

Министерство просвещения Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Уральский государственный педагогический университет»
Институт общественных наук
Кафедра права, экономики и методики их преподавания

**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПО УГОЛОВНОМУ И
АДМИНИСТРАТИВНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ:
СРАВНИТЕЛЬНО ПРАВОВОЙ И ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ**

Выпускная квалификационная работа

Квалификационная работа
допущена к защите
зав. кафедрой

дата подпись

Исполнитель:

Кильдеркина Анастасия Сергеевна,
обучающийся ПРАВ-1701z группы

подпись

Руководитель:

Зорин Алексей Иванович
доцент, кандидат юридических наук

Подпись

Екатеринбург 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	7
1.1. Особенности уголовной ответственности несовершеннолетних.....	7
1.2. Особенности административной ответственности несовершеннолетних.....	15
ГЛАВА 2. АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	25
2.1. Проблемы уголовной ответственности несовершеннолетних.....	25
2.2. Проблемы административной ответственности несовершеннолетних....	29
2.3. Вопросы совершенствования юридической ответственности несовершеннолетних.....	35
ГЛАВА 3 РАЗРАБОТКА УРОКА.....	43
3.1. Лекция на тему: Профилактика совершения несовершеннолетними преступлений и правонарушений.....	43
3.2. Урок на тему: Основные аспекты административной и уголовной ответственности несовершеннолетних.....	50
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	55
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	58

ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день исследование вопросов ответственности несовершеннолетних весьма актуально и социально значимо.

Дети в любом государстве занимают особое положение. Не является исключением и российское государство, в котором несмотря ни на что забота о подрастающем поколении проявляется в различных областях его деятельности.

Преступность подростков является составной частью преступности вообще, но у этой преступности есть свои особенности, это и заставляет нас изучать ее в качестве особого объекта криминологического изучения. Именно преступность молодежи в России требует пристального внимания.

Несовершеннолетние относятся к числу лиц, которые значительно чаще подвергаются негативному воздействию со стороны общества, а потому нуждаются в особой защите своих прав и законных интересов.

Однако поскольку у несовершеннолетних лиц есть права, то, соответственно, есть и обязанности, неисполнение которых влечет ответственность в различных отраслях права.

В юридической литературе и правовой доктрине уделяется довольно много внимания вопросам правового статуса несовершеннолетних, защите их прав, формированию ювенальной юстиции. Как правило, все исследования ограничены отдельными отраслями права.

На основании ч. 2 ст. 15 Конституции РФ каждый гражданин, даже если он не достиг совершеннолетнего возраста, обязан соблюдать Конституцию РФ и законы¹.

На территории Российской Федерации определена административная и уголовная ответственность подростков за осуществление ряда противоправных деяний, наступающая с учетом их возраста, общественной опасности проступка и его последствий.

¹ Конституция Российской Федерации. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

Сегодня проблемы негативных проявлений в обществе среди несовершеннолетних отличаются немалым разнообразием, в связи с чем требуется решение задач, посвященных правовому воспитанию.

Такой фактор как отсутствие жизненного опыта препятствует правильной оценке ситуации, поскольку несовершеннолетние находятся в периоде психофизического и социального роста, которому характерны такие черты как неадаптированность и неустойчивость личности.

Одним из важнейших направлений современной политики Российской Федерации является борьба с преступлениями и правонарушениями, в частности, совершенных несовершеннолетними лицами. Проблема нарушения закона несовершеннолетними актуальна на сегодняшний день не только для России, но и во всем мире.

Объект исследования: юридическая ответственность несовершеннолетних.

Предмет исследования: правовой и педагогический аспект уголовной и административной ответственности несовершеннолетних.

Цель исследования: охарактеризовать сравнительно-правовой и педагогический аспект уголовной и административной ответственности несовершеннолетних.

Задачи исследования:

- обозначить виды юридической ответственности несовершеннолетних;
- охарактеризовать особенности уголовной и административной ответственности несовершеннолетних;
- выявить актуальные проблемы уголовной и административной ответственности несовершеннолетних;
- разработать конспект учебных занятий по теме исследования.

Степень разработанности темы. Проблемам ответственности в целом, и несовершеннолетних лиц в частности традиционно в рамках юридической литературы уделяется немало внимания. Работы, которые составляют общетеоретическую базу административной и уголовной ответственности,

рассматривают ее процессуальные и материальные аспекты, обосновывают предложения относительно развития законодательства в отношении административной и уголовной ответственности, легли в теоретическую основу для кодификации современного законодательства. Многие современные научные работы предлагают актуальные и необходимые меры по совершенствованию законодательства в области административной и уголовной ответственности несовершеннолетних лиц в том числе.

Информационная база исследования включает: нормативно-правовые акты, труды ведущих отечественных и зарубежных авторов, статьи, опубликованные в периодических изданиях, а также Интернет-ресурсы.

Выпускная квалификационная работа имеет следующую структуру: введение, три главы, каждая из которой включает в себя по три параграфа, заключение и список источников и литературы.

ГЛАВА 1 ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

1.1 Особенности уголовной ответственности несовершеннолетних

Уголовная ответственность имеет наиболее серьезный вид юридической ответственности, наступающим за совершение деяний с высокой степенью общественной опасности-преступлений. Как известно, преступления караются очень строго, в большинстве случаев ограничением свободы на длительный срок.

Еще с древних времен люди осознавали особую опасность преступлений, совершаемых подростками. Люди понимали, что такая преступность впоследствии может отразиться на будущем государства, общества. Вместе с тем, законодатель учитывал специфику развития несовершеннолетнего, его возраст. В этой связи в годы правления Петра I был принят Артикул Воинский 1715 года, который указывал на необходимость «смягчения» наказания, назначаемого несовершеннолетним ворами. Однако законодателем не давалось легального определения понятия несовершеннолетних, не было указания и на возраст лица, подлежащего отнесению к указанной категории лиц. Эти вопросы отчасти были разрешены законодателем в 1742 году².

