

Ю. Доминик

**МЕЖДУНАРОДНАЯ ПОМОЩЬ
КАК НЕВОЕННЫЙ ИНСТРУМЕНТ ПОЛИТИКИ США
НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ
(НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА)**

Международная помощь США Молдове служит целям противоборства с Россией. Генезис помощи приходится еще на начальный период холодной войны. Доказывается, что Молдове, начиная с кризиса на Украине 2014 г., стала отводиться активная роль в антироссийских планах Запада. Координирующую роль в этих планах осуществляют США.

Ключевые слова: международная помощь; национальная безопасность; международные отношения; международная политика; постсоветское пространство; американская политика.

Сведения об авторе: Доминик Юрие, адъютант, Военная Академия Генерального Штаба Вооруженных Сил Российской Федерации; 119571, Россия, г. Москва, пр. Вернадского, 100; e-mail: iuriedominic@hotmail.com.

Iurie Dominic

**FOREIGN ASSISTANCE AS NON-MILITARY INSTRUMENT
OF U.S. POLICY IN POST-SOVIET COUNTRIES
(MOLDOVA CASE)**

US foreign aid to Moldova serves purposes of US-Russia rivalry. Its genesis goes back to the onset of the Cold War. Article proves that Moldova, starting with the crisis in Ukraine in 2014, has been granted an active role in the anti-Russian plans of the West. The United States plays a coordinating role in these plans.

Keywords: international assistance; National security; international relationships; international politics; post-Soviet space; American politics.

About the author: Dominic Iurie, Researcher, Military Academy of the General Staff of the Armed Forces of Russian Federation, Moscow, Russia.

Руководство России видит свою безопасность в твердой уверенности, что ближайшие соседи не должны служить источником угроз и отвергает «Наращивание силового потенциала Организации Североатлантического договора (НАТО) и наделение ее глобальными функциями» [Стратегия национальной безопасности Российской...]. В то же время США стремятся ограничить поле для маневра России, применяя невоенные меры ввиду невозможности перейти к открытой конфронтации.

В рамках заданного формата данный материал выстраивается на некоторых предопределенных теоретико-концептуальных понятиях и допущениях. Международные отношения между акторами рассматриваются с позиции прагматического подхода, в котором национальные интересы превалируют над другими концептами. Одной из основных, если не главной, форм деятельности федерального правительства США является решение задач национальной безопасности, для обеспечения которой применяются все доступные меры. Проблемы в отношениях относятся к области безопасности в случае, если США определили, что актор является источником угрозы их национальным интересам.

Еще в начале холодной войны США развили подходы так называемого политического противоборства с СССР, который, по их мнению, принес им желаемый результат: ослабление и распад Советского Союза. Политическое противоборство, включавшее психологическое, экономическое, дипломатическое и военное воздействие, предполагает методы, формы и способы применения невоенных средств. Тем не менее, по убеждению автора, разделение концептов на две большие функциональные группы – инструменты и их применение – даст более точный результат в ходе их анализа. Инструменты невоенных средств планируются и приобретаются для воздействия на актора-мишень, выполняя специфические задачи по достижению политических целей. Международная помощь принимается в контексте обеспечения национальной безопасности.

Автор ставит своей целью проследить тенденции политики США по выделению иностранной помощи после изменений в региональной и геополитической ситуации в результате «антиконституционного государственного переворота на Украине» в 2014 г. [Там же]. Основными источниками являлись нормативно-правовые и стратегические документы США, России и Молдовы. Увеличение Соединенными Штатами Америки международной помощи Молдове является частью планомерного применения инструментов невоенных средств в противоборстве с Россией. Обратим внимание на два аспекта: ретроспективу инструмента в виде международной помощи и на основные результаты анализа предоставления международной помощи США Молдове, начиная с 2014 г.

Международная помощь как инструмент политики национальной безопасности США в ретроспективе. Исторически международная помощь одного актора другому в рамках международного права в основном рассматривалась в ситуациях имеющих коалиций и союзов в период военных кризисов и конфликтов, а также для регулирования деятельности нейтральных стран – их права оказывать помощь конфликтующим сторонам. Этого определения достаточно для описания места международной помощи в истории США до начала Второй мировой войны [United States. National Archives 1995], и после

вступления в войну¹. Стоит подчеркнуть, что генезис международной помощи тесно связан с вопросами конфликтов и войн, проблемами национальной безопасности.

