.9	1.9	47,5
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	21	17.14	17.4	-3.6	-17,1
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы	4	1.8	1.6	-2.4	-60
Налог на имущество физических лиц	4	6	5.5	1.5	37,5
Земельный налог	10	9.4	11.3	1.3	13

Продолжение таблица 3

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Отклонение	%
Государственная пошлина	6	5.9	6	0	0
Неналоговые доходы	13	11.7	11.9	-1.1	-8,4
Всего доходов	331	269.6	325.1	-5.9	-1,78

Исходя из таблицы 3, мы можем увидеть, что налоговые и неналоговые доходы не стабильны, и за 3 последних года уменьшились на 5,9 млн. рублей. Если сравнивать показатели 2017 года, с показателями 2018 года, то можно увидеть, что доходы начали расти, по сравнению с сильным падением на 61,4 млн. руб. в 2017 году. В связи с этим можно сказать, что работа над проблемой формирования бюджета с помощью налоговых и неналоговых доходов идет не эффективно.

Анализ всех доходов бюджета г. Камышлов представлен в таблице 4.

Таблица 4

Анализ доходов бюджета г. Камышлов

млн. руб.

2016 г.	2017 г.	2018 г.	Всего доходов	Отклонение	%
850,1	901,9	925,15	2677,15	75,05	8,82

Анализ всех доходов г. Камышлова показал положительную динамику, за три года доход муниципального образования вырос на 8,82%, но нельзя забывать, что он вырос за счет безвозмездных поступлений в бюджет, так как рассмотрев показатели налоговых и не налоговых доходов, мы увидели отрицательную динамику.

Рассмотрим расходы бюджета г. Камышлова по разделам.

Таблица 5

Расходы бюджета г. Камышлова

млн.руб.

Наименование показателя	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Всего	%
Общегосударственные вопросы	68,51	81,96	82,46	232,93	20,3%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4,17	5,38	5,63	15,18	35,0%
Национальная экономика	27,06	23,20	23,45	73,71	-13,3%
Жилищно – коммунальное хозяйство	102,38	284,94	285,15	672,47	178,52%
Охрана окружающей среды	1,07	2,14	2,14	5,35	100%
Образование	477,21	491,81	492,60	1461,62	3,22%
Культура, Кинематография	29,67	39,20	40,20	109,07	35,49%
Социальная политика	85,63	93,08	93,76	272,47	9,49%
Физическая культура и спорт	9,48	13,86	15,88	39,22	67,51%
Средства массовой информации	0,45	1,00	1,00	2,45	122,22%
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,13	0,02	0,02	0,17	-84,61
Всего расходов	805,77	1036,6	1042,3	2884,7	29,3

В таблице 5, мы можем увидеть, что расходы выросли на 29,3% за последние 3 года. Почти по всем разделам идет рост расходов, за исключением «Обслуживание государственного долга и муниципального долга» и «Национальной экономики». Наиболее значительный рост

расходов наблюдается на ЖКХ. Он составил 178,52%. Этому способствует увеличение расходов на дорожное строительство и строительство новых домов. Также наблюдается увеличение расходов на средства массовой информации 122,22%. Затраты на охрану окружающей среды возросли на 100%, на физическую культуру и спорт – на 67,51%. Наблюдается рост затрат по культуре и кинематографии на 35,49% и расходов на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – на 35%. Увеличение расходов по разделу общегосударственные вопросы составило 20,3%. На социальную политику расходы выросли на 9,49%. На образование расходы выросли на 3,22%. Этому способствовало рост затрат на дошкольное, общее, среднее профессиональное образование. Расходы на национальную экономику уменьшились на 13%, также расходу на обслуживание государственного и муниципального долга уменьшились на 84,61 процент.

Анализ доходов и расходов за последние 3 года г. Камышлова.

