

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет»

Институт психологии

Кафедра акмеологии и психологии среды

**Совершенствование системы социальной защиты малоимущих
жителей муниципального образования**

**Направление «38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление»**

Выпускная квалификационная работа

Квалификационная работа
допущена к защите
Зав. кафедрой О.В. Кружкова
« ____ » _____ 2019 г.

Исполнитель:
Федулова Анна Андреевна,
обучающийся БГ-51z группы

Научный руководитель:
Р.А.Валиев -канд. педагог. наук,
доцент кафедры общей
психологии и конфликтологии

Екатеринбург 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ КАК НАПРАВЛЕНИЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МАЛОИМУЩИХ ЖИТЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	10
1.1 Понятие и характеристика системы социальной защиты малоимущих жителей	10
1.2 Статус, льготы, пособия малоимущей семьи муниципального образования.....	22
1.3 Меры социальной поддержки малоимущих семей	25
Выводы по главе 1.....	33
ГЛАВА 2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА ЕКАТЕРИНБУРГ	35
2.1 Анализ и классификация основных факторов, влияющих на формирование и функционирование системы социальной защиты населения города Екатеринбург	35
2.2 Проект системы социальной поддержки малоимущих с детьми в Екатеринбурге	51
2.3 Обоснование социальной значимости проекта социальной поддержки малоимущих с детьми в Екатеринбурге	56
Выводы по главе 2.....	64
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	66
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	69
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	76

ВВЕДЕНИЕ

В нашей стране проблема социальной защиты населения является одной из актуальных. Социальная помощь малообеспеченным категориям граждан на сегодняшний день является одной из наиболее актуальных проблем в социальной работе. Сейчас в России существует большая часть населения, уровень дохода у которой ниже установленного прожиточного минимума.

С каждым днем растет количество людей, попавших в сложные жизненные ситуации: бездомные, невольные мигранты, беженцы. Органы социальной защиты должны совместными усилиями помочь таким людям. Нужно искоренить случаи отказов в помощи людям, попавшим в сложные ситуации.

Бедность является причиной усиления социальных противоречий, деградации населения, осложнения демографической ситуации.

Один из главных параметров экономического развития страны — материальное благополучие населения, поэтому высокий уровень бедности в России, как нельзя точно характеризует ситуацию в экономике.

Один из главных параметров экономического развития страны — материальное благополучие населения, поэтому высокий уровень бедности в России, как нельзя точно характеризует ситуацию в экономике. Чтобы исключить какие-либо подтасовки в столь важном вопросе стоит обратиться к официальным цифрам. Самыми полными статистическими данными, конечно же, владеет Федеральная служба государственной статистики. Численность населения, которое находится за последней чертой, наиболее ярко характеризуется таким статистическим параметром, как численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, которые имеют дефицит денежного дохода.

Пока что статистические выкладки есть лишь по прошлый год включительно. При этом наиболее сильный скачок количества населения, оказавшегося за чертой, произошел в 2014 году и вплоть до 2017 года тенденции не были утешительными. Конечно, пока что рано говорить о том, произойдет ли положительный сдвиг в этом году, каков будет уровень бедности в России 2018, статистика за первое полугодие, однако, говорит — пока что положительных тенденций не наблюдается. Сколько людей за чертой бедности в России. Начиная с 2014 года наблюдается рост бедности в России, в первую очередь связано это с экономическими факторами, такими как рост стоимости продовольствия и коммунальных услуг, а также относительно низким ростом уровня заработной платы.

На сегодняшний день по разным подсчетам за чертой бедности находится от 15 до 20 % населения России, при этом люди за чертой бедности в России обделены многими благами цивилизации. Если сравнивать с развитыми странами, то положение бедного россиянина выглядит удручающе— отсутствие элементарных социальных гарантий, отсутствие нормального жилья, не говоря уже о таком благе цивилизации, как транспортное средство. От чего зависит бедность населения России. Как отмечают специалисты, от количества детей в семье. Чем больше семья, тем выше риск попасть в группу малоимущих. Если учесть, что сейчас в России по самым скромным подсчетам около 15% населения находятся за чертой бедности, то среди многодетных семей более 50% находятся за этим порогом.

Государство заботиться о социально-незащищенных слоях населения, поэтому для них принимается все большее количество социальных гарантий.

Сразу два национальных проекта — «Демография» и «Здравоохранение» должны обеспечить естественный прирост населения и

создать условия для увеличения продолжительности жизни к 2024 году до 78 лет.

Не менее важным направлением деятельности на ближайшие годы обозначена борьба с бедностью населения. Ее предстоит сократить в стране сразу вдвое. Снижение уровня бедности и рост доходов населения напрямую связаны с попаданием России в пятерку ведущих экономик мира, обеспечением темпов развития экономики выше мировых и не превышением темпов уровня инфляции 4%. Работать при реализации новых нацпроектов предстоит не на пустом месте.

К началу 2019 года в стране были достигнуты определенные успехи в развитии социальной сферы. Так, за 11 месяцев 2018 года рождаемость снизилась на 5,2% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года, а смертность сохранилась на уровне ноября — декабря 2017 года. В 2018 году достигнуты самые низкие показатели безработицы. За 11 месяцев прошедшего года общий уровень безработицы составил 4,8%, регистрируемой безработицы — 0,9%. Численность занятых увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2017 года на 400 тысяч человек. Численность безработных сократилась с 4 до 3,7 миллионов человек». Уровень бедности в стране в 2015-2016 годах составил 13,3%. Первые незначительные позитивные сдвиги наметились лишь в 2017 году — был отмечен уровень бедности не выше 13,2, а за 9 месяцев 2018-го зафиксировано снижение данного показателя на 0,5%.

В регионах России действуют федеральные программы и инновационные проекты, направленные на повышение качества жизни инвалидов (детей-инвалидов), граждан пожилого возраста и семей, имеющих детей, а также положительный опыт регионов России по организации социальной защиты населения.

Так, в Волгоградской области осуществляется современных технологий, обеспечивающих необходимый уход за пожилыми людьми и

своевременное оказание помощи семьям с детьми-инвалидами. В их числе технологии, применяемые в организациях социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, предоставляющие социальные услуги в полустационарной, стационарной формах и на дому, такие, как «Социальный туризм», «С компьютером на ты», «Коллаж, как разновидность арт-технологии», «Школа безопасности», «Гарденотерапия», «Анималотерапия», «Изотерапия», «Пальчиковая гимнастика», «Музыкотерапия».

С февраля 2017 года комитет социальной защиты Волгоградской области совместно с комитетом здравоохранения региона принимает участие в проекте Министерства здравоохранения Российской Федерации «Территория заботы». С целью реализации проекта в регионе были определены 5 пилотных территорий: городской округ город Камышин, Камышинский муниципальный район, Николаевский муниципальный район, Октябрьский муниципальный район, Палласовский муниципальный район, Фроловский муниципальный район, - и организациями социального обслуживания разработана пилотная программа. Результаты реализации программы будут положены в основу региональной модели системы долговременного ухода за людьми пожилого возраста и инвалидами.

Другим важнейшим направлением развития региона является комплексная помощь детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья в целях профилактики инвалидизации и наиболее ранней социализации особенных детей.

В этом направлении плодотворно работают специалисты областного реабилитационного центра для детей-инвалидов «Надежда». Ежегодно в этом учреждении получают помощь 500 ребят. Благодаря тому, что в 2017 году Волгоградская область стала получателем гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на создание условий для эффективных изменений в

системе помощи ребятам с расстройством аутистического спектра и воспитывающим их семьям, на базе центра «Надежда» открыты ресурсный центр и отделение ранней помощи.

В Новосибирской области десять последних лет прошли под знаком многопоколенной семьи, мировоззренчески реформировали систему работы социальных служб. Плюсом Новосибирской области является применение программно-целевого подхода к решению детско-семейных проблем. В рамках программы фонда «Чужих детей не бывает» более 30 тысяч семей с детьми получили различную помощь, направленную на профилактику семейного неблагополучия, новыми технологиями овладели более 500 специалистов. По итогам реализации программы «Мир, добрый к детям» численность детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью, снизилась на 60,2%, число родителей, лишенных родительских прав в связи с жестоким обращением, — на 71,4%; число семей, охваченных профилактическими мероприятиями, увеличилось с 5 тысяч до 45 тысяч. Программа «Первые ступеньки к развитию» позволила выстроить систему ранней диагностики, выявления и реабилитации детей с врожденными пороками развития, открыть службы ранней междисциплинарной медико-психолого-педагогической и социальной помощи.

Свердловская область одна из первых в стране организовала работу по формированию системы социального партнёрства: государство, бизнес, некоммерческие организации — союз для решения социальных вопросов. Гражданская активность является главной составляющей в структуре построения гражданского общества, особенно она важна в таких сферах как: социальная защита, образование, наука, культура, искусство, здравоохранение и других.

Сегодня жителям Приморского края предоставляется 57 видов социальной поддержки. Несколько выплат появились в прошлом году. Это

поддержка семей, у которых родился первый ребенок, компенсация расходов за наем жилья для детей-сирот, денежная выплата на приобретение или строительство жилья гражданам, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций. С 2019 года этот список расширится. Например, дополнительные социальные гарантии установлены гражданам, в отношении которых предусматривается поэтапное повышение пенсионного возраста. То есть те льготы, которые ранее наступали с выходом человека на пенсию, теперь начинают действовать с 55-летнего возраста для женщин и с 60-летнего для мужчин.

Цель работы - разработать проект системы социальной поддержки малоимущих семей с детьми в Екатеринбурге.

Задачи работы:

- раскрыть понятие и провести характеристику системы социальной защиты малоимущих жителей;
- определить статус, льготы, пособия малоимущей семьи;
- охарактеризовать меры социальной поддержки малоимущих семей;
- провести анализ и классификацию основных факторов, влияющих на формирование и функционирование системы социальной защиты населения города Екатеринбург;
- разработать проект системы социальной поддержки малоимущих города Екатеринбург;
- определить эффективность проекта системы социальной поддержки малоимущих.

Предмет исследования – направления совершенствования объекта системы социальной защиты малоимущих жителей муниципального образования.

Объект исследования – система социальной защиты малоимущих жителей муниципального образования.

Источники информации: законодательство, регулирующее отношения, связанные с социальной защиты малоимущих жителей в Российской Федерации и на муниципальном уровне, работы, авторов, занимающихся вопросами исследования социальной защиты малоимущих жителей, Интернет источники.

Методы проектирования: экономические, статистические методы, экспертный опрос, календарное, сетевое, ресурсное планирование, имитационное моделирование и так далее.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ КАК НАПРАВЛЕНИЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МАЛОИМУЩИХ ЖИТЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1.1 Понятие и характеристика системы социальной защиты малоимущих жителей

Социальная защита— это система, призванная обеспечивать определенный уровень доступа к жизненно необходимым благам и определенный уровень благосостояния граждан, которые в силу неблагоприятных обстоятельств (старость, состояние здоровья, потеря кормильца или работы) не могут быть экономически активными и обеспечивать себя доходами путем участия в достойно оплачиваемом труде [14, с.111].

Международная организация труда определяет систему социальной защиты как комплекс мер, включающий в себя: стимулирование стабильной, оплачиваемой трудовой деятельности, предотвращение и компенсацию части доходов в случае возникновения основных социальных рисков с помощью механизмов социального страхования, предоставление механизмов социальной помощи, предназначенной для уязвимых групп населения, не являющихся участниками системы социального страхования, доступ граждан к основным правам и услугам, таким как образование и медицинская помощь.

Рассмотрим систему социальной защиты.

Таблица 1

Система социальной защиты

Социальная защита			
Социальное обеспечение	Социальные гарантии	Социальное страхование	Социальная поддержка

Социальное обеспечение – появилось в России в 20-е годы 20 века. В данную ветвь системы социальной защиты входят пенсии (по старости, инвалидности и т.п.), выплаты по временной нетрудоспособности, по уходу за ребенком до года и различная помощь инвалидам (обеспечение протезами и средствами передвижения) [13, с.131].

Социальные гарантии – в данную ветвь входят минимальные размеры пенсий, стипендий, оплат труда, социальные пенсии (инвалидам с рождения), пособия по уходу за ребенком в возрасте от 1,5 лет до 16 лет.

Социальное страхование – защита населения происходит в области экономики. При потере кормильца, профессиональном заболевании или получении производственной травмы выплачиваются пособия, которые формируются во внебюджетных фондах за счет взносов экономически активного населения и субсидий государства.

Социальная поддержка – оказывается тем группам населения, которые не способны в силу некоторых причин обеспечить себе доход. Данный вид социальной защиты не ограничивается только материальными выплатами, попавшим в тяжелую ситуацию гражданам предоставляются бесплатные обеды, одежда [18, с.88].

Система социальной защиты имеет свои функции:

- предотвращение социально опасных ситуаций (защита сбережений, обеспечение занятости);
- обеспечение материальной поддержкой граждан (пособия, пенсии);
- компенсация материального или морального вреда, причиненного действиями государственных органов (пострадавшие после аварии в Чернобыле).

В настоящее время социальное обеспечение в Российской Федерации постоянно развивается. Об этом свидетельствует большое количество принятых законодательных актов, регулирующих правоотношения в сфере социального обеспечения в России.

Одним из основных средств социальной защиты населения от бедности служит государственная социальная помощь. Осознание необходимости содействия человеку, попавшему в трудную жизненную ситуацию, из которой он самостоятельно не находит социально приемлемого выхода, само по себе означает признание социальной помощи в качестве важнейшей общественно значимой деятельности государства, направленной на устранение причин и последствий трудных жизненных ситуаций.

Государственная социальная помощь является неотъемлемой частью правоотношений в сфере социального обеспечения граждан, что гарантирует соблюдение прав и свобод человека и гражданина, в частности права на достойную жизнь граждан в обществе.

В последние годы в нашей стране, как на федеральном, так и на региональном уровне наблюдаются существенные сдвиги в правовом регулировании вопросов социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам. Однако в текущих социально-экономических условиях это не позволяет в полной мере реализовывать цели социальной помощи.

Нормативная и правовая база предоставления государственной поддержки нуждающимся регулируется законодательными актами:

1. Федеральным законом №178 от 17.07.1999 года с изменениями от 08.12.2010 года «О государственной социальной помощи».

2. Федеральным законом "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи" от 05.04.2003 года №44 (последняя редакция).

3. Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» №134 от 24.10.1997 года.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 года №512 "О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи" (с изменениями и дополнениями).

Рассмотрим направления социальной защиты:

Социальная защита детей должна быть направлена на создание определенных условий для развития, сохранения здоровья, доступности образования и возможности реализовать свои способности.

В рамках реализации госпрограммы регионам предоставляется субсидирование на проведение мероприятий, и в первую очередь это касается сферы образования. Это создание в дошкольных, общеобразовательных организациях, а также в организациях дополнительного образования и работающих по адаптивным общеобразовательным программам всех необходимых условий для беспрепятственного получения детьми-инвалидами качественного образования. Предусмотрена поддержка учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту, которая предусматривает помощь в приобретении различного оборудования, инвентаря, экипировки, транспортных средств и так далее.

Российские учреждения профессионального образования также активно включаются в реализацию комплекса мер по обеспечению доступности профессионального обучения, среднего профобразования и высшего образования для студентов с инвалидностью. Кроме того, проводится повышение квалификации профессорско-преподавательского состава образовательных учреждений в рамках реализации программы.

Продолжается разработка методических документов и программ по сопровождению детей-инвалидов при обучении, организации профориентационной работы и социально-бытовой адаптации, по

оснащению образовательных организаций специализированными техническими средствами, которые позволяют им дооборудовать свои помещения и скорректировать образовательный процесс с учетом особых потребностей ребенка-инвалида и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Также ведется работа по созданию федерального ресурсного центра по организации комплексного сопровождения детей с расстройствами аутистического спектра. В 2019 году 18 субъектам Российской Федерации будет направлена субсидия на реализацию мероприятий региональных программ по формированию системы комплексной реабилитации и реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов. Ее объем составит свыше 500 миллионов рублей. Эти регионы прошли строгий отбор на Координационном совете по контролю за реализацией программы [55].

Социальная защита трудоспособного населения должна создавать условия для уравнивания прав, обязанностей и интересов граждан. Человек должен получить возможность к реализации своей экономической самостоятельности.

Социальная защита нетрудоспособных граждан должна нацелиться на доступность всех сфер жизни. Люди, ограниченные в труде, должны участвовать в усовершенствовании своего общества, развивать его блага и приумножать их.

Сегодня в мире насчитывается свыше 1 миллиардов инвалидов — это порядка 15% населения планеты. В 2008 году Россия подписала международную конвенцию ООН «О правах инвалидов», которую ратифицировала только спустя четыре года. В документе прописаны принципы, на которых должна строиться политика государства в отношении инвалидов. Сегодня в России свыше 12 миллионов инвалидов и 40 миллионов маломобильных людей, 665,7 тысяч детей-инвалидов, или 8,8% населения страны. Различные физические, психические, умственные,

сенсорные нарушения при взаимодействии с разного рода барьерами могут мешать их полноценному участию в жизни общества наравне с другими. После подписания и ратификации конвенции ООН, и чтобы обеспечить инвалидам нормальное существование, качественную интеграцию в общество, полноценную активную жизнь, в России была разработана государственная программа «Доступная среда», ее реализация была намечена до 2020 года. Цель госпрограммы — обеспечение доступа инвалидам к обычной среде, транспорту, получению полноценного образования, медицинской помощи, устранение барьеров и так далее. Для того чтобы человек с ограниченными возможностями здоровья мог самостоятельно передвигаться, общаться, иметь необходимые условия для труда, отдыха, спорта и прочее. Сегодня запрос общества на ведение самостоятельного образа жизни инвалидами очень высок.

Госпрограмма «Доступная среда» позволяет обеспечить инвалидам возможность самостоятельно реализовать свои права и свободы и жить полноценной жизнью. В целом госпрограмма направлена на создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество.

Общий объем финансирования государственной программы на 2011-2020 годы составляет 424,6 миллиардов рублей. Из них на 2016-2020 годы предусмотрено 255 миллиардов рублей, в том числе в 2016 году — 47,9 миллиардов, в 2017-м — 52,9 миллиардов, в 2018-м — 51,9 миллиардов, в 2019 году — 51,2 миллиардов, в 2020-м — 51,1 миллиардов. Госпрограмма делится на три подпрограммы: «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения», «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» и «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы» [51].

В рамках государственной программы уже создан и действует федеральный реестр инвалидов с функцией обеспечения контроля в электронном виде за реализацией индивидуальной программы реабилитации инвалида (или ребенка-инвалида) силами самих инвалидов посредством личного кабинета. Ежегодно проводится анализ содержащихся в реестре сведений с направлением итогового отчета в контрольно-надзорные органы. Также государственной программой предусмотрено оказание поддержки общественных организаций инвалидов с целью оказания содействия им при трудоустройстве. В документе также оговорено проведение различных мероприятий по ориентированию работодателей в целях эффективного трудоустройства инвалидов.

Также планируется разработать механизм поддержки работодателей, создающих дополнительные и временные рабочие места для инвалидов. «Реализация государственной программы «Доступная среда» призвана устранить барьеры, мешающие людям с инвалидностью участвовать самостоятельно и полноценно в жизни общества, — отмечает Григорий Лекарев. — В рамках программы идет работа по формированию комплекса реабилитационных и абилитационных услуг. При этом должным образом учитывается запрос общества на технологии сопровождения, в том числе такие как «ранняя помощь», «сопровождаемое проживание» и сопровождение при содействии занятости. Для нас важно при разработке технологий сопровождения охватить все возрасты и жизненные ситуации, которые могут сложиться у инвалидов и их семей».

На сегодня в рамках программы в регионах России оборудовано 21,1 тысяч объектов (57, % от общего количества — 36,6 тыс.). Это различные пандусы, подъезды, подъемы, специальные лифты, кнопки вызова фармацевтов в аптеках. [46]. Всего в 2018 году запланировано обеспечить доступность около 23,5 тысяч таких объектов, что составит уже 64,2%. На начало 2018 года в 4,8 раза увеличилось количество школ, в которых

обучаются дети-инвалиды и где была создана безбарьерная среда. Сегодня таких учреждений уже 9,6 тысяч. Общее количество дошкольных образовательных организаций, где была создана универсальная безбарьерная среда, в 2018 году составило более 7 тысяч.

Сегодня в России стабильную работу имеют только 28% инвалидов трудоспособного возраста. В 2018 году, с января по сентябрь, численность инвалидов, которым помогла трудоустроиться служба занятости населения, составила 62,7 тысяч человек. В 2017 году этот показатель составлял на 2,9% меньше [49].

Среди них 37,8 тысяч инвалидов трудоустроены на постоянное место работы, или 60,1% от общего количества. Уровень трудоустройства инвалидов за 9 месяцев 2018 года вырос на 4,98% по сравнению с этим же периодом 2017-го [48]. В 2017 году Правительством Российской Федерации был утвержден план мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2017-2020 годы. Он предусматривает оптимизацию механизма контроля за трудоустройством инвалидов на место работы по квоте, повышение эффективности работы органов службы занятости населения, создание условий для расширения возможностей трудоустройства инвалидов. В 2016-2017 годах была утверждена Концепция развития ранней помощи в России на период до 2020 года. Были одобрены и методические рекомендации по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях. Был разработан план мероприятий по реализации в субъектах страны программ сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве. В настоящее время идет обобщение результатов пилотного проекта по ранней помощи, который прошел в 2017 году в Свердловской области и Пермском крае. Он заключался в разработке

методических документов, необходимых для реализации Концепции развития ранней помощи, и в отработке единых подходов к ее организации. Работа по этому направлению уже ведется в 55 регионах. Органы власти в сфере соцзащиты являются главными, именно они играют координирующую роль в ранней реабилитации. Также в 2019 году мы приступим к подготовке соответствующего законопроекта и будем готовы к концу года представить предложения по внесению изменений в законодательство о социальной защите инвалидов. С 2017 года субъекты Российской Федерации приступили к реализации региональных программ сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве. В 2018 году такие программы реализуют уже 80 субъектов. Все принимаемые меры в рамках госпрограммы позволят увеличить количество трудоустроенных на постоянное место работы до 50% (к 2025 году).

С января 2019 года вступает в силу федеральный закон № 476, который запустит новую государственную услугу — сопровождение при содействии занятости инвалидов [55]. Закон регламентирует тесное взаимодействие органов занятости, учреждений медико-социальной экспертизы, волонтерских организаций, а также работодателей и наставников. Сейчас идет активная разработка механизма квотирования рабочих мест для инвалидов. В 2018 году был расширен федеральный перечень реабилитационных средств. В него вошли брайлевский дисплей и программное обеспечение экранного доступа, что крайне необходимо инвалидам по зрению для коммуникации. А для инвалидов с одновременным нарушением слуха и зрения был установлен повышенный объем бесплатно предоставляемых им услуг тифлосурдоперевода (прямой и обратный перевод вербальной и зрительной информации). Это примерно 240 часов в год в зависимости от степени патологии. Также на получение реабилитационных средств, не вошедших в федеральный перечень, можно было использовать материнский капитал. А для обеспечения инвалиду

возможности избрать наиболее подходящее ему средство реабилитации с 2020 года планируется введение еще одного механизма — электронного сертификата.

Социальная защита семьи как одной из главнейших ячеек общества и страны в целом нацелена поддерживать институт семьи. Данная ячейка общества способна наиболее надежно сохранить ценности общества.

Основные принципы социальной защиты населения рассматриваются в аспекте того, что она не может быть ограничена какими-либо гарантиями лишь в одной сфере жизни человека. Система социальной защиты должна неотделимо входить в экономические отношения страны [38, с.36].

В Абхазии, например, разработан целый пакет законопроектов, которые в ближайшее время необходимо принять. Все они направлены на поддержку уязвимых детей и семей, а также граждан пожилого возраста. Их разработка основывается на опыте, полученном в предыдущие годы работы по приоритетным направлениям.

Интересен опыт Кыргызской Республики в организации социальной защиты малоимущих, и прежде всего, пенсионеров.

В системе министерства Кыргызской Республики функционируют 17 социальных стационарных учреждений, из них шесть — это организации для пожилых граждан и лиц с инвалидностью. В целях обеспечения качества и безопасности социальных услуг внедрены два государственных минимальных стандарта социальных услуг находящимся в социальных стационарных учреждениях при министерстве и в полустационарных (в условиях дневного пребывания) учреждениях социального обслуживания. С внедрением минимальных социальных стандартов установлены требования к порядку, условиям, качеству и доступу предоставления социальных услуг. В настоящее время 920 социальных работников предоставляют бесплатные услуги на дому около 7,6 тысяч одиноко

проживающим пожилым гражданам и людям с ограниченными возможностями здоровья [54].

Для улучшения качества социальной работы в два раза повышена заработная плата социальным работникам (от 3800 до 6500 сомов). В рамках реализации закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе» министерством ежегодно проводится конкурс социальных проектов для поддержки некоммерческих организаций, предоставляющих услуги для пожилых граждан и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В 2016 году в рамках реализации закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе» министерством был проведен конкурс социальных проектов по 11 темам. Конкурсной комиссией министерства поддержаны 36 социальных проектов на 22,3 миллионов сомов, из них 4,3 млн сомов направлено на создание восьми дневных центров для пожилых граждан республики. К Международному дню пожилых людей 1 октября государственными органами и органами местного самоуправления проводится месячник «Внимание и заботу людям пожилого возраста», который с 15 сентября по 15 октября проходит по всей республике.

Многие зарубежные страны делают акцент на политику пронатализма, что для реалий России не в полной мере применимо, исходя из огромной территории и неравномерной плотности населения. В России необходимо достигать синергетического эффекта между пронатализмом и снижением смертности. В Российской Федерации следует делать акцент на снижение смертности и увеличение продолжительности жизни трудоспособного населения для обеспечения прироста. В ходе реализации национальных проектов здравоохранения смертность в стране за 10 лет снизилась на 44%. Очень важной является работа с трудоспособным

населением по переориентации их на здоровый образ жизни и ответственное отношение к собственному здоровью.

Если говорить о снижении бедности в два раза, то это задача, которую мы просто обязаны исполнить. В настоящее время дефицит доходов населения составляет 800 миллиардов рублей. То есть, если полностью бедность побороть, точно раздать, чтобы каждый рубль точно дошел до семьи, где есть дефицит доходов, вот чтобы преодолеть бедность полностью, нужно около 800 миллиардов.

Для снижения этого показателя нужен комплекс мер, который охватывает не только блоки триады: демография, занятость, доходы, но и все сферы жизни государства. Строительство новых дорог, к примеру, это новые рабочие места. Работая над снижением бедности, необходимо работать и над самим ее определением. Очень важно, чтобы эту задачу для себя правильно поняли регионы и осознали, что президент ее поставил не только перед федеральным правительством, в этом должны участвовать все.

Правительство Российской Федерации в 2019 году подготовило новые меры поддержки малоимущих семей. С 1 декабря 2018 года в Липецкой, Нижегородской, Ивановской, Новгородской, Томской областях, Приморском крае, Татарстане и Кабардино-Балкарии Минтруд запустил пилотный проект по системе социальной помощи малоимущим семьям.

Фактически проводится предметное обследование того, что происходит с бедностью в регионах. На основе результатов этого проекта в 2019 году планируется подведение промежуточных итогов, чтобы выработать дополнительные меры по поддержке граждан с точки зрения их доходов.

Но на сегодняшний день были внесены ряд поправок и изменений в действующий закон относительно малоимущих семей. Самым главным является введение новой банковской карты Мир, на которую постоянно, то есть ежемесячно начисляется определённое количество баллов для покупки

и приобретения продукции. Но не всё так просто, так как будут введены определённые ограничения:

- в основном начисленные баллы можно будет потратить на скоропортящуюся продукцию;
- карта не может быть передана в пользование какому-либо третьему лицу;
- по окончании календарного месяца неиспользованные баллы обнуляются;
- продовольственные карты будут действовать только в тех торговых точках, которые будут работать с данной системой.

Все новшества и нововведения вероятнее всего уже вступят в свою официальную и законную силу ближе к середине года. Будем надеяться, что они действительно пойдут на пользу станут хорошей поддержкой для малоимущих семей.

1.2 Статус, льготы, пособия малоимущей семьи муниципального образования

По данным Министерства труда в 2017 году в России насчитывается около 20 миллионов малообеспеченных граждан с доходами ниже официального минимума [52]. Семьи таких лиц испытывают серьезные материальные затруднения и могут причисляться к малообеспеченным.

По действующему законодательству, малоимущими признаются те, кто получает доход меньший, чем прожиточный минимум. Многие торопятся поскорее оформить статус малоимущей семьи, что дает доступ к разнообразным льготам.

Малоимущее население — это бедная часть общества, которую статисты обозначили так, чтобы искоренить неприятное для восприятия понятие «бедность» [39, с.111].

Бедность обычно определяется как экономическое положение человека, при котором он не в состоянии удовлетворить свои минимальные потребности для существования. В Российской Федерации этот минимальный уровень потребности определяется нормативно устанавливаемым исполнительной властью прожиточным минимумом.

Всемирный банк определяет общемировой уровень бедности как доход менее 1,25 долларов США в день. Однако каждая страна может иметь свои критерии бедности. Например, в США уровень бедности исчисляется тоже исходя из прожиточного минимума, умноженного на коэффициент 2,5 (в штатах Америки уровень бедности определялся ещё другим способом - методом Молли Олшански. Его суть в том, что определяют расходы на питание в семье и, если они ниже нормы, то полученную сумму умножают на 3) [45]. Так что бедность бедности- рознь.

Прожиточный минимум в России ни на что не умножается, он ежеквартально устанавливается Правительством Российской Федерации в целом по стране, а в субъектах - региональным правительством. Живя в одной стране, люди живут по разным прожиточный минимум, и значительная часть россиян находится за чертой бедности.

Андрей Сучилин отмечает, что «бедность в России - массовое застойное явление. И если человек находится в состоянии бедности более двух лет, то в 75% случаев он из этого состояния выбраться уже не может. [50]. «Притом, - считает она, — люди могут привыкнуть к такому образу жизни, такой ситуации, и для их среды будет характерна своя особая культура, в основе которой будет лежать смирение, фатализм, неумение строить свое будущее». Хуже всего, что в процессе первичной социализации специфические ценности этой культуры будут передаваться от одного поколения к другому, приводя к «наследованию» бедности, поскольку дети бедных не могут в таких условиях реализовать свои потенциальные возможности, скорее всего, становясь с малых лет

помощниками в делах родителей, приносящими дополнительный доход для семьи.

Чтобы получить социальный статус малоимущих, должны быть соблюдены условия:

- размер получаемого дохода невелик, по независящим причинам;
- все домочадцы проживают совместно по одному и тому же адресу, и ведут общее хозяйство.

Если размер получаемого дохода невелик из-за того, что кто-то из супругов не трудоустроен, совместного проживания нет, а кто-то ведет асоциальный образ жизни, то признание семьи малоимущей не состоится, поскольку не удастся собрать требующийся пакет документации.

В каждом регионе устанавливается собственная величина прожиточного минимума, который корректируют ежегодно. В том случае, когда доход ниже прожиточного минимума, льготы будут назначены в заявительном порядке.

Для получения права на льготы необходимо выяснить:

Общее число жильцов, зарегистрированных на данной жилплощади. Доходы каждого обязательно учитываются. В расчет принимаются только супруги и их кровные родственники.

Источники доходов для подсчета совокупного дохода за год.

Каков средний ежемесячный доход в общей сложности и поделенный на каждого. Берется среднее значение за последние 3 месяца.

В общей массе доходов учитываются: зарплаты, социальные пособия, пенсии, стипендии, награды, арендные платежи и т.д.

Социальные льготы малоимущим семьям предоставляются при выполнении каких-либо дополнительных условий:

Имеются несовершеннолетние дети. Если дети уже — студенты, то льготы продлят до 23-летия.

Под опекой имеются дети младше 3 лет.

Кто-то из домоладцев — инвалид с ограниченными возможностями к передвижению, и/или труду, либо старики старше 65 лет.

Число детей — 3 и больше.

Внуки проживают без родителей с бабушками и/или дедушками.

Матерям-одиначкам, либо отцам-одиначкам.

Чтобы получить законное право на социальную помощь малообеспеченным семьям необходимо получить статус малоимущих. Заявление подается в орган соцподдержки (собес), где при соблюдении всех условий будет заключен договор на оказание финансовой поддержки государства. С этим документом далее можно обращаться всюду и предоставлять его, как доказательство социального статуса.

Социальный статус малоимущих присваивается на 1 год, а потом его надо снова подтверждать.

1.3 Меры социальной поддержки малоимущих семей

Помощь оказывается не только на местном уровне, но и на федеральном в следующих формах:

Пособия и компенсации на несовершеннолетних и студентов;

Доплата к пенсии тем пенсионерам, чей доход ниже регионального прожиточного минимума;

Натуральная помощь: продовольствие, газ или твердое топливо, одежда, лекарства и др.;

Налоговые льготы: предоставляются в форме различных вычетов;

Льготы на квартплату малоимущим: при превышении затрат на оплату услуг ЖКХ установленной нормы (обычно 20% от совокупного заработка), возвращается некоторая часть затрат;

Льготное трудоустройство;

Снижение возраста оформления трудовой пенсии;

Предоставление садовых и других земельных участков;

Помощь в оформлении социальной ипотеки [54].

Несовершеннолетние вправе получать следующую социальная помощь малообеспеченным семьям на федеральном уровне:

Завтрак в школе за муниципальный счет и скидка на питание.

Возмещение затрат на покупку спортивной и школьной формы в виде выплаты перед 1 сентября.

Бесплатный проезд во всех видах муниципального транспорта до 7 лет, в пригородном ж/д транспорте в годы учебы на дневном отделении.

Льготы на приобретение продуктов и/или предоставление бесплатных продуктов.

Молочная кухня для малышей до 3 лет на базе муниципальных поликлиник.

Поступление вне конкурса в вуз для абитуриента (до 20 лет), сдавшего с успехом ЕГЭ, и чей родитель — инвалид I группы.

Наравне с остальными абитуриенты из малообеспеченных семей могут участвовать в конкурсных соревнованиях на общих основаниях.

Поддержка малоимущей семье при подаче документов в приемную комиссию в ВУЗ предоставляется абитуриенту при соблюдении следующих условий:

- абитуриент имеет только одного родителя — инвалида I или II группы;

- при сдаче экзаменов набрано минимально допустимое число баллов, что автоматически признается за успешную сдачу;

- возраст абитуриента не более 20 лет.

В течение всего времени учебы на дневном отделении данного ВУЗа студент получает государственную стипендию.

Социальные программы для малоимущих семей в каждом субъекте могут быть существенно расширены или дополнены. Размер

дополнительных выплат пропорционален тому, какие суммы заложены в местный бюджет на предоставление поддержки малообеспеченным слоям населения [54].

Так, если семья малоимущая, какие льготы дополнительно она может получить на детей:

Единовременная помощь беременным, вставшим на учет до 12 недели беременности, статья 9 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», имеет право на дополнительную единовременную выплату к пособию по беременности и родам. С 1 февраля 2017 года размер выплаты проиндексирован на 5,4% и составляет сейчас 613 рублей 14 копеек (для студенток, обучающихся в образовательной организации по очной форме, — в виде стипендии).

Декретные выплаты безработным мамам, уволенным из-за банкротства или ликвидации фирмы, закрытия ИП, прекращения деятельности из-за просрочки лицензии. (Федеральный закон № 255 «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29 декабря 2006 года.)

Единовременное пособие сразу после рождения ребенка. (Федеральный закон от 19.05.1995 года № 81 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»)

Беременным женам военнослужащих на третьем триместре выплачивается 24,5 тыс. руб. (Федеральный закон от 19.05.1995 года № 81 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»)

Родителю, обеспечивающему опеку над несовершеннолетним, выплачивается 15,5 тыс. руб. (Федеральный закон от 19.05.1995 года № 81 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»)

Пособие после родов до 1,5 лет в сумме 40% от заработка мамы до декрета. (Федеральный закон от 19.05.1995 года № 81 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»)

Ежемесячная выплата на школьников. (Федеральный закон от 19.05.1995 года № 81 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»)

Скидка 50% на приобретение проездного билета на школьника. (Федеральный закон от 19.05.1995 года № 81 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»)

Один раз в месяц бесплатное посещение детьми музея или выставки. (Федеральный закон от 19.05.1995 года № 81 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»)

Больным 1 раз в год предоставляется бесплатная путевка в санаторий-профилакторий. (Федеральный закон от 19.05.1995 года № 81 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»)

Льготы малообеспеченным семьям в 2019 году положены следующие:

Налоговые: можно не платить налоги с сумм, получаемых в качестве льготных дотаций, пенсий и т.д.;

Право на получение жилья по договору социального найма из жилищного фонда местного муниципалитета в порядке очередности, либо при постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий можно оформить социальную ипотеку;

Жилищные: льготы на коммунальные услуги малоимущим для нанимателей муниципального жилья и собственников приватизированного (действуют и применяются местные поправочные коэффициенты);

Материальная помощь:

Ежемесячная — несовершеннолетним, студентам дневных отделений, в неполной семье — в 2-кратном размере, матери в декретном отпуске выплачивается до 2-х лет малыша.

Экстренная — разово выплачивается при тяжелом заболевании или смерти члена семьи.

Внеочередное зачисление в дошкольные образовательные учреждения со снижением ежемесячного платежа на 20% Первому ребенку, на 50% — второму, на 70% — третьему и всем последующим;

Правовые — безвозмездные юридические консультации, помощь в защите интересов в суде.

В 2013 году в Российской Федерации было введено дополнительное пособие, которое выплачивалось после рождения 3-го и последующих малышей. Это пособие мать получает 3 года после родов. Основанием для социальной программы для малообеспеченных семей стал Указ Президента Российской Федерации № 606 от 07.05.2012 г. «О мерах по реализации демографической политики РФ».

Малообеспеченным семьям льготы 2018 года расширили за счет пособия на 3-го ребенка, выплачивается которое из регионального бюджета. Получателями пособия стали родители детей, появившиеся на свет после 01.01.2013 г. в тех районах, где совокупная величина рождаемости была зарегистрирована меньше, чем усреднено по стране [53].

В 2017 году этих регионов стало 50. Сумма государственной дотации равна региональному прожиточному минимуму.

В каждом регионе она утверждается ежеквартально (от 6 до 15 тысяч рублей).

Выплата этой льготы малоимущим многодетным семьям осуществляется вместе с остальными.

Дополнительные льготы малоимущим семьям на детей:

Ежегодно будет перечисляться 1500 руб., в качестве материальной помощи.

Если же есть дети младше 18 лет, то на их питание ежемесячно начисляется по 450 руб.

Обычно эти выплаты производятся до 18-летия, но поскольку есть студент, то льготы для семей малообеспеченных продлевают еще на 5 лет.

В 2018 году в отдельных регионах появились так называемые «социальные няни» для детей дошкольного возраста из малоимущих семей. Планируется в будущем создание федеральной программы по учреждению социальной функции «государственной» няни для детей-инвалидов и дошколят из материально не обеспеченных семей. Услуга должна быть бесплатной.

Изучение причин и факторов бедности будет эффективно только тогда, когда, основа будет состоять из трех направлений:

1. Сотворение условий, дающих возможность трудящемуся населению зарабатывать довольно - так, чтобы семье хватало на жизнь и удовлетворение своих потребностей.

2. Сотворение качественной помощи социально незащищенным группам (престарелые, инвалиды, семьи с высокой иждивенческой нагрузкой, семьи в экстремальной ситуации, беженцы и т.п.).

3. Противостояние ущемлений прав и законных интересов бедных при доступе к бесплатным социальным услугам.

Главным средством прохождения бедности является повышение пенсий и заработной платы. Исполнение жилищной реформы, а также исключительно возможный рост платных услуг населению, в том числе в сфере здравоохранения и образования делают современной эту проблему.

Для устранения последующего роста численности нищеты необходимо соблюдать следующие правила:

1. Изучать все масштабные реформы через процедуру анализ социальных последствий. До тех пор, пока положительная тенденция показателя жизни не приведет к необходимому сокращению размеров бедности, следует отказаться от принятия новых принципов, согласно методологии, определения и измерения бедности, результатом которых является рост числа нищих. В условиях, когда такие поступки и действия не подкреплены думающими мерами социальной поддержки, существенно

осложняется доступ к социальной помощи самых не защищенных категорий граждан.

2. Направленность и содержание проектов защиты с бедностью во многом будет зависеть от изначально выбранной стратегии, которая имеет две дилеммы.

Первая состоит в том, что рентабельная борьба с бедностью, исходя из мирового опыта, возможна только в условиях возрождения национального производства и роста источников самообеспечения: труда и предпринимательства. Все экономические, финансовые и иные инструменты региональной и макроэкономической политики должны быть направлены на это возрождение.

Другая дилемма сопротивление нищете - введение пособий лицам, для всех, не имеющих прожиточного минимума.

Представляемый комплекс мер, с одной стороны, рекомендует следующее проведение изменений, направленных на обеспечение устойчивого экономического подъема, с другой - направлен на перемещение приоритетов социальной политики в сторону тех, кто не может независимо обеспечить достойное существование. Важным преимуществом являются процессы на рынке труда: как заработок, так и в сфере занятости. Углубление для трудоспособных малообеспеченных граждан возможностей получения прибыли — это ключевая составляющая. Исходной точкой в воплощении данного приоритета является законность неформальных моделей поведения, как работников, так и работодателей. Положительные замены в сфере занятости в любом случае приведут к росту официального фонда оплаты труда. Это в свою очередь не только свернет потенциальную нагрузку на программы социальной поддержки незащищенных слоев населения, но и повысит общественные отчисления, что будет содействовать закреплению финансовой базы социальных документов [4].

В рамках такого совокупного плана можно будет связать решение социальных задач с проведением специальной промышленной политики. Например, для ответа на проблему здравоохранения, следует выработать комплекс мер, стимулирующих развитие в нашей стране производства медицинской техники, медицинских препаратов и лекарственных средств.

Подводя итоги, хотелось бы отметить, что проблема бедности - одна из главных и жесточайших социальных проблем страны. Именно она определяет локальность доступа большей части населения страны к ресурсам развития: качественным услугам здравоохранения и образования, высокооплачиваемой работе, возможности успешной социализации детей и молодежи. Невысокий уровень доходов большой части семей в сочетании с чрезмерной поляризацией доходов определяют социальный разлом общества, производят социальную напряженность, противодействуют успешному развитию страны, фиксируют кризисные процессы в семье и обществе.

Согласно статье 7 Конституции Российской Федерации «Российская Федерация — это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» [5]. Социальное государство должно проводить активную государственную социальную политику, направленную на обеспечение своим гражданам важнейших социальных прав, к которым безоговорочно относится право на труд и его достойную оплату, на жилье, образование, охрану здоровья, на социальное обеспечение, то есть на определенный уровень благосостояния. В этой связи важнейшее теоретическое и практическое значение приобретает разработка и реализация государственной политики по сокращению и профилактике бедности в современной России.

На сегодняшний день наша страна, обладающая мощнейшим гуманистическим капиталом, имеющая богатые природные ресурсы,

большие успехи в научно-технической сфере, утратила все свои социальные достижения и оказалась отброшенной в социальном и экономическом плане чуть ли не на уровень развивающихся стран.

Ситуацию нужно менять. Нужно разработать долгосрочную программу модернизации общества, определить долгосрочные цели и комплексные меры по их достижению. Естественно, справиться с решением этой задачи можно будет только в том случае, если будут объединены усилия людей, находящихся в руководстве страны и регионов, в руководстве компаний, представителей культуры, науки, образования, религиозных вероисповеданий. Надо постараться прислушаться как можно к большему числу граждан. Мы должны все вместе помочь друг другу. Будущее России зависит от совместных усилий и от усилий новых лидеров, инженеров и ученых, успешных людей, для появления которых необходимо сейчас сосредоточиться на формировании основ общества равных возможностей.

Выводы по главе 1

Обобщая теоретический анализ проведенного исследования, можно заключить следующее.

Социальная защита— это система, призванная обеспечивать определенный уровень доступа к жизненно необходимым благам и определенный уровень благосостояния граждан, которые в силу неблагоприятных обстоятельств (старость, состояние здоровья, потеря кормильца или работы) не могут быть экономически активными и обеспечивать себя доходами путем участия в достойно оплачиваемом труде.

По действующему законодательству, малоимущими признаются те, кто получает доход меньший, чем прожиточный минимум. Многие

торопятся поскорее оформить статус малоимущей семьи, что дает доступ к разнообразным льготам.

Малоимущее население — это бедная часть общества, которую статисты обозначили так, чтобы искоренить неприятное для восприятия понятие «бедность».

Помощь оказывается не только на местном уровне, но и на федеральном в следующих формах:

Пособия и компенсации на несовершеннолетних и студентов;

Доплата к пенсии тем пенсионерам, чей доход ниже регионального прожиточного минимума;

Натуральная помощь: продовольствие, газ или твердое топливо, одежда, лекарства и др.;

Налоговые льготы: предоставляются в форме различных вычетов;

Льготы на квартплату малоимущим: при превышении затрат на оплату услуг ЖКХ установленной нормы (обычно 20% от совокупного заработка), возвращается некоторая часть затрат;

Льготное трудоустройство;

Снижение возраста оформления трудовой пенсии;

Предоставление садовых и других земельных участков;

Помощь в оформлении социальной ипотеки.

ГЛАВА 2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА ЕКАТЕРИНБУРГ

2.1 Анализ и классификация основных факторов, влияющих на формирование и функционирование системы социальной защиты населения города Екатеринбург

Проведем анализ социальной поддержки и социального обслуживания населения в Екатеринбурге.

По данным Министерства социальной политики Свердловской области, в 2017 году количество учреждений социальной защиты населения в Екатеринбурге не изменилось и составило 22 единицы (таблица 2).

Таблица 2

Показатели социального обслуживания населения [57, с.8]

Показатель	Абсолютный показатель			2017 год к 2016 году, %
	Ед.изм.	2016 год	2017 год	
Количество учреждений социальной защиты	Единица	22	22	100,0
центров социального обслуживания населения	Единица	7	7	100,0
центров помощи семье и детям	Единица	4	4	100,0
реабилитационных центров для детей с ограниченными возможностями	Единица	2	2	100,0
реабилитационных центров для инвалидов	Единица	1	1	100,0
центров социальной адаптации для военнослужащих	Единица	0	0	-
учреждений стационарного социального обслуживания (пансионаты, дома-интернаты, психоневрологические интернаты)	Единица	4	4	100,0
учреждений социальной помощи для лиц без определенного места жительства и занятий	Единица	1	1	100,0

Окончание таблицы 2

Показатель	Абсолютный показатель			2017 год к 2016 году, %
	Ед.изм.	2016 год	2017 год	
Общее количество граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания	Тысяча человек	98,4	58,7	59,7
Общее количество граждан пожилого возраста и инвалидов, получивших услуги в центрах социального обслуживания населения	Тысяча человек	75,0	46,0	61,3
Количество граждан, получивших услуги в центрах помощи семье и детям и реабилитационных центрах для детей с ограниченными возможностями	Тысяча человек	13,9	13,0	93,5
в нестационарных и полустационарных отделениях учреждений	Тысяча человек	13,5	12,7	94,1
в стационарных отделениях учреждений	Тысяча человек	361	305	84,5

Учреждения социального обслуживания в Екатеринбурге оказывают гражданам широкий спектр социальных услуг. В 2017 году численность граждан, получивших услуги в учреждениях социального обслуживания, составила 58,7 тысячи человек. Количество граждан, получивших услуги в центрах помощи семье и детям и реабилитационных центрах для детей с ограниченными возможностями, составило 13 тысяч человек. Количество граждан пожилого возраста и инвалидов, получивших услуги в центрах социального обслуживания населения, составило 46 тысяч человек.

В рамках реализации государственных полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в 2017 году продолжилась организационная работа по предоставлению отдельным категориям граждан компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. В 2017 году компенсацию получили 225,9 тысячи человек.

Право на получение компенсации расходов имеют более 50 льготных категорий граждан. В 2017 году ежемесячную денежную выплату получали 37 граждан, удостоенных звания «Почетный гражданин города Екатеринбурга». Общий объем выплат составил 8,9 миллиона рублей. На конец 2017 года общее количество граждан пожилого возраста, проживающих в Доме ветеранов, составило 303 человека. В 2017 году за счет средств бюджета Муниципального образования «город Екатеринбург» в оздоровительном центре «Санаторий «Бодрость» было оздоровлено 1310 человек из числа работников муниципальных учреждений и предприятий (педагоги, медицинские работники, работники сферы культуры, физической культуры и спорта) и муниципальных служащих.

В целях формирования у населения позитивных установок на создание гармоничных семейных отношений традиционно проводятся общегородские мероприятия, посвященные празднованию международного Дня семьи, Дня защиты детей, Дня матери. В учреждениях культуры, образования и библиотеках в отчетном году были организованы программы, приуроченные к праздникам, посвященным семье и детям: литературно-развлекательные программы, просветительские мероприятия, семейные программы, эстафеты, фотоконкурсы, семейные праздники и другие.

В 2017 году осуществлялась волонтерская деятельность по поддержке семей, попавших в трудную жизненную ситуацию, и семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, было проведено 27 мероприятий, в которых приняли участие 448 человек. В целях повышения психологической культуры горожан в сфере семейного общения реализовывались школы для беременных, школы подготовки к родам, школы молодых родителей, школы отцов, школы родительского мастерства [57, с.9].

Основными формами организации работы в рамках перечисленных школ стали лекционно-тренинговые занятия, индивидуальное и семейное

социально-психологическое консультирование по вопросам кризисных ситуаций в семейной жизни, социально-педагогическое консультирование. В Екатеринбурге большое внимание уделяется вопросам социальной адаптации людей с ограниченными возможностями здоровья. Общее число инвалидов в Екатеринбурге в 2017 году по сравнению с 2016 годом уменьшилось на 1,7 процента и составило 86135 человек, в том числе количество инвалидов первой группы сократилось на 1,7 процента, количество инвалидов второй группы сократилось на 3,9 процента, количество инвалидов третьей группы осталось на уровне 2016 года, количество детей-инвалидов увеличилось на 6 процентов (таблица 3).

Таблица 3

Количество инвалидов [57, с.11]

Показатель	Абсолютный показатель, чел.		2017 год к 2016 году, %
	2016 год	2017 год	
Количество инвалидов	87582	86135	98,3
I группы	12653	12437	98,3
II группы	39420	37894	96,1
III группы	30664	30667	100,0
детей-инвалидов	4845	5137	106,0

В целях обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и беспрепятственного пользования услугами, в Екатеринбурге в 2017 году осуществлялась реализация Плана мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов действующих объектов и услуг, благодаря которой увеличились доля доступных для инвалидов зданий и сооружений, доля детей-инвалидов, обучающихся в инклюзивных условиях, доля инвалидов, являющихся пользователями библиотек, количество педагогических работников и

работников учреждения культуры, прошедших специальную подготовку для работы с инвалидами[57, с.12].

В 2017 году в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении – детском саду компенсирующего вида № 101 организована работа по созданию архитектурной доступности и оснащению детского сада специальным реабилитационным, а также компьютерным оборудованием. Данное учреждение посещают 104 ребенка с нарушением зрения. В библиотеках Муниципального бюджетного учреждения культуры «Муниципальное объединение библиотек города Екатеринбурга» продолжили работу 10 пунктов для обслуживания слабовидящих читателей. В 2017 году продолжилась реализация проекта «Книга на дом» – 76 горожан с ограниченными возможностями здоровья обслуживаются на дому. Доля зданий муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания, оборудованных с учетом обеспечения их доступности для инвалидов и маломобильных групп населения, увеличилась на 9,6 процентного пункта и составила 64,2 процента от общего количества зданий таких организаций. В 2016/2017 учебном году в городе Екатеринбурге 52 общеобразовательные организации и 143 дошкольные образовательные организации реализовывали адаптированные образовательные программы для детей с ограниченными возможностями здоровья. В отчетном году для поддержки людей с ограниченными возможностями здоровья были проведены такие важные мероприятия, как фестиваль юных талантов с ограниченными возможностями здоровья «Синяя птица – инклюзив» (340 участников), фестиваль «Творчество без границ» (364 участника), конкурс молодых семей инвалидов «Семья УрФО – 2017» (150 участников), проект для детей «Рука в руке» (894 участника), инклюзивный проект социализации детей-аутистов «Другая реальность» (11 участников), мероприятия для

Свердловской региональной общественной организации инвалидов «Солнечные дети» (140 участников).

Екатеринбург находится на 7 месте по расходам на социальную политику в 2019 году.

Общие расходы бюджета - 35,4 млрд. рублей. Расходы на социальную политику - 3758 млн. рублей.

Бюджет традиционно социальный, это направление выдерживается уже более пяти лет. Также его можно считать инвестиционным: город готовился к чемпионату мира по футболу 2018 года, часть затрат предусмотрена на 2019 год. В 2019 году продолжится реконструкция школ №1 и №80, а также будут закладывать школу в микрорайоне Солнечный. Будет построен ещё один садик. Начнёт строиться "Эрмитаж-Урал".

Также из бюджетов других уровней более 1,8 млрд. рублей направят на ремонт дорог общего пользования, 9,1 млрд. рублей — на получение гражданами дошкольного и общего образования, 3,5 млрд. рублей - на предоставление жилищных субсидий, социальную поддержку и оплату услуг ЖКХ, 882 млн рублей — на организацию питания в школах, 800 млн. рублей — на реализацию приоритетного проекта "Безопасные и качественные дороги".

В Екатеринбурге действует ряд нормативных документов, регламентирующих социальную защиту малоимущих граждан.

Это Закон Свердловской области от 20.11.2009 г. № 100 «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

Закон Свердловской области от 25.11.2004 г. № 191 О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области (с изменениями на 6 ноября 2018 года)

Закон Свердловской области от 25.11.2004 г. № 190 О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области (с изменениями на 6 декабря 2018 года) (редакция, действующая с 1 января 2019 года)

Постановление от 11 октября 2016 года №2052 об утверждении муниципальной программы «Предоставление государственных и муниципальных услуг и мер социальной поддержки в муниципальном образовании "город Екатеринбург» на 2017 - 2020 годы.

Закон Свердловской области от 14.12.2004 № 204 «О ежемесячном пособии на ребенка».

Постановление Правительства Свердловской области от 30.12.2008г. №1423 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

Закон Свердловской области от 30.06.2006г. №38 «О знаке отличия Свердловской области Материнская доблесть».

Закон Свердловской области от 20.10.2011г. №86 «Об областном материнском (семейном)капитале».

Постановление Правительства Свердловской области от 7.11.2012г. №1265 «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 07.12.2000г. №1004 «О порядке назначения и выплаты социальных пособий и компенсаций некоторым категориям граждан Свердловской области в соответствии с Областным законом «О защите прав ребенка».

Условия признания семьи или гражданина малоимущими в Екатеринбурге в 2019 году следующие.

Получить статус малоимущей семьи (одинокоего гражданина) можно при соблюдении ряда условий:

-среднедушевой доход семьи (гражданина) ниже регионального прожиточного минимума;

-члены семьи живут вместе и ведут общее хозяйство (для признания семьи малоимущей);

-трудоспособные граждане семьи (трудоспособный одинокий гражданин) имеют (имеет) постоянное место работы или стоят (стоит) на учете в центре занятости населения;

-отсутствие в пользовании жилого помещения, отвечающего установленным нормам (для постановки семьи/гражданина на учет в качестве нуждающейся/нуждающегося в жилом помещении).

Для признания семьи (одинокое гражданство) малоимущей (малоимущим) необходимо подготовить следующие документы:

- заявление;
- паспорта членов семьи;
- свидетельства о рождении детей;
- справка о составе семьи;
- свидетельство о заключении брака – при наличии;
- свидетельство о расторжении брака – при наличии;
- справки о доходах всех членов семьи за последние 3 месяца (за последние 12 месяцев – для постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях);
- документы, подтверждающие доходы от имеющегося в собственности имущества (от аренды, продажи) – при наличии;
- документы, подтверждающие доходы от плодов и продукции личного подсобного хозяйства – при наличии;
- декларация 3-НДФЛ – для индивидуальных предпринимателей;
- трудовая книжка – для неработающих граждан;
- справки из образовательных учреждений о выдаче стипендии – при наличии;
- справка из Пенсионного фонда о размере пенсии – при наличии;

- выписка из результатов медико-социальной экспертизы – для инвалидов;
- документы об усыновлении/удочерении – при наличии;
- заверенная нотариусом доверенность (при обращении через представителя):
- документы, подтверждающие право собственности на движимое и недвижимое имущество (если оно не зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости) – для постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях;
- документы, подтверждающие стоимость движимого и недвижимого имущества, находящегося в собственности – для постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях;
- согласие на обработку персональных данных заявителя.

Дополнительно могут потребоваться другие документы, подтверждающие необходимость признания семьи (одинокое гражданина) малоимущей (малоимущим): справки из медицинских учреждений, решения суда, справки о размере алиментов/пособий, справки об оказании платных образовательных услуг, СНИЛС и т. д.

Подать документы на признание гражданина и членов его семьи (или одинокое гражданина) малоимущими для постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях можно в Администрацию города.

Решение о признании гражданина и членов его семьи (или одинокое гражданина) малоимущими принимается в течение 10 дней с момента подачи документов. Заявителю выдается соответствующая справка.

При присвоении гражданину статуса малоимущего для учета в качестве, нуждающегося в жилом помещении срок рассмотрения документов, составляет 30 дней.

Малоимущие семьи, доход, который ниже установленного прожиточного уровня могут претендовать на:

Налоговые льготы. Это значит, что получаемые пособия и дотации от государства не облагаются налогами.

Субсидии на оплату коммунальных платежей. Этим правом можно воспользоваться независимо от того имеет семья в собственности жилье или проживает в съемной квартире. Размер субсидии рассчитывается индивидуально при оформлении документов.

Адресная социальная помощь.

Малоимущим семьям, которые зарегистрированы в Свердловской области положена либо выдача наличных, либо перечисление на банковскую карту денег на топливо, питание, одежду, обувь, канцелярские принадлежности для школьника, школьную форму, лечение медикаментами в соответствии с медицинским рецептом.

Детям, которые воспитываются в малоимущей семье, в 2017 году открыты двери во множество ВУЗов и учебных заведений, где можно получить среднее и высшее образование.

Бесплатное одноразовое питание школьникам из малоимущей семьи в школьной столовой. Также в городе действует православная организация, которая оказывает всякое содействие малообеспеченным семьям.

Власти города осуществляют следующую поддержку малоимущих семей:

Одиноким и малоимущим гражданам Екатеринбурга представляется помощь в виде 50% компенсации за пользование газовыми приборами, а также на покупку газовых баллонов для бытовых нужд в частном секторе (т.е. приобретение бытового газа компенсируется – частично, не в полном объеме).

При необходимости установить газовое оборудование, город берет на себя 90% затрат по составлению проектной документации, монтажу газового оборудования, подключению и другим пусконаладочным работам по газификации жилого помещения малоимущего гражданина Свердловской

области или освобождение в пределах установленного минимума (90%) при газификации дома или квартиры по утвержденному закону Правительством Свердловской области для малоимущих граждан.

В Свердловской области, как и во всей России, поддержка семейств, в которых рождаются дети, оказывается по двухуровневой системе. Детские пособия в 2019 году в Екатеринбурге и области выплачиваются семьям по принципу категориальности (федеральные) и адресности (местные). Это связано с различными подходами к формированию мер социальной поддержки населения.

Средний Урал — один из лучших регионов России по показателям рождаемости. Ежемесячное пособие до 3 лет на третьего ребенка было предложено в 2012 году Владимиром Путиным и до 2018 года не являлось обязательным для Свердловской области. Тем не менее, оно выплачивалось здесь многодетным семьям с 2013 года в размере регионального прожиточного минимума на ребенка и финансировалось полностью из регионального бюджета (тогда как в 50 демографически неблагоприятных регионах страны оно софинансируется из государственного бюджета).

С 2018 года согласно указу Владимира Путина от 18.10.2017 г. № 487 был изменен критерий выплаты и финансирования этого пособия в регионах — теперь оно предоставляется там, где коэффициент рождаемости ниже 2.0 (в Свердловской области он составляет 1.91, что все равно выше среднего по России). Благодаря этому область попала в обновленный список из 60 регионов страны, которым выплата предоставляется на условиях софинансирования из федерального бюджета.

На территории Свердловской области действует два районных коэффициента:

1,15 — в большинстве населенных пунктов, в том числе в городе Екатеринбурге;

1,2 — в городах Ивдель, Североуральск, Карпинский, Краснотурьинск; Гаринском и Таборинском районах.

Малоимущей считается семья, в которой среднедушевой доход на члена семьи ниже прожиточный минимум на душу населения, действующего в области.

При рождении третьего или следующих детей одновременно назначается на каждого ребенка.

Выплачивается с момента обращения, а также за 6 предыдущих месяцев (если за пропущенный период у семьи были основания для получения ежемесячной денежной выплаты).

Переоформлять выплату нужно ежегодно (прежде всего, это предполагает необходимость подавать новые справки о доходах для подтверждения статуса малоимущей семьи).

Таблица 5

**Нормативное регулирование выплат малообеспеченным семьям
с детьми**

Каким законом устанавливается	№ 100-ОЗ от 20.11.2009 г. «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»
Размер	установленный в регионе прожиточный минимум на ребенка (для справки: за третий квартал 2017 года установлен в размере 10492 рублей)
Необходимые документы	удостоверение многодетной семьи; стандартные документы; справки о доходах родителей за последние 3 мес.
Срок обращения	В любой удобный момент, желательно не позже 6 мес. с момента возникновения права

Компенсация расходов на покупку школьной формы

Раз в два года многодетные семьи имеют право на компенсацию приобретения комплекта школьной формы. Выплата предоставляется тем, у

кого в семье среднедушевой доход на человека не превышает прожиточного минимума в расчете на душу населения.

Компенсация положена на каждого школьника в семье. Действует с 01.01.2016 г.

Компенсация для девочек предоставляется за такие вещи (на выбор): юбка, сарафан, жакет, жилет, блузка, водолазка, аксессуар (ремень, галстук, шарф).

Для мальчиков: брюки, пиджак, жилет, сорочка, водолазка, аксессуар.

Многодетной в регионе считается семья с тремя и более детьми до 18 лет, включая приемных и опекаемых. Чтобы подтвердить статус и получить право на льготы, родителям нужно оформить в соцзащите удостоверение многодетной семьи (постановление правительства № 362 от 06.04.2011 г.).

Таблица 6

Размеры социальной поддержки малоимущим семьям с детьми

Каким законом устанавливается	№ 100-ОЗ от 20.11.2009 г. «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»; постановление № 58-ПП от 29.01.2016 г. «Об утверждении порядка предоставления компенсации расходов на приобретение комплекта одежды для посещения ребенком общеобразовательной организации»
Размер	до 2 000 руб.
Необходимые документы	паспорт и справка о совместном проживании; удостоверение многодетной семьи; справка об обучении в школе; чеки на покупку одежды для посещения школы; справки о доходах за прошедшие 3 мес.
Срок обращения	В течение календарного года после понесенных выплат

Другие виды помощи многодетным родителям:

-ежемесячное пособие 433 руб. на проезд в городском и пригородном транспорте для школьника;

-бесплатный проезд на автотранспорте в пределах области для учащихся;

- компенсация 30% оплаты за коммуналку;
- бесплатное обеспечение лекарствами по рецептам деток до 6 лет;
- бесплатный завтрак или обед для школьника;
- первоочередное предоставление мест в детсадах;
- освобождение от уплаты налога за легковой автомобиль мощностью 100-150 лошадиных сил (закон свердловской области от 29 ноября 2002 года №43 Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области закон).

Компенсация 50% затрат на покупку газа и 90% за подключение к газовой сети для малоимущих семей с 5 и более детьми (закон свердловской области от 29 октября 2007 года №126 Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области).

Единовременная выплата 35 675 рублей, 71 348 рублей, 142 697 рублей за награждение знаком «Материнская доблесть» соответственно 3, 2 и 1 степени (закон свердловской области от 30 июня 2006 года №38 О знаке отличия Свердловской области "Материнская доблесть").

Субсидия в размере 30%-50% от стоимости жилого помещения семьям, которые стоят на учете как нуждающиеся в улучшении жилищных условий (правительство свердловской области постановление от 24 октября 2013 года №1296 «Об утверждении государственной программы свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе свердловской области до 2014 года»).

Ежемесячные пособия на ребенка малоимущим семьям приведены в таблице 7.

Таблица 7

Ежемесячные пособия на ребенка малоимущим семьям

Кому положено	Семьи, в которых есть дети до 16 лет (учащимся до 18) и у которых среднедушевой доход ниже прожиточного минимума установленного в Екатеринбурге.
Документы	- заявление установленного образца; - паспорт заявителя или документ, удостоверяющий личность; - свидетельство о рождении ребенка; - справка из общеобразовательной организации (для детей в возрасте от 16 до 18 лет); - сведения о прописке; - справка о доходах; - справка из военного комиссариата о призыве отца на военную службу; - справка из ЗАГС, если сведения внесены в свидетельство со слов матери; - справка о том, что один из родителей или усыновителей ребенка уклоняется от уплаты алиментов; - приказ о назначении опекуном или попечителем; - номер лицевого счета в банке или номер почтового отделения организации федеральной почтовой связи.
Размер выплат	521 рубль — базовый размер; 1042 рубля — одинокой матери (отцу, опекуну); 781 рубль — если один из родителей уклоняется от уплаты алиментов, военнослужащий по призыву или курсант военной академии; 2 084 рубля — многодетной семье.
Сроки	На ребенка до 6 месяцев назначается с рождения, на ребенка с 6 месяцев - с момента подачи заявления.

Таблица 8

Ежемесячное пособие на проезд учащимся из многодетной семьи

Кому положено	Ребенку из многодетной семьи, проживающему на территории Свердловской области.
Документы	- заявление установленного образца; - паспорт или документ, удостоверяющий личность; - удостоверение многодетной семьи; - свидетельства о рождении детей; - справки с места учебы в общеобразовательной организации; - справка с места жительства; - ДОПОЛНИТЕЛЬНО на подопечных детей представляется справка из общеобразовательной организации.

Окончание таблицы 8

Размер выплат	400 рублей
Сроки	Назначается с месяца подачи заявления до конца обучения.

Ведется адресная материальная помощь малообеспеченным семьям в 2019 году. Так, лицам выплачиваются денежные средства на приобретение продуктов питания, лекарственных препаратов. Данная поддержка — это адресная помощь малоимущим семьям. Единовременные выплаты, положенные гражданам на общих основаниях

Данные выплаты начисляются не только малоимущим, но и иным лицам при наступлении регламентированных причин. Они носят заявительный характер.

Принцип начисления реформируется с общего на более строгую адресную помощь. Основными причинами такого ужесточения стали:

1. желание оптимизировать расходы;
2. меры, направленные на сокращение разрыва между положением семей с разными уровнями дохода;
3. рост дефицита бюджета страны;
4. рост числа малоимущих.

В связи с этим программа станет более индивидуальной, что гарантирует исключение выплат тем, кто на самом деле в них не нуждается.

Пособие для малоимущих семей в 2019 году в Екатеринбурге составляет 441 рубль.

Социальная реформа, проводимая в 2019 году, коснется и малообеспеченных граждан.

Семьи смогут рассчитывать на большую поддержку от государства. Некоторые пособия увеличатся в размере.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что семьи с детьми являются одной из основных категорий населения, которым оказывается социальная поддержка.

Однако в настоящее время отдельные виды поддержки малоимущих семей с детьми в целом не имеют существенного влияния на повышение уровня их жизни.

2.2 Проект системы социальной поддержки малоимущих с детьми в Екатеринбурге

Предлагаемый «Проект социальной поддержки малоимущих с детьми в Екатеринбурге» направлен на развитие системы социальной поддержки малоимущих семей с детьми в Екатеринбурге, на проработку эффективных инструментов развития системы социальной поддержки данных семей, которые будут способствовать усилению адресности оказываемой социальной поддержки и повышению экономической устойчивости семей с детьми.

Для участия в реализации проекта будет сформирована целевая группа из 70 семей с детьми из числа получающих социальную поддержку с учетом их типовых профилей.

Для данной целевой группы семей разработаем программы адресной социальной поддержки, ориентированные на повышение экономической устойчивости семей с детьми, с учетом потенциала предоставляемых в регионе мер социальной поддержки, в т.ч. оказываемых на основе социального контракта.

«Социальный контракт» - договор между получателем адресной социальной помощи и Департаментом социального развития города Екатеринбурга об условиях выхода малоимущей семьи из трудной жизненной ситуации.

Адресная социальная помощь на основе «социального контракта» оказывается малоимущей семье, члены которой имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Свердловской области в среднем на душу населения.

Основными принципами оказания адресной социальной помощи малоимущим семьям на основе «социального контракта» являются:

- добровольность участия;
- обязательность исполнения условий «социального контракта»;
- индивидуальный подход при определении условий «социального контракта»;
- целевой характер оказания социальной помощи.

Заключение социального контракта предусматривает разработку программы индивидуальной социальной адаптации – план действий сторон социального контракта по выходу малоимущей семьи из трудной жизненной ситуации, разработанный Департаментом социального развития города Екатеринбурга совместно с заявителем.

В программе социальной адаптации (малоимущей семьи) указываются все мероприятия, проводимые в рамках «социального контракта».

Виды и объемы предоставляемой адресной социальной помощи определяются Департаментом социального развития города Екатеринбурга с учетом оценки нуждаемости заявителя на основании акта материально-бытового обследования и вносятся в программу социальной адаптации (малоимущей семьи).

Программа социальной адаптации (малоимущей семьи) утверждается начальником Департамента социального развития города Екатеринбурга.

Оказание адресной социальной помощи на основе «социального контракта» предоставляется в виде денежной выплаты, оказания социальных услуг.

Денежная выплата, полученная гражданами, заключившими «социальный контракт», может быть использована исключительно на мероприятия, связанные с выполнением обязанностей по «социальному контракту», в том числе на развитие личного подсобного хозяйства, приобретение бытовой техники, осуществление индивидуальной трудовой деятельности по производству товаров и услуг, ремонт хозяйственных построек.

Условиями оказания адресной социальной помощи малоимущим семьям на основе «социального контракта» являются отработки на созданных общественных работах:

- строительство жилья, реконструкция и обслуживание жилого фонда;
- озеленение и благоустройство территорий, развитие лесопаркового хозяйства, зон отдыха, поливка клумб при дошкольных и школьных образовательных учреждениях, очистка лесопарковой зоны от мусора, уборка внутриквартальных территорий, уборка от снега веранд и территорий дошкольных, и школьных образовательных учреждений, учреждений культуры и спорта города;
- помощь в обеспечении охраны правопорядка;
- обслуживание библиотечной сферы.

Размер адресной социальной помощи на период действия «социального контракта» устанавливается в сумме не более 15000 (пятнадцати тысяч) рублей.

Денежная выплата может выплачиваться единовременно либо ежемесячно в период от 3 до 6 месяцев.

Адресная социальная помощь малоимущим семьям на основе «социального контракта» оказывается не более 1 раза в течение 3-х лет.

Итак, программы для целевой группы семей будут реализованы за счет средств бюджета Екатеринбурга (в рамках мероприятия «Предоставление государственной социальной помощи»).

Будут изучены возможности установления минимального гарантированного дохода в целевой группе семей, повышающие их фактический доход на более высокий уровень, чем при действующих механизмах их социальной поддержки, с применением дифференцированных семейных бюджетов для различных типов семей с детьми, включающих экономию на совместном потреблении.

Реализация данного проекта позволит не только повысить уровень жизни 70 семей с детьми в Екатеринбурге (представляющих целевую группу), но и выработать меры социальной поддержки, способствующие повышению экономической устойчивости семей с детьми, усилению ее адресности.

Результаты реализации проекта будут востребованы Управлением социальной защиты населения Екатеринбурга при работе с семьями с детьми по оказанию им социальной поддержки.

По итогам реализации проекта будут подготовлены предложения по развитию системы социальной поддержки малоимущих семей с детьми, предложения по совершенствованию законодательства в данной сфере.

Будут подготовлены методические материалы и проведен обучающий WEB-семинар для сотрудников Управления социальной защиты населения Екатеринбурга и подведомственных ему организаций, что позволит повысить их компетенции.

Цели проекта.

1) Выработка эффективных инструментов в рамках развития системы социальной поддержки малоимущих семей с детьми, которые будут способствовать усилению адресности оказываемой социальной поддержки и повышению экономической устойчивости семей с детьми.

2) Подготовка предложений по совершенствованию законодательства в сфере адресной социальной поддержки малоимущих семей с детьми.

3) Повышение компетенций сотрудников Управления социальной защиты населения Екатеринбурга и подведомственных ему организаций.

Задачи проекта.

1) Разработка социальных стандартов, идентифицирующих уровень экономической устойчивости семей с детьми дифференцированно с учетом их типовых профилей, и определение возможности их использования в рамках развития системы социальной поддержки малоимущих семей с детьми;

2) Разработка дифференцированного прожиточного минимума для типовых профилей семей с детьми с учетом экономии на потреблении при совместном проживании и определение возможности его использования в рамках развития системы социальной поддержки малоимущих семей с детьми;

3) Обоснование уровня минимального гарантированного дохода в целевой группе семей, определение возможности его использования в рамках развития системы социальной поддержки малоимущих семей с детьми с учетом оценки его влияния на повышение экономической устойчивости семей с детьми;

4) Разработка методических рекомендаций по оценке социально-экономического потенциала семей с детьми и выявлению типовых профилей малоимущих семей с детьми (являющихся получателями различных мер социальной поддержки в Екатеринбурге), определяемых их социально-экономическим потенциалом;

5) Формирование целевой группы семей с детьми для участия в реализации пилотного проекта, репрезентативно представляющих малоимущие семьи с детьми, получающие социальную поддержку в г. Екатеринбурге с учетом их типовых профилей;

6) Разработка программ адресной социальной поддержки семей с детьми из целевой группы, которые позволят им повысить уровень

экономической устойчивости, с учетом разработанных возможных инструментов развития системы социальной поддержки малоимущих семей с детьми.

Критерии достижения Проекта:

- Приобретение бытовой техники,
- Осуществление индивидуальной трудовой деятельности по производству товаров и услуг,
- Ремонт хозяйственных построек.

Плановое значение критерия.

Целевой индикатор (показатель), позволяющий оценить достижение цели проекта:

- количество граждан из малоимущих семей, получивших адресную социальную помощь на основе «социального контракта» - не менее 7 чел. в год.

2.3 Обоснование социальной значимости проекта социальной поддержки малоимущих с детьми в Екатеринбурге

Социальная значимость проекта:

- 1) Проведение работы с целевой группой по реализации программ адресной социальной поддержки, которые позволят повысить уровень экономической устойчивости семей с детьми из целевой группы;
- 2) Проведение «тестирования» семей с детьми из числа целевой группы для выявления их мнений о полученных мерах социальной поддержки, их результативности для повышения уровня жизни семей с детьми, их экономической устойчивости, о возможном развитии социальной поддержки, оказываемой в Екатеринбурге.

3) Подготовка предложений по совершенствованию законодательства в сфере адресной социальной поддержки малоимущих семей с детьми с учетом анализа результатов реализации проекта.

4) Подготовка методических материалов для руководителей и специалистов Управления социальной защиты населения Екатеринбурга и подведомственных ему организаций, проведение обучающего WEB-семинара в целях доведения до них итогов реализации проекта.

Подготовка аналитического доклада, содержащего:

1) анализ социального и экономического эффекта от реализации проекта;

2) предложения по развитию системы социальной поддержки малоимущих семей с детьми.

Семьи с детьми относятся к наиболее уязвимым категориям семей по уровню материального благополучия. Семьи с детьми составляют основу бедных домохозяйств: по данным статистики (2017 г.), среди малоимущих домохозяйств более 60% насчитывают именно домохозяйства с детьми.

Высокой является и доля детей, живущих в бедности: в 2017 году 22% детей в возрасте до 16 (18) лет проживали в домохозяйствах со среднедушевыми денежными доходами ниже величины прожиточного минимума.

Семьи с детьми являются одной из основных категорий населения, которым оказывается социальная поддержка.

Однако в настоящее время отдельные виды поддержки малоимущих семей с детьми в целом не имеют существенного влияния на повышение уровня их жизни.

Для оказания эффективной, результативной помощи малоимущим семьям с детьми, необходимо развитие системы социальной поддержки с учетом усиления ее адресности и ориентации на повышение экономической устойчивости семей с детьми.

Данный проект направлен на решение этих задач.

Так, в рамках реализации проекта предполагается: проработка стандартов экономической устойчивости семей с детьми дифференцированно с учетом их типовых профилей, дифференцированного прожиточного минимума для типовых профилей семей с детьми с учетом экономии на совместном потреблении, минимального гарантированного дохода, с определением возможности их использования для развития системы социальной поддержки малоимущих семей с детьми в целях усиления адресности социальной поддержки, повышение экономической устойчивости семей с детьми.

Работа с целевой группой для реализации проекта Екатеринбурга по специально разработанным программам адресной социальной поддержки, ориентированным на повышение экономической устойчивости малоимущих семей, тестирование группы по итогам их реализации, позволит оценить их социальный и экономический эффект, выработать предложения по развитию системы социальной поддержки малоимущих семей с детьми и предложения по совершенствованию законодательства в данной сфере, которые могут быть востребованы как для развития системы социальной поддержки непосредственно в Екатеринбурге.

География проекта:

Российская Федерация,

Свердловская область,

город Екатеринбург.

Целевые группы:

Семьи с детьми.

Паспорт проекта

Наименование	Характеристика
Наименование проекта	«Проект социальной поддержки малоимущих с детьми в Екатеринбурге»
Наименование	Характеристика
Основание для разработки проекта	Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"; Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"; Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 N 1376 "Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг"; Закон Свердловской области от 09.10.2009 N 79-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг"; Постановление Правительства Свердловской области от 21.10.2013 N 1265-ПП "Об утверждении государственной программы Свердловской области "Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2020 года"; Решение Екатеринбургской городской Думы от 10.06.2003 N 40/6 "О Стратегическом плане развития Екатеринбурга";
Инициатор постановки проблемы	Администрация города Екатеринбурга
Координатор программы	Заместитель главы Администрации города Екатеринбурга по вопросам социальной политики
Разработчик программы	Комитет социальной политики Администрации города Екатеринбурга
Формулировка проблемы	Семьи с детьми относятся к наиболее уязвимым категориям семей по уровню материального благополучия. Семьи с детьми составляют основу бедных домохозяйств: по данным статистики (2017 г.), среди малоимущих домохозяйств более 60% насчитывают именно домохозяйства с детьми. Высокой является и доля детей, живущих в бедности: в 2017 г. 22% детей в возрасте до 16(18) лет проживали в домохозяйствах со среднедушевыми доходами ниже величины прожиточного минимума. Семьи с детьми являются одной из основных категорий населения, которым оказывается социальная поддержка. Однако в настоящее время отдельные виды поддержки малоимущих семей с детьми в целом не имеют существенного влияния на повышение уровня их жизни. Для оказания эффективной, результативной помощи малоимущим семьям с детьми, необходимо развитие системы социальной поддержки с учетом усиления ее адресности и ориентации на повышение экономической устойчивости семей с детьми.

Окончание таблицы 9

Наименование	Характеристика
Цель проекта	1)Выработка эффективных инструментов в рамках развития системы социальной поддержки малоимущих семей с детьми, которые будут способствовать усилению адресности оказываемой социальной поддержки и повышению экономической устойчивости семей с детьми. 2)Подготовка предложений по совершенствованию законодательства в сфере адресной социальной поддержки малоимущих семей с детьми. 3)Повышение компетенций сотрудников Управления социальной защиты населения г. Екатеринбурга и подведомственных ему организаций.
Основные задачи проекта	1)Разработка социальных стандартов, идентифицирующих уровень экономической устойчивости семей с детьми дифференцированно с учетом их типовых профилей, и определение возможности их использования в рамках развития системы социальной поддержки малоимущих семей с детьми; 2)Разработка дифференцированного прожиточного минимума для типовых профилей семей с детьми с учетом экономии на потреблении при совместном проживании и определение возможности его использования в рамках развития системы социальной поддержки малоимущих семей с детьми; 3)Обоснование уровня минимального гарантированного дохода в целевой группе семей, определение возможности его использования в рамках развития системы социальной поддержки малоимущих семей с детьми с учетом оценки его влияния на повышение экономической устойчивости семей с детьми; 4)Разработка методических рекомендаций по оценке социально-экономического потенциала семей с детьми и выявлению типовых профилей малоимущих семей с детьми (являющихся получателями различных мер социальной поддержки в г. Екатеринбурге), определяемых их социально-экономическим потенциалом; 5)Формирование целевой группы семей с детьми для участия в реализации пилотного проекта, репрезентативно представляющих малоимущие семьи с детьми, получающие социальную поддержку в г. Екатеринбурге с учетом их типовых профилей; 6)Разработка программ адресной социальной поддержки семей с детьми из целевой группы, которые позволят им повысить уровень экономической устойчивости, с учетом разработанных возможных инструментов развития системы социальной поддержки малоимущих семей с детьми.
Ожидаемые результаты от реализации программы	Реализация Проекта позволит: 1) повысить уровень экономической устойчивости семей с детьми из целевой группы; 2) повысить экономическую устойчивость семей с детьми, 3)усовершенствовать законодательство в сфере адресной социальной поддержки малоимущих семей с детьми с учетом анализа результатов реализации проекта.

Финансирование проекта будет осуществляться за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург».

На реализацию проекта будет направлено 600 000 рублей.

Эффекты от реализации проекта (описание позитивных изменений, которые произойдут в результате реализации проекта).

Реализация данного проекта позволит:

повысить эффективность оказания социальной помощи, обеспечить дифференцированный подход при оказании социальной помощи малоимущим с ориентацией на оказание помощи тем гражданам, кто имеет мотивацию к трудовой деятельности и хочет улучшить свое материальное положение.

Проведем расчет эффекта от внедрения проекта.

Проект предусматривает привлечение малоимущих на реализацию следующих видов работ:

1) Участие в строительстве жилья, реконструкции и обслуживании жилого фонда.

Будет привлечено 20 человек с оплатой 20 000 рублей.

2) Участие в озеленении и благоустройстве территорий, развитие лесопаркового хозяйства, зон отдыха, поливка клумб при дошкольных и школьных образовательных учреждениях, очистка лесопарковой зоны от мусора, уборка внутриквартальных территорий, уборка от снега веранд и территорий дошкольных, и школьных образовательных учреждений, учреждений культуры и спорта города.

Будет привлечено 20 человек с оплатой 12 000 рублей.

3) Помощь в обеспечении охраны правопорядка.

Будет привлечено 30 человек с оплатой 15 000 рублей.

4) Обслуживание библиотечной сферы.

Будет привлечено 20 человек с оплатой 12 000 рублей.

В результате повысится источник дохода малоимущих граждан города за счет постоянных самостоятельных источников дохода в денежной форме.

Повысится социальная ответственность малоимущих граждан города за счет осознания их социальной значимости.

Будет более полно реализован трудовой потенциал малоимущих семей.

Эффекты от реализации проекта (описание позитивных изменений, которые произойдут в результате реализации проекта).

Реализация данного проекта позволит:

- повысить эффективность оказания социальной помощи,
- обеспечить дифференцированный подход при оказании социальной помощи малоимущим с ориентацией на оказание помощи тем гражданам, кто имеет мотивацию к трудовой деятельности и хочет улучшить свое материальное положение.

Таблица 10

Эффект от внедрения Проекта

Наименование работ	Эффект, руб.
Участие в строительстве жилья, реконструкции и обслуживании жилого фонда	$20 * 20\,000 = 400\,000$
Участие в озеленении и благоустройстве территорий, развитие лесопаркового хозяйства, зон отдыха, поливка клумб при дошкольных и школьных образовательных учреждениях, очистка лесопарковой зоны от мусора, уборка от снега веранд и территорий дошкольных, учреждений культуры и спорта города	$20 * 12\,000 = 240\,000$

Окончание таблицы 10

Наименование работ	Эффект, руб.
Помощь в обеспечении охраны правопорядка	$30 * 15\,000 = 450\,000$
обслуживание библиотечной сферы	$20 * 12\,000 = 240\,000$
Итого	1 330 000

Итого дополнительные доходы малоимущих граждан составят 1 330 000 рублей.

Решаемая проектом проблема.

Получатели помощи на основе социального контракта выходят на более высокий уровень жизни за счет постоянных самостоятельных источников дохода в денежной или натуральной форме, повышается их социальная ответственность, более полно реализуется трудовой потенциал семьи.

Проект является эффективным, так как в результате его внедрения будут созданы дополнительные рабочие места и обеспечен прирост доходов малообеспеченных граждан, то есть его параметры после введения проекта оказываются более благоприятными, чем до этого времени, и данная тенденция в ходе реализации проекта усиливается, то следовательно проект является эффективным.

Определим экономический эффект по предлагаемому проекту.

Экономический эффект от внедрения мероприятий - это разница между планируемым приростом показателя, вызванного предлагаемыми мероприятиями, и расходами на эти мероприятия.

Экономический эффект по предлагаемому проекту составит:

экономический эффект = дополнительные доходы - затраты на проект;
 $1\,330\,000 - 600\,000 = 730\,000$ рублей.

Выводы по главе 2

Можно сделать вывод, что в Свердловской области, как и во всей России, поддержка семейств, в которых рождаются дети, оказывается по двухуровневой системе. Детские пособия в 2019 году в Екатеринбурге и области выплачиваются семьям по принципу категориальности (федеральные) и адресности (местные). Это связано с различными подходами к формированию мер социальной поддержки населения.

Многие местные выплаты предоставляются только малоимущим. Категория определяется на основании показателя прожиточного минимума, устанавливаемого местными властями ежеквартально.

Семьи с детьми являются одной из основных категорий населения, которым оказывается социальная поддержка.

Однако в настоящее время отдельные виды поддержки малоимущих семей с детьми в целом не имеют существенного влияния на повышение уровня их жизни.

Предлагаемый «Проект социальной поддержки малоимущих с детьми в Екатеринбурге» направлен на развитие системы социальной поддержки малоимущих семей с детьми в Екатеринбурге, на проработку эффективных инструментов развития системы социальной поддержки данных семей, которые будут способствовать усилению адресности оказываемой социальной поддержки и повышению экономической устойчивости семей с детьми.

Для участия в реализации проекта будет сформирована целевая группа из 70 семей с детьми из числа получающих социальную поддержку с учетом их типовых профилей.

Для оказания эффективной, результативной помощи малоимущим семьям с детьми, необходимо развитие системы социальной поддержки с

учетом усиления ее адресности и ориентации на повышение экономической устойчивости семей с детьми.

В рамках реализации проекта предполагается: проработка стандартов экономической устойчивости семей с детьми дифференцированно с учетом их типовых профилей, дифференцированного прожиточного минимума для типовых профилей семей с детьми с учетом экономии на совместном потреблении, минимального гарантированного дохода, с определением возможности их использования для развития системы социальной поддержки малоимущих семей с детьми в целях усиления адресности социальной поддержки, повышение экономической устойчивости семей с детьми.

Реализация Проекта позволит:

- 1) повысить уровень экономической устойчивости семей с детьми из целевой группы;
- 2) повысить экономическую устойчивость семей с детьми,
- 3) усовершенствовать законодательство в сфере адресной социальной поддержки малоимущих семей с детьми с учетом анализа результатов реализации проекта,
- 4) повысить эффективность оказания социальной помощи,
- 5) обеспечить дифференцированный подход при оказании социальной помощи малоимущим с ориентацией на оказание помощи тем гражданам, кто имеет мотивацию к трудовой деятельности и хочет улучшить свое материальное положение.

Получатели помощи на основе социального контракта выходят на более высокий уровень жизни за счет постоянных самостоятельных источников дохода в денежной или натуральной форме, повышается их социальная ответственность, более полно реализуется трудовой потенциал семьи.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социальная защита— это система, призванная обеспечивать определенный уровень доступа к жизненно необходимым благам и определенный уровень благосостояния граждан, которые в силу неблагоприятных обстоятельств (старость, состояние здоровья, потеря кормильца или работы) не могут быть экономически активными и обеспечивать себя доходами путем участия в достойно оплачиваемом труде.

По действующему законодательству, малоимущими признаются те, кто получает доход меньший, чем прожиточный минимум. Многие торопятся поскорее оформить статус малоимущей семьи, что дает доступ к разнообразным льготам.

Малоимущее население — это бедная часть общества, которую статисты обозначили так, чтобы искоренить неприятное для восприятия понятие «бедность».

Помощь оказывается не только на местном уровне, но и на федеральном в следующих формах:

Пособия и компенсации на несовершеннолетних и студентов;

Доплата к пенсии тем пенсионерам, чей доход ниже регионального прожиточного минимума;

Натуральная помощь: продовольствие, газ или твердое топливо, одежда, лекарства и др.;

Налоговые льготы: предоставляются в форме различных вычетов;

Льготы на квартплату малоимущим: при превышении затрат на оплату услуг ЖКХ установленной нормы (обычно 20% от совокупного заработка), возвращается некоторая часть затрат;

Льготное трудоустройство;

Снижение возраста оформления трудовой пенсии;

Предоставление садовых и других земельных участков;

Помощь в оформлении социальной ипотеки.

В Свердловской области, как и во всей России, поддержка семейств, в которых рождаются дети, оказывается по двухуровневой системе. Детские пособия в 2019 году в Екатеринбурге и области выплачиваются семьям по принципу категориальности (федеральные) и адресности (местные). Это связано с различными подходами к формированию мер социальной поддержки населения.

Многие местные выплаты предоставляются только малоимущим. Категория определяется на основании показателя прожиточного минимума, устанавливаемого местными властями ежеквартально.

Семьи с детьми являются одной из основных категорий населения, которым оказывается социальная поддержка.

Однако в настоящее время отдельные виды поддержки малоимущих семей с детьми в целом не имеют существенного влияния на повышение уровня их жизни.

Предлагаемый «Проект социальной поддержки малоимущих с детьми в Екатеринбурге» направлен на развитие системы социальной поддержки малоимущих семей с детьми в Екатеринбурге, на проработку эффективных инструментов развития системы социальной поддержки данных семей, которые будут способствовать усилению адресности оказываемой социальной поддержки и повышению экономической устойчивости семей с детьми.

Для участия в реализации проекта будет сформирована целевая группа из 70 семей с детьми из числа получающих социальную поддержку с учетом их типовых профилей.

Для оказания эффективной, результативной помощи малоимущим семьям с детьми, необходимо развитие системы социальной поддержки с учетом усиления ее адресности и ориентации на повышение экономической устойчивости семей с детьми.

В рамках реализации проекта предполагается: проработка стандартов экономической устойчивости семей с детьми дифференцированно с учетом их типовых профилей, дифференцированного прожиточного минимума для типовых профилей семей с детьми с учетом экономии на совместном потреблении, минимального гарантированного дохода, с определением возможности их использования для развития системы социальной поддержки малоимущих семей с детьми в целях усиления адресности социальной поддержки, повышение экономической устойчивости семей с детьми.

Реализация Проекта позволит:

- 1) повысить уровень экономической устойчивости семей с детьми из целевой группы;
- 2) повысить экономическую устойчивость семей с детьми,
- 3) усовершенствовать законодательство в сфере адресной социальной поддержки малоимущих семей с детьми с учетом анализа результатов реализации проекта.
- 4) повысить эффективность оказания социальной помощи,
- 5) обеспечить дифференцированный подход при оказании социальной помощи малоимущим с ориентацией на оказание помощи тем гражданам, кто имеет мотивацию к трудовой деятельности и хочет улучшить свое материальное положение.

Решаемая проектом проблема.

Получатели помощи на основе социального контракта выходят на более высокий уровень жизни за счет постоянных самостоятельных источников дохода в денежной или натуральной форме, повышается их социальная ответственность, более полно реализуется трудовой потенциал семьи.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 N 1376 "Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг" [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139747 (дата обращения 20.12.2018).
2. Закон Свердловской области от 19.11.2008 № 105-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (в редакции Закона Свердловской области от 26.02.2018 № 105-ОЗ) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/819076608> (дата обращения 20.12.2018).
3. Закон Свердловской области от 09.10.2009 № 79-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» (в редакции Закона Свердловской области от 22.03.2018 № 35-ОЗ) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/895220781> (дата обращения 20.12.2018).
4. Постановление Администрации города Екатеринбурга от 13.01.2016 № 48 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов действующих объектов и услуг в муниципальном образовании «город

Екатеринбург» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://base.garant.ru/20977071/> (дата обращения 20.12.2018).

5. Постановление Правительства Свердловской области от 21.10.2013 N 1265-ПП "Об утверждении государственной программы Свердловской области "Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2020 года".

Решение Екатеринбургской городской Думы от 10.06.2003 N 40/6 "О Стратегическом плане развития Екатеринбурга"[Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/453135196> (дата обращения 21.12.2018).

6. Анисимова С.А., Разработка управленческих решений в организации социального обслуживания. Учебное пособие [Текст]. – М.: АПКИППРО, 2015- 168 с.

7. Берецкая Е. А., Соколова В. Ф., Теория и практика реабилитации граждан пожилого возраста. Учебное пособие [Текст]. – М.: Флинта, 2012- 42 с.

8. Бержадская М., Медико-социальные проблемы ухода за больным. Проблемы управления здравоохранением. Журнал [Текст]. 2011 – № 4. – С. 79–82 с.

9. Гасумова С.Е., Информационные технологии в социальной сфере. Учебное пособие [Текст]. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2012-116 с.

10. Гусов К.Н., Буянова М.О., Право социального обеспечения России. Учебник [Текст]. – М.: Проспект, 2012- 283 с.

11. Ермолаева М. Н., Психолого-педагогическое сопровождение пожилого человека. Учебное пособие для вузов [Текст]. – Московский психолого-социальный институт, 2011- 507 с.

12. Ефимова Н.С., Литвинова А.В., Социальная психология. Учебник для бакалавров [Текст]. – М.: Юрайт, 2012-442 с.

13. Комаров Е.И., Стрельникова Н.Н., Малофеев И.В., Управление эффективностью социальных учреждений. Учебно-практическое пособие [Текст]. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2013-302 с.
14. Мошкова А.О., Критерии эффективности и качества социальной работы. Учебное пособие [Текст]. – М.: ИПК ДСЗН, 2010- 65 с.
15. Малофеев И. В., Комплексный мониторинг уровня и качества жизни граждан пожилого возраста в городе Москве. Информационно-аналитический доклад [Текст]. – М.: ИПК ДСЗН, 2011- 34 с.
16. Кошелев Н.С., Социальное обслуживание и права населения. Практическое пособие [Текст]. – М.: Издательство Омега-Л, 2010- 83 с.
17. Малофеев И.В., Развитие социальных услуг в современном обществе: теория вопроса. Монография [Текст]. - М.: ИПК ДСЗН, 2010-48с.
18. Малофеев И.В., Социальная инноватика и перспективы модернизации социального обслуживания населения. Монография [Текст]. – М.: ИПК ДСЗН, 2010- 54 с.
19. Малофеев И.В., Социальные услуги в рыночной экономике: опыт и проблемы. Вестник университета [Текст]. – М., 2011. – № 13.
20. Маяцкая И.Н., Никонова О.В., Коржинек Т.А., Евсеев В.О., Экономические основы социальной работы. Учебное пособие [Текст]. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2013-192 с.
21. Попов А.Л., Модель экспертной системы помощи принятия решений специалистам по определению пакета социальных услуг. Методические рекомендации [Текст]. – М.: ИПК ДСЗН, 2014-80 с.
22. Пантелеева Т.С., Червякова Г.А., Экономические основы социальной работы. Учебное пособие [Текст]. – М.: Академия, 2012-192 с.
23. Петросян В.А., Особенности социальной защиты населения в г. Москве. Учебное пособие. [Текст]. – М.: ИПК ДСЗН, 2011- 12 с.

24. Малофеев И.В., Платные услуги в системе социального обслуживания населения города Москвы. Методические материалы [Текст]. – М.: ИПК ДСЗН, 2011-364 с.
25. Платонова Н. М., Платонов М. Ю., Инновации в социальной работе: учеб пособие для студ. учреждений высшего проф. образования. Учебное пособие [Текст]. – М.: Изд. центр «Академия», 2011- 234 с.
26. Попов П.В., Информационные технологии как элемент модернизации социального обслуживания населения. Отечественный журнал социальной работы [Текст]. – 2012. – № 1. – 137-141 с.
27. Назарова И.Г. Боярова Е.С., Развитие и модернизация инфраструктуры социальных служб в сфере поддержки семей с детьми, попавших в кризисную ситуацию, в том числе пострадавших от жестокого обращения. Информационно-методические рекомендации [Текст]. – М.: ГАУ ИПК ДСЗН, 2013-104 с.
28. Савина Л.Ю., Стандартизация социального обслуживания. Критерии эффективности и качества социальной работы. Учебное пособие [Текст]. – М.: ИПК ДСЗН, 2010-340 с.
29. Сигида Е.А., Лукьянова И.Е., Теория и методология практики медико-социальной работы. Монография [Текст]. – М.: ИНФРА-М, 2012-134 с.
30. Стюарт-Гамильтон, Я. Психология старения. 4-е изд., серия: Мастера психологии. Учебное пособие [Текст]. – С-Пб: Питер, 2010- 65 с.
31. Сытник С.А., Основы психологического консультирования. Учебное пособие [Текст]. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2012-312 с.
32. Сьюэлл К., Браун П., Клиенты на всю жизнь. Учебное пособие [Текст]. – М.: Манн, Иванов и Фербер, 2013-78 с.
33. Холостова Н.Д., Климантова М.В., Социальная политика. Учебное пособие [Текст]. – М.: Издательство Юрайт, 2013-123 с.

34. Волгина И.К., Кушлина С.В., Социальная политика. Учебное пособие [Текст]. – М.: Изд-во РАГС. 2010-89 с.
35. Скворцова И.П., Социальная политика региона: теория и практика. Учебное пособие [Текст]. – М.: Издательство КНОРУС, 2010-257с.
36. Холостова Е.И., Кононова Л.И., Вдовина М.В., Теория социальной работы. Учебное пособие [Текст]. – М.: Издательство Юрайт, 2014-165 с.
37. Холостова Е.И., Кононова Л.И., Технология социальной работы. Учебное пособие [Текст]. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2014-474 с.
38. Холостова Е.И., Социальная работа с пожилыми людьми. Учебное пособие [Текст]. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2014-76 с.
39. Маяцкая И.Н., Экономика социальной работы. Учебное пособие [Текст]. – М.: «Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2013-296с.
40. Всемирная организация здравоохранения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.who.int/ru> (дата обращения 25.12.2018).
41. Орехин П. Россия: прожиточный минимум, медианная зарплата и уровень бедности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://maxpark.com/community/5862/content/3339256> (дата обращения 26.01.2019).
42. Регионы России. Социально-экономические показатели - 2003 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.gks.ru/bgd/b414p/issWWW.exe/Stg/d01/04-12.htm> (дата обращения 26.01.2019).

43. Регионы России. Социально-экономические показатели - 2014г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.gks.ru/bgd/b1414p/issWWW.exe/Stg/d01/04-12.htm> (дата обращения 26.01.2019).

44. Росстат. Средний, медианный, модальный уровень денежных доходов населения [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/bednost/tabl/1-2-6.htm (дата обращения 26.01.2019).

45. Росстат. Распределение численности населения по размерам соотношения денежных доходов и величины прожиточного минимума [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/bednost/tabl/2-05.htm (дата обращения 26.01.2019).

46. Сучилин А. Бедность. Почему российская статистика - издевательство над людьми [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://philanthropy.ru/blog/2015/06/15/27600//VlyM> (дата обращения 26.01.2019).

47. Социолог Мадина Елютина: «Сталкиваемся со всеми видами неравенства» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www/Saratov.aif.ru/society/people/1367137> (дата обращения 26.01.2019).

48. Уточненные данные Росстата. Оценка на основании данных выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и макроэкономического показателя денежных доходов населения [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/bednost/tabl/2-07.htm (дата обращения 26.01.2019).

49. Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума и дефицит денежного дохода [Электронный

ресурс]. - Режим доступа: <http://www.gks.ru/frtt.dok/new-scte/population/bednost/glos/glol-102doc> (дата обращения 26.01.2019).

50. Кому полагаются льготы и субсидии малообеспеченной семьи [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://lgoty-vsem.ru/lgoty/prava-i-lgoty-maloimushhih-semej.html> (дата обращения 26.01.2019).

51. Правительство РФ в 2019 году подготовило новые меры поддержки малоимущих семей [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://realnoevremya.ru/news/126136-pravitelstvo-rf-v-2019-godu-predlozhit-novye-mery-podderzhki-maloimuschih-semej> (дата обращения 26.01.2019).

52. Признание семьи или гражданина малоимущими в Екатеринбурге [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://yekaterinburg.gorod.guru/maloimuschie> (дата обращения 26.01.2019).

53. ИТОГИ социально-экономического развития муниципального образования «город Екатеринбург» в 2017 году [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://екатеринбург.рф/file/d8dafec2a0bdcd0d00f37014fc9b0> (дата обращения 26.01.2019).

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Федеральные выплаты на ребенка в Екатеринбурге

Пособие	Размер выплат	Документы
Единовременные		
Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинском учреждении в ранние сроки беременности (до 12 недель)	628,47 ₽ (с 1 февраля 2019 года – 655,49 ₽)	Представляется тот же пакет документов, что и для пособия по беременности и родам Дополнительно — справка из женской консультации либо другой медицинской организации, поставившей женщину на учет
Пособие по беременности и родам	100% от среднего заработка за 2 предыдущих года или по МРОТ (если заработок был меньше). Официально безработным пособие рассчитывается исходя из 628,47 ₽ в месяц. (с 1 февраля 2019 года – 655,49 ₽) Студентам — в размере стипендии.	1. Больничный лист по беременности и родам; 2. Справку с расчетом сумм заработка с других мест работы — в случае, если они есть. полный список можно посмотреть в соответствующей статье.
Единовременное пособие при рождении ребенка	16 759,09 ₽ на каждого ребенка (с 1 февраля 2019 года – 17 479,73 ₽); 128 053,08 ₽ при передаче ребенка-инвалида на воспитание в семью (с 1 февраля 2019 года – 133 559,36 ₽)	полный список документов можно посмотреть в соответствующей статье.

--	--	--

Продолжение приложения 1

Пособие	Размер выплат	Документы
Ежемесячные		
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет	Для работающих лиц 40% от среднего заработка за 2 предыдущих года с 1 января 2019 года: Предельная величина среднего дневного заработка для исчисления пособия — 2 150,68 Р. Максимальный размер пособия — 26 152,27 Р. Уволенным в связи с ликвидацией организации в период отпуска по беременности и родам, пособие выплачивается в размере 40 % среднего заработка. Для работающих лиц 40% от МРОТ с 1 января 2019 года - 4 512,00 Р Для неработающих лиц с учетом индексации 1 февраля каждого года: 3 142,33 Р — на первого ребенка (с 1 февраля 2019 года – 3 277,45 Р) 6 284,65 Р — на второго и последующих детей (с 1	Заявление, в свободной форме, об уходе в отпуск по уходу за ребенком до полутора лет; Заявление о начислении выплат; Справка, о том, что второй родитель не оформлял и не получает такое же пособие; полный список документов можно посмотреть в соответствующей статье.

	февраля 2019 года – 6 554,89 Р)	
--	------------------------------------	--

Окончание приложения 1

Пособие	Размер выплат	Документы
Ежемесячная компенсационная выплата безработным, уволенным в связи с ликвидацией организации в период отпуска по уходу за ребенком до 3 лет	50 Р В 60 регионах многодетным семьям при рождении третьего и последующих детей пособие до 3 лет выплачивается в размере МРОТ для детей.	1. Паспорт с пропиской 2. Свидетельство о рождении ребенка 3. Выписка из трудовой книжки, заверенная в установленном порядке 4. Приказ о предоставлении отпуска по уходу за ребенком 5. Справка из органов государственной службы занятости населения о неполучении пособия по безработице 6. Справка из органа социальной защиты населения по месту жительства в другом субъекте Российской Федерации о том, что государственная услуга по месту жительства заявителя не предоставлялась.
Единовременное пособие беременной жене военнослужащего	26 539,76 Р (с 1 февраля 2019 года – 27 680,97 Р)	
Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего-призывника	11 374,18 Р (с 1 февраля 2019 года – 11 863,27 Р)	

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Начальнику
Управления социальной защиты
населения Ленинского района
города Екатеринбурга
Э.В. Савиловой

от _____

(ФИО полностью)

проживающего по адресу _____

Выражаю свое согласие на выплату социального пособия,
назначаемого как члену малоимущей семьи в соответствии с
законом Свердловской области от 29.10.2007 года № 126-ОЗ

(ФИО заявителя, на которого будет назначено государственное социальное пособие)

Дата

подпись

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Начальнику Управления социальной защиты населения по Ленинскому району города
Екатеринбурга

ЗАЯВЛЕНИЕ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ВЫПЛАТ

(фамилия, имя, отчество)

Адрес: 620 _____ Екатеринбург , ул. _____, д. _____ кор. _____,
кв. _____ Тел. _____

Выписка из паспорта

Серия, № паспорта		Гражданство	
Дата выдачи		Дата рождения	
Кем Паспорт выдан		Место рождения	

Сведения, указанные в заявлении, соответствуют документу, удостоверяющему личность

«_____» _____ 201__ г.

(подпись специалиста)

Прошу назначить мне:

ежемесячное пособие на

(ф. и. о. детей)

государственную социальную помощь на _____ чел.

материальную помощь

на _____

Прошу выдать

справку _____

(на получение социальной стипендии , на бесплатное питание ребенка, на бесплатную юридическую помощь)

Выплату прошу производить:

(наименование банка, № счета, доставка с пенсией на дом, касса на Большакова 105 каб. 511)

Перечень представленных документов:

- | | | |
|-----|---|-----|
| 1. | копия свидетельства о рождении | 8. |
| 2. | справка с места жительства | 9. |
| 3. | справки о доходе семьи | 10. |
| 4. | копия свидетельства о расторжении брака | 11. |
| 5. | копия свидетельства о заключении брака | 12. |
| 6. | копия свидетельства об установлении отцов | 13. |
| 7. | копия трудовой книжки | |
| 14. | | |

С условиями предоставления денежных выплат ознакомлен (на); обязуюсь в течение десяти дней известить органы социальной защиты населения о наступлении обязательств, влекущих изменение или прекращение выплаты пособия (денежной компенсации).

«_____» _____ 201__ г.

(подпись заявителя)

Расписка-уведомление

Заявление и документы гр. _____

Регистрационный номер заявления	Принял(Ф.И.О)	
	Дата приема заявления	Подпись специалиста

Заявление и документы гр. _____

Регистрационный номер заявления	Принял(Ф.И.О.)	
	Дата приема заявления	Подпись специалиста

Я, _____

(фамилия, имя, отчество)

даю согласие на использование и обработку моих персональных данных по технологиям обработки документов, существующим в органах социальной защиты населения, с целью оказания мер социальной поддержки в следующем объеме:

1. фамилия, имя, отчество;
2. дата рождения;
3. адрес места жительства;
4. серия, номер и дата выдачи паспорта, наименование выдавшего паспорт органа (иного документа, удостоверяющего личность);
5. реквизиты документа, дающего право на предоставление мер социальной поддержки;
6. сведения о доходах;
7. информация о назначенных и выплаченных суммах пособий (компенсаций).
8. номер почтового отделения или номер счета по вкладу (счета банковской карты)

Срок действия моего согласия считать с момента подписания данного заявления, на срок: бессрочно.

Отзыв настоящего согласия в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 27.07.2006г. № 152-ФЗ «О персональных данных», осуществляется на основании моего заявления, поданного в органы социальной защиты населения.

« ____ » _____ 201 ____ г. _____

(подпись)

(расшифровка)

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Приложение к заявлению о назначении социального пособия

Я _____,

заявляю, что общая сумма доходов моей семьи, состоящей из _____ человек:

№ п/п	Фамилия, Имя, Отчество	Число, месяц, год рождения	Степень родства	Адрес регистрации

за период с « 01 » _____ 201__ г. по « _____ » _____ 201__ г.
составила:

№ п/п	Вид полученного дохода	Сумма дохода (руб., коп.)	Места получения доходов (наименование организаций и адреса)
1.	Доходы от трудовой и предпринимательской деятельности, в том числе, денежное довольствие.		
2.	Заработок, сохраняемый в случаях, предусмотренных трудовым законодательством.		

3.	Компенсация, выплачиваемая государственным органом или общественным объединением за время исполнения государственных или общественных обязанностей.		
4.	Компенсационные выплаты, связанные с расторжением трудового договора или контракта.		
5.	Пенсии, все виды доплат к пенсиям, компенсационные выплаты и дополнительное материальное обеспечение.		

Продолжение приложения 4

№ п/п	Вид полученного дохода	Сумма дохода (руб., коп.)	Места получения доходов (наименование организаций и адреса)
6.	Стипендии.		
7.	Выплаты по линии службы занятости.		
8.	Пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам; пособия на ребенка и компенсационные выплаты по уходу за ребенком.		
9.	Пособие супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.		
10.	Пособия и компенсационные выплаты супругам военнослужащих и сотрудников ОВД и УИТУ.		
11.	Страховые выплаты по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве.		
12.	Другие социальные выплаты.		
13.	Доходы от реализации и сдачи в аренду (наем) недвижимого имущества (земельных участков, домов, квартир, дач, гаражей), транспортных и иных механических средств, средств переработки и хранения продуктов.		
14.	Доходы от реализации плодов и продукции личного подсобного хозяйства).		
15.	Оплата работ по договорам, заключаемым в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.		
16.	Материальная помощь, оказываемая работодателями своим работникам, в том числе бывшим, уволившимся в связи с выходом на пенсию по инвалидности или по возрасту.		
17.	Авторское вознаграждение, в том числе по авторским договорам наследования.		

18.	Доходы по акциям и другие доходы от участия в управлении собственностью организации.		
19.	Алименты, получаемые членами семьи.		
20.	Проценты по банковским вкладам.		

Окончание приложения 4

№ п/п	Вид полученного дохода	Сумма дохода (руб., коп.)	Места получения доходов (наименование организаций и адреса)
22.	Денежные эквиваленты полученных членами семьи льгот и социальных гарантий по оплате за:		
22.1	жилищно-коммунальные услуги;		
22.2.	субсидии;		
22.3	электроэнергию;		
22.4	газ, топливо;		
22.5	телефон (установку телефона);		
22.6	радио, антенну (установку);		
22.7	проезд, в том числе междугородный;		
22.8	содержание детей в детском саду;		
22.9	питание детей в школе;		
22.10	использованную путевку на сан-курортное лечение;		
22.11	выделенные средства реабилитации инвалидов;		
22.12	другие виды льгот:		
23.	Помощь родителей (родственников)		
ИТОГО:			
Недвижимое имущество:		Транспортные средства:	

- земельный участок _____ га - земельные наделы для ведения фермерского (крестьянского) хозяйства _____ га - жилые дома _____ кв.м - квартиры _____ кв.м - дачи _____ кв.м - гаражи _____ кв.м - иное недвижимое имущество _____	- автомобили (кроме транспорта для инвалидов) (марка, госномер) _____ - мототранспортные средства (марка, госномер) _____ - сельскохозяйственная техника (наименование, госномер) _____ - иные транспортные средства (наименование, госномер) _____
--	--

С порядком учета доходов при расчете среднедушевого дохода для получения государственной социальной помощи ознакомлен(а), все виды дохода указал(а).

Обязуюсь в течение двух недель известить органы социальной защиты о наступлении обстоятельств, влекущих изменение или прекращение оказания социальной помощи (об изменении состава семьи, дохода, счета в сбербанке и т.п.).

« _____ » _____ 201__ г.

_____ / _____ / (подпись/фамилия)

4-ый лист – оборотная сторона