События стали развиваться значительно динамичнее с решительными действиями администрации в конце 1946 – начале 1947 гг., как реакция на кризисы, которые несли реальную или потенциальную угрозу национальной безопасности США. Точкой перелома стали события в Греции, Турции и Иране. После принятия мер по оказанию в основном военной помощи правительствам Греции и Турции [Brown 1953: 129] получила развитие идея расширения программ экономической помощи. Через пять дней после обращения Г. Трумэна в конгресс за утверждением программы помощи Греции и Турции, 17 марта 1947 г. государственный департамент в рамках координационного комитета инициировал изучение вопросов расширения значительной «экономической, финансовой или технической помощи, или в виде военного оборудования» [Memorandum by the State Department Member... 1947: 198].

Впервые в своей истории США запланировали выделение безвозмездной помощи другим странам – была официально провозглашена беспрецедентная программа [The Department of State bulletin 1947: 1159-1160], получившая название по имени государственного секретаря США Дж. Маршалла. Несмотря на то что Маршалл в своем обращении не касался политических целей программы, экономические инструменты уже рассматривались в госдепе как составная часть противостояния с СССР.

Структура планирования политики [Ibid.: 1007] (Policy Planning Staff, PPS) Государственного департамента США предусматривала в качестве своей первой задачи применение экономической помощи в качестве инструмента для достижения политических целей. В план Маршалла изначально закладывался больше психологический, чем экономический аспект. Несмотря на то, что для широкой публики выгодоприобретателями плана указывались все страны Европы, нуждающиеся в восстановлении своих экономик, на деле помощь изначально предназначалась только для Западной Европы. Само название документа «Политика в отношении Американской помощи западной Европе» [Policy with Respect to American Aid...] исключало из плана страны, в которых были установлены прокоммунистические режимы.

Программы военной и экономической помощи получили свое развитие по мере накопления практики в междоумственном взаимодействии, политической борьбы и в результате воздействия бюрократических структур. Они были расширены географически (для Италии и

¹ Программа помощи Ленд-лиз, по которой США поставляли союзникам во Второй мировой войне боеприпасы и другие материалы.

1948 г.), согласно целевому принципу (спасение Запада от советской экспансии СССР), а также в объемах и масштабах [Report by the National Security Council NSC 1/2...]. Для преодоления бюрократических препятствий в условиях ограниченности рамками законодательных решений, необходимых для выделения помощи, происходили системные изменения. Они привели к систематичности в виде разработки механизмов принятия решений в соответствии с целями и задачами национальной политики и законодательства. Эти механизмы регулировали процессы на юридическом поле международного права и в экономической составляющей национальной мощи в результате взаимодействия сдержек и противовесов различных ветвей власти США.

В последующий период происходили процессы по поиску приемлемых путей по институционализации оказания военной помощи. Полное институциональное и политическое внедрение инструментов международной помощи произошло позже. Оно было закреплено нормативно-правовыми актами, ставящими оказание помощи в зависимость от целей и задач политики национальной безопасности.

Международная помощь Молдове: антироссийская политика США. При проведении анализа истории сотрудничества США (субъект) и Молдовы (объект) с учетом роли, которую сыграла Молдова в защите и продвижении национальных интересов США в Европе, удалось выявить следующие периоды.

Первый период – с установления дипломатических отношений до объявления США войны глобальному терроризму (после атаки на Нью-Йорк 11 сентября 2001 г.). Второй период завершился с приходом проевропейского большинства к власти в Молдове в августе 2009 г. Третий период продолжался до смены власти в Киеве в 2014 г.

Включение Молдовы в антироссийский фронт официально произошло во время саммита лидеров стран-членов НАТО в Уэльсе в 2014 г. [Саммит НАТО в Уэльсе]. Неофициально подготовительный процесс проходил в рамках двусторонних отношений США – Молдова¹ [Foreign assistance Moldova], а впоследствии подключилась, собственно, и НАТО. Так, за несколько месяцев до саммита, заместитель генерального секретаря НАТО А. Вершбоу посетил Кишинев [Заместитель генерального секретаря НАТО...] с трехдневным визитом и провел встречи с высшим военно-политическим руководством страны. В Уэльсе Молдова и еще несколько стран были включены в Инициативу по развитию возможностей по обеспечению национальной безопасности стран-партнеров [Саммит НАТО в Уэльсе].

Ввиду наличия *определенных* ограничений, НАТО не вправе использовать общий бюджет на нужды партнеров, поэтому главным

¹ Финансирование на 2014 перевели с поддержки социально-экономического развития на повышение возможностей силовых ведомств Молдовы.

спонсором этих проектов в Молдове выступают США. За ними следует Румыния, далее регулярно, но понемногу вкладываются страны Балтик, Великобритания и некоторые другие государства.