Таблица 6

Доходы и расходы за последние 3 года г. Камышлова

млн. руб

Значение	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Всего
Доходы	850,1	901,9	925,15	2677,15
Расходы	805,8	1036,6	1042,3	2884,7
Дефицит	- 44,3	134,7	117,15	207,55

Исходя из данных таблицы 6, мы можем увидеть, что за последние три года только в 2016 году был профицит на 44,3 млн. руб., но в 2017 году дефицит составил 134,7 млн. руб., это в почти в 4 раза больше профицита в 2016 году, в 2018 дефицит сократился на 17,55 млн. рублей. В общем за 3 года расходы превысили доходы на 207.55 млн. руб., дефицит составил 7.5%.

Таким образом, проанализировав формирования и исполнения бюджета г. Камышлов за последние 3 года можно выделить две проблемы: Отрицательная динамика налоговых и неналоговых доходов и дефицит бюджета. Решение указанных проблем возможно через создание проекта.

2.3 Проект по повышению эффективности управления муниципальным бюджетом г. Камышлова

Приоритетным направлением повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2020 г. будет выступать развитие института государственных (муниципальных) программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 национальных проектов (программ) государственные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и процессной деятельности государственных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Одним из условий достижения стратегических целей развития города Камышлов является повышение эффективности управления муниципальным бюджетом, долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы.

Структура бюджетных расходов не является оптимальной. Эффективность осуществляемых бюджетных расходов низка, получаемый социально-экономический эффект несоизмерен объему израсходованных на те или иные цели средств.

Для достижения целей социально-экономической политики и обеспечения общественного контроля за их достижением формирование и

исполнение бюджета должно осуществляться на базе государственных и муниципальных программ.

Особое внимание должно быть уделено продуманности и обоснованности механизмов реализации и ресурсного обеспечения муниципальных программ, их корреляции с долгосрочными целями социально-экономической политики государства.

При планировании программных мероприятий следует учитывать, как действующие расходные обязательства, так и те обязательства, возникновения которых можно ожидать на основе данных экономических и социальных прогнозов, оценки перспективного воздействия внутренних и внешних экономических, социальных и иных факторов [23].

В целях повышения доверия общества к выполнению органами местного самоуправления принятых обязательств необходимо обеспечить прозрачность управления общественными финансами и контроль за соблюдением получателями бюджетных средств требований бюджетного законодательства.

Нами была разработан проект «Повышение эффективности управления муниципальным бюджетом на 2019 – 2020 год».

Цель проекта: повышение эффективности управления муниципальным бюджетом, достижение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

Задачи:

1. повышение качества подготовки проекта решения Камышловской городской Думы о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период;
2. увеличение доходного потенциала налоговой системы;
3. совершенствование процесса организации исполнения бюджета города и формирования бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Камышлов;

4. повышение качества и доступности информации о бюджетной системе города Камышлов.

Срок реализации проекта: 2019 – 2020 г.

Проект по повышению эффективности исполнению бюджета предлагается реализовать по следующим направлениям:

а) Повышение качества подготовки проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период;

б) Увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов бюджета города;

Налоговая политика Камышловского городского округа направлена на дальнейшее расширение налоговой базы и достижение устойчивой положительной динамики поступления налогов путем:

– повышения достоверности планирования доходов местного бюджета;

– мониторинга уровня собираемости налогов;

– снижения недоимки по налогам и сборам.

в) Совершенствование процесса организации исполнения бюджета города и формирования бюджетной отчетности об исполнении бюджета города;

Определяется порядок ведения учета и составления отчетности об исполнении бюджетов всех уровней бюджетной системы, а также смет расходов бюджетных учреждений. Главное управление утверждает отчетность по формам, содержанию и срокам представления. Все операции, связанные с поступлением доходов в федеральный бюджет, а также с санкционированием и финансированием его расходов.

г) Обеспечение контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства получателями средств бюджета города;

Одной из приоритетных задач должно стать совершенствование методологии проведения проверок и повышение их качества. Все органы

муниципального финансового контроля должны обеспечивать синхронизацию применяемой ими методологии проверок с динамично изменяющимися подходами к формированию и исполнению бюджета.

Внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требуют реформирования системы финансового контроля.

