

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет»

Институт психологии

Кафедра акмеологии и психологии среды

**ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ ПОДХОД К РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА
В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ**

**Направление «38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление»**

Выпускная квалификационная работа

Квалификационная работа
допущена к защите
Зав.кафедрой О.В. Кружкова
« ___ » _____ 2019 г.

Исполнитель:
Казанцев Владимир Александрович,
обучающийся БГ-51z группы

Научный руководитель:
А.Г. Оболенская – канд.экон.наук,
доцент кафедры акмеологии и
психологии среды

Екатеринбург 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА	7
1.1 Понятие, сущность, функции физической культуры и спорта	7
1.2 Тенденции развития физической культуры и спорта в Российской Федерации и Свердловской области	10
1.3 Программно-целевой подход к реализации государственной политики как один из эффективных способов управления областью физической культуры и спорта	24
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПОДХОДА К РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ КАМЫШЛОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА	31
2.1 Методология и характеристика базы исследования: Комитета по образованию, культуре, спорту и делам молодежи Администрации муниципального образования Камышловского городского округа	31
2.2 Оценка состояния физической культуры и спорта в Камышловском городском округе	37
2.3 Рекомендации по повышению эффективности управления сферой физической культуры и спорта в Камышловском городском округе	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	55
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	58
ПРИЛОЖЕНИЕ	65

ВВЕДЕНИЕ

Важным принципом в государственном управлении любой сферой является определение концептуальных положений, конечно, область физической культуры и спорта не является исключением. Государственная политика определяется на уровне Российской Федерации, а далее конкретизируется на уровне её отдельных субъектов.

На федеральном уровне утверждено, что эффективная политика государства в сфере физической культуры и спорта является важным фактором сбережения нации, ведущим фактором здоровья и роста человеческого потенциала.

На сегодняшний день, несмотря на действия, которые предпринимают органы власти и управления на всех структурных уровнях государственного строя Российской Федерации, социально-демографическая ситуация в стране остается на низком уровне.

В начале 90-х годов 20-го века естественная смертность и миграция населения России увеличилась почти в 2 раза и к 2018 году превысила 350,6 тыс. человек. Основной причиной остается высокий уровень смертности населения России, в первую очередь это касается населения трудоспособного возраста [59, с. 16]. Важно обратить внимание на способы преодоления наркомании, алкоголизма и других девиантных отклонений среди подростков.

Особую озабоченность и тревогу вызывает ухудшение уровня здоровья граждан, в период с 2016 по 2018 годы случаи заболеваемости населения увеличились на 15% [59, с. 18]. Именно по данным причинам в настоящее время нужно принимать меры по улучшению состояния здоровья населения Российской Федерации.

Качественному укреплению здоровья человека в любом возрасте могут способствовать систематические занятия спортом и физической

культурой, поэтому существует необходимость повышения эффективности управления в области физической культуры и спорта на уровне государства и муниципальных образований.

Данная проблема привлекает внимание многих учёных. Об этом говорит поток научных исследований. Изучением различных аспектов управления физической культурой и спорта занимались как отечественные, так и зарубежные авторы: Бескровная В.А., Галкин В.В., Кондрашов Д.Д., Душанин А.П., Кузин В.В., Сейранов С.Г., Жолдак В.И. и т.д.

Однако ещё не достаточно исследованной остается проблема разработки подходов к формированию программ развития физической культуры и спорта на муниципальном уровне, которые позволят создавать для граждан благоприятные условия для занятий физической культурой и спортом, даже при ограниченности бюджетных средств.

В нашей работе мы рассмотрим программно-целевой подход в качестве реализации государственной политики в области физической культуры и спорта в муниципальном образовании.

Объект исследования - государственная политика в области физической культуры и спорта в муниципальном образовании.

Предмет исследования - программно-целевой подход к реализации государственной политики в области физической культуры и спорта.

Цель - предложение более эффективных путей реализации государственной политики в муниципальном образовании Камышловского городского округа в области физической культуры и спорта с помощью применения программно-целевого подхода.

Задачи:

1. Изучить теоретические аспекты государственной политики в области физической культуры и спорта.
2. Проанализировать состояние физической культуры и спорта в Камышловском городском округе.

3. Разработать рекомендации по повышению эффективности управления данной сферой на муниципальном уровне с помощью применения программно-целевого подхода.

Теоретическую и методологическую основу выпускной квалификационной работы составляют:

1) законодательные и нормативные акты Российской Федерации, Свердловской области, Камышловского городского округа в сфере физической культуры и спорта;

2) теоретические вопросы управления в области физической культуры и спорта, которые рассматривали такие учёные, как Гостев Р.Г., Агеевец В.У., Алешин В.В., Сысоев И.И., Переверзин И.И., Сейранов С.Г. и др.;

3) вопросы, которые связаны с изучением деятельности и функционирования федеральных органов управления физической культурой и спортом, были изучены Аристовой П.В., Банниковым А.М., Кузиным В.В., Ворониным С.Э., Красновым В.М. и др.;

4) вопросы, которые связаны с формированием и реализацией программ развития физической культуры и спорта на различных уровнях власти, изученные специалистами Орешковой Н.Н., Михалевым В.И., Кузьменко Г. Н. и др.;

5) исследования функционирования органов управления в субъектах Российской Федерации и на муниципальном уровне, проведённые Соколовым А.С., Малышкиным В.В., Печерским Н.П., Болотенко В.В. и др.

В выпускной квалификационной работе применялись следующие методы исследования: теоретические (изучение нормативно-правовых документов, научно-методической литературы); аналитические (анализ содержания программ развития физической культуры и спорта, обобщение опыта управления отраслью); эмпирический (опрос).

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка литературы из 59 источников, 9 рисунков, 12 таблиц, 3 приложения.

Во введении обозначили актуальность исследования, определили противоречия и проблему, поставили цель и задачи исследования, дали характеристику объекту и предмету исследования.

В первой главе рассмотрели понятия, функции физической культуры и спорта; выявили тенденции развития физической культуры и спорта в Российской Федерации и Свердловской области; дали характеристику программно-целевому подходу к реализации государственной политики как эффективному способу управления областью физической культуры и спорта.

Во второй главе представлена характеристика базы исследования: Комитета по образованию, культуре, спорту и делам молодежи Камышловского городского округа; дана оценка состояния физической культуры и спорта в Камышловском городском округе; сформулированы рекомендации по повышению эффективности управления сферой физической культуры и спорта в муниципальном образовании.

Заключение содержит основные выводы по результатам проведённого исследования.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

1.1 Понятие, сущность, функции физической культуры и спорта

Изучив теоретическую базу, мы выяснили, что специалисты используют различные толкования в определении понятий «физическая культура» и «спорт», приведём их ниже. Рассмотрим определения, которые предлагают различные авторы (см. табл. 1).

Таблица 1

Определения «физическая культура» и «спорт»

	Определение	Автор
1	«Физической культуры» - это часть культуры общества, которая может представлять объединение каких-либо ценностей и знаний, созданных и использованных обществом для цели духовного, физического, интеллектуального развития и совершенствования способностей человеческого организма, его двигательной активности в течение долгого времени и формирования здорового образа жизни, а также социальной адаптированности путем физического и духовного воспитания	Федеральный закон Российской Федерации от 4 декабря 2007 г. N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [6,с.28]
2	«Физическая культура»(греч.- «природа» + «культура») - область социальной деятельности, направленная на сохранение и укрепление здоровья, развитие психофизических способностей человека в процессе осознанной двигательной активности	Бескровная В.А. [9,с.34]
3	«Физическая культура»- это часть общей культуры личности и общества, представляющая собой совокупность материальных и духовных ценностей,	Ашмарин Б.А. [7,с.15]

	создаваемых и используемых для физического совершенствования людей	
--	--	--

Продолжение таблицы 1

	Определение	Автор
4	«Физическая культура» – это один из основных видов собственно человеческой культуры, специфика которой заключается в том, что такой вид культуры запрофилирован в направлении, которое приводит к оптимизации физического состояния и развития индивида в единстве с его психическим развитием на основе рационализации и эффективного использования его собственной двигательной активности в сочетании с другими культурными ценностями	Матвеев Л.П. [19, с.38]
5	«Физическая культура»- специфическая часть общей культуры, одна из сфер социальной деятельности, направленной на укрепление здоровья и повышение его уровня	Выдрин В.М. [24, с.26]
6	«Физическая культура» - одна из сфер деятельности человечества, предоставляющая ему возможности для привлечения людей в струю общественной жизни, приобщения к ней и формирования опыта отношений в социальной сфере	Переверзин И.И. [49, с.16]
7	«Спорт» - часть физической культуры. В нем человек стремится расширить границы своих возможностей, эмоций, порождаемых успехами и неудачами, популярное зрелище, действенное средство воспитания и самовоспитания человека	Краснов В.М. [21, с.44]
8	«Спорт» - обобщенное понятие, обозначающее один из компонентов физической культуры общества, исторически сложившийся в форме соревновательной деятельности	Кузьменко Г.Н. [51, с.16]
9	«Спорт» - это вид физической активности человека, включающий в себя свод строгих правил, регулярные тренировки и соревнования.	Сейранов С.Г. [35, с.6]
10	«Спорт» - это собственно соревновательная деятельность и специальная подготовка к ней. В нем ярко проявляется стремление к победе, достижениям высоких результатов, требующих мобилизации физических, психических и нравственных качеств человека. Удовлетворяя многие потребности человека,	Галкин В.В. [27, с.118]

занятия спортом становятся физической и духовной необходимостью	
---	--

Итак, в отечественной литературе «физическая культура» и «спорт» трактуются различно. В специальных сборниках литературы по «спорту» и «физической культуре» каждое понятие обеспечивается четким определением. Тем не менее, иногда эти понятия отождествляются.

Рассмотрев приведённые в таблице 1 определения, мы подытожили, что «спорт» понимают в узком и широком смысле слова. В узком смысле слова «спорт» - это соревнования, отличительная черта которых - системы соревновательной деятельности с последовательным возрастанием уровня сложности. В широком смысле «спорт» включает соревнования и специальную подготовку к ним, также отношения в этой сфере деятельности в целом.

«Физическую культуру», в свою очередь, можно отнести к массовому явлению, привлекающему большое количество членов общества, но с разной степенью активности. Ей свойственны социальные функции, которые вливаются в экономическую, духовную, социально-политическую сферу жизни человека (см. рис. 1)



Рис.1 Социальные функции физической культуры

Таким образом, физическая культура и спорт - это один из видов развития человеческой деятельности, направленный на физическое и духовное совершенствование. Они оказывают оздоровительное, воспитательное и социально-экономическое воздействие на людей.

С точки зрения государственного муниципального управления, благодаря занятиям физической культурой и спортом у населения увеличивается продолжительность жизни, снижается заболеваемость, увеличиваются человеческий ресурс, тем самым повышается работоспособность, снимается социальная напряжённость, что способствует развитию территории, повышению собираемости налогов, увеличению деловой активности, регионы становятся более привлекательными для инвесторов и для населения других менее благополучных территорий.

1.2 Тенденции развития физической культуры и спорта в Российской Федерации и Свердловской области

В Российской Федерации усилили роль государства в определении и решении вопросов социальной сферы, в том числе это касается области физической культуры и спорта.

В настоящее время разработана целая система управления физической культурой и спортом, в которой задействованы федеральные, региональные и местные органы, властные структуры. Отрабатываются принципы взаимодействия с общественными организациями и федерациями по различным видам спорта.

Решающую организационную функцию в этом процессе выполняет Совет при Президенте Российской Федерации по физической культуре и спорту.

Предусмотренные Российским государством преобразования данной сферы управления осуществляются с определенной целью – обеспечение вклада физической культуры и спорта в развитие человеческого потенциала граждан России, а так же укрепление и сохранение здоровья людей, воспитание подрастающего физически здорового поколения.

Основные цели и задачи государства в сфере физической культуры и спорта, направления развития данной отрасли представлены в ряде программных документов: «Стратегия развития Физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года», программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2014 - 2020 годы», Положение о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Ресурсы государства в сфере физической культуры и спорта направлены на решение определенных проблем:

- 1)ухудшение здоровья населения,
- 2)отсутствие наиболее эффективной системы детско-юношеского спорта,
- 3)низкий уровень физического развития и физической подготовленности населения,
- 4)низкий уровень подготовки спортивного резерва для сборных команд и их отбора,
- 5)недостаточное усиление и закрепление конкуренции высших достижений,
- 6)демографический спад.