Под малолетними предлагалось рассматривать лиц мужского и женского пола, не достигших семнадцатилетнего возраста. Что касается наказаний, применяемых к указанной категории лиц, то устанавливался запрет на применение к ним наказаний, применяемых к «взрослым». Так, малолетние не могли подвергаться ни смертной казни, ни пытке, ни кнуту; для них эти наказания заменялись сечением плетьюми и отдачей в монастырь на исправление.

² Салмина А.А. Уголовная ответственность несовершеннолетних: исторический аспект // *Ceteris Paribus*. 2022. № 1. С. 59-61.

Последующая попытка дифференциации уголовной ответственности и наказания, применяемых к несовершеннолетним, совершившим преступление, была сделана в годы правления Екатерины II. Принятым 26 июня 1765 года Указом определялись виды подлежащих применению к малолетним наказаниям в зависимости от их возраста. Так, следовало «освободить» от уголовной ответственности малолетних, не достигших десятилетнего возраста. В последующем подход, предложенный Екатериной II, был воспринят в Своде Законов 1832 г., согласно которому несовершеннолетние, в возрасте до десяти лет, не подлежали уголовной ответственности и наказанию. Вместе с тем, проводилась дифференциация между подростками, совершившими преступления в возрасте от десяти до пятнадцати лет и от пятнадцати до семнадцати лет. Для первой группы подростков предусматривались наказания в виде битья розгами, для второй группы – битья плетью. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года относило несовершеннолетних к числу субъектов уголовного права только в том случае, когда такие подростки, в возрасте от десяти до семнадцати лет, совершили умышленные преступления.

Кардинально вопросы привлечения к уголовной ответственности и назначения наказания несовершеннолетним были реформированы в годы правления Александра II. Так в соответствии с принятым 17 апреля 1863 года Указом «О некоторых изменениях в существующей ныне системе наказаний уголовных и исправительных» из числа уголовных наказаний, применяемых к несовершеннолетним, были исключены телесные наказания.

Однако действующее в это время предусматривало возможность применения к несовершеннолетним за совершение тяжких преступлений таких видов наказания, как: смертная казнь и ссылка на каторжные работы, в том числе и бессрочная. Возрастные «пределы» несовершеннолетних претерпели свои изменения в результате принятия Уложения 1903 г., в соответствии с которым несовершеннолетние подразделялись на две группы:

малолетние (в возрасте до десяти лет) и собственно несовершеннолетние (в возрасте от десяти до двадцати одного года).

Исходя из указанного деления, малолетние полностью освобождались законодателем от уголовной ответственности, а несовершеннолетние (в возрасте от десяти до двадцати одного года) могли быть при наличии определенных условий, обстоятельств освобождены правоприменителем от уголовного наказания в связи с применением к ним своеобразных мер «воспитательного воздействия». Так, к числу обстоятельств, «освобождающих» несовершеннолетнего от реального отбывания наказания, следовало относить невменяемость лица. Как правило, несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до семнадцати лет, совершившие тяжкие преступления, помещались в воспитательно-исправительные заведения, и лишь при отсутствии возможностей для этого – в «особо приспособленные для несовершеннолетнего помещения при тюрьмах или арестных домах». Помимо этого, законодателем закреплялась также возможность замены в отношении несовершеннолетних, совершивших преступление, более строгих видов наказания на более мягкие. Обратить внимание следует на совершение преступления в возрасте от десяти до четырнадцати лет наказание несовершеннолетних заменялось со смертной казни, каторги либо ссылки на помещение в исправительный дом, крепость или тюрьму.

В годы советской власти руководство страны пропагандировало идею «Для детей нет суда и тюрьмы», что нашло свое отражение и в уголовном законодательстве. В соответствии с принятым Декретом СНК от 14 января 1918 года отменялось такое наказание для несовершеннолетних как тюремное заключение. Распущены были также специальные суды, рассматривающие уголовные дела о фактах совершения несовершеннолетними преступлений. В «окончательном» виде советское уголовное законодательство сформировано в Руководящих началах по уголовному праву РСФСР от 12 декабря 1919 г., где был определен минимальный и переходный возраст уголовной ответственности и наказания. Уголовной ответственности и наказанию в

соответствии с указанным актом подлежали несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет. При этом, принятое постановление Суда Верховного Пленума СССР от 17 февраля 1948 года «О применении указов от 4 июня 1947 года в отношении несовершеннолетних» указывало судебным органам «в случае совершения хищения в незначительных размерах несовершеннолетними в возрасте от двенадцати до шестнадцати лет ставить вопрос о прекращении дела в уголовном порядке и направлении обвиняемых в трудовые воспитательные колонии». Принятые Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик от 25 декабря 1958 года, устанавливали запрет на применение к несовершеннолетним ссылки, высылки, лишения свободы в виде заключения в тюрьме и др. «тяжких» видов наказания.

Законодательство РФ об уголовной ответственности несовершеннолетних построено таким образом, что подросток, в сравнении с совершеннолетним человеком, имеет гораздо больше правовых гарантий. С одной стороны, это правильно, лица, не достигшие восемнадцатилетнего возраста – это лица с еще неокрепшим сознанием и не сформировавшейся волевой сферой. С другой стороны, слишком часто нарушается принцип справедливости уголовной ответственности. Закон нацелен на пресечение преступных деяний несовершеннолетних, но в то же время более снисходителен по отношению к ним. Интересы ребенка защищает государство, но, когда ребенок вступает в конфликт интересов с законом, тогда уже меняются пути решения.

Действующий Уголовный кодекс РФ пошел по пути дальнейшей «гуманизации» уголовной ответственности, наказания в отношении несовершеннолетних. Существует глава в УК РФ, определяющая специальные правила привлечения несовершеннолетних к уголовной ответственности.