В этих целях необходимо:

- организовать действенный контроль за эффективностью использования средств местного бюджета;
- принять меры по повышению качества и надежности внутреннего контроля, направленного на соблюдение внутренних стандартов и процедур организации их деятельности, включая составление и исполнение бюджета, ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности, соблюдение административных регламентов, а также подготовку и организацию осуществления мер, направленных на повышение результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств;
- обеспечить доступность результатов внутреннего контроля;
- организовать координацию развития и методологического обеспечения систем внутреннего контроля;
- организовать проведение уполномоченным органом мониторинга результативности и эффективности бюджетных расходов.

д) Повышение качества и доступности информации о бюджетной системе города.

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования г. Камышлов, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом. Для обеспечения финансово-бюджетной прозрачности необходимы:

- общедоступность информации о состоянии и тенденциях развития муниципальных финансов;
- открытость деятельности органов местного самоуправления по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета района;
- наличие и соблюдение формализованных требований к ведению бюджетного учета, составлению и предоставлению бюджетной отчетности;
- публикация бюджета муниципального района на официальном сайте в сети Интернет;
- обеспечение широкого участия общественности в процессе принятия решений о распределении муниципальных финансов.

Повышение финансовой прозрачности и подотчетности органов местного самоуправления необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что позволит обеспечить:

- повышение финансовой грамотности населения;
- доступность для населения информации о бюджетном процессе в муниципальном районе;
- открытость информации о деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

Для обеспечения устойчивости и сбалансированности местного бюджета необходимо исходить из следующих принципов:

- повышение надежности экономических прогнозов;
- использование консервативных сценариев при прогнозировании доходов местного бюджета;
- повышение эффективности администрирования неналоговых доходов местного бюджета;
- сохранение объема муниципального долга на безопасном уровне;

– формирование параметров местного бюджета исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств Камышловского городского округа;

– обеспечение достаточной гибкости объема и структуры бюджетных расходов для их перераспределения в соответствии с новыми приоритетами муниципальной политики либо сокращения при неблагоприятной динамике бюджетных доходов [15].

Рассмотрим в таблице перечень и описание предлагаемых нами мероприятий.

Таблица 7

**Предложения по повышению эффективности исполнения бюджета г.
Камышлова**

№ п/п	Мероприятие	Финансовое обеспечение, млн. руб.		Источники финансирование	Сроки проведения мероприятий
		2019 г.	2020 г.		
Повышение качества подготовки проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период					
1	Соблюдение порядка и сроков подготовки проекта решения Камышловской городской Думы о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период	*	*	Бюджет города	2019 – 2020 г.
2	Обеспечение надежного прогноза доходов бюджетной системы города Камышлов	*	*	Бюджет города	2019 – 2020 г.

Продолжение таблицы 7

3	Планирование бюджета на основе муниципальных заданий по видам муниципальных услуг в соответствии с нормативами финансовых затрат	*	*	Бюджет города	2019 – 2020 г.
4	Применение при формировании бюджета города программно-целевого метода	*	*	Бюджет города	2019 – 2020 г.
5	Рассмотрение, корректировка и уточнение расчетов и обоснований участников бюджетного процесса города Камышлова к проекту решения Камышловской городской Думы о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период	*	*	Бюджет города	2019 – 2020 г.
6	Подготовка пояснительных записок, докладов, аналитических материалов и расчетов к проекту бюджета города	*	*	Бюджет города	2019 – 2020 г.
7	Соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления	*	*	Бюджет города	2019 – 2020 г.
Увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов бюджета города					

Продолжение таблицы 7

1	Проведение оценки эффективности льгот, предоставленных отдельным категориям налогоплательщиков	*	*	Бюджет города	2019 – 2020 г.
2	Работа межведомственных комиссий по ликвидации неплатежей в бюджет города, по контролю за поступлением арендной платы за землю в бюджет города	*	*	Бюджет города	2019 – 2020 г.
II. Совершенствование процесса организации исполнения бюджета города и формирования бюджетной отчетности об исполнении бюджета города					
1	Подготовка нормативных правовых актов по вопросам организации исполнения бюджета	*	*	Бюджет города	2019 – 2020 г.
2	Ежедневный мониторинг поступлений собственных доходов в бюджет города	*	*	Бюджет города	2019 – 2020 г.
3	Ведение реестра расходных обязательств города	*	*	Бюджет города	2019 – 2020 г.
4	Эффективное управление единым счетом бюджета города	*	*	Бюджет города	2019 – 2020 г.
5	Составление и предоставление отчетов об исполнении бюджета в установленные сроки с соблюдением требований законодательства	*	*	Бюджет города	2019 – 2020 г.