Цель решения указанных проблем - это создание условий, которые обеспечат возможность для граждан страны вести здоровый образ жизни, системно заниматься физической культурой и спортом, которые должны быть интересными и доступными каждому жителю страны, открыть доступ

к спортивной инфраструктуре, увеличить конкурентоспособность общероссийского спорта на мировой арене [59, с. 63].

Задачи и направления развития физической культуры и спорта в Российской Федерации приведены в таблице 2.

Таблица 2

**Задачи и направления развития физической культуры и спорта
в Российской Федерации**

Задача	Направления развития
Создание новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания населения	1) разработка и формирование организационной основы управления развитием физической культуры и спорта; 2) совершенствование системы спортивных и физкультурных мероприятий; 3) совершенствование взаимодействия субъектов физической культуры и спорта; 4) разработка параметров двигательной активности для населения различных возрастных и социальных групп; 5) разработка системы физического воспитания и развития человека в различные периоды его жизни, в первую очередь подрастающего поколения.

<p>Разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни</p>	<p>1) определение приоритетных направлений пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни;</p> <p>2) поддержка проектов по развитию физической культуры и спорта в средствах массовой информации;</p> <p>3) расширение аудитории и повышение качества пропагандистской работы по физической культуре и спорту, здорового образа жизни ведущих телевизионных каналов, включая общероссийский телеканал «Спорт»;</p> <p>4) формирование государственного заказа на создание и распространение кинематографической, печатной и наглядной продукции, телерадиопрограмм и интернет-ресурсов в области здорового образа жизни, физической культуры и спорта;</p> <p>5) пропаганда нравственных ценностей физической культуры и спорта, идей олимпизма;</p> <p>6) разработка и реализация всероссийских информационно-пропагандистских кампаний в рамках</p>
---	--

Продолжение таблицы 2

Задача	Направления развития
	<p>движения «Спорт для всех»;</p> <p>7) проведение оценки эффективности пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни;</p> <p>8) оказание информационной поддержки населению в организации занятий физической культурой и спортом;</p> <p>9) разработка системы мер по популяризации здорового образа жизни, физической культуры и спорта в образовательных учреждениях, по месту работы, жительства и отдыха населения, проведение всероссийских международных спортивных форумов «Россия - спортивная держава»</p>
<p>Модернизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в образовательных учреждениях профессионального образования</p>	<p>1) модернизация физического воспитания в образовательных учреждениях;</p> <p>2) совершенствование физического воспитания взрослого населения, в том числе лиц, нуждающихся в социальной поддержке;</p>

	<p>3) совершенствование физического воспитания лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов и привлечение их к занятиям спортом;</p> <p>4) улучшение физической подготовки военнослужащих и лиц, проходящих специальную службу, развитие военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта;</p> <p>5) повышение эффективности физической подготовки молодежи допризывного возраста;</p> <p>6) улучшение физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди социально незащищенных слоев общества</p>
<p>Совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене, усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров, основные направления развития</p>	<p>1) развитие детско-юношеского спорта; спорта, системы отбора и подготовки спортивного резерва</p> <p>2) развитие студенческого спорта;</p> <p>3) развитие спорта высших достижений;</p> <p>4) усиление мер социальной защиты; спортсменов и тренеров;</p> <p>5) укрепление международных спортивных связей</p>

Окончание таблицы 2

Задача	Направления развития
<p>Развитие организационно- управленческого, кадрового, научно- методического, медико-биологического и антидопингового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности</p>	<p>1) совершенствование системы управления сферой физической культуры и спорта на всех уровнях;</p> <p>2) улучшение кадрового обеспечения сферы физической культуры и спорта;</p> <p>3) создание научно-методической базы, повышение эффективности медико- биологического и антидопингового обеспечения в сфере физической культуры и спорта</p>
<p>Развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно- спортивной деятельности</p>	<p>1) разработка мер по обеспечению инновационного характера создания и развития инфраструктуры сферы физической культуры и спорта;</p> <p>2) определение показателей эффективности использования объектов спорта;</p> <p>3) улучшение оснащения объектов спорта необходимым спортивным оборудованием и инвентарем для занятий физической культурой и спортом;</p> <p>4) модернизация предприятий, производящих товары для занятий физической культурой и спортом;</p>

	<p>5)разработка комплекса мер по развитию малого предпринимательства и государственно- частного партнерства в сфере физической культуры и спорта;</p> <p>6)развитие баз подготовки спортсменов высокого класса, включая паралимпийцев и сурдлимпийцев;</p> <p>7)разработка отраслевых нормативов финансирования физической культуры и спорта;</p> <p>8)совершенствование системы оплаты труда в сфере физической культуры и спорта</p>
<p>Создание системы обеспечения общественной безопасности на объектах спорта и организации работы с болельщиками и их Объединениями</p>	<p>1)разработка комплекса мер по улучшению общественной безопасности на объектах спорта;</p> <p>2)определение системы мер по организации работы с болельщиками и их объединениями</p>

Подытожив, можно сказать, что основными целями развития физической культуры и спорта в Российской Федерации определены:

- 1) обеспечить увеличение числа граждан нашей страны, которые систематически занимаются физической культурой и спортом;
- 2) обеспечить увеличение числа учащихся и студентов, системно занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории;
- 3) обеспечить увеличение числа граждан страны, занимающихся в специально оборудованных спортивных учреждениях;
- 4) обеспечить увеличение числа людей с ограниченными возможностями и инвалидов, занимающихся физической культурой и спортом;
- 5) обеспечить увеличение количества и качества работников физической культуры и спорта;
- 6) обеспечить увеличение уровня доступности граждан страны к спортивным сооружениям исходя из их пропускной способности;
- 7) обеспечить успешное выступление сборных команды на играх различного уровня [59, с. 68].

Таким образом, вектор направления развития физической культуры и

спорта в Российской Федерации движется в сторону обеспечения качественного развития, усовершенствования пропагандистского, финансового и кадрового обеспечения отрасли физкультурно-спортивной деятельности. Приведём общие итоги деятельности Министерства спорта Российской Федерации за 2018 год, которые представлены в таблице 3.

Таблица 3

Динамика деятельности Министерства спорта Российской Федерации за 2016-2018 годы

Целевые показатели	2016 г	2017 г	2018 г	2018 г к 2017 г	2018 г к 2016 г (базовому)
Доля граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения (%)	33	32	31	- 1	- 2

Продолжение таблицы 3

Целевые показатели	2016 г	2017 г	2018 г	2018 г к 2017 г	2018 г к 2016 г (базовому)
Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов (%)	67	65	63	- 2	- 4
Количество квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей физкультурно-спортивных организаций, работающих по специальности, осуществляющих физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с различными категориями и группами населения (тыс. чел.)	335	340	361	21	26
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта(%)	29	30	31	1	2

Исходя из данных таблицы 3, мы выявили, что значимыми итогами в работе Министерства за отчетный период являются: количество квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей физкультурно-

спортивных организаций, работающих по специальности, увеличилось с 335 тысяч человек до 361 тысячи человек, что составляет 15 %; рост обеспеченности граждан спортивными сооружениями и учреждениями исходя из их пропускной способности с 29 до 31% на 2 %. Но прослеживается и отрицательная динамика: с 2016 по 2018 годы снизился рост процента граждан Российской Федерации, занимающихся физической культурой и спортом с 33 до 31 % на 2 %; рост процента учащихся и студентов, системно занимающихся физической культурой и спортом с 67 до 63 % на 4 %.

Обратимся также к муниципальной спортивной политике, то есть деятельности, которая направлена на осуществление активного отдыха населения путем занятий физической культуры и спортом на местном уровне.

Согласно Федеральному закону «Об общественных объединениях» органы местного управления физической культуры и спорта взаимодействуют с организациями и учреждениями по всем организационным вопросам, связанным с развитием сферы деятельности, то есть совместно:

- 1) организуют и проводят спортивные соревнования, кубки, спартакиады и другие физкультурно-спортивные мероприятия;
- 2) организуют пропагандистскую политику в сфере физической культуры и спорта;
- 3) нанимают и осуществляют профессиональную подготовку работников физкультурно-спортивных центров и организаций, обеспечивают проверку и повышение их квалификации;
- 4) организуют эффективное использование физкультурно-спортивных сооружений и строительство новых физкультурно-спортивных сооружений.

Совместная деятельность производится на условиях договоров в установленном законом порядке, сбор и обработка поступающей информации, предоставляемой физкультурно-спортивными центрами и организациями в соответствии с формой, утвержденным федеральным органом исполнительной власти в области производства статистики.

В Свердловской области реализуется ряд проектов, программ в сфере управления физической культурой и спортом. Например, Проект «Физическая культура и здоровый образ жизни населения»; Приоритетный региональный проект «Формирование здорового образа жизни»; Региональный проект «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография»; Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на 2016 - 2030 годы; государственная программа Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года»; Государственная программа Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года»; Государственная программа Свердловской области «Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области до 2024 года».

Рассмотрим отчет Свердловской области об итогах реализации государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области до 2024 года», которая была утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1332-ПП, данные приведены в таблице 4 [58, с. 29].

Таблица 4

Реализация государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2024 года»

№ стр	Цели, задачи и целевые показатели	Единица измерения	Год					
			2016	2017	2018	2018 к	2018 к 2016	

ок		я				2017	(базовому)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Подпрограмма 1. «Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области»						
2	Цель 1.1. Создание условий для развития физической культуры и спорта в Свердловской области, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов						
3	Задача 1.1.1. Формирование у населения ответственного отношения к собственному здоровью и мотивации к здоровому образу жизни						
4	Доля населения Свердловской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Свердловской области в возрасте 3-79 лет	процентов	32	31	30	-1	-2
5	Доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов	процентов	74	71	70	-1	-4

Продолжение таблицы 4

№ строк	Цели, задачи и целевые показатели	Единица измерения	Год				
			2016	2017	2018	2018 к 2017	2018 к 2016 (базовому)
6	Количество спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий	единиц	8251	8233	8222	-11	-29
7	Количество спортивных площадок, оснащенных специализированным оборудованием для занятий уличной гимнастикой	единиц	15	18	20	2	5
8	Задача 1.1.2. Привлечение к систематическим занятиям адаптивной физической культурой и избранными видами двигательной деятельности максимально большого количества лиц с ограниченными возможностями здоровья на территории Свердловской области						
9	Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и	процентов	8	9	10	1	2

	инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения						
10	Задача 1.1.3. Создание условий для активного, независимого образа жизни лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также толерантного отношения в обществе к ним						
11	Доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере физической культуры и спорта, в общем количестве приоритетных объектов в сфере физической культуры и спорта в Свердловской области	процентов	57,9	58,2	58,6	0,4	0,7
12	Задача 1.1.4. Поэтапное внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) на территории Свердловской области						

Продолжение таблицы 4

№ строк	Цели, задачи и целевые показатели	Единица измерения	Год				
			2016	2017	2018	2018 к 2017	2018 к 2016 (базовому)
13	Доля населения Свердловской области, выполнившего нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО)	процентов	22	23	25	2	3
14	Задача 1.1.5. Формирование и развитие рынка социальных услуг в сфере физической культуры и						

	спорта						
15	Удельный вес социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта, от общего количества организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта	процентов	2,1	2,5	2,9	0,4	0,8
16	Цель 1.2. Совершенствование системы спорта высших достижений, способствующей успешному выступлению спортсменов Свердловской области на международных и всероссийских соревнованиях						
17	Задача 1.2.1. Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва в Свердловской области						
18	Количество медалей, завоеванных спортсменами Свердловской области на международных и	единиц	1923	1952	1959	7	36

Продолжение таблицы 4

№ строк	Цели, задачи и целевые показатели	Единица измерения	Год				
			2016	2017	2018	2018 к 2017	2018 к 2016 (базовому)
	всероссийских соревнованиях по видам спорта						
19	Подпрограмма 2. «Развитие образования в сфере физической культуры и спорта в Свердловской области»						
20	Цель 2.3. Создание условий для развития детско-юношеского спорта, подготовки спортивного резерва сборных команд Свердловской области и Российской Федерации						
21	Задача 2.3.1. Модернизация системы развития детско-юношеского спорта и подготовки спортивного резерва, включая совершенствование системы отбора талантливых спортсменов в Свердловской области						
22	Доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной	процентов	68	72	74	2	6

	подготовки, в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов						
23	Доля граждан, занимающихся в спортивных организациях, в общей численности детей и молодёжи в возрасте 6-15 лет	процентов	22,9	21,9	20,9	- 1	- 2
24	Доля спортсменов-разрядников в общем количестве лиц, занимающихся в системе специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва	процентов	44	41	40	- 1	- 4

Окончание таблицы 4

№ строк	Цели, задачи и целевые показатели	Единица измерения	Год				
			2016	2017	2018	2018 к 2017	2018 к 2016 (базовому)
25	Подпрограмма 3. «Развитие инфраструктуры объектов спорта государственной собственности Свердловской области»						
26	Цель 3.4. Создание условий, обеспечивающих доступность к спортивной инфраструктуре Свердловской области						
27	Задача 3.4.1. Создание и развитие эффективной и доступной инфраструктуры физической культуры и спорта для различных групп населения, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья						
33	Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта	процентов	33,5	32,5	31,5	- 1	- 2

Проанализировав данные таблицы 4, мы определили положительные моменты: количество спортивных площадок, оснащенных специализированным оборудованием для занятий уличной гимнастикой, возросло с 2016 года к 2018 году на 5 единиц; доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, возросла на 2 %; доля населения Свердловской области, выполнившего нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» выросла на 3%; доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов возросла на 6%.