Подход современного законодателя соответствует позиции, требованиям международного права, международных законодателей,

определяющих необходимость защиты несовершеннолетних, неприменения к ним наказаний, сокрушающих достоинство и честь.

Совершенно очевидно, рассмотрение истории становления отечественного законодательства, определяющего уголовную ответственность, наказание несовершеннолетних за совершенное преступление, позволяет сделать вывод о том, что позиция законодателя постепенно изменялась в соответствии с принципами гуманности и приобретала цель перевоспитания несовершеннолетних, нежели их кары.

Преступность несовершеннолетних – это крайне опасное явление для общества, а именно его криминализации, препятствующее развитию современного государства. Люди, совершившие преступления в раннем возрасте, не осознают своих обязанностей и прав. Слишком часто дети надеются на то, что любая провинность сойдет им с рук. Тем самым не стоит забывать, что как правило на подростка большой процент влияния оказывает его окружение, в основном негативное. Зачастую влияет семья, а именно, сложная ситуация в семье.

Важным аспектом, ранее не указанному нигде в законодательстве, является предоставление права суду и следственным органам не привлекать к уголовной ответственности тех несовершеннолетних, достигших возраста ответственности по уголовной статье, которые вследствие отставания в психическом развитии, не связанном с психосоматическим расстройством, не могли в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий либо руководить ими (ч. 3 ст. 20 УК)³. Для установления этого факта производится соответствующая психологическая экспертиза и анализ.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений

³ Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 28.01.2022). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/

несовершеннолетних»⁴ под несовершеннолетним понимается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет, т.е. лицо, которое не имеет полной гражданской дееспособности, а значит у такого лица отсутствует возможность реализовать в полном объёме предусмотренные Конституцией и другими законами страны права и юридические обязанности.

Также глава 14 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) посвящена особенностям уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних. Согласно ч. 1 ст. 87 УК РФ несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет.

В соответствии с ч. 2 ст. 20 УК РФ уголовная ответственность наступает с 14 лет за: убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью, похищение человека, изнасилование, насильственные деяния сексуального характера, кража, грабеж, разбой, вымогательство, неправомерное завладение автомобилем без цели хищения, умышленное уничтожение или повреждение имущества при отягчающих обстоятельствах, терроризм, захват заложника, заведомо ложное сообщение об акте терроризма, хулиганство при отягчающих обстоятельствах, вандализм, хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения.

Первая особенность, которая можно выделить – это виды наказаний, назначаемые несовершеннолетним.

УК РФ не предусматривает каких-либо специальных наказаний для несовершеннолетних. Однако их круг отличается от общего перечня наказаний ст. 44 УК РФ не только количеством, но и размером ответственности.

⁴ Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23509/

В ч. 1 ст. 88 УК РФ перечислены виды наказаний, которые могут быть применены к несовершеннолетнему:

- а) штраф;
- б) лишение права заниматься определенной деятельностью;
- в) обязательные работы;
- г) исправительные работы;
- д) ограничение свободы;
- е) лишение свободы на определенный срок.

Из видов наказания, назначаемых несовершеннолетним, четыре относятся к основным: обязательные работы, исправительные работы, ограничение свободы, лишение свободы на определенный срок. Два вида наказания: штраф, лишение права заниматься определенной деятельностью – применяются в качестве как основных, так и дополнительных видов наказаний, в зависимости от того, в каком качестве они указаны в статьях УК РФ.

Система наказаний (от мягких к наиболее строгим) ориентирует суд на необходимость сделать глубокий анализ обстоятельства дела, учесть личность подростка, выяснить причины совершения им преступления и назначить такое наказание, которое будет достаточно эффективным и для исправления самого преступника, и для цели предупреждения, и для восстановления справедливости социума. Суд в любом деле должен быть беспристрастен, какое бы дело не рассматривалось, и какие бы последствия не вели из данной ситуации.

Назначая виды наказания, не связанные с изоляцией от общества, суд обязан соблюдать особенности их применения. Все меры уголовно-правового характера в какой-то степени ограничивают правовое положение лиц, к которым они применены.

Вторая особенность применения уголовного законодательства к несовершеннолетним является половинчатые сроки давности привлечения к уголовной ответственности. В соответствии со статьей 95 УК РФ сроки

погашения судимости для несовершеннолетних также сокращаются и равны: шести месяцам после отбытия или исполнения наказания более мягкого, чем лишение свободы; одному году после отбытия лишения свободы за преступление небольшой или средней тяжести; трем годам после отбытия лишения свободы за тяжкое или особо тяжкое преступление. Но все же к несовершеннолетним допускается применение и общих правил, например, применение общих норм об освобождении от уголовной ответственности – в связи с деятельным раскаянием и в связи с примирением с потерпевшим. Не стоит забывать, что существует особенность определения вида исправительного учреждения, где несовершеннолетний будет отбывать наказание в виде лишения свободы. Так, согласно ч. 3 ст. 58 УК РФ, лицам, осужденным к лишению свободы, не достигшим к моменту вынесения судом приговора восемнадцатилетнего возраста, отбывание наказания назначается в воспитательных колониях. При принятии решения суд в каждом конкретном случае выясняет и оценивает условия жизни и быта подростка: под чье влияние он попадает, имеются ли подстрекатели, занимаются ли родители воспитанием детей и др. Одной из специфик уголовной ответственности к лицам младше 18 лет является возможность применения к ним мер воспитательного воздействия и принудительного характера. Конкретно такой, как передача несовершеннолетнего под надзор родителей или лиц их заменяющих. При применении данной меры вновь прослеживается уклонение от несоблюдения принципа персональной ответственности. Тут следует отметить, контроль за поведением несовершеннолетнего при применении трактованной меры возлагается на родителей, то есть данная мера порождает ответственность только у взрослых и не связана с ограничением в правах самого несовершеннолетнего.