Продолжение таблицы 7

6	Составление и утверждение сводной бюджетной росписи, оперативное внесение изменений в роспись	*	*	Бюджет города	2019 – 2020 г.
7	Учет и своевременное доведение до главных распорядителей бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, уведомлений об их изменении, контроль за их изменением	*	*	Бюджет города	2019 – 2020 г.
8	Формирование и предоставление оперативной еженедельной и ежемесячной информации о кассовом исполнении бюджета города	*	*	Бюджет города	2019 – 2020 г.
9	Обеспечение гласности и открытости информации о бюджете и бюджетном процессе	*	*	Бюджет города	2019 – 2020 г.
10	Методическая и разъяснительная работа по вопросам бюджетного учета и отчетности	*	*	Бюджет города	2019 – 2020 г.
11	Обеспечение деятельности Департамента финансов	5,5	7,3	Бюджет города	2019 – 2020 г.
12	Обслуживание государственного и муниципального и долга	0,5	0,5	Бюджет города	2019 – 2020 г.

Окончание таблицы 7

Обеспечение контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства получателями средств бюджета города					
1	Проведение ревизий, тематических и комплексных проверок главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета города, иных функций по контролю за соблюдением финансового законодательства	*	*	Бюджет города	2019 – 2020 г.
V. Повышение качества и доступности информации о бюджетной системе города					
1	Размещение в сети Интернет на сайте Департамента Финансов актуальной информации по вопросам организации бюджетного процесса в городе Камышлов	*	*	Бюджет города	2019 – 2020 г.
	Итого	6	7,8	Бюджет города	2019 – 2020 г.

Примечание: * – в пределах средств, выделенных на финансирование основной деятельности (п. 11, раздела III данной таблицы).

Ресурсное обеспечение проекта определяется исходя из объема мероприятий за счет средств бюджетов различного уровня.

Общий объем финансирования проекта за счет средств бюджетов различного уровня в 2019 – 2020 годах составит 13,8 млн. рублей, в том числе: 2019 год – 6 млн. рублей; 2020 год – 7,8 млн. рублей.

Объем финансирования ежегодно утверждается решением Камышловской городской Думы о бюджете города на очередной финансовый год и на плановый период.

Таблица 8

Расходы г. Камышлова 2019-2020 гг. (план)

млн. руб.

№ п/п	Направления расходов	2019 год	2020 год
1.	Обеспечение деятельности Департамента финансов	5,5	7,3
2.	Обслуживание муниципального долга	0,5	0,5

Реализация предусмотренных проектом мероприятий позволит:

- повысить качество управления бюджетным процессом, достичь максимально возможной открытости и прозрачности для населения процедуры формирования и исполнения бюджета города, снизить количество нарушений в финансово-бюджетной сфере;
- достижение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

Рассмотрим одно из предложенных мероприятий, предусмотренных проектом повышения эффективности исполнения бюджета более конкретно. А также раскроем эффект от исполнения данного мероприятия.

Мероприятие: ежедневный мониторинг поступлений собственных доходов в бюджет города. Финансовый департамент г. Камышлова включает в себя 13 сотрудников. Средняя заработная плата одного сотрудника составляет 35 тысяч рублей. При планировании бюджета на следующий год, на обеспечение финансового департамента, закладываем заработную плату еще одного сотрудника, что составляет 420 тысяч

рублей в год на одного сотрудника. Следовательно, бюджет на обеспечение финансового департамента будет не 5,5 млн. рублей, а увеличится до 5,92 млн. рублей. Задача нового сотрудника будет заключаться в проведении ежедневного мониторинга поступлений собственных доходов в бюджет города. При анализе налоговых и неналоговых доходов г. Камышлов мы увидели отрицательно динамику. Учитывая, что налоговые и неналоговые доходы составляют большую доля собственных доходов местного бюджета. Новый сотрудник финансового департамента, при ежедневном отслеживании поступлений доходов, будет помогать межведомственным организациям выявлять недобросовестных плательщиков, тем самым направлять отчеты в налоговые инспекции. Следовательно, количество проверок увеличатся. За счет увеличения проверок, мы сможем увеличить налоговые и неналоговые доходы на 0,5%.