Выявили проблемы: доля населения Свердловской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Свердловской области с 2016 года к 2018 уменьшилась на 2 %; доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов уменьшилась на 4%; спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий было проведено с 2016 года к 2018 на 29 меньше; доля граждан, занимающихся в спортивных организациях, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6-15 лет снизилась за 3 года на 2 %; доля спортсменов-разрядников в общем количестве лиц, занимающихся в системе специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва снизилась на 4%; также снизился процент уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями на 2%.

Из вышесказанного следует, что на уровне Российской Федерации и Свердловской области имеются как положительные моменты в реализации

программ в сфере физкультуры и спорта, так и остаётся ряд проблем в данной области управления. Достойное, всестороннее и своевременное обеспечение российского спорта - это обязанность всех уровней власти.

1.3 Программно-целевой подход к реализации государственной политики как один из эффективных способов управления областью физической культуры и спорта

Важной частью государственной политики Российской Федерации в современных условиях жизни является развитие физической культуры и спорта, эффективное внедрение и использование ценностей физической культуры и спорта в оздоровлении граждан, воспитании подрастающего поколения, формировании здорового мышления и образа жизни, достижение наивысших спортивных результатов российских спортсменов на всероссийских и международных соревнованиях.

Такая стратегия нашла свое отражение в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» № 329-ФЗ от 4 декабря 2007 г., в котором физическая культура рассматривается как одно из наиболее значимых средств профилактики заболеваний, укрепления духа и здоровья, поддержания высокой работоспособности, а также воспитания патриотизма в обществе, подготовка граждан при необходимости, к защите Родины, развития и укрепления дружеских отношений между народами, а также и в ряде других документов [6, с. 38].

В число подобных документов входят одобренные Правительством Российской Федерации «Концепция охраны здоровья населения Российской Федерации на период до 2024 года», «Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2024

года», «Концепция государственной молодежной политики в Российской Федерации».

Наряду с федеральными целевыми программами, таких как «Старшее поколение», «Дети России», «Социальная поддержка инвалидов», «Молодежь России», «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту», созданные для реализации конкретные меры по улучшению и поддержанию качества здоровья и жизни российских граждан.

Многоцелевая государственная поддержка в сфере физической культуры и спорта, физкультурно-спортивных центров и организаций, спортивных комплексов и сооружений, предприятий работающих в спортивной индустрии осуществляется исходя из программ развития физической культуры и спорта всех уровней власти. Они обсуждаются и утверждаются в установленном порядке Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по представлениям федерального органа исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта, Олимпийским комитетом России, и другими физкультурно-спортивными центрами и организациями [44, с. 8].

Программно-целевой подход в развитии физической культуры и спорта в России стал осуществляться в 80-е годы. Вначале разрабатывались целевые программы подготовки сборных команд к чемпионатам мира и Европы, Олимпийским играм.

Следующий этап развития программно-целевого планирования включил в себя разработку целевых программ развития и поддержания физической культуры и спорта в масштабах большой страны, в регионах, областях, городах и районах [44, с. 5].

Внедрение комплексных целевых программ развития физической культуры и спорта может быть связано с тем, что сегодня недостаточно

фрагментарных модернизаций отдельных систем физической культуры и спорта, характеристик управленческого процесса, а также методов управления развитием.

Сегодня нужна система взаимосвязанных, продуманных мероприятий, разработанных с помощью научно-методического инструментария, качественного и количественного анализа.

Организационная система, которая обеспечивает развитие физической культуры и спорта, обязана иметь хороший инструмент реализации и развития своих целей, средство комплексного решения проблем в долгосрочной перспективе.

Эффективная система управления в данной сфере может формироваться с использованием программно-целевого подхода.

Основные задачи рассматриваемого подхода заключаются в том, чтобы упорядочить взаимодействие межфункциональных связей, создающих условия для совместного взаимодействия внутренних подсистем и координации действий с внешней средой, а также перевод основного содержания в управленческой деятельности из вертикальной в горизонтальную плоскость [44, с. 9].

В нашей выпускной квалификационной работе под программно-целевым подходом мы будем понимать способы решения больших и сложных проблем в физической культуре и спорте посредством разработки и проведения программных мер, которые ориентированы на цели, достижение которых обеспечивает быстрое решение возникающих проблем.

Предметом правового регулирования являются аспекты функционирования и развития физической культуры и спорта. В правовых нормах закрепляются важные государственные, социальные функции физической культуры и спорта.

Приведем пример, иллюстрирующий этот факт, ст. 41 Конституции России устанавливает, что в Российской Федерации «поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта».

Это положение детально рассмотрено в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [6, с. 116].

Правовые нормы о физической культуре и спорте находят внешнее выражение в нормативных правовых актах, законах, указах и распоряжениях, постановлениях федерального правительства, а также актах субъектов Федерации.

Нормативные акты принимаются и действуют в пределах полномочий государственного органа.

В соответствии с этим система правовых актов о физической культуре и спорте подразделяется на группы, которые представлены ниже (см. рис. 2).

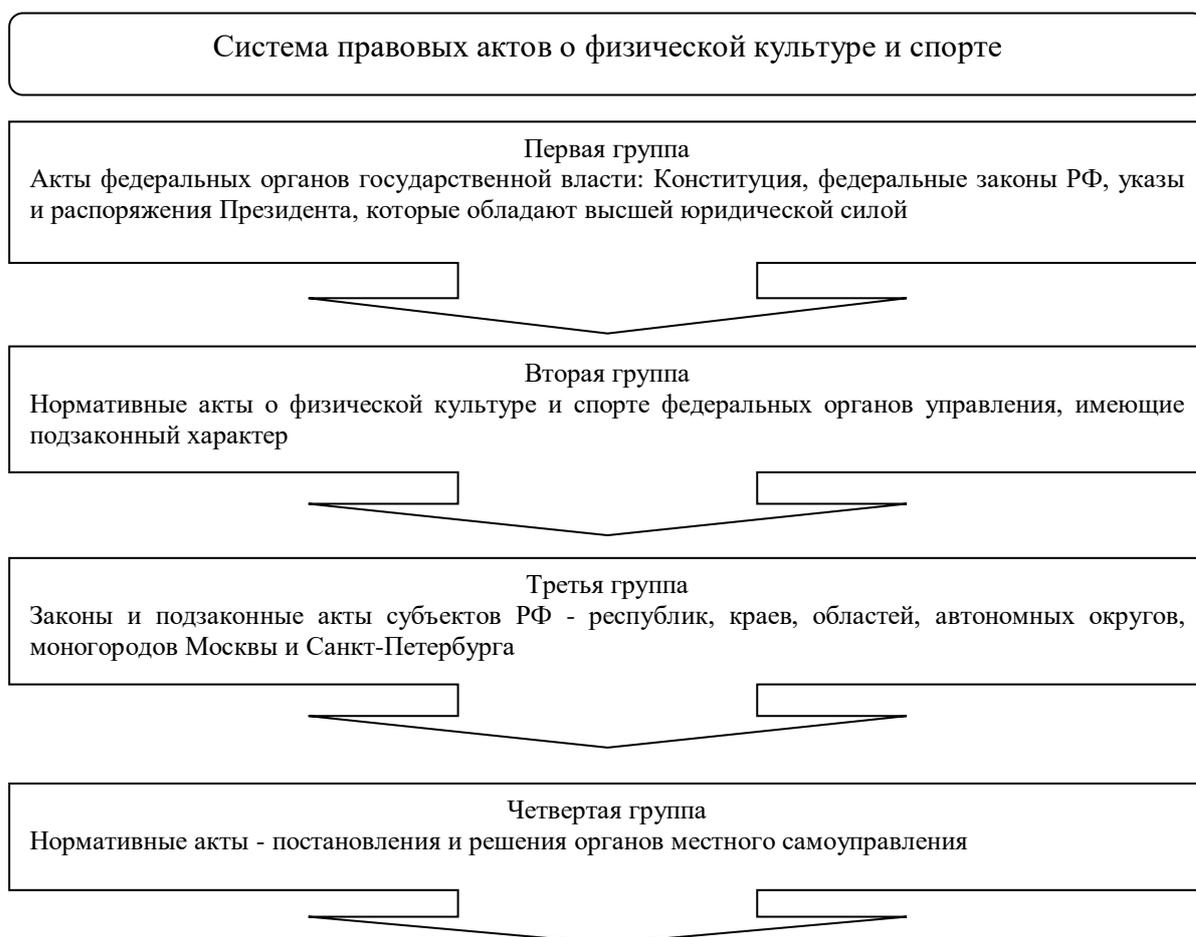


Рис. 2 Система правовых актов о физической культуре и спорте

Общее управление физической культурой и спортом осуществляет Федеральное Министерство Российской Федерации по физической культуре и спорту.

Особенность управления физической культурой и спортом заключается в том, что оно осуществляется в тесном взаимодействии с государственными и общественными органами управления различных уровней и характера, в своей взаимозависимости, составляют организационную структуру управления отраслью.

В соответствии со ст. 6 (п. 2) Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» органы исполнительной власти субъектов в области физической культуры и спорта могут осуществлять следующие функции (см. рис. 3).

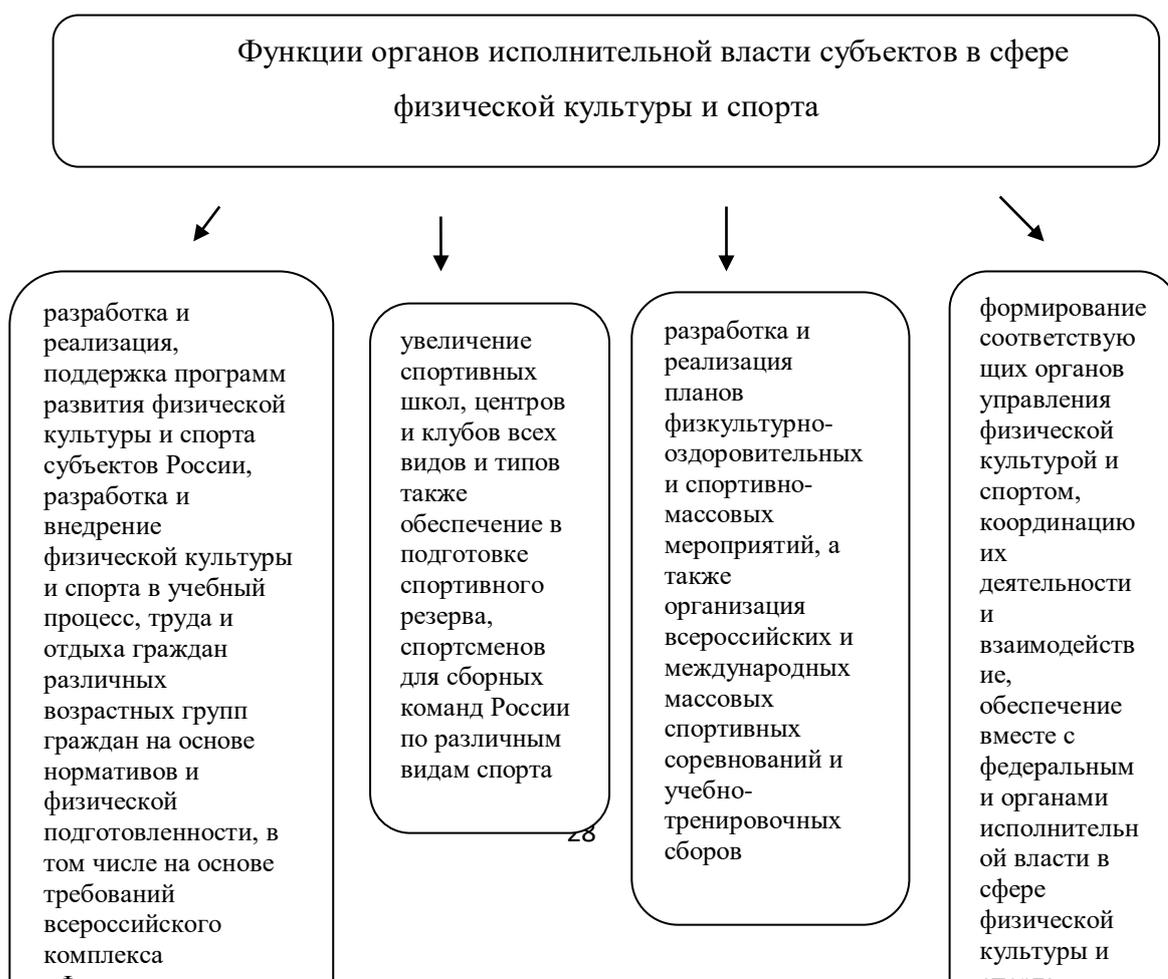


Рис.3 Функции органов исполнительной власти субъектов в сфере физической культуры и спорта

На муниципальном уровне регулирование возникающих вопросов в сфере развития физической культуры и спорта осуществляют соответствующие структурные подразделения администрации, которое совместно регулирует деятельность учреждений и организаций:

1) спортивные клубы, коллектив физической культуры, действующих на профессиональной и самодеятельной основе в образовательных учреждениях, а также иных организаций независимо от форм собственности и месту жительства граждан;

2) детско-юношеских спортивных школ, клубов физической подготовки, спортивно-технических школ, специализированных школ олимпийского резерва;

3) образовательных учреждений, научных организаций в сфере физической культуры и спорта всех видов и типов независимо от организационно-правовых форм, муниципальных физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений.