В этой связи логично обязать несовершеннолетнего выполнять указания лиц, на которых возложен контроль за его поведением. Только в таком случае возможно эффективно применять ч.4 ст. 90 УК РФ, и за систематическое неисполнение принудительной меры поставить вопрос о ее отмене и

направлении материалов для привлечения несовершеннолетнего к уголовной ответственности.

На основании вышеизложенного можно выделить следующие особенности влияния несовершеннолетнего возраста виновного лица на основания и пределы уголовной ответственности:– несовершеннолетие виновного признается обстоятельством, смягчающим наказание; – несовершеннолетие виновного лица существенно сокращает максимальные пределы назначения ему наказания; – несовершеннолетие виновного лица препятствует применению к нему отдельных видов наказания; – несовершеннолетие виновного лица обуславливает в случае назначения ему наказания в виде лишения свободы помещение его в воспитательную колонию; – несовершеннолетие виновного лица в отдельных случаях позволяет освободить его от уголовной ответственности или наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

Особенности уголовной ответственности несовершеннолетних в большей мере обусловлены возрастом и социальной незрелостью. Все особенности направлены на смягчение ответственности и наказания несовершеннолетних. Несовершеннолетние преступники достаточно трудно поддаются перевоспитанию, поэтому здесь важно опережать преступность. Правоохранительным органам нужно проводить пропагандистскую работу в учебных и воспитательных учреждениях, школе, где они проводят наибольшее количество времени, уделять время с каждой социально неблагополучной семьей, активно ратовать за каждого подростка, попавшего в трудную ситуацию.

1.2 Особенности административной ответственности несовершеннолетних

Административные правонарушения, совершаемые несовершеннолетними, традиционно занимают заметное место в общей структуре административной деликтности.

Эффективное противодействие фактам противоправного поведения подростков позволяет создать прочную базу раннего предупреждения административных правонарушений и преступлений, что способствует нормализации криминогенной обстановки в стране на будущие десятилетия. Можно утверждать, что в той или иной степени все авторы, обращавшиеся к проблематике делинквентного поведения несовершеннолетних, касались и вопросов, имеющих отношение к значимым в правовом отношении характеристикам их возраста. Однако говорить о какой-либо исчерпанности заявленной темы вряд ли возможно. Она нуждается в дальнейшем изучении с учётом современной правоприменительной практики, а также с учётом результатов научных исследований, опубликованных в последние годы.

На сегодняшний день к средствам охраны общественной безопасности, правопорядка и общественного порядка – относят юридическую ответственность, и в основном один из ее видов – административную ответственность. В юридической литературе многие авторы рассматривают административную ответственность как: разновидность правоотношений; деятельность по применению административных наказаний; специфическую форму негативного реагирования. На протяжении нескольких десятилетий остается актуальным вопрос об административной ответственности несовершеннолетних за совершаемые ими противоправные деяния.

Субъектом административной ответственности является лицо, достигшее на момент совершения административного правонарушения установленного возраста. В соответствии со статьей 2.3. Кодекса об административных правонарушениях России (далее – КоАП РФ)⁵,

⁵ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 16.02.2022). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/

несовершеннолетнему правонарушителю должно исполниться шестнадцать лет.

В данном возрасте гражданин способен достаточно верно и чисто оценивать свои действия, осознавать совершаемые поступки, отвечать за их последствия, а также обязан понимать и уважать свободу и права других граждан.

Однако до сих пор в административном праве существуют дискуссии по вопросу достижения определенного возраста для привлечения к административной ответственности. Одни авторы полагают, что лицу должно исполниться 17 лет, другие, наоборот, снижают возраст до 14 лет. Из этого правила следует, что лицо в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, то есть несовершеннолетнее, может быть привлечено, в том числе, к административной ответственности. Несовершеннолетние более подвержены раздражениям и стрессам.

Социальная ситуация развития в подростковом возрасте отличается от той, что была на предыдущем этапе, больше не внешними обстоятельствами, а внутренними причинами.

Духовно-нравственное состояние несовершеннолетнего искажается из-за проникновения в его среду норм поведения, несовместимых с традиционными ценностями общества, через социальные сети и Интернет, средства массовой информации и повседневное общение. Кроме того, на фоне комплексной реформы института семьи, проявления индивидуализма в обществе, развития его асоциальности в России прекращается большое количество браков, в результате чего процветает количество живущих детей в семьях, где недостаточно родители уделяют внимание воспитанию ребенка.

Стоит выделить основные особенности несовершеннолетних, а именно: несовершеннолетие – обстоятельство, которое смягчает административную ответственность; дела рассматривают по месту жительства подростков, а не по месту совершения нарушения; подростков нельзя арестовать, и они не платят штраф самостоятельно, если не имеют заработка; родители должны

участвовать при рассмотрении дела; задержанные нарушители, которым не исполнилось 18-ти лет, содержатся отдельно от взрослых.

Административная ответственность, применяемая к несовершеннолетним, является формой государственного реагирования на административное правонарушение, совершенное лицом в возрасте до восемнадцати лет, выраженное в применении к нему определенного вида административной взыскания, предусмотренной санкцией нарушенного правила, а также поскольку это выражается в обязанности нести некоторые негативные последствия, предусмотренные законом в связи с применением этих законов. Если несовершеннолетний совершил преступление и не достиг возраста привлечения к административной ответственности, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность законных представителей в связи с тем, что несовершеннолетние не несут правовой ответственности за противоправные действия, но могут быть подвергнуты иным мерам принуждения.

С другой стороны, нельзя забывать, что к административной ответственности привлекается законный представитель, а также об исполнении взыскания за правонарушение, совершенное несовершеннолетним, это меняет принцип ответственности личности и характер надежного наложение административного штрафа.