Расчет эффективности мероприятия: ежедневный мониторинг поступлений собственных доходов в бюджет города.

Зарплата нового сотрудника за один календарный год: 420 тысяч рублей.

Запланированный доход от налоговых и неналоговых поступлений на 2019 год: 363,8 млн рублей

Процент, на который повысится доход за счет мероприятия: 0,5%

Рассчитаем на сколько повысится доход за счет мероприятия:

$363,8 \text{ млн. рублей} * 0,5\% = 1,819 \text{ млн. рублей}$ повысится доход от налоговых и неналоговых поступлений.

Рассчитаем сколько составит налоговый и неналоговый доход в вместе с повышением:

$363,8 \text{ млн. рублей} + 1,819 \text{ млн. рублей} = 365,6 \text{ млн. рублей}$

Рассчитаем разницу затраченных средств и полученного дохода:

1,819 млн. рублей – 420 тыс. рублей = 1,399 млн. рублей разница затраченных средств на зарплату сотрудника и полученного дохода за счет мероприятия.

В плане бюджета города Камышлова на 2019 год запланирован налоговый и неналоговый доход в размере 363,8 млн рублей. Давайте рассчитаем: если мы увеличим налоговый и неналоговый доход на 0,5% за счет выполняемой деятельности нового сотрудника. На зарплату сотрудника мы потратим 420 тысяч рублей в год, но увеличим налоговый и неналоговый доход на 0,5%. При этом увеличение налоговый и неналоговый доход достигнет 365,6 млн. рублей, что на 1,8 млн рублей больше чем было запланировано (363,8 млн. рублей). Мы можем увидеть, что на зарплату сотрудника мы потратим 420 тысяч рубле в год, а заработаем 1,8 млн. рублей, разница расходов на сотрудника и доходов за счет выполнения его задач составляет 1 млн. 380 тысяч рублей. Таким образом, значимость и эффективность данного мероприятия доказана, ведь оно способствует повышению доходов и ежедневного контролю местных доходов.

Эффект от проекта будет, если финансовый департамент будет выполнять мероприятия точно в срок и, как минимум 90% реализацией. Так же должен быть жесткий контроль на каждом уровне, проводимых мероприятий.

За счет мероприятий, прописанных в проекте бюджет города Камышлова в 2019 году, должен стать сбалансирован, дефицит в 10 млн. руб. уменьшен или снизиться до 0.

В конце 2019 должен быть проведен анализ выполнения проектных мероприятий, выявления плюсов и минусов проекта, корректировка мероприятий и ресурсов, если будут изменения в расходной части проекта.

Таким образом, можно сделать вывод, что в работе представляются предложения по повышению эффективности бюджета г. Камышлова на

2019-2020 годы, также определены результаты по доходам и расходам местного бюджета в результате реализации данных мероприятий. Также стоит обратить внимание на продолжение успешной реализации действующих муниципальных программ в г. Камышлове, которые выполняются на достаточном уровне:

- "Развитие социально-экономического комплекса Камышловского городского округа до 2020 года" – исполнение на 89,5%;
- "Повышение эффективности управления муниципальной собственностью Камышловского городского округа до 2020 года" – исполнение на 99,3%;
- "Развитие образования, культуры, спорта и молодежной политики в Камышловском городском округе до 2020 года" – исполнение на 99,1%;
- "Формирование современной городской среды на территории Камышловского городского округа на 2017-2022 годы" – 82%.