Таким образом, в Российской Федерации к реализации государственной политики в области управления физической культурой и спортом применяется программно-целевой подход. Данный подход в рассматриваемой сфере является достаточно эффективным способом в её управлении, так как благодаря нему возможно за короткий промежуток времени решить сложные проблемы в физической культуре и спорте, посредством проведения программных мер. Наряду с положительным

эффектом применения программно-целевого подхода, в стране в муниципальных образованиях остаются проблемы в управлении в сфере физической культуры и спорта: недостаточно сформирована потребность общества в физкультурно-спортивной деятельности; устаревшая практика управления физической культурой и спортом.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПОДХОДА К РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ КАМЫШЛОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

2.1 Методология и характеристика базы исследования: Комитета по образованию, культуре, спорту и делам молодежи Администрации муниципального образования Камышловского городского округа

Администрация муниципального образования Камышловского городского округа обеспечивает исполнение действующего Устава, законов и договоров Камышлова и в рамках своих полномочий утверждает нормативные правовые акты, реализует распорядительную деятельность, руководит органами исполнительной власти муниципального образования, которые подчинены ему согласно со структурой органов исполнительной власти.

Администрация создает и реализует меры по обеспечению социально-экономического развития в рамках предметов исключительного ведения муниципального образования, а также принимает участие в осуществлении общей государственной политики в сфере финансов, науки, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, социального направления, и других сферах государственного управления, которые находятся в ведении Российской Федерации.

Деятельность муниципального образования обеспечивают ее структурные звенья (комитеты, отделы, управления) согласно со своей спецификой деятельности.

База нашего исследования: Комитет по образованию, культуре, спорту и делам молодежи администрации Камышловского городского округа.

Организация «Комитет по образованию, культуре, спорту и делам молодежи администрации Камышловского городского округа» зарегистрирована 20 декабря 2012 года по адресу 624860, Свердловская область, город Камышлов, улица Урицкого, дом 14. Компании был присвоен ОГРН 1126633001868 и выдан ИНН 6633019899.

В структуру Комитета входят:

1. Председатель Комитета - А.А. Мишенькина.
2. Заместители председателя Комитета.
3. Отдел по физической культуре и спорту: начальник отдела, главные специалисты.
4. Отдел по молодежной политике: начальник отдела, главные специалисты.
5. Отдел по туризму: начальник отдела, главные специалисты.
6. Отдел финансового, правового и организационного обеспечения: начальник отдела, главные специалисты.

Председатель Комитета, его заместители, а также работники Комитета, за исключением работников технического персонала, являются муниципальными служащими.

Основной целью деятельности Комитета является проведение на территории Камышловского городского округа социальной политики, направленной на обеспечение и защиту прав граждан, проживающих на территории муниципального образования [2, с. 13]. Функции Комитета представлены в приложении (см. прил. 1).

Сроки исследования: с 10.02.2018 года по 03.02.2019 года.

Цель исследования: выявить на практике результативность применения программно-целевого подхода к реализации государственной политики в области физической культуры и спорта.

Для достижения поставленной цели были реализованы следующие задачи:

1) расширение, закрепление и обобщение полученных ранее социально-гуманитарных, общепрофессиональных и специальных теоретических знаний в области государственного и муниципального управления в процессе их использования при решении конкретных управленческих задач;

2) ознакомление с современным состоянием управленческой сферы, с передовым управленческим опытом;

3) обобщение и углубление знаний в области моделирования и обеспечения качества менеджмента;

4) становление творческого подхода к управленческой деятельности;

5) формирование и совершенствование умений в области анализа систем управления, освоение соответствующих методов анализа.

Для проведения исследования применяли следующие методы исследования: теоретические (изучение нормативно-правовых документов, научно-методической литературы); аналитические (анализ содержания программ развития физической культуры и спорта, обобщение опыта управления отраслью); эмпирический (опрос жителей Камышловского городского округа).

Эмпирическую базу составили документы и материалы Комитета по образованию, культуре, спорту и делам молодежи Администрации муниципального образования Камышловского городского округа за 2016-2018 годы по проблемам физкультуры и спорта: статистические данные, полученные от Комитета по образованию, культуре, спорту и делам

молодёжи Камышловского городского округа; материалы исследований и рассмотрения проблем управления физической культурой и спортом в Камышловском городском округе.

В целях определения мотивации занятиями физической культурой и спортом мы провели исследование - опрос среди граждан Камышловского городского округа (см. прил. 2).

В качестве респондентов выступили 1000 человек разных возрастных категорий (молодёжь, люди среднего возраста, пенсионеры), разного уровня образования, уровня дохода. Результаты опроса населения приведены в таблице 5.

Таблица 5

Результаты опроса «Занятия физической культурой и спортом»

1.	Как Вы предпочитаете отдыхать?	спокойные прогулки в парке	дома	активный отдых
		28%	52%	20%
2.	Делаете ли Вы утреннюю зарядку?	всегда	иногда	никогда
		22%	33%	45%
3.	Как часто Вы занимаетесь спортом?	еженедельно	физкультурные занятия	не занимаюсь
		20%	41%	39%
4.	Устраивает ли Вас то, как государство занимается вопросом о повышении интереса молодёжи к занятиям спорта?	да	частично	нет
		19%	33%	48%
5.	Как Вы думаете, что нужно сделать для повышения количества желающих заниматься спортом?	пропаганда здорового образа жизни	об этом обязано думать государство	Ваш ответ
		33%	46%	21%

Итак, результаты опроса населения Камышловского городского округа свидетельствуют о необходимости повышения интереса к занятиям физической культурой и спортом среди граждан, так как: 52%

респондентов предпочитают пассивный отдых – времяпровождение у компьютера, телевизора; только 30% опрошенных еженедельно занимаются спортом; лишь 33% респондентов систематически делают утреннюю зарядку, большинство жителей 38% не устраивает то, как государство занимается вопросом о повышении интереса молодёжи к занятиям спорта; на вопрос, что нужно сделать для повышения количества желающих заниматься спортом лишь 31% проявили активность, инициативность.

С точки зрения государственного муниципального управления, сегодня остро стоит проблема ухудшения здоровья людей, а она является первоосновой других проблем, поэтому очень важно работать над решением данной проблемы.

Мы думаем, что принимать меры по оздоровлению населения нужно с детского возраста. Считаем, что основная задача педагогов и родителей – это воспитание здорового подрастающего поколения. Детский сад и семья являются основными социальными структурами, определяющими уровень здоровья ребёнка.

Обратимся к введённым Федеральным государственным требованиям к основной общеобразовательной программе дошкольного образования, в которых выделена отдельная образовательная область «Здоровье», являющаяся важным компонентом воспитания детей.

В Концепции дошкольного образования сказано о том, что в дошкольном возрасте закладывается фундамент здоровья, приобретаются привычки, которые способствуют ведению здорового образа жизни. Для детей необходимо создать учебно-воспитательную среду насыщенную атрибутами, символикой, обычаями валеологического направления [24, с.18].

В нашей работе мы предлагаем в качестве средства укрепления здоровья детей дошкольного возраста рассмотреть систему закаливающих

процедур, так как болезнь лучше предупредить. Для нашего исследования важен тот факт, что закаливание - это научно обоснованное систематическое использование естественных факторов природы для повышения устойчивости организма к неблагоприятным условиям окружающей среды.

Мы разработали и провели анкетирование среди родителей, в качестве респондентов выступили 100 человек - родители, дети которых посещают детские сады в Камышловском городском округе (см. прил. 3). Результаты анкетирования можно пронаблюдать по диаграмме (см. рис. 4).

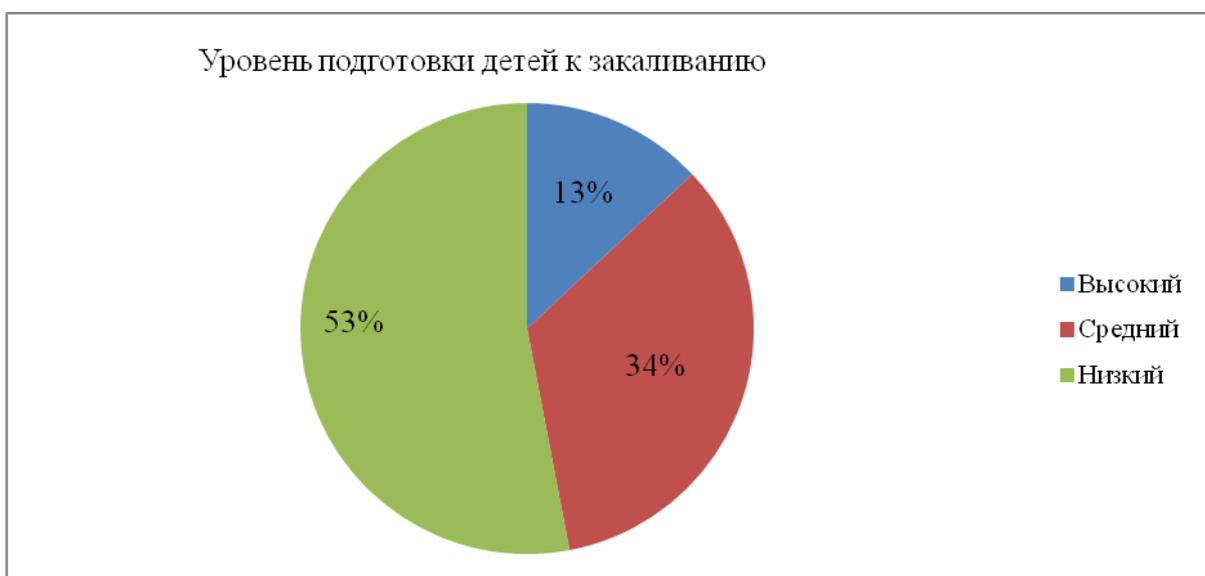


Рис. 4 Уровень подготовки детей к закаливанию

По результатам данного анкетирования был выявлен низкий уровень подготовки детей к закаливанию. Низкий уровень подразумевает, что родители имеют недостаточно глубокие и систематичные знания о закаливании. Мало внимания уделяется прогулкам на свежем воздухе. В домашних условиях не проводятся с детьми закаливающие мероприятия, не установлен режим дня для ребенка.

Выявленные результаты диагностики послужили основанием для выбора оптимальных закаливающих процедур, проводимых в детских садах с детьми: утренняя гимнастика в проветренном помещении; сквозное

проветривание; соблюдение санитарно–гигиенического режима; дыхательная гимнастика; хождение босиком по «чудо» - коврикам; прогулка на свежем воздухе; подвижные игры.

Из вышесказанного следует, что к сохранению и укреплению здоровья детей в условиях детского сада и семьи предъявляются высокие требования. Обеспечение оздоровления организма детей в условиях дошкольного учреждения возможно только путем комплексного укрепления физического здоровья детей, путем интеграции образовательных областей, через систему закаливающих процедур.