Меры воспитательного характера применяются к несовершеннолетнему, совершившему административное правонарушение, но на самом деле они не являются административным наказанием и не имеют правовых последствий для несовершеннолетнего. Более того, анализ практики правоохранительных органов показывает, что в современных реалиях административная ответственность не всегда выполняет свои функции по противодействию противоправному поведению несовершеннолетних. Беснаказанность ведет к безответственности, поэтому применение соответствующих мер к несовершеннолетним не дает желаемого результата.

Существует необходимость в разработке и проведение мер по профилактике и предотвращение административной ответственности несовершеннолетних, осуществление единой программы, которая входит в компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления. Целесообразно разграничить административные правонарушения, совершаемые лицами, не достигшие восемнадцатилетнего возраста по противоправности и опасности для общества и государства, важно установить возрастной критерий для привлечения к ответственности к каждой сформированной группе правонарушений. Ответственность несовершеннолетних обладала набором спецификой и особенностями, в первую очередь, касательно вопроса о порядке привлечения и применения к данной группе правонарушителей определенных видов наказаний.

К лицам младше 18 лет применяется массовый перечень административных наказаний (ч.1. ст. 3.2 КоАП РФ). Но наиболее часто несовершеннолетние правонарушители подлежат следующим видам, предусмотренных статьями 3.4 и 3.5 КоАП РФ: – административный штраф (денежное взыскание); – административное предупреждение (выносится в письменной форме и выражается в официальном порицании лица).

К числу особенностей административной ответственности несовершеннолетних следует отнести то, что в силу конкретных возрастных ограничений рассматриваемую категорию лиц нельзя подвергать аресту в соответствии с частью 2 статьи 3.9. КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 32.2 настоящего Кодекса, несовершеннолетний, не имея постоянного заработка, не способен самостоятельно оплачивать предписанный штраф. За него определенную сумму возмещают родители или законные представители. Эта норма также имеет ряд противоположных точек зрения, ведь подросток не сам «исполняет» наказание, и цель административного наказания не в полной мере оправдана. Непременно, меры ответственности, предусмотренные для юридических, а также должностных лиц, не могут быть назначены подростку.

Совершение административного правонарушения несовершеннолетним лицом является обстоятельством, смягчающим ответственность, в соответствии с п. 4 ч. 1. ст. 4.2. КоАП РФ. А вовлечение несовершеннолетнего в противоправную деятельность признано считать отягчающим обстоятельством (п. 3 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ). Стоит отметить, что целью административного наказания за совершение административных правонарушений несовершеннолетними является как предупреждение, так и пресечения снова совершаемых незаконных деяний субъектами. Прежде всего, государство стремится поставить несовершеннолетнего правонарушителя на путь исправления и восстановить ту самую социальную несправедливость. Принцип гуманизма гласит- цель наказания не может заключаться в унижении человеческого достоинства и в причинении физических страданий подростку.

Трактовать дела об административных правонарушениях, совершаемых несовершеннолетними, уполномочены комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в статье 11 определяет статус данного органа. Если же специальная комиссия не вправе назначить вид наказания, решение принимает судья (федеральный или мировой). Подростки в возрасте от 16 до 18 лет, совершивший административное правонарушение, может быть освобожден от административной ответственности комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав только с учетом обстоятельств дела и характеристики его личности. При этом в отношении данного лица предусматривается применение мер воспитательного воздействия.

Достоверно мнение о том, чтобы данные меры были закреплены и перечислены в КоАП РФ, а не в других нормативно-правовых актах. На сегодняшний день в КоАП РФ отсутствует отдельная глава (раздел), которая бы регулировала процедуры административной ответственности

несовершеннолетних, что является пробелом в административном законодательстве. Например, в законодательстве Республики Казахстан, а именно в КоАП РК закреплена глава 9 «Административная ответственность несовершеннолетних».

В специальной главе установлены административные взыскания с применением мер воспитательного воздействия и меры административно-правового воздействия (проверка знания ПДД, установление особых требований к поведению несовершеннолетнего). Ещё в апреле 2019 года Д.А. Медведев заявил, что в ближайшие годы планируется разработка концепции нового КоАП РФ. Усовершенствованный кодекс должен быть четким и компактным.⁶ Так, по опыту иных государств, а также по примеру Уголовного кодекса РФ (глава 14 «Особенности уголовной ответственности несовершеннолетних») представляется разумным внести данное изменение в законодательство Российской Федерации. Глава может включать в себя некоторые из положений: виды и процедуры привлечения несовершеннолетних, а также родителей (законных представителей) к ответственности, виды и функции субъектов, имеющих право привлекать к ответственности несовершеннолетних. В обществе молодежь – это социальная категория, на которую делают акцент в развитии общества, именно молодежь в какой-то мере определяет будущее.

Таким образом, требуется дальнейшее урегулирование правового статуса несовершеннолетнего как субъекта административной ответственности. внесение изменений в административное законодательство и расширение перечня реально используемых наказаний и мер просто необходимы, особенно назначаемых в административном порядке по отношению к несовершеннолетнему.

Эффективность профилактики безнадзорности и правонарушений лиц, не достигших 18 лет, защита их прав и свобод в большой оценке зависит от

⁶ Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL://<https://minjust.gov.ru/ru/events/43604/>

организации сильных контактов конкретно каждой службы ОВД между собой, теми или иными правоохранительными органами и глубоко заинтересованными ведомствами.

Здесь также важно отметить, что важную роль в разграничении полномочий субъектов профилактики правонарушений несовершеннолетних играет Федеральный закон от 24 июня 1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», так именно в нем не только перечисляются субъекты профилактики, но и в конкретных статьях закрепляются их права и обязанности в этой сфере. К особенно распространенным формам взаимодействия ПДН и других служб органов внутренних дел относятся:

- совместный опыт и оценка оперативной обстановки, характеризующий состояние безнадзорности и правонарушений лиц младше восемнадцати лет в городе, районе, конкретной зоне обслуживания;

- совместное участие в проводимых органами внутренних дел мероприятиях по общей или индивидуальной профилактике;

- отчетов, проведение переговоров, подготовка различной информации;

- оказание помощи путем выполнения общих заданий, поручений, поддержание имеющимися силами и средствами при решении конкретных оперативно-служебных задач, обмена передовым опытом о работе, совместным обучением, информирования друг друга по вопросам, представляющим общий интерес.