При системном и эффективном исполнении муниципальных программ и реализации предложенного проекта основные параметры бюджета изменятся в соответствии с положительной динамикой. Доходы на 2019 год – составят 980,55 млн, руб, а на 2020 год – 903,23 млн, руб. Расходы в 2019 году будут составлять 980,55млн руб, в 2020 году – 903,23 млн руб. В связи с чем будет наблюдаться отсутствие дефицита бюджета.

Таким образом, данный проект способствует решению поставленных проблем при исполнении бюджета г. Камышлова: отрицательная динамика налоговых и неналоговых доходов и дефицит бюджета. А также способствует достижению цели – повышение эффективности управления муниципальным бюджетом, достижение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе изучения теоретических основ муниципального бюджета, его структуры, роли в социально-экономическом развитии муниципальных образований и анализа формирования местного бюджета на примере муниципального образования г. Камышлова можно сделать следующие выводы и предложения:

местный бюджет трактуется как форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления. Контроль за исполнением осуществляются органом местного самоуправления самостоятельно.

Выделяют следующие функции местных бюджетов: формирование денежных фондов, являющихся финансовым обеспечением деятельности местных органов власти; распределение и использование этих фондов между отраслями народного хозяйства; контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, организаций и учреждений, подведомственных этим органам власти.

Доходы местного бюджета – денежные средства, поступающие в безвозмездном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов местного самоуправления. Средства местного бюджета относятся к объектам муниципальной собственности. Это определяет собственника бюджетных средств, которым является не орган местной власти, а административно-территориальное образование. Органы власти и управления осуществляют в пределах своей компетенции распоряжение этой собственностью.

Расходы местных бюджетов – расходы денежных средств, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления.

По итогам проведенного анализа можно сделать следующие выводы и предложить некоторые рекомендации по повышению эффективности исполнения бюджета г. Камышлова:

в общей структуре доходов значимое место занимают налоговые и неналоговые доходы, но у данных доходов местного бюджета г. Камышлова наблюдается отрицательная динамика. Отметим, если органы местного самоуправления в малой степени могут влиять на управление формированием налоговых доходов, так как система налогов и их ставки утверждаются на федеральном уровне. то данная система доходов в наибольшей мере формируется за счет проводимой политики местного самоуправления. На решение этой проблемы был предложен ряд мероприятий по различным направлениям.

Анализ расходов местного бюджета г. Камышлова показал, что в последние годы прослеживается динамика роста расходов, при этом превышая доходы. На основании чего, можно утверждать о дефиците местного бюджета г. Камышлова. Это вполне объяснимо, так как расходы на данные направления возложены законодательно на органы местного самоуправления. Другой вопрос, что вряд ли органы местного самоуправления в достаточной мере могут справиться самостоятельно с данной проблемой без помощи от центра. Не случайно анализ доходов бюджета показал, что большую долю доходов составляют безвозмездные поступления в виде дотаций, субсидий и субвенций из федерального бюджета.

В рамках исследованной проблемы можно сделать вывод, что законодательная база, регулирующая формирование и использование местного бюджета многообразна, но несовершенна.

С учетом вышесказанного, для решения проблемы формирования и использования бюджета г. Камышлова нами выдвигаются следующие предложения.

Повышение качества подготовки проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период через: соблюдение порядка и сроков подготовки проекта решения; обеспечение надежного прогноза доходов бюджетной системы города Камышлов; планирование бюджета, применение при формировании бюджета города программно-целевого метода и др..

Увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов бюджета города через: проведение оценки эффективности льгот, предоставленных отдельным категориям налогоплательщиков; работу межведомственных комиссий по ликвидации неплатежей в бюджет города, по контролю за поступлением арендной платы за землю в бюджет города.

Совершенствование процесса организации исполнения бюджета города и формирования бюджетной отчетности об исполнении бюджета город через подготовку нормативных правовых актов; ежедневный мониторинг поступлений собственных доходов в бюджет города; ведение реестра расходных обязательств города; эффективное управление единым счетом бюджета города; составление и предоставление отчетов об исполнении бюджета; формирование и предоставление оперативной еженедельной и ежемесячной информации о кассовом исполнении бюджета города; обеспечение гласности и открытости информации и др.