Итак, во время проведения исследования: ознакомились с порядком составления плана работы; произвели анализ эффективности управления Комитета по образованию, культуре, спорту и делам молодёжи; изучили информацию о кадровом составе организации: квалификационная структура, численность; проанализировали деятельность органов административного управления; дали качественную оценку менеджменту Комитета по образованию, культуре, спорту и делам молодёжи; составили характеристику опыта совершенствования системы управления Комитета по образованию, культуре, спорту и делам молодёжи; создали проект системы мероприятий по совершенствованию менеджмента в данной сфере управления.

2.2 Оценка состояния физической культуры и спорта в Камышловском городском округе

На муниципальном уровне регулирование вопросов развития физической культуры и спорта осуществляет соответствующее структурное подразделение администрации. В Камышловском городском округе эти функции возложены на Комитет по образованию, культуре,

спорту и делам молодёжи, который совместно с управлениями образования, здравоохранения и другими учреждениями регулируют деятельность спортивных клубов, коллективов физической культуры, детско-юношеских спортивных школ, муниципальных физкультурно-оздоровительных, спортивно-технических сооружений.

Комитетом по образованию, культуре, спорту и делам молодежи Администрации Камышловского городского округа принято несколько программ развития сферы физической культуры и спорта. Эта работа ведется на основе программно-целевого подхода.

Физкультурное движение на территории округа осуществляется путем взаимодействия МАОУ ДОД Детско-юношеской спортивной школы и МБУ Центр физической культуры, спорта и патриотического воспитания. Ежегодно составляется календарь физкультурных и спортивных мероприятий.

Обратимся к программам развития физической культуры и спорта в Камышловском городском округе [54, с. 48]. Рассмотрим результаты реализации программы «Развитие физической культуры и спорта в Камышловском городском округе до 2024 года» (см. рис. 5).



Рис. 5 Численность населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом (человек)

Проанализировав данные диаграммы, можем сделать вывод, что ежегодно в Камышловском городском округе наблюдается снижение численности людей, регулярно занимающихся физической культурой и спортом. В 2018 году в сравнении с 2016 годом уменьшилась численность занимающихся физической культурой и спортом на 200 человек, что связано с недостаточной заинтересованностью населения к ведению здорового образа жизни.

По данным статистической отчетности численность занимающихся физической культурой и спортом составляет 8 715 человек. Количество жителей, проживающих на территории Камышловского городского округа 24 451 человека [54, с. 67]. Доля населения, занимающегося физической культурой и спортом, составляет 36 %.

С точки зрения государственного муниципального управления, проблема демографии вышла на первый план социально-экономического развития страны. Поэтому Указом Президента РФ была утверждена «Концепция демографической политики до 2025 года».

Демографическая политика направлена на формирование положительного режима воспроизводства населения, на увеличение продолжительности жизни, сокращение уровня смертности, повышение уровня рождаемости, регулирование миграции, сохранение и укрепление здоровья граждан.

Основные демографические показатели Камышловского городского округа отражены в таблице 6.

Таблица 6

Основные демографические показатели

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2018 г к 2017 г	2018 г к 2016 г (базовому)
------------	-------------	-------------	-------------	--------------------	-------------------------------

Родившихся чел.	88	86	85	- 1	- 3
Умерших чел.	102	105	106	- 1	- 4

Исходя из данных таблицы 6, мы выявили, что в 2018 году в городском округе родилось 85 человек, или 13 на 1000 человек населения. В это же время умерло 106 человек, или 16 на 1000 человек населения. Естественная убыль населения (превышение числа умерших над родившимися) с начала 2018 года - 21 человек.

В Камышловском городском округе ведется работа по финансовому обеспечению, развитию материально-технической базы спорта (см. табл.7). Насколько она успешна, выявим с помощью данных статистической отчетности [54, с. 78], которые приведем в таблице 7.

Таблица 7

Выполнение программы «Развитие физической культуры и спорта» в Камышловском городском округе

№ стр оки	Наименование мероприятия/ Источники расходов на финансирование	Объем расходов на выполнение мероприятия за счет всех источников ресурсного обеспечения, рублей		
		2016 г.	2017 г.	2018 г.
1	2	3	4	5
	Всего по муниципальной подпрограмме, в том числе	12 717 009,0	11 706 261,0	10 713 008,0
1	федеральный бюджет			
2	областной бюджет			
3	местный бюджет	12 717 009,0	11 706 261,0	10 713 008,0
4	внебюджетные источники			
	Мероприятие 1.Предоставление услуг (выполнения работ) в сфере физической культуры и спорта	12 517 009,00	11 506 261,00	10 513 008,0
1	федеральный бюджет			
2	областной бюджет			
3	местный бюджет	12 517 009,00	11 506 261,00	10 513 008,0

Продолжение таблицы 7

№ стр оки	Наименование мероприятия/ Источники расходов на финансирование	Объем расходов на выполнение мероприятия за счет всех источников ресурсного обеспечения, рублей		
		2016 г.	2017 г.	2018 г.
	Мероприятие 2. Капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные учреждения физической культуры	0,00	0,00	0,00
1	федеральный бюджет			
2	областной бюджет			
3	местный бюджет			
4	внебюджетные источники			
	Мероприятие 3. Мероприятия по поэтапному внедрению и реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в Камышловском городском округе	200 000,00	200 000,00	200 000,00
1	федеральный бюджет			
2	областной бюджет			
3	местный бюджет	200 000,00	200 000,00	200 000,00
4	внебюджетные источники			

Проанализировав данные таблицы 7, мы видим, что федеральный бюджет не принимал участие в финансировании; сумма на предоставление услуг (выполнения работ) в сфере физической культуры и спорта снизилась с 2016 к 2018 году с 12 717 009,0 руб. до 10 513 008,0 руб. на 2 204001 руб., что составляет - 8%.

На капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной безопасности и санитарного законодательства зданий и

помещений, в которых размещаются муниципальные учреждения физической культуры, не выделяется финансирование даже местного бюджета. В связи с этим, устаревают здания для занятий физической культуры, они становятся не безопасными для посещения.

На мероприятия по поэтапному внедрению и реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в Камышловском городском округе за анализируемый период выделалась одинаковая сумма 200 000 рублей, это свидетельствует о том, что приоритетным направлением является выполнение государственных программ в сфере управления физической культурой и спортом.

Рассмотрим расходы бюджета анализируемого округа на физическую культуру и спорт, по данным, полученным из отчётов об исполнении бюджета Камышловского городского округа. В 2016 году общий бюджет округа составил 815 195 308,0 рублей, на физическую культуру и спорт было выделено 1, 56% или 12 717 009,0 рублей. В 2018 году расходы на данную сферу составили 10 713 008,0 рублей, что составляет 1, 35% от общего бюджета Камышловского городского округа 793 555 556,0 рублей. Снижение суммы, выделяемой бюджетом с 2016 к 2018 году, составляет 21 639 752 рубля, что подтверждают данные диаграммы (см. рис.6).

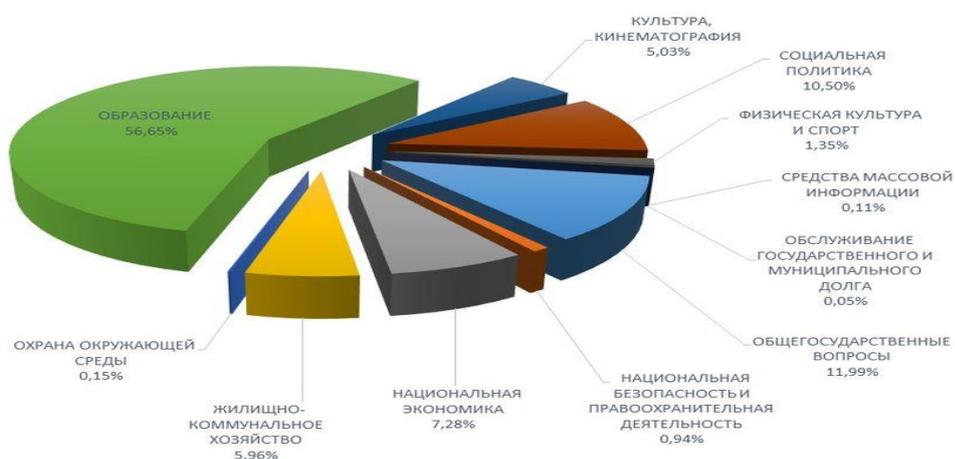


Рис. 6 Расходы бюджета Камышловского городского округа 2018 г.

Таким образом, мы можем констатировать факт, что финансирование таких областей, как физическая культура и спорт в муниципалитете выполняется по остаточному принципу, финансирование с каждым годом уменьшается, в связи с чем снижается число людей, постоянно занимающихся физической культурой и спортом.

Всего в 2018 году за счет средств областного и местных бюджетов, и внебюджетных источников финансирования в Камышловском городском округе введено в эксплуатацию 12 спортивных сооружений. Обеспеченность спортивными сооружениями в округе уменьшилась с 14 единиц в 2016 году до 12 единиц в 2018 году. Из-за недостаточного количества необходимых спортивных объектов, существующая спортивная база используется в полном объеме не только для организации физкультурных занятий населения, но и проведения массовых физкультурных мероприятий и спортивных соревнований, что приводит к быстрому изнашиванию спортивного снаряжения.

Одно из наиболее важных направлений деятельности органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта является стимулирование процесса физической подготовки подрастающего поколения, развитие сети учреждений дополнительного образования и совершенствование деятельности детско-юношеских спортивных школ, спортивно-оздоровительных клубов.

Численность молодёжи, которая занимается в спортивных клубах в Камышловском городском округе, представлена в таблице 8.

Таблица 8

Численность молодёжи, занимающейся физической культурой и спортом в клубах

2016 год	2017 год	2018 год	2018 г к 2017 г	2018 г к 2016 г (базовому)
----------	----------	----------	-----------------	-------------------------------

5 293	5 389	5 486	- 97	- 193
-------	-------	-------	------	-------

Таким образом, данные таблицы 8 подтверждают, что численность молодёжи Камышловского городского округа, занимающейся физической культурой и спортом в клубах с 2016 года к 2018 году снизилась на 193 человека. Глава Камышловского городского округа Половников А.В. осознаёт важность организации досуга молодёжи, поэтому в 2019 году одним из важных запланированных событий в муниципальном образовании считает приобретение помещения для спортивного клуба по улице Олимпийской, 2.

На территории Камышловского городского округа в 2018 году было проведено 92 спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий, в которых приняло участие 9 486 человек. В рамках данного направления были предусмотрены бюджетные средства в объеме 1 400 тыс. рублей. Данные средства направлены на проведение мероприятий: легкоатлетической эстафеты, «Лыжня России», «Бал олимпийцев», «Кросс наций».

Среди самых массовых мероприятий, проводимых в Камышловском городском округе, можно выделить такие, как «Лыжня России», «Кросс Наций» (см. рис. 7).



Рис.7 Массовые мероприятия

Исходя из данных диаграммы, мы видим, что количество человек, принимающих участие в массовых спортивных мероприятиях, с 2016 к 2018 году уменьшилось: «Лыжня России» на 181 человек, «Кросс наций» на 123 человека. Это говорит о недостаточной заинтересованности населения к массовым мероприятиям и пропаганде проводимых соревнований.

На территории Камышловского городского округа в 2018 году в рамках финансирования спортивных федераций проведены детские турниры по футболу, комплекс мероприятий, посвященных Дню защитника Отечества (Хоккей, бокс, жим лежа, быстрые шахматы, спортивная аэробика, лыжные гонки, городской конкурс «А ну-ка, парни!»), полиатлон, настольный теннис, армрестлинг, тайский бокс, турнир по хоккею с шайбой, армлифтинг, Ушу – Санышоу, дартс, турнир по мини-футболу, посвященный памяти тренера Макарова Н.Ф., легкоатлетический пробег, эстафета на призы газеты «Камышловские известия», соревнования по спортивному туризму, соревнования по спортивному ориентированию «Андриада», открытое первенство по стрельбе из пневматической винтовки, соревнования по стендовой стрельбе, соревнования по авиамodelям, чемпионат по нардам, День молодежи.

В 2018 году на территории Камышловского городского округа проведен финальный этап Кубка России по мотокроссу. В соответствии с соглашением от 12 сентября 2018 года № 36/16 о предоставлении и использовании средств резервного фонда Правительства Свердловской области в форме иных межбюджетных трансфертов Камышловскому городскому округу было выделено 181 095,89 рублей на ремонт мототрассы для проведения кубка России по мотокроссу.