Взаимное информирование как одна из целей работы широко используется и на межведомственном уровне. В частности, ПДН информируют: органы прокуратуры – о нарушении прав и свобод несовершеннолетних; комиссию по делам лиц не достигших восемнадцати лет и защите их прав, образуемую органом местного самоуправления, – о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, работу, дом и других прав, а также о дефектах в работе органов и учреждений, деструктирующих предупреждению безнадзорности и

правонарушений лиц младше восемнадцати лет; органы управления здравоохранением – о раскрытии лиц младше 18 лет, нуждающихся в проверке, обзоре или лечении в связи с употреблением спиртных напитков, фармацевтических и психотропных средств; органы управления образованием – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самостоятельным уходом из детских домов и многих детских учреждений либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных учреждениях; органы по делам молодого поколения – о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости. Появление встреч с народом, которые живут на обслуживаемой территории, выступления в образовательных учреждениях по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних являются также определенными способами взаимодействия.

Во время подобных событий сотрудники ПДН не только информируют население о состоянии безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, но и способствуют процессу позитивного общественного мнения о деятельности органов внутренних дел, получают вероятность связи с жителями, живущим на обслуживаемой территории.

В последние годы укреплению взаимодействия и более тесному сотрудничеству ОВД с учебными заведениями, службой занятости, органами здравоохранения, центрами психолого-медицинской взаимопомощи лицам младше 18 лет позволяло принятие целого ряда ведомственных и межведомственных нормативных актов.

Излагая о контакте всех заинтересованных субъектов предотвращения безнадзорности и правонарушений лиц младше 18 лет, нельзя обойти акцента роль комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН), как координирующего центра всей системы учреждений профилактики. Комиссии по делам лиц младше 18 лет и защите их прав являются

коллегиальными органами, включающими в себя представителей практически всех заинтересованных ведомств, занимающихся вопросами образования, здравоохранения, социальной защиты населения, профилактики правонарушений несовершеннолетних, органами, строящими свою работу при широком участии общественности.

В предупреждении безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних особое место занимает совместная работа комиссий по делам несовершеннолетних и органов внутренних дел по трудоустройству подростков, оставивших занятия в школе или уволившихся с работы и нигде не работающих, а также возвратившихся из специальных воспитательных учреждений или учреждений, исполняющих уголовные наказания.

Вместе с ПДН и ЦВСНП они обязаны определять детей, находящихся в социально опасном положении, принимать меры для улучшения их воспитания и организации надзора за ними.

Одной из важных функций КДН является тотальный контроль за проведением воспитательного процесса, общеобразовательного и профессионально-технического обучения, условиями содержания и правильности организации дела в специальных учебно-воспитательных учреждениях, ЦВСНП, находящихся на соответствующей местности и оказание им необходимой помощи.

Тесное сотрудничество КДН и ОВД не только на уровне региональных, городских КДН, но и на степени субъектов РФ способствует осуществлять такие организационно-правовые мероприятия, как:

- совместное планирование различных профилактических мероприятий, проводимых в масштабах края, области;
- проведение координационных совещаний руководителей ОВД и членов КДН;
- усвоение, анализ совместной работы районных КДН и ОВД;
- обмен информацией, генерализация и расширение передового опыта;

- организация проведения выездных совещаний в районы области, края, оказание методической, материально и технической помощи районным КДН и ПДН.

ГЛАВА 2 АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

2.1 Проблемы уголовной ответственности несовершеннолетних

На сегодняшний день вопрос преступности среди несовершеннолетних является достаточно актуальным. В большинстве случаев, как показывает криминологическая статистика, подростки нарушают нормы закона ради развлечения или корысти. Не секрет, что в целом преступность среди молодежи носит социально обусловленный характер и зависит от конкретных исторических условий жизни общества, от содержания и направленности его институтов, способов решения главных противоречий.

Так, конкретно на примере Российской Федерации можно судить о том, что после распада Советского Союза и формирования новой государственности, на фоне кризиса политической, экономической и социальной систем, прежние социальные устои стали не актуальными и одновременно с этим произошло укрепление дестабилизирующих тенденций общественного сознания и поведения, в том числе возросла, рассматриваемая нами, экстремистская активность молодежи. Корень проблемы заключается непосредственно в том, что наиболее уязвимой социальной группой является как раз-таки молодежь, состоящая из лиц в возрасте от 14-20 лет, что составляет около четверти населения страны. Поэтому огромное значение для общества и государства имеют все современные тенденции, соответствующие молодежной среде. Именно в этом возрасте на не окрепшее сознание ребенка можно воздействовать самым негативным образом. Здесь можно отметить, что кардинальная трансформация подростка от окружающих его условий происходит тогда, когда ребенок уязвим от внешних проявлений⁷.

⁷ Сироткин А.С. Проблемы уголовной ответственности несовершеннолетних // Юридический факт. 2020. № 109. С. 9-11.

Не могу не отметить, что среда, в которой живет подросток и формирует его как социума. Молодежный экстремизм в современной России проявляется в том числе и в следствии снижения уровня образования и культуры, гражданской ответственности, правового нигилизма и патриотизма, все большего разрыва преемственности поколений, низменности ценностей и нравственных установок, а также криминализации сознания в условиях социально-экономической стагнации, что бесспорно оказало негативное влияние на формирование ценностей юного поколения, и все же от взрослого экстремизма он отличается меньшей организованностью. Необходимо упомянуть и о том, что в настоящее время слабо ведется работа компетентных на те органы по профилактике и предупреждению экстремистской деятельности. Меры, которые предпринимаются в этой сфере явно недостаточны, об этом говорят данные статистики, демонстрирующие неуклонный рост рассматриваемого вида преступности⁸.