Определяя угрозу национальным интересам США в рамках выполнения ими союзнических обязательств по НАТО, Стратегия национальной безопасности США 2015 г. придала новый импульс втягиванию Молдовы в планы США «по сдерживанию напористой России». Были предприняты меры по значительному увеличению объемов программ военной помощи по всем направлениям [About foreign assistance] от военного обучения и продажи летального (пока только стрелкового) вооружения до расширения финансового и материально-технического обеспечения участия военнослужащих Национальной Армии Молдовы в учениях для отработки совместных действий объединенных сил НАТО и партнеров по отражению вооруженной агрессии России. Это противоречит букве и духу конституции Молдовы, провозглашающей перманентную нейтральность страны, а также обязательствам Молдовы по осуществлению иностранного военного сотрудничества исключительно в рамках подготовки и участия в международных операциях по поддержанию мира под эгидой ООН и ОБСЕ.

В действующей Стратегии национальной обороны Молдовы [Постановление Парламента РМ № 134...] факторами военной угрозы названы подразделения вооруженных сил РФ и их совместные действия с Приднестровьем. Проведены также изменения в законодательстве, которые предоставляют право на применение вооружения иностранной военной силе, находящейся на территории Молдовы [Закон о режиме обычного вооружения и боеприпасов...].

В настоящее время приоритет помощи отдается повышению возможностей и снижению уязвимостей к так называемым гибридным угрозам. Одновременно в этот период отмечалось снижение помощи США Молдове на экономическое и социальное развитие. При этом происходило значительное увеличение финансирования органов государственного управления, деятельности по продвижению демократии, прав человека, а также по развитию и поддержке неправительственного сектора.

Стоит отметить что после принятия стратегии Трампа¹, наблюдалось снижение уровня помощи по линии военной составляющей [About foreign assistance]. Это связано с неполным освоением ранее выделенных средств и переносом приоритетов на другие регионы. В то же время увеличиваются программы на развитие демократии и поддержку неправительственных организаций для реализации установки об агрессивной и враждебной России и дружественном объединенном Западе во главе с США в рамках общей цели «по развитию устойчиво-

¹ Стратегии национальной безопасности США 2017 г.

сти и снижению уязвимости в противостоянии агрессии России» [Foreign assistance Moldova].

Таким образом, зародившись с началом холодной войны, международная помощь сразу стала инструментом политики США в противоборстве с Советским Союзом. Используя его в настоящее время против России, США, расширяя географию своих национальных интересов, создают условия, при которых внеблоковые страны Восточной Европы становятся передатчиками источников угроз российской безопасности. В число таких стран попадает и Молдова. В ней раздувается пламя русофобии. Всеми процессами управляют США, настоятельно поддерживающие мероприятия антироссийской направленности и координирующие оказание помощи из различных источников – от бюджетов стран НАТО до фондов ЕС).

Список источников и литературы

Закон о режиме обычного вооружения и боеприпасов – Закон о режиме обычного вооружения и боеприпасов, специальных средств и военных устройств, принадлежащих Национальной армии и иностранным военным силам. URL: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=110292&lang=ru# (дата обращения: 18.11.2020).

Заместитель генерального секретаря НАТО подчеркивает важность партнерства во время визита в Молдову – Заместитель генерального секретаря НАТО подчеркивает важность партнерства во время визита в Молдову. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_109811.htm?selectedLocale=ru (дата обращения: 20.04.2021).

Постановление Парламента РМ – Постановление Парламента РМ № 134 от 19-07-2018 Об утверждении Национальной стратегии обороны и Плана действий по внедрению Национальной стратегии обороны на 2018–2022 годы. URL: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=110013&lang=ru (дата обращения: 19.04.2021).

Саммит НАТО в Уэльсе – Саммит НАТО в Уэльсе. URL: https://www.nato.int/cps/ru/natohq/news_112107.htm (дата обращения: 19.04.2021).

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации – Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptlCkV6BZ29/content/id/294430 (дата обращения: 24.04.2021).

About foreign assistance – About foreign assistance. URL: <https://www.foreignassistance.gov/learn/about-fa>.

Brown – Brown W. A., Opie R. American Foreign Assistance. Washington, 1953. P. 129.

Foreign assistance Moldova – Foreign assistance Moldova. URL: <https://www.foreignassistance.gov/explore/country/Moldova> (дата обращения: 17.04.2021).

Memorandum by the State Department Member – Memorandum by the State Department Member, State-War-Navy Coordinating Committee. Washing-

ton, 17 March 1947. P. 198. URL: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1947v03/d129> (дата обращения: 13.04.2021).

Policy with Respect to American Aid – Policy with Respect to American Aid to Western Europe Views of the Policy Planning Staff. URL: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1947v03/d135> (дата обращения: 14.04.2021).

Report by the National Security Council – Report by the National Security Council NSC 1/2, Washington, February 10, 1948. The Position of the United States with Respect to Italy. URL: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1948v03/d469> (дата обращения: 14.04.2021).

