

П.Д. Корсаков

РОССИЙСКО-УКРАИНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ И ГУМАНИТАРНОЙ СФЕРАХ (НАУКА, ОБРАЗОВАНИЕ, КУЛЬТУРА)

В статье рассматриваются проблемы гуманитарного сотрудничества России и Украины в таких сферах, как наука, образование и культура. Проанализирована правовая база интеграционных процессов, протекавших на данном направлении, выделены основные результаты, достигнутые на межгосударственном и приграничном уровнях, анализируется характер российско-украинских отношений в социальной сфере.

Ключевые слова: российско-украинские отношения; гуманитарное сотрудничество; социальное сотрудничество; приграничное сотрудничество; постсоветское пространство.

Сведения об авторе: Корсаков Павел Денисович, аспирант, кафедра стран постсоветского зарубежья, Институт постсоветских и межрегиональных исследований, Российский государственный гуманитарный университет; 125993, Россия, г. Москва, Миусская площадь, 6; e-mail: korsakov.p@rggu.ru

Pavel D. Korsakov

RUSSIAN-UKRAINIAN RELATIONS IN THE SOCIAL AND HUMANITARIAN SPHERES (SCIENCE, EDUCATION, CULTURE)

The article discusses the problems of humanitarian cooperation between Russia and Ukraine in such areas as science, education and culture. The author considers the legal framework of the integration processes taking place in this direction, the main results, that were achieved at the interstate and border levels, are highlighted, the nature of Russian-Ukrainian relations in the social sphere is analyzed.

Keywords: Russian-Ukrainian relations; humanitarian cooperation; social collaboration; cross-border cooperation; post-Soviet space.

About the author: Pavel D. Korsakov, Postgraduate Student, Department of Post-Soviet Foreign Countries, Institute of Post-Soviet and Interregional Studies, Russian State University for the Humanities, Moscow, Russia

С момента распада СССР в 1991 г. и образования новых независимых государств на постсоветском пространстве российско-украинские отношения привлекают наибольшее внимание. Развитие этих отношений шло столь динамично и непредсказуемо, что научный

интерес к данной теме за последние десятилетия не утихал и многократно разгорался с новой силой. Однако основное внимание исследователей приковано к политическим аспектам отношений России и Украины, а также их роли в мировых геополитических процессах. В данной статье сделан упор на специфике развития гуманитарного сотрудничества двух государств, в первую очередь, в таких областях, как наука, образование и культура.

Решение гуманитарных проблем, которые являются неотъемлемым элементом современной мировой политики, порождает новые формы межгосударственного сотрудничества. Россия, взяв на себя роль продолжателя СССР, пошла по пути непосредственного участника многих гуманитарных процессов, проходящих на территории стран СНГ. Что касается российско-украинских отношений, то чёткое выделение гуманитарного вопроса в них обусловлено, во-первых, попытками тесного партнёрского сотрудничества в первые послесоветские десятилетия и, во-вторых, значительной долей русского населения, проживающего на территории Украины.

Основы гуманитарного сотрудничества между Россией и Украиной прослеживаются ещё в Соглашении о дальнейшем развитии межгосударственных отношений, подписанном сторонами 23 июня 1992 г. в Дагомысе. Так, например, стоит выделить статью 9 Соглашения, в которой стороны обязались принять все возможные меры в защиту интересов лиц российского происхождения на территории Украины и украинского происхождения на территории России [Кодекс 1992]. Следующим важным шагом в данной области стало подписание Договора о дружбе, сотрудничестве и партнёрстве между Российской Федерацией и Украиной в 1997 г. Здесь, в статье 10, продолжая традиции Соглашения 1992 г., каждая сторона обязывалась защищать своих граждан, проживающих на территории другой страны. Статья 12 гарантировала содействие созданию равных возможностей и условий для изучения русского языка на Украине и украинского языка в России, а также в целях подготовки педагогических кадров для преподавания на этих языках, что предусматривало поддержку со стороны обоих государств. Статья 24 полностью посвящена сотрудничеству в области культуры, литературы, искусства, средств массовой информации, туризма и спорта, а 27 статья – в области социальной защиты граждан [Кодекс 1997]. Данные позиции являются принципиальными в социальной и гуманитарной сферах, и за последующие годы со стороны обоих государств было проведено множество мероприятий и инициирован ряд двусторонних договоров, направленных на реализацию принятых положений.

Следует отметить, что социокультурное, гуманитарное сотрудничество между Россией и Украиной протекало как на региональном, так и на межгосударственном уровне. В первом случае наибольшая

степень участия принадлежит приграничным регионам. Находясь в едином гуманитарном пространстве, имея тесные историко-культурные связи, приграничные регионы (Южного федерального округа РФ и востока Украины) стремились к прямому, независимому сотрудничеству в политическом, экономическом, социальном и культурном плане. Регламентировать эту деятельность была призвана Концепция приграничного сотрудничества, принятая в 2001 г. и действующая до сих пор, нацеленная, помимо всего прочего, и на «развитие и укрепление хозяйственных, культурных и гуманитарных связей между приграничными территориями Российской Федерации и сопредельных государств» [КонсультантПлюс 2001]. В дополнение к ней ряд областей имели соответствующие соглашения с Луганской, Донецкой, Харьковской, Сумской и Черниговской областями Украины. Данная сфера также должна была регламентироваться федеральным законом «О приграничном сотрудничестве в Российской Федерации», проект которого предполагал создание условий для культурного и образовательного обмена и взаимного изучения культурного наследия и языка соседних государств, однако в обозреваемый период принят он так и не был [Приграничное сотрудничество 2004: 50].