На сегодняшний день институт уголовной ответственности несовершеннолетних в России обладает определенной проблематикой, о чем свидетельствуют высокие показатели преступности среди несовершеннолетних. Несмотря на то, что за 2020 год количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их участии снизилось на 9,1 %, их общее количество так и остается высоким. Так, за январь – декабрь 2020 года 1554 несовершеннолетних лиц было вовлечено в совершение преступления или антиобщественных действий. Примечательно, что за январь – декабрь 2020 года было выявлено 33575 лиц, совершивших преступления и, хотя это на 11,5 % меньше чем за аналогичный период 2019 года, но удельный вес несовершеннолетних в общем числе выявленных лиц, совершивших преступления в 2020 году составил 3,9 %. Высокие показатели свидетельствуют о том, что проблема уголовной ответственности несовершеннолетних по-прежнему остается актуальной, поскольку такое

⁸ Хромова Н.М. Возраст уголовной ответственности несовершеннолетних // Журнал российского права. 2018. N 4. С. 96-109.

антисоциальное явление отрицательно сказывается на поведении подрастающего поколения и оказывает негативное воздействие на общество и его дальнейшее развитие. Вдобавок, причины преступного поведения несовершеннолетних различны. Это может быть отсутствие должного воспитания в семье, наследственность, вредное влияние окружения, при этом друзья влияют в основном больше всех, более старшие товарищи, а также несовершенство системы предупреждения преступности⁹. В настоящее время предупреждение преступности среди несовершеннолетних является одним из важнейших направлений деятельности правоохранительных органов. Наиболее значимой и эффективной мерой предупреждения преступности выступает привлечение лиц, не достигших 18-летнего возраста, к уголовной ответственности за совершение предусмотренного уголовным законодательством преступного деяния.

Однако нормы УК РФ не позволяют применить к несовершеннолетнему любой из видов уголовного наказания, предусмотренных уголовным законом за совершение преступления. Так, в настоящее время законодатель закрепил в УК РФ шесть видов наказаний, которые могут быть назначены судом за совершение преступления несовершеннолетним. К ним относятся: штраф, лишение права заниматься определенной деятельностью, обязательные работы, исправительные работы, ограничение свободы, лишение свободы на определенный срок. Многие ученые считают применение некоторых видов наказаний к несовершеннолетним неэффективным. Так, например, по мнению профессора кафедры уголовной политики, доктором юридических наук Ларисы Ивановны Беляевой, назначение наказания несовершеннолетнему в виде лишения права заниматься определенной деятельностью не может повлиять на исправление несовершеннолетнего осужденного, поскольку применение такого вида уголовного наказания применяется в отношении лиц, имеющих постоянную или временную работу, а подростки, как правило, не

⁹ Буренкова Е.О. Современное состояние и тенденции преступности несовершеннолетних в Российской Федерации // Вестник Пензенского государственного университета. 2020. № 1 (29). С. 30-35.

заняты никакой трудовой деятельностью. На основании изложенного предлагается внести изменения в действующее уголовное законодательство, а именно исключить из ст. 88 УК РФ такой вид наказания, назначаемый несовершеннолетним, как лишение права заниматься определенной деятельностью, поскольку, как показывает практика, такое уголовное наказание не имеет никакой эффективности и не отвечает требованиям восстановления социальной справедливости.

Рассматривая такой вид наказания, как штраф, следует выделить его особенности при назначении несовершеннолетним. Так, законодатель закрепил, что штраф может взыскиваться не только с самого несовершеннолетнего, виновного в совершении того или иного преступного деяния, но и его родителей или законных представителей при наличии их согласия. Такое положение было введено Федеральным законом от 8 декабря 2003 г. № 62-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации». По мнению автора, такое законодательное решение является не совсем правильным. Объясняется это тем, что в случае согласия родителей или законных представителей заплатить назначенный судом штраф теряется смысл персональной ответственности за совершение преступления, а также не достигается принцип индивидуализации уголовного наказания. Таким образом, законодатель косвенно допускает возможность применения уголовной ответственности и назначения уголовного наказания к лицам, не виновным в совершении преступления (родителям или законным представителям), в связи с чем не достигаются эффективность и цели предупреждения преступлений среди несовершеннолетних, а также профилактические и воспитательные меры. С целью устранения законодательных пробелов предлагаем восстановить прежнюю редакцию ст. 88 УК РФ в части уплаты штрафа, назначаемого за совершение преступного посягательства, только самим несовершеннолетним, что позволит, на наш взгляд, в большей степени обеспечить социальное благосостояние подростков, а также должным образом сформировать их правосознание. Результаты

проведенного анализа института уголовной ответственности несовершеннолетних показывают, что на сегодняшний день, к сожалению, на законодательном уровне существуют значимые правовые пробелы, решение которых позволит уменьшить количество совершаемых преступлений несовершеннолетними лицами, повлияет на их законодательную культуру и социальное поведение. Хотелось бы отметить, что с помощью правильно подобранных правовых инструментов можно достичь осуществление эффективного перевоспитания лиц, не достигших 18-летнего возраста, совершивших какое-либо запрещенное уголовным законом деяние, а также обеспечить своевременное предупреждение совершения новых преступлений¹⁰.

Одним из главных правовых инструментов как раз является реформирование действующего уголовного законодательства в области применения уголовной ответственности к несовершеннолетним. Таким образом, искоренение существующих в настоящее время законодательных проблем уголовной ответственности несовершеннолетних, а также постоянное социальное и психологическое сопровождение несовершеннолетних осужденных, борьба с алкоголизмом и наркоманией в молодежной среде, укрепление института семьи смогут оградить российское общество от опасных посягательств со стороны преступных лиц, не достигших возраста совершеннолетия.