На территории Камышловского городского округа осуществляют деятельность в области физической культуры и спорта 85 специалистов, что является положительным моментом, так как с 2016 года их число увеличилось на 16 человек (см. рис. 8).

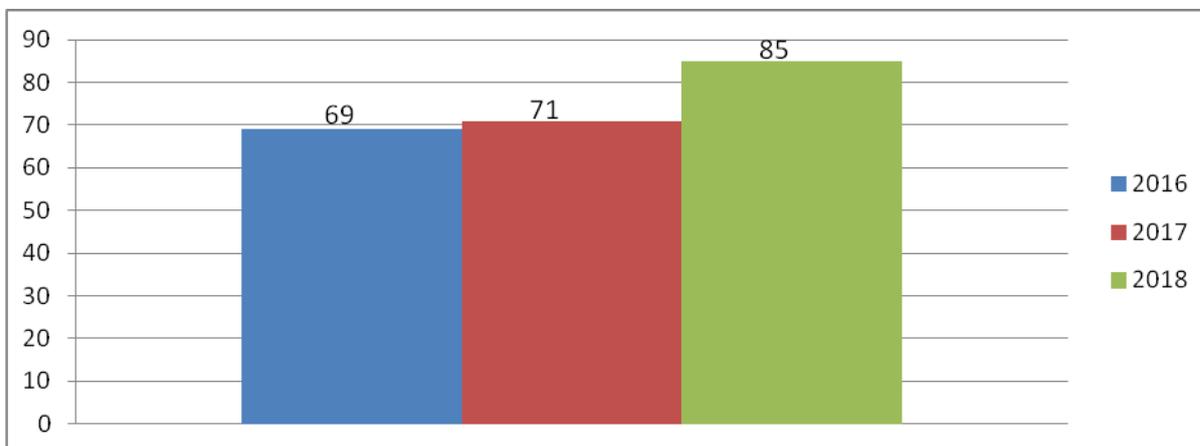


Рис. 8 Работники физической культуры и спорта (чел.)

Итак, благодаря достаточному количеству квалифицированных специалистов в данной сфере деятельности, сохраняется также динамика пополнения спортивного резерва: 57 перспективных молодых спортсменов, победителей и призеров крупнейших всероссийских и международных соревнований по легкой атлетике, биатлону, настольному теннису и единоборствам обучаются в лицее олимпийского резерва № 5. (см. рис. 9).

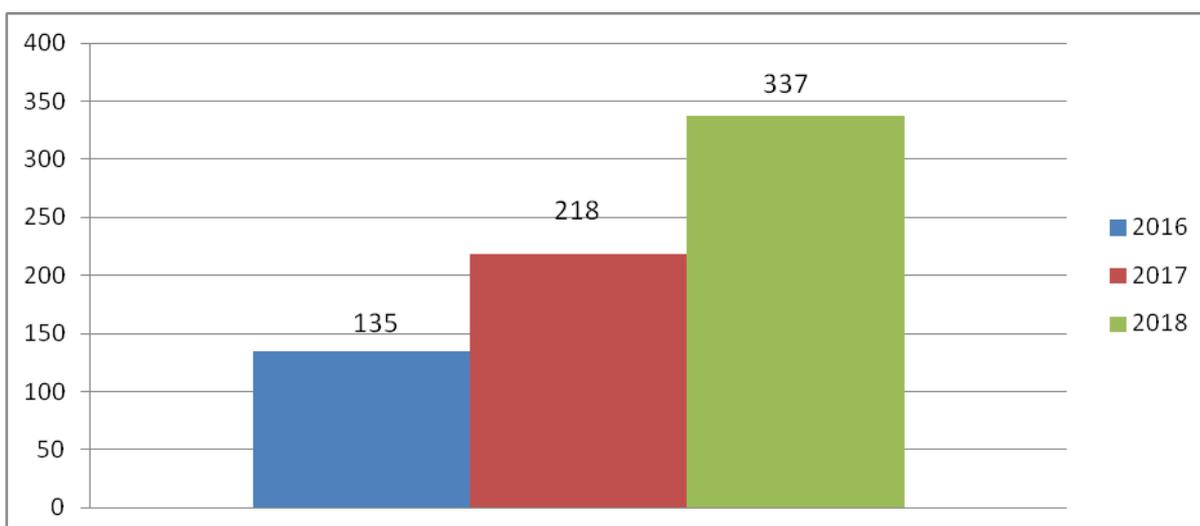


Рис. 9 Завоевания медалей различного достоинства

Данные, в приведённой выше диаграмме, подтверждают, что спортсменами Камышловского городского округа сохраняются тенденции завоевания медалей различного достоинства на чемпионатах, первенствах, кубках мира, Европы и России.

Таким образом, по своему содержанию программа развития отрасли физической культуры и спорта включают в себя разделы, связанные с развитием приоритетных направлений физкультурно-спортивной деятельности, основных мероприятий по выполнению задач развития физической культуры и спорта в Камышловском городском округе.

Для выработки дальнейших направлений развития управлением физической культуры и спорта применим SWOT–анализ (см. табл. 9).

Таблица 9

SWOT-анализ управления физической культурой и спортом

Сильные стороны	Слабые стороны
Увеличение количества завоеванных медалей спортсменами Камышловского городского округа на официальных международных и всероссийских соревнованиях по различным видам спорта; использование программно-целевого подхода в развитии физической культуры и спорта	Высокая степень физического и морального износа основных фондов учреждений физической культуры и спорта; недостаточное обеспечение спортивными объектами, низкая пропускная способность спортивных сооружений; коммерциализация отрасли физической культуры и спорта: рост числа и удорожание платных услуг, сокращение ее финансирования со стороны бизнес-сообщества города при недостаточном муниципальном финансировании
Возможности	Угрозы
Увеличение количества проводимых спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий; повышение уровня мотивации и интереса населения к занятиям физической культурой и спортом	Отставание в развитии и внедрении современных спортивных технологий; низкая инвестиционная активность строительства спортивных объектов со стороны федеральных и региональных органов власти и бизнес-сообществ; неравные возможности в сфере потребления спортивных и физкультурно-оздоровительных услуг; снижение показателей развития физической культуры и спорта; низкий уровень в разработке и

	реализации комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта
--	---

Таким образом, проведенный SWOT анализ позволил выявить сильные и слабые стороны, а также возможности и угрозы Камышловского городского округа в сфере управления физической культурой и спортом.

Реализация мер муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта будет способствовать расширению возможностей для занятий физической культурой и спортом жителей Камышловского городского округа, формированию здорового образа жизни, достижению высоких спортивных результатов. Использование концепции программно-целевого управления позволит повысить уровень физической подготовленности и спортивные достижения.

Итак, на сегодняшний день в Камышловском городском округе можно выделить ряд проблем: уменьшение численности занимающихся физической культурой и спортом; недостаточная заинтересованность населения к ведению здорового образа жизни; увеличение смертности и миграции населения округа; на капитальный ремонт, зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные учреждения физической культуры, не выделяется финансирование даже местного бюджета; нехватка современных спортивных сооружений; низкая материально-техническая база спортивных сооружений; недостаточная пропаганда проводимых массовых соревнований; низкий уровень вовлечения к занятиям физической культурой и спортом молодёжи.

2.3 Рекомендации по повышению эффективности управления сферой физической культуры и спорта в Камышловском городском округе

Результаты проведенного исследования выявили ряд проблем в реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Камышловском городском округе, что связано с низким интересом к регулярным занятиям физической культуры и спортом, здоровому образу жизни, предпочтением общения в сети Интернет вместо личных контактов, устареванием материально-технической базы для занятий спортом, недостаточной пропагандой здорового образа жизни.

Рассмотрим проблему повышения эффективности управления муниципальной системой физической культуры и спорта, опираясь на методологию и технологию программно-целевого подхода.

Предлагаем разработать программу «Камышлов спортивный».

Обоснование программы:

«Камышлов спортивный» - документ, который будет интегрировать взаимообусловленные цель и задачи развития физической культуры и спорта Камышловского городского округа, стратегические ориентиры и основные организационные действия, направленные на обеспечение в долгосрочной перспективе устойчивого и динамичного развития муниципальной системы физической культуры и спорта, формирования здорового образа жизни и потребностей у населения к регулярным занятиям спортом.

Данная программа связана с основными правовыми и программно-нормативными документами Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», «Стратегия развития физической культуры и спорта до 2020г», «Федеральная целевая программа развития физической культуры и спорта».

Основными принципами развития физической культуры и спорта Камышловского городского округа определить: приоритетность интересов населения; партнерство при достижении стратегических целей; устойчивое развитие данной сферы.

Паспорт программы предлагаем в таблице 10.

Таблица 10

Паспорт программы «Камышлов спортивный»

Наименование программы	«Камышлов спортивный»
Сроки реализации программы	2019 – 2022 г.
Разработчик программы	Казанцев Владимир Александрович
Участники программы	Комитет по образованию, культуре, спорту и делам молодежи администрации Камышловского городского округа; МАОУ ДОД Детско-юношеская спортивная школа; МБУ Центр физической культуры, спорта и патриотического воспитания; учебные учреждения, предприятия, жители Камышловского городского округа; спонсоры; местные СМИ: газета «Камышловские известия», телевидение «КамТВ»
Цель программы	создание условий, обеспечивающих населению города возможности систематически заниматься физической культурой и массовым спортом, вести здоровый образ жизни
Задачи программы	1) формирование у населения устойчивого интереса к регулярным занятиям физической культуры и спортом, здоровому образу жизни; 2) развитие инфраструктуры, материально-технической базы для занятий массовым спортом; 3) совершенствование системы пропаганды и агитации здорового образа жизни
Источник финансирования	местный бюджет, привлечённые средства, спонсоры
Ожидаемые результаты	1) создание условий, обеспечивающих жителям Камышловского городского округа возможности регулярно заниматься физической культурой и массовым спортом, вести здоровый образ жизни; 2) увеличение доли жителей регулярно занимающихся физической культурой и спортом от общей численности населения города с 36% до 40% к 2022 году; 3) увеличение количества спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий с 92 до 110 к 2022 году; 4) увеличение количества квалифицированных специалистов и работников физической культуры с 85 до 90 человек; 5) увеличение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из их пропускной способности: спортивные залы с 12 до 20 единиц в

	2022 году
--	-----------

Таким образом, как мы выявили, на сегодняшний день финансовое обеспечение физической культуры и спорта в Камышловском городском округе осуществляется преимущественно за счёт местного бюджета, часто по остаточному принципу.

Финансирование мероприятий по реализации предложенной программы осуществляется в пределах средств, предусмотренных на соответствующие финансовые годы на реализацию государственной политики в сфере физической культуры и спорта. Мы будем использовать механизмы финансирования и софинансирования строительства объектов спорта с привлечением средств регионального, муниципального бюджетов и частного капитала. Финансирование программы составляет 500 тыс. рублей.

Предполагаем, что местный бюджет в течение четырёх лет за счёт таких статей, как «Образование», на которое в Камышловском городском округе выделялось в 2018 году самое большое финансирование 56, 65%; «Социальная политика», которая составляла 10, 50% от бюджета; и «Общегосударственные вопросы», которые составили 11,99% от бюджета. Это возможно осуществить также потому, что составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Рассматриваем привлечение спонсоров с помощью сотрудников МАОУ ДОД Детско-юношеской спортивной школы; МБУ Центра физической культуры, спорта и патриотического воспитания. В течение

четырёх лет предполагаем, что спонсорская помощь в виде сооружения спортивного инвентаря для дворовых территорий, спортивных зданий.

В качестве спонсора рассматриваем местное предприятие - Камышловский электротехнический завод, так как он располагает соответствующим оборудованием для создания необходимых конструкций, спортивного инвентаря, что в свою очередь, позволит повысить материально-техническую базу спортивных сооружений, дворовых территорий.

Мотивом для участия в реализации разработанной программы спонсоров могут послужить установленные налоговые льготы, предоставленные Администрацией Камышловского городского округа. Также за помощь в развитии спорта для предприятия Комитет может предоставить помощь в поиске инвесторов для него.

МАОУ ДОД Детско-юношеская спортивная школа, МБУ Центр физической культуры, спорта и патриотического воспитания примут участие в открытом конкурсе на получение муниципальных грантов в области физической культуры и спорта в 2019 году по направлению реконструкция и строительство простейших спортивных сооружений на территории округа.

Финансовое обеспечение программы, представлено в таблице 11.