Что касается конкретных шагов сотрудничества приграничных регионов в области образования, то наиболее заметным является пример деятельности Приграничного белорусско-российско-украинского университетского консорциума, начавшего свою работу в 2004 г. В его первоначальный состав вошли вузы из России, Украины и Беларуси, среди которых были Белгородский государственный университет, Ростовский государственный университет, Воронежский государственный университет со стороны России и Харьковский национальный университет, Восточно-украинский национальный университет, Донецкий национальный университет, Запорожский государственный университет со стороны Украины [Университет]. Управление Консорциумом было возложено на директорат, однако высшим органом являлось собрание Совета ректоров. При Консорциуме регулярно действовал координационный Совет, в который входили по два представителя от некоторых университетов-участников, а также представитель Исполнительного комитета Совета руководителей приграничных областей Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины. Ведущей задачей Консорциума было развитие гуманитарной и образовательной деятельности, не исключая международного формат [Тарабаева 2007: 54-55].

На межгосударственном уровне российско-украинские отношения в данной сфере, помимо уже обозначенных, регулировали такие международные документы, как Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о сотрудничестве в области культуры, науки и образования (1995), Соглашение между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров

Украины о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании и ученых званиях (2000), Соглашение между Министерством культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации и Министерством культуры и туризма Украины о сотрудничестве в области культуры (2006) и др. В то же время зародилась концепция нетривиального документа, получившего название «План действий Россия – Украина». Первый план был подписан в 2005 г. и предполагал его реализацию в 2005-2006 гг. По многим положениям этот документ фиксировал подписанные ранее российско-украинские двусторонние договорённости, прежде всего, в сферах экономического, политического, межрегионального и приграничного сотрудничества [Подробности 2005]. Несмотря на затянувшуюся процедуру подписания соглашения, опыт его реализации был оценён положительно, что способствовало разработке второго рамочного Плана действий Россия – Украина, подписанного в 2008 г. и нацеленного на выполнение до 2009 г. Помимо экономических, энергетических, военно-промышленных, территориальных и ряда прочих вопросов, документ предполагал совместное решение научно-технических задач, развитие прямых связей между социальными службами двух государств, подписание соглашений между Федеральным архивным агентством Российской Федерации и Государственным комитетом архивов Украины, разработку совместных образовательных и культурных мероприятий, таких как Дни образования и науки Украины в Москве и Дни образования и науки России в Киеве, и др. [Президент России 2008].

Среди наиболее продуктивных результатов реализации двух планов стало создание в 2006 г. Совместной российско-украинской комиссии историков. Одним из крупнейших проектов стало издание двух комплексных исследований: «Очерки истории Украины» на русском языке и «Очерки истории России» на украинском языке [Чернявский 2010: 135]. Активная деятельность комиссии завершилась в 2014 г.

Социальные аспекты межгосударственного сотрудничества во многом были связаны с последствиями распада СССР и ошибками постсоветских реформ: ухудшением уровня жизни населения, ростом уровня безработицы, демографическим спадом, неопределённостью судьбы значительного числа российских соотечественников на Украине и украинских – в России. В широкий спектр вопросов, связанных с социокультурным сотрудничеством двух государств, также входят проблемы религиозной идентичности на Украине, статуса русского языка, миграционных процессов, социальной защиты населения (медицинского обслуживания, пенсионного обеспечения и т. д.) [Машурова 2010: 173-174].

Гуманитарная и социокультурная повестка в отношениях России и Украины постсоветского периода всегда занимала одно из важнейших мест. На фоне непрекращающейся полемики при решении

экономических, политических и территориальных вопросов развитие научного, культурного и образовательного сотрудничества прослеживается во всех основных сферах российско-украинских двусторонних соглашений. При этом, несмотря на недостаточное нормативное регулирование, наибольшую результативность имели не столько межгосударственные, сколько межрегиональные и приграничные связи. Однако множество договорённостей, которых удалось достичь за годы независимости двух государств, были либо расторгнуты, либо фактически не выполняются после событий 2014 г. При этом в случае нормализации российско-украинских отношений в будущем имеются все предпосылки восстановления прежнего гуманитарного и социального сотрудничества. На это указывают как значительная правовая база, уже апробированная в 1990-х и 2000-х гг., так и готовность российских членов совместных комиссий и межправительственных групп продолжать конструктивный диалог с их украинскими партнёрами.