2.2 Проблемы административной ответственности несовершеннолетних

Масштабные процессы и особенно негативные, которые происходят в экономической, политической, социально-культурной, а также морально-психологической сферах, имеют существенное воздействие на подростков. На

¹⁰ Долгих Т.Н. Привлечение к уголовной ответственности. URL: <https://advokat-po-ugolovnym-delam.com/stati/1180-privlechenie-k-ugolovnoj-otvetstvennosti.html>.

уровень морального состояния в обществе оказывает влияние девиантное поведение детей, совершение ими преступлений, а также правонарушений. На эти масштабные процессы применяются формальные и неформальные санкции.

Согласно статистическим данным несовершеннолетними правонарушения совершаются в составе групп и в том числе с участием взрослых. Также отмечается рост совершения административных проступков среди несовершеннолетних, что в свою очередь вызывает озабоченность общественности и правоохранительных органов, а также необходимость использования и совершенствования, эффективных мер воздействия, которые снизили бы уровень правонарушений среди несовершеннолетних лиц.

Поведение несовершеннолетних обусловлено возрастными особенностями: неустойчивым мировоззрением, недостаточным жизненным опытом, подвижной системой ценностей и стремлением показать себя самостоятельным и т.д.

Между тем, важно разделить поведение несовершеннолетних на два раздела, а именно индивидуальные и семейные. К первым относится низкая самооценка, неспособность правильно выражать свои чувства, недостаточный самоконтроль. Ко второму же низкий экономический статус семьи, злоупотребление наказаниями, низкий контроль за ребенком. Все это влечет за собой страшные последствия. Сильно способствует отклоняющемуся поведению несовершеннолетних отсутствие эффективных профилактических мер, общение, незанятость, а также безработица и т.п. При этом не стоит забывать, что поведение подростков обуславливаются индивидуально-психологическими особенностями¹¹.

Административные правонарушения, совершенные несовершеннолетними, требуют особого внимания, поскольку граждане, не достигшие восемнадцати лет, являются источником развития и формирования будущего государства. Согласно статье 2.3 Кодекса Российской Федерации об

¹¹ Степурина Е.Д., Павлов Н.В. Актуальные проблемы привлечения несовершеннолетних к административной ответственности // Тенденции развития науки и образования. 2021. № 75-3. С. 101-104.

административных правонарушениях, административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет. Вопрос об административной ответственности несовершеннолетних на сегодняшний день является важным и актуальным. Привлечение несовершеннолетних к административной ответственности имеет ряд особенностей, которые определены их положением в обществе, отношением законодателя к ним. К числу таких особенностей можно отнести следующее:

1) Для целей административной ответственности несовершеннолетних характерно то, что они по сравнению с целями в отношении взрослых правонарушителей обуславливают меньший объем и степень лишения или ограничения прав и свобод.

2) По отношению к несовершеннолетним не могут применяться некоторые виды наказаний (например, административный арест). Чаще всего к ним применяются предупреждение и штраф.

3) Не достижение лицом 18 летнего возраста является обстоятельством, смягчающим ответственность. Связано это с тем, что законодатель считает, что лицо, не достигшее совершеннолетия, не обладает достаточным жизненным опытом, для правильной оценки совершенного деяния и наступивших последствий.

4) За совершение административных правонарушений к ответственности наряду с несовершеннолетними могут быть привлечены и их родители. По общему правилу лицо подлежит к административной ответственности по достижении шестнадцатилетнего возраста, но к лицам, не достигшим данного возраста применяются меры воспитательного характера, однако их нельзя считать санкцией административной ответственности.

Мера воспитательного характера назначаются комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав и носят морально-воспитательные цели. Некоторые ученые указывали на проблемы ответственности таких несовершеннолетних лиц, например, в сфере образования.

Административная ответственность несовершеннолетних, наступает если правонарушения не влекут за собой уголовную ответственность, при этом действующее законодательство не допускает замену уголовной ответственности административной.

Проблемы административной ответственности несовершеннолетних становятся все актуальнее, связано это с активизацией процесса реформирования законодательной базы, и с ростом числа административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними лицами. Действующий Кодекс об административных правонарушениях, достаточно узко регулирует вопрос о привлечении к административной ответственности несовершеннолетних. В проекте Кодекса об административных правонарушениях, разработанного Министерством юстиции, была выделена отдельная глава, посвященная административной ответственности несовершеннолетних.

Дискуссионным на протяжении достаточно длительного времени является вопрос о снижении возраста административной ответственности. Несмотря на то, что позиции отечественных юристов, высказывающихся за снижение возраста административной ответственности, являлись обоснованными и аргументированными, в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения внесены не были. Следует согласиться с позицией тех юристов, которые выступают за то, чтобы понизить возраст подростков за привлечения к административной ответственности до 14 лет. В современном мире уровень жестокости подрастающего поколения растет, но ответственность остается прежней. В 14 лет лицо уже отдает отчет своим поступкам и может оценить негативные последствия своих действий. А чувство безнаказанности впоследствии может привести к повторному нарушению закону и способствовать совершению преступления¹².

¹² Строева О.А., Бондаренко М.В. К вопросу о снижении возраста административной ответственности несовершеннолетних // Административное право и процесс. 2019. N 11. С. 50-53.

Поэтому, нужно последовать примеру уголовного законодательства, устанавливающего ответственность за совершение большинства преступлений с 14 лет. Кодекс об административных правонарушениях РФ закрепляет принцип рассмотрения дел о правонарушениях несовершеннолетних специальными органами, основной задачей которых является защита прав несовершеннолетних (Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»). КоАП РФ допускает возможность освобождения