Таблица 11

Финансовое обеспечение программы «Камышлов спортивный»

Расходы	Сумма
Организация пропагандиской политики в сфере физической культуры и спорта	50 000 руб.
Организация эффективного использования физкультурно-спортивных сооружений и строительство новых физкультурно-спортивных сооружений	200 000 руб.
Организация и проведение спортивных соревнований, кубков, спартакиад и других физкультурно-спортивных мероприятий	150 000 руб.

Осуществление профессиональной подготовки работников физкультурно-спортивных центров и организаций, обеспечение проверки и повышения их квалификации	100 000 руб.
Итого	500 000 руб.

Полученные средства, представленные в таблице 11, необходимы для реализации программных мероприятий, которые описаны в таблице 12.

Таблица 12

Реализация программы «Камышлов спортивный»

№ п/п	Мероприятие	Сроки
1	Пропаганда здорового образа жизни через местные СМИ, социальные сети, рекламу, создание социальных роликов, буклеты в местах массового посещения людей; приобщение горожан к систематическим занятиям физическими упражнениями и массовым спортом, к здоровому образу жизни; формирование качественной системы информационного обеспечения в области физической культуры и спорта	В течение срока реализации программы
2	Развитие материально-технической базы: строительство спортивных площадок во дворах многоквартирных домов с привлечением спонсоров, волонтеров; обеспечение шаговой доступности населения к спортивному объекту для занятий (спортплощадки, тропы здоровья, лыжные трассы и др.); обеспечение занимающимся возможности совершенствовать спортивное мастерство	По 2 площадки в год в течение срока реализации программы
3	Создание клубов по спортивным интересам, обеспечение их соответствующим инвентарём; обеспечение занятий населения по интересам, с учетом спортивной специализации (комплексные спортивные сооружения, залы, специализированные спортивные сооружения)	По 1 в год в течение срока реализации программы
4	Увеличение количества спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий благодаря использованию современных форм работы в области физической культуры и спорта	В летний и зимний период
5	Организация массовых встреч населения с титулованными спортсменами	В соответствии с графиком спортсменов
6	Выступление спортивных сборных команд на всероссийских и международных соревнованиях;	В течение срока реализации программы

	создание условий для организации и проведения на территории города крупнейших международных, российских и региональных спортивных соревнований	
7	Создание спортивных команд предприятий Камышловского городского округа, проведение	3 раза в год в течение реализации программы

Продолжение таблицы 12

№ п/п	Мероприятие	Сроки
	соревнований между ними	
8	Увеличение количества квалифицированных специалистов и работников физической культуры благодаря обучению в высших учебных заведениях по данному профилю, переквалификации	В течение срока реализации программы
9	В дошкольных образовательных учреждениях, в средних образовательных учреждениях, в колледжах, техникумах Камышловского городского округа открытие бесплатных спортивных секций для всех желающих; модернизация системы детско-юношеского спорта	В течение учебного года
10	Организация системного массового закаливания детей в дошкольных образовательных учреждениях	В течение учебного года
11	Обеспечение доступности объектов спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья с помощью модернизации уже имеющихся спортивных сооружений и постройка новых сооружений	По 2 объекта в год в течение срока реализации программы

Итак, претворение программных мероприятий планируется благодаря взаимодействию Комитета по образованию, культуре, спорту и делам молодежи администрации Камышловского городского округа, МАОУ ДОД Детско-юношеской спортивной школы, МБУ Центра физической культуры, спорта и патриотического воспитания, спонсоров, местных СМИ: газеты «Камышловские известия», телевидения «КамТВ».

В результате реализации разработанной программы мы решим ряд проблем: развитие детско-юношеского спорта, студенческого спорта; создание условий для финансового, кадрового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности; совершенствование системы спортивных и физкультурных мероприятий.

Из вышесказанного следует, что важным достижением реализации программы «Камышлов спортивный» будет устойчивое и динамичное развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни и потребностей у населения Камышловского городского округа к регулярным занятиям спортом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Развитие физической культуры и спорта является одним из приоритетных направлений социальной политики государства. С точки зрения государственного муниципального управления, физическая культура и спорт, в равной степени, как и здравоохранение, образование, культура - это важнейшие стратегические ресурсы развития полноценного и здорового общества и отдельного человека, которые не только зависят от влияния социальной системы, но и сами активно воздействуют на различные стороны и сферы общественной жизни - политику, экономику, культуру и другие.

Предусмотренные Российским государством преобразования в данной сфере осуществляются с определенной целью - обеспечение вклада физической культуры и спорта в развитие человеческого потенциала граждан России, а так же укрепление и сохранение здоровья людей, воспитание подрастающего физически здорового поколения. В одном из своих выступлений Президент Российской Федерации В.В.Путин сказал: «Россия вступает в новый век, и здоровье нации становится абсолютным приоритетом государственной политики».

Изучение научно-практических источников показывает, что управление физической культурой и спортом еще находится на промежуточной стадии своего движения к качественно новому стилю работы и сохраняет ряд существенных недостатков: недостаточное взаимодействие государственных, региональных и муниципальных

органов власти, представителей бизнеса, и гражданского сообщества; использование традиционных методов и управленческих процедур.

Как приоритетные должны приниматься и реализовываться программы развития физической культуры и спорта среди детей и подростков, направленные на преодоление наркомании, алкоголизма и других девиантных отклонений среди подростков. Целесообразно значительное увеличение числа общедоступных одноступенчатых соревнований по массовым видам спорта для всех возрастных групп населения.

Физическая культура и спорт должны иметь единое информационное пространство. основополагающая цель пропаганды - создание в обществе приоритетов здорового образа жизни, ограничение девиантных форм поведения, повышение интереса к занятиям физической культурой и спортом, настойчивое формирование в массовом сознании понимания жизненной необходимости этих занятий.

В развитии физической культуры и спорта Камышловского городского округа наметились следующие положительные тенденции: увеличение численности физкультурных кадров; устойчивая положительная динамика завоеванных медалей спортсменами города на чемпионатах и первенствах Мира, Европы, России.

Однако, наряду с положительными тенденциями, существует и ряд проблем: снижение численности людей, занимающихся физической культурой и спортом; недостаточный уровень вовлеченности населения города в регулярные занятия физической культурой и спортом; несоответствие уровня материально-технической базы современным требованиям; низкий уровень обеспеченности спортивными сооружениями.

Выявив существующие проблемы в сфере управления физической культурой и спортом в Камышловском городском округе, мы разработали

программу «Камышлов спортивный», которая будет направлена на их устранение.

Итак, программно-целевой подход к государственной политике в области физической культуры и спорта в муниципальном образовании направлен на обеспечение инновационного характера создания и развития инфраструктуры отрасли, совершенствование финансового, кадрового и пропагандистского обеспечения физкультурно-спортивной деятельности.

Практическая значимость: результаты работы могут быть использованы муниципальными служащими при подготовке аналитических материалов по данной сфере управления.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации: (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 30.12. 2008 № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ и № 8 – ФКЗ) [Электронный ресурс]. // Режим доступа [Консультант плюс].
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ [Электронный ресурс]. // Режим доступа [Консультант плюс].
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) [Электронный ресурс]. // Режим доступа [Консультант плюс].
4. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. // Режим доступа [Консультант плюс].
5. Федеральный закон РФ от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. // Режим доступа [Консультант плюс].
6. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. // Режим доступа [Консультант плюс].
7. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Распоряжение правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 ноября 2008 г. № 47 ст. 5489 [Электронный ресурс]. // Режим доступа [Консультант плюс].

8. Закон Свердловской области от 03.04.1996 г. № 17-03 «О муниципальной службе в Свердловской области» [Электронный ресурс]. // Режим доступа [Консультант плюс].

9. Положение об административно-правовом отделе и должностных инструкций работников административно-правового отдела в новой редакции: постановление главы Камышловского городского округа от 10.07.2012 г. № 999 [Электронный ресурс]. // Режим доступа [Консультант плюс].

10. Положение об администрации Камышловского городского округа: постановление Главы МО «Город Камышлов» от 29 декабря 2005 года № 1473 [Электронный ресурс]. – <http://www.gorod-kamyshlov.ru> (дата обращения 1.10.2018)

11. Устав Камышловского городского округа. Решение Думы Камышловского городского округа от 26 мая 2005 года № 257 [Электронный ресурс]. – <http://www.gorod-kamyshlov.ru> (дата обращения 1.10.2018)

12. Акулов, А. М. Спортивные интересы подростков и возможность их реализации в условиях городского муниципалитета [Текст] // Физическая культура: воспитание, образование, тренировка. - 2015. - № 2. - С. 9-11

13. Андронникова, Н. Г. Модели и методы оптимизации региональных программ развития [Текст]: учебник // Н. Г. Андронникова, С. В. Баркалов. - М.: ИЛУ РАН, 2016. – 60 с.

14. Бескровная, В. А. Государственное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта [Текст]: монография. // В. А. Бескровная. - Великие луки, 2017. – 80 с.

15. Бешелев, С. Д. Математико-статистические методы экспертных оценок [Текст] // С. Д. Бешелев, Ф. Г. Гурвич. - М.: Статистика, 2016. – 263 с.

16. Блинов, В. М. Проблема подготовки физкультурных кадров в новых социально-экономических условиях реорганизации общества [Текст] // Теория и практика физической культуры. - 2015. - №5. - С. 11-13
17. Братановский, С.Н. Организационно-правовое регулирование управления в сфере физической культуры и спорта [Текст] // С. Н. Братановский, Е. Н. Сидоров. - Саратов, 2016. - 73 с.
18. Булыгин, Ю. Е. Основы теории организации социального управления [Текст] // Ю.Е. Булыгин. - М.: Черо, 2014. - 141 с.
19. Бутенко, И. А. Организация прикладного социологического исследования [Текст] // И. А. Бутенко. - М.: Тривола, 2018. - 228 с.
20. Вавилов, Ю. Я. Социальные отношения [Текст] // Ю.Я. Вавилов, И.Н. Егорычева. - М.: Финансы и статистика, 2014. - 243 с.
21. Вапнярская, О.И. Зарубежный опыт управления массовым спортом [Текст] // Менеджмент в России и за рубежом. - 2013. - №3. – С.15-19
22. Ветров, Г. Ю. Участие общественности в разработке и реализации муниципальных программ социально-экономического развития [Текст] // Г.Ю. Ветров, Р.А. Попов. - М.: Фонд «Институт экономики города», 2016. - 80 с.
23. Виленский, М.Я. Физическая культура и здоровый образ жизни [Текст] // М. Я.Виленский. - М.: 2017. - 218 с.
24. Вилькин, Я. Р. Управление физкультурным движением и спортивный менеджмент [Текст] // Я. Р. Вилькин, В. Н. Рыженков. – М.: Академия физического воспитания и спорта, 2016. - 112 с.
25. Виноградов, П. А. Органы управления развитием физической культуры и спорта на региональном и федеральном уровне [Текст] // Теория и практика физической культуры. - 2017. - №1. - С.42 - 45
26. Волков, Ю. Г. Многомерный мир современного человека [Текст]: монография // Ю. Г. Волков - М.: 2018. - 144 с.

27. Воронин, С. Э. Организационно-правовые формы физкультурно-спортивных организаций в современных условиях [Текст] // Теория и практика физической культуры. - 2016. - №4. - С.14-15
28. Выдрин, В. М. Физическая культура и ее теория [Текст] // Теория и практика физической культуры и спорта. - 2016. - №5. - С. 24-27
29. Гаврилов, А. И. Государственное и региональное управление [Текст] // А. И. Гаврилов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. - 239 с.
30. Гаджиев, А. А. Организационно-экономические основы формирования инфраструктуры физической культуры и спорта на региональном уровне [Текст] // А.А. Гаджиев. - М.: 2015. - 22 с.
31. Галкин, В.В. Экономика и управление физической культурой и спортом [Текст]: учебное пособие для вузов // В.В. Галкин. - Ростов н/д: Феникс, 2016. - 448 с.
32. Гапоненко, А.Л. Развитие региона: цели, закономерности, методы управления [Текст] // А. Л. Гапоненко, В. Г. Полянский. - М.: РАГС, 2014. 421 с.
33. Гачко, В. А. Оценка эффективности реализации стратегического плана развития региональной системы образовательного учреждения [Текст] // В. А. Гачко. - СПб.: ИСЭПРАН, 2016. - 22 с.
34. Гневко, В. А. Государственное и муниципальное управление: менеджмент территорий и отраслей [Текст] // В. А. Гневко. - СПб: ИУЭ, 2015. - 350 с.
35. Головов, В. А. Региональное управление развитием физической культурой и спортом [Текст] // Фундаментальные исследования. - 2017. №12. - С. 31-34
36. Голубицкая, М. В. Роль сферы услуг в экономике регионов [Текст] // Обозреватель. - 2014. - № 12. - С. 17-21.
37. Гончаров, В. В. Ключевые элементы управления и их практическое значение [Текст] // В. В. Гончаров. - М.: МИПУ, 2018. – 192с.