Обеспечение контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства получателями средств бюджета города через проведение ревизий, тематических и комплексных проверок.

Повышение качества и доступности информации о бюджетной системе города через размещение в сети Интернет на сайте Департамента Финансов актуальной информации.

Таким образом, для эффективного исполнения местного самоуправления необходимо комплексное решение стоящих проблем.

Несмотря на то, что все проблемы взаимосвязаны, решая только одну проблему, невозможно будет решить все остальные. Это должны понимать все стороны как представители государственных органов, так и муниципальных в особенности. Ведь местные бюджеты при их продекларированной самостоятельности, практически формируются субъектами Российской Федерации, что ставит их в полную зависимость от субъекта РФ и не позволяет им осуществлять не только перспективное планирование, но и нормально финансировать свои неотложные нужды.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (в ред. 2014 г.) // Режим доступа: [Гарант]
2. Налоговый кодекс Российской Федерации: Части 1 и 2. от 31.07.1998 № 146-ФЗ (в ред. От 03.12.2012 г.) – М.: «Омега-Л», 2013.
– 694 с
3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.02.2019) Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации // Режим доступа: [Гарант]
4. Постановление Правительства Российской Федерации «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов» от 22 мая 2004 г. № 249 // Российская газета. - Федеральный выпуск. – 2004. – №3490
5. Постановление «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ» от 19 апреля 2005 г. №239. // Российская газета. - Федеральный выпуск. – 2005 – №3582
6. Постановление «Об утверждении Положения о разработке сводного доклада о результатах и основных направлениях деятельности Правительства РФ» от 27 апреля 2005 г. №259. // Российская газета. - Федеральный выпуск. – 2005 – №3591
7. Устав Камышловского городского округа Зарегистрировано Распоряжением Правительства Свердловской обл. от 30 июня 2005 г. N 752-РП, регистрационный номер 21-7 // Режим доступа: [Официальный сайт Камышловский городской округ]
8. Белокрылова, О.С. Региональная экономика и управление: учеб. пособие [Текст] / О. С. Белокрылова. – Москва Альфа-М, 2015.
– 240 с.

9. Бесстремянная, Г.Е. Неформальные налоги на предоставление общественных благ в российских регионах [Текст] / Г.Е. Бесстремянная // Вопросы Экономики. – 2019. – №1. – С. 124-134.
10. Блинова, Н.В. Государственное и муниципальное управление: учеб. пособие [Текст] / Н.В. Блинова. Москва, ИНФРА-М, 2016. – 352 с.
11. Бухвостов, Д.А. Местное самоуправление [Текст] / Д.А. Бухвостов. – М.: АСТ, 2013. – 239 с.
12. Вавилов, Б.А. Инфляционные процессы в России за десятилетие [Текст] / Б.А. Вавилов // Экономическая правда. – 2012. – №46. – С. 86-98.
13. Ермасова, Н.Б. Бюджетная система РФ [Текст] / Н.Б. Ермасова. М.: ИНФРА-М, 2015. – 280 с.
14. Жидкова, Е.Ю. Бюджетная система Российской Федерации: учебное пособие [Текст] / Е.Ю. Жидкова, Н.А. Видеркер. – В.: СКФУ, 2014. – 252 с.
15. Кленов, С.Н. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: учеб. пособие [Текст] / С.Н. Кленов, С.Н. Новиков, П.Е. Кричинский. – Москва, АСТ, 2015. – 268 с.
16. Марченко, Т.С. Актуальные проблемы формирования доходов местных бюджетов [Текст] / Т.С. Марченко // Молодой учёный. – 2015. – №10. – С. 90-93.
17. Несветайлов, П.В. Бюджет региона: формирование и использование [Текст] / П.В. Несветайлов. – М.: Лаборатория книги, 2012. – 114 с.
18. Николаева, Е.М. Борьба с инфляцией [Текст] / Е.М. Николаева // Общество и экономика. – 2012. – №10. – С. 89-94.
19. Орешин, В.П. Система государственного и муниципального управления: учеб. пособие [Текст] / В.П. Орешин. – М.: ИНФРА-М, 2016. – 320 с.