The Department of State bulletin – The Department of State bulletin. Volume XVI: Numbers 392-417. January 5 – June 29 1947. P. 1159-1160. URL: <https://babel.hathitrust.org/cgi/pt?id=uiug.30112001777728&view=1up&seq=548&q1=1159> (дата обращения: 12.04.2021).

United States. National Archives and Records Administration – United States. National Archives and Records Administration. Milestone documents in the National Archives 1995. P. 26-29. URL: <https://babel.hathitrust.org/cgi/pt?id=uva.x004096684&view=1up&seq=8> (дата обращения: 22.04.2021).

References

Zakon o rezhime obychnogo vooruzheniya i boyepripasov – Zakon o rezhime obychnogo vooruzheniya i boyepripasov, spetsialnykh sredstv i voyennykh ustroystv, prinadlezhashchikh Natsionalnoy armii i inostrannym voyennym silam. URL: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=110292&lang=ru# (дата обращения: 18.11.2020).

Zamestitel generalnogo sekretarya NATO podcherkivayet vazhnost partnerstva vo vremya vizita v Moldovu – Zamestitel generalnogo sekretarya NATO podcherkivayet vazhnost partnerstva vo vremya vizita v Moldovu. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_109811.htm?selectedLocale=ru (дата обращения: 20.04.2021).

Postanovleniye Parlamenta RM – Postanovleniye Parlamenta RM № 134 ot 19-07-2018 Ob utverzhdenii Natsionalnoy strategii oborony i Plana deystvy po vnedreniyu Natsionalnoy strategii oborony na 2018–2022 gody. URL: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=110013&lang=ru (дата обращения: 19.04.2021)

Sammit NATO v Uelse – Sammit NATO v Uelse. URL: https://www.nato.int/cps/ru/natohq/news_112107.htm (дата обращения: 19.04.2021).

Strategiya natsionalnoy bezopasnosti Rossyskoy Federatsii – Strategiya natsionalnoy bezopasnosti Rossyskoy Federatsii. URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkB6BZ29/content/id/294430 (дата обращения: 24.04.2021).

About foreign assistance – About foreign assistance. URL: <https://www.foreignassistance.gov/learn/about-fa>.

Brown – Brown W. A., Opie R. American Foreign Assistance. Washington, 1953. P. 129.

Foreign assistance Moldova – Foreign assistance Moldova. URL: <https://www.foreignassistance.gov/explore/country/Moldova> (дата обращения: 17.04.2021).

- Memorandum by the State Department Member** – Memorandum by the State Department Member, State-War-Navy Coordinating Committee. Washington, 17 March 1947. P. 198. URL: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1947v03/d129> (data obrashcheniya: 13.04.2021).
- Policy with Respect to American Aid** – Policy with Respect to American Aid to Western Europe Views of the Policy Planning Staff. URL: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1947v03/d135> (data obrashcheniya: 14.04.2021).
- Report by the National Security Council** – Report by the National Security Council NSC 1/2, Washington, February 10, 1948. The Position of the United States with Respect to Italy. URL: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1948v03/d469> (data obrashcheniya: 14.04.2021).
- The Department of State bulletin** – The Department of State bulletin. Volume XVI: Numbers 392-417. January 5 – June 29 1947. P. 1159-1160. URL: <https://babel.hathitrust.org/cgi/pt?id=uiug.3011200177728&view=1up&seq=548&q1=1159> (data obrashcheniya: 12.04.2021).
- United States. National Archives and Records Administration** – United States. National Archives and Records Administration. Milestone documents in the National Archives 1995. P. 26-29. URL: <https://babel.hathitrust.org/cgi/pt?id=uva.x004096684&view=1up&seq=8> (data obrashcheniya: 22.04.2021).

УДК 94(438).083:94(437)
DOI 10.26170/2413-872X_2021_24_06
Код ВАК 07.00.03.

Э. А. Замов

ИДЕОЛОГИЯ ПРОТЕСТА: АНТИКОММУНИСТИЧЕСКИЕ ДВИЖЕНИЯ В ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ

Статья посвящена сравнительному анализу программных документов антикоммунистических движений в Восточной Европе. На примере двух программных документов («Две тысячи слов» и «Программа независимого профсоюзного объединения “Солидарность”») делается попытка выявить причины возникновения этих движений, общее и особенное в истории антикоммунистических движений Польши и Чехословакии.

Ключевые слова: антикоммунизм; коммунизм; антикоммунистические движения; программные документы.

Сведения об авторе: Замов Эдуард Александрович, кандидат исторических наук, доцент кафедры востоковедения Департамента международных отношений, Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б. Н. Ельцина; 620002, Россия, г. Екатеринбург, ул. Мира, 19; e-mail: ZamovEA@yandex.ru.