38. Горшков, В. Е. Управление физической культурой и спортом в современных условиях [Текст] / В. Е. Горшков, А. В. Полухин. - М.: 2018. - 98 с.
39. Гостев, Г. Р. Нормативно-правовая и законодательная база как фактор дальнейшего развития физической культуры и спорта в субъектах РФ [Текст] // Спорт для всех. - 2017. - №1-2. - С.24-25
40. Дуров, В.А. Роль программно-целевого метода в управлении человеческим развитием в России [Текст] // Экономические науки, 2017. - № 10. - С.26 - 34
41. Ефимов, В. К. Менеджмент в сфере физической культуры и спорта [Текст]: учеб. пособие // В. К. Ефимов, А. Т. Контанистов. - М.: МГАФК, 2015. - 77 с.
42. Забородин, Ю.М. Развитие человеческих ресурсов как главная задача активной социальной политики [Текст] // Общество и экономика. - 2016. - №4. - С.42-93.
43. Львов, Д.С. Управление социально-экономическим развитием России: концепции, цели, механизмы [Текст] // Д.С.Львов. – М.: Экономика, 2014. - 702 с.
44. Программно-целевое управление развитием образования: опыт проблемы, перспективы [Текст]: пособие для руководителей образовательных учреждений и территориальных образовательных систем // под ред. А.М. Моисеева. – М.: Педагогическое общество России; Московское отделение, 2014. - 256 с.
45. Переверзин, И.И. Искусство спортивного менеджмента [Текст] // И.И. Переверзин. - М.: Советский спорт, 2014. - 416 с.
46. Стратегическое управление: регион, город, предприятие [Текст] // под ред. Д.С. Львова, А.Г. Гранберга. – М.: Экономика, 2014. - 605 с.
47. Студенческий спорт, массовый спорт и спорт высших достижений [Текст]: сборник: физическая культура, спорт и здоровье в

современном обществе. Материалы научно-практической конференции молодых ученых // А.А.Цицов, Ю.А. Ткаченко. - Министерство образования и науки Российской Федерации. Донской государственный технический университет. - 2018. - С. 117-119

48. Физическая культура в образовательном пространстве вуза глазами студентов [Текст] / А.А. Болотников, А.С. Минниханова. Новая наука. – Уфа. - 2016. – 387 с.

49. Экономика физической культуры и спорта [Текст]: учебное пособие // под ред. Е.В. Кузьмичевой. М.: Физическая культура. - 2018. - 408 с.

50. Бургес, М. Что может муниципалитет [Текст] // Спорт для всех. - 2018. - №1.- С.50 - 52

51. Гранберг, А. Г. Стратегия территориального социально-экономического развития России: от идеи к реализации [Текст] // Вопросы экономики. - 2015. - № 9. - С. 15 - 27

52. Дженсон, Л. Спортивные и местные органы власти [Текст] // Спорт для всех. - 2016. - №1. - С.31 - 34

53. Жолдак, В. И. Основы менеджмента спорта [Текст] // В. И. Жолдак, С. Г. Сейранов. - М.: ФОН, 2018. - 203 с.

54. Камышловский городской округ: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gorod-kamyshlov.ru> (дата обращения 10.10.2018)

55. Официальный сайт Правительства Свердловской области: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.midural.ru (дата обращения 10.10.2018)

56. Научная электронная библиотека: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://elibrary.ru> (дата обращения 16.10.2018)

57. Научная электронная библиотека «Киберленинка»: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения 10.11.2018)

58. Управление Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sverdl.gks.ru> (дата обращения 15.11.2018)

59. Федеральная служба государственной статистики: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru> (дата обращения 10.01.2019)

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Функции Комитета по образованию, культуре, спорту и делам молодежи администрации Камышловского городского округа

1) разрабатывает и согласовывает в установленном порядке проекты правовых актов администрации, главы Камышловского городского округа по вопросам, находящимся в компетенции Комитета;

2) осуществляет разработку и реализацию планов и программ комплексного социально-экономического развития Камышловского городского округа в пределах своей компетенции;

3) планирует и анализирует свою деятельность, издает правовые акты в пределах своей компетенции;

4) осуществляет взаимодействие по вопросам, находящимся в компетенции Комитета, с органами местного самоуправления, учреждениями, предприятиями, организациями, общественными объединениями, а также должностными лицами;

5) осуществляет в установленном порядке права и обязанности учредителя, находящихся в ведении Комитета автономных учреждений:

рассматривает и одобряет предложения руководителей автономных учреждений о создании и ликвидации филиалов автономных учреждений, об открытии и закрытии их представительств;

принимает решения о назначении членов наблюдательного совета автономного учреждения или досрочном прекращении их полномочий;

б) утверждает ведомственный перечень муниципальных услуг (работ) в сфере образования, культуры, спорта и делам молодежи изменения и дополнения к нему;

7) формирует и утверждает муниципальные задания на очередной финансовый год и контролирует их исполнение;

8) осуществляет функции администратора доходов;

9) организует составление бюджетной росписи доходов и расходов;

10) организует подготовку пакетов документов для заключения Соглашений с Министерством общего и профессионального образования Свердловской области, другими органами государственной власти Свердловской области по реализации целевых программ, проектов в сфере образования, культуры, спорта и молодежной политики;

11) организует разработку и реализацию целевых муниципальных программ и проектов в области образования, культуры, спорта и делам молодежи стимулирует проведение научных исследований в этой области, выступает заказчиком таких программ, проектов и исследований;

12) обеспечивает рассмотрение обращений граждан и организаций по вопросам, находящимся в компетенции Комитета, в соответствии с действующим законодательством; обеспечивает прием граждан и представителей организаций по вопросам, отнесенным к компетенции Комитета;

13) обеспечивает реализацию мер по противодействию коррупции в Комитете, подведомственных Комитету учреждениях, в том числе автономных учреждениях, находящихся в ведении Комитета;

14) организует предоставление муниципальных услуг в электронном виде;

15) организует проведение муниципальных конференций, совещаний, выставок, концертов, смотров, конкурсов, олимпиад, научно-практических конференций по вопросам, находящимся в компетенции Комитета;

16) разрабатывает и реализует, совместно с профсоюзными организациями, заинтересованными муниципальными органами комплекс мер по охране труда обучающихся, воспитанников и работников сферы

образования, культуры, спорта и делам молодежи, а также по их социальной защите;

17) организует подготовку сводной отчетности и статистических форм отчетности, установленные для органов управления образованием, культурой, спортом и делам молодежи в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, и представляет ее в установленном порядке в соответствующие уполномоченные органы;

18) организует сбор, обработку и предоставление информации в сфере образования, культуры, физической культуры, спорта и делам молодежи по запросам органов законодательной, исполнительной, судебной государственной власти Российской Федерации, субъекта Российской Федерации;

19) осуществляет инспекционный контроль деятельности подведомственных учреждений по соблюдению законодательства Российской Федерации в сфере образования, культуры, спорта и делам молодежи;

20) организует предоставление общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

21) организует предоставление дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории Камышловского городского округа;

22) организует отдых детей в каникулярное время;

23) организует деятельность по разработке образовательных программ подведомственных образовательных учреждений в целях обеспечения прав граждан на получение образования в соответствии с их

потребностями (в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья);

24) организует разработку нормативно – правовых документов по учету детей дошкольного возраста, посещающих и не посещающих дошкольные образовательные учреждения; организует учет детей дошкольного возраста в муниципальном образовании;

25) утверждает отчетность по сети, штатам и контингенту и представляет ее в Министерство общего и профессионального образования Свердловской области;

26) организует создание информационного банка данных о состоянии физического здоровья обучающихся (воспитанников);

28) обеспечивает информированность граждан муниципального образования о состоянии системы образования территории через разработку и предъявление ежегодных докладов;

29) осуществляет контроль содержания образовательной деятельности, в том числе плановое и оперативное инспектирование работы администрации по обеспечению качества образования;

30) контролирует организацию летнего труда, отдыха детей и подростков, координирует деятельность организаций и предприятий, участвующих в оздоровительной кампании Камышловского городского округа;

31) контролирует деятельность образовательных учреждений по вопросу организации работы по профилактике зависимостей и всех видов рискованного поведения, правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних;

32) контролирует деятельность образовательных учреждений по соблюдению санитарно-гигиенических норм, предъявляемых к организации образовательного процесса, а также норм и правил охраны труда, пожарной безопасности;

33) организует работу клубов по месту жительства на территории городского округа;

34) взаимодействует с молодежными организациями и объединениями, с организациями спорта, общественными физкультурно-спортивными объединениями, туристскими организациями в пределах своей компетенции;

35) осуществляет контроль соблюдения установленных правил, нормативов и стандартов в сфере физической культуры и спорта, молодежной политики;

36) изучает состояние развития физической культуры, спорта на территории городского округа и их влияние на состояние здоровья населения, участвует в разработке целевых программ развития спорта и делам молодежи на территории городского округа;

37) организует в городском округе массовые физкультурно-оздоровительные и досуговые мероприятия для молодежи в соответствии с планом;

38) осуществляет организационно-методическое руководство физическим воспитанием населения и реализацией молодежной политики на территории городского округа;

39) содействует развитию сети клубов по месту жительства, молодежных досуговых и спортивных центров, детско-юношеских спортивных школ независимо от их подчиненности; организует их деятельность;

40) в установленном действующим законодательством порядке осуществляет контроль использования по назначению спортивных сооружений, являющихся собственностью городского округа, и учреждений, занимающихся работой с молодежью, за соблюдением правил безопасности при проведении занятий физической культурой и спортом,

спортивных соревнований и других мероприятий в подведомственных учреждениях;

41) осуществляет контроль соблюдения утвержденных норм и правил использования физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, клубов по месту жительства;

42) организует пропаганду знаний по физической культуре, спорту и реализации молодежной политики;

43) содействует в организации физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства;

44) организует деятельность по развитию материально-технической базы и обеспечению эффективного содержания и использования спортивных сооружений, зданий и помещений, предназначенных для работы с молодежью; обустройство прилегающих к ним территорий;

45) организует деятельность по формированию системы информационного обеспечения в сфере образования, культуры, спорта и делам молодежи, пропагандирует эти направления на территории городского округа;

46) осуществляет контроль расходования бюджетных средств;

47) осуществляет иные функции, предусмотренные законодательством Российской Федерации, уставом Камышловского городского округа.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Опрос среди населения Камышловского городского округа

Уважаемый участник, предлагаем Вам ответить на вопросы по теме
«Физическая культура и спорт»

1. Как Вы предпочитаете отдыхать?
 - а) спокойные прогулки в парке
 - б) дома перед компьютером, телевизором
 - в) активный отдых

2. Делаете ли Вы утреннюю зарядку?
 - а) всегда
 - б) иногда
 - в) никогда

3. Как часто Вы занимаетесь спортом?
 - а) еженедельно
 - б) посещаю только физкультурные занятия
 - в) не занимаюсь

4. Устраивает ли Вас то, как государство занимается вопросом о повышении интереса молодёжи к занятиям спорта?
 - а) да
 - б) частично
 - в) нет

5. Как Вы думаете, что нужно сделать для повышения количества желающих заниматься спортом?
 - а) проведение пропаганды здорового образа жизни
 - б) об этом обязано думать государство
 - в) Ваш ответ

Спасибо за участие!

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Анкета «Закаливание ребенка дома и в ДОУ»

Уважаемые родители!

В целях повышения эффективности вашего сотрудничества с педагогами дошкольного учреждения в вопросах укрепления здоровья и закаливания детей просим ответить на следующие вопросы.

1. Что такое закаливание? _____
2. Знаете ли вы основные методы, принципы закаливания? Перечислите их. _____
3. Хотели бы вы, чтобы ваш ребенок закалялся?

4. Установлен ли для вашего ребенка дома режим дня? Соблюдает ли он его? _____
5. Сколько времени ваш ребенок проводит на воздухе ежедневно?

6. Проводите ли вы дома с ребенком закаливающие мероприятия, какие?

7. Беседуете ли вы с ребенком о необходимости закаливания?

8. Проводятся ли закаливающие мероприятия в детском саду, который посещает ваш ребенок?

9. На ваш взгляд, данная работа в дошкольном учреждении организована на должном уровне?

10. Принимаете ли вы участие в мероприятиях дошкольного учреждения, направленных на оздоровление воспитанников?

Спасибо за сотрудничество!