20. Охотский, Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления [Текст] / Е.В. Охотский – М.: Юрайт, 2015. – 479 с.
21. Петрушина, О.В. К вопросу о роли местных бюджетов в социально-экономическом развитии муниципальных образований [Текст] / О.В. Петрушина // Молодой учёный. – 2017. – №32. – С. 166-168.
22. Поляка, Г.Б. Бюджетная система России [Текст] / Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 703 с.
23. Рой, О.М. Основы государственного и муниципального управления: учебн. Пособие [Текст] / О.М. Рой. – Санкт-Петербург, 2016. – 415 с.
24. Романовского, М.В. Финансы [Текст] / М.В. Романовского, О.В. Врублевской, Б.М. Сабанти – М.: Юрайт, 2008. – 520 с.
25. Россинский, Б.В. Административное право [Текст] / Б.В. Россинский. – М.: Норма, 2016. – 566 с.
26. Рыкалина, О.В. Развитие региональной инфраструктуры и связей между округами Российской Федерации [Текст] / О.В. Рыкалина. – М.: ИНФРА-М, 2015. – 228 с.
27. Скобелев, П.М. Кабинет министров одобрил три сценария развития экономики на ближайшие три года [Текст] / П.М. Скобелев // Российская газета. – 2012. – №4951. – С. 127-129.
28. Угурчиев, О.Б. Основы государственного и муниципального управления: учеб. пособие [Текст] / О.Б. Угурчиев, Р.О. Угурчиева. – Москва, 2016. – 378 с.
29. Фокина, А.Б. Государственный бюджет: взгляды разных школ [Текст] / А.Б. Фокина – М.: Альянс, 2011. – 179 с.
30. Явчуновская, Р.А. Проблемы регионального развития в контексте международных отношений [Текст] / Р.А. Явчуновская. – М.: РАГС, 2010. – 216 с.

31. Ясстремьянная, Г.Е. Неформальные налоги на предоставление общественных благ в российских регионах [Текст] / Г.Е. Ясстремьянная // вопросы экономики. – 2019. – №1. – С. 124-134.

32. Россия в цифрах: статистический сборник / Росстат. – М.: Финансы и статистика, 2012. – 255 с.

33. Бюджет для граждан. К решению Думы Камышловского городского округа от 07.12.2017 №190 «О бюджете Камышловского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» [Электронный ресурс]. // Официальный сайт Камышловский городской округ – Режим доступа: : <http://gorod-kamyshlov.ru> (дата обращения: 18:12.2018).

34. Бюджет для граждан. К решению Думы Камышловского городского округа от 07.12.2017 №190 «О бюджете Камышловского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» [Электронный ресурс]. // Официальный сайт Камышловский городской округ – Режим доступа: : <http://gorod-kamyshlov.ru> (дата обращения: 18:12.2018).

35. Бюджет для граждан. К решению Думы Камышловского городского округа от 07.12.2017 №190 «О бюджете Камышловского городского округа на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» [Электронный ресурс]. // Официальный сайт Камышловский городской округ – Режим доступа: : <http://gorod-kamyshlov.ru> (дата обращения: 18:12.2018).

36. Генеральный план и Правила землепользования и застройки Камышловского городского округа. 2016. [Электронный ресурс]. // Официальный сайт Камышловский городской округ – Режим доступа: <http://gorod-kamyshlov.ru> (дата обращения: 18:12.2018).

37. Исполнение местных бюджетов в Российской Федерации министерство финансов РФ [Электронный ресурс]. // Официальный сайт

Министерство финансов России – Режим доступа:

https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=122097

(дата обращения: 18.12.2018).

38. Хименес Б.С. Оценка эффективности рациональных подходов к бюджетированию: планирование восстановления налоговой системы и бюджетная платежеспособность муниципалитетов [Электронный ресурс].

// Web of Science – Режим доступа: <https://clarivate.com/products/web-of-science.com> (дата обращения: 13.12.2018).