Список источников и литературы

- Кодекс 1992** – Соглашение между Российской Федерацией и Украиной о дальнейшем развитии межгосударственных отношений от 23.06.1992 // Кодекс. Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1901214>.
- Кодекс 1997** – Договор о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Российской Федерацией и Украиной // Кодекс. Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1902220>.
- КонсультантПлюс 2001** – Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации от 09.02.2001 // СПС Консультант-Плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_30364/f9aa6cb5043d4f74b58f06d014a947d9d7bd8e9b/.
- Машурова 2010** – Машурова Е. А. Перспективы современного гуманитарного сотрудничества России, Республики Беларусь и Украины // Среднерусский вестник общественных наук. 2010. № 1. С. 172-178.
- Подробности 2005** – Россия хочет принять совместный с Украиной план действий на два года // Подробности (22.08.2005). URL: <https://podrobnosti.ua/237091-rossija-hochet-prinjat-sovmestnyj-s-ukrainoj-plan-dejstvij-na-dva-goda.html>.
- Президент России 2008** – План действий Россия – Украина до 2009 года (первоочередные мероприятия в двусторонних отношениях). (12.02.2008) // Президент России. Офиц. сайт. URL: <http://kremlin.ru/supplement/3857>.

- Приграничное сотрудничество 2004** – Проект федерального закона «О приграничном сотрудничестве в Российской Федерации» // Приграничное сотрудничество в Российской Федерации: проблемы законодательного обеспечения: сборник документов и материалов. М., 2004. 134 с.
- Тарабаева 2007** – Тарабаева В. Б. Инновационное развитие вузов: Проблемы управления конфликтами. Белгород, 2007. 324 с.
- Университет** – Приграничный белорусско-российско-украинский университетский консорциум // Гомельский Государственный университет им. Ф. Скорины. Офиц. сайт. URL: <http://gsu.by/ru/node/1186>.
- Чернявский 2010** – Чернявский С. И. О российско-украинских отношениях в гуманитарной сфере // Россия – Украина: гуманитарные и экономические основы стратегического партнёрства. Шаги к модернизационному альянсу?: сб. докл. / под ред Т. С. Гузенковой. М., 2012. С. 134-138.

References

- Chernyavskij 2010** – Chernyavskij S. I. O rossijsko-ukrainskih otnosheniyah v gumanitarnoj sfere // Rossiya – Ukraina: gumanitarnye i ekonomicheskie osnovy strategicheskogo partnerstva. Shagi k modernizacionnomu al'yansu?: sb. dokl. / pod red T. S. Guzenkovej. M., 2012. P. 134-138.
- Kodeks 1992** – Soglasenie mezhdru Rossijskoj Federaciej i Ukrainoj o dal'nejshem razvitii mezhdugosudarstvennyh otnoshenij ot 23.06.1992 // Kodeks. Elektronnyj fond pravovoj i normativno-tehnicheskoy dokumentacii. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1901214>.
- Kodeks 1997** – Dogovor o druzhbe, sotrudnichestve i partnerstve mezhdru Rossijskoj Federaciej i Ukrainoj // Kodeks. Elektronnyj fond pravovoj i normativno-tehnicheskoy dokumentacii. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1902220>.
- Konsul'tantPlyus 2001** – Koncepciya prigranichnogo sotrudnichestva v Rossijskoj Federacii ot 09.02.2001 // SPS Konsul'tantPlyus. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_30364/f9aa6cb5043d4f74b58f06d014a947d9d7bd8e9b/.
- Mashurova 2010** – Mashurova E. A. Perspektivy sovremennogo gumanitarnogo sotrudnichestva Rossii, Respubliki Belarus' i Ukrainy // Srednerusskij vestnik obshchestvennyh nauk. 2010. № 1. P. 172-178.
- Podrobnosti 2005** – Rossiya hochet prinyat' sovместnyj s Ukrainoj plan dejstvij na dva goda // Podrobnosti (22.08.2005). URL: <https://podrobnosti.ua/237091-rossija-hochet-prinjat-sovместnyj-s-ukrainoj-plan-dejstvij-na-dva-goda.html>.

- Prezident Rossii 2008** – Plan dejstvij Rossiya – Ukraina do 2009 goda (pervoocherednye meropriyatiya v dvustoronnih otnosheniyah). (12.02.2008) // Prezident Rossii. Of. website. URL: <http://kremlin.ru/supplement/3857>.
- Prigranichnoe sotrudnichestvo 2004** – Proekt federal'nogo zakona «O prigranichnom sotrudnichestve v Rossijskoj Federacii» // Prigranichnoe sotrudnichestvo v Rossijskoj Federacii: problemy zakonodatel'nogo obespecheniya: sbornik dokumentov i materialov. M., 2004. 134 p.
- Tarabaeva 2007** – Tarabaeva V. B. Innovacionnoe razvitie vuzov: Problemy upravleniya konfliktami. Belgorod, 2007. 324 p.
- Universitet** – Prigranichnyj belorussko-rossijsko-ukrainskij universitetskij konsorcium // Gomel'skij Gosudarstvennyj universitet im. F. Skoriny. Of. website. URL: <http://gsu.by/ru/node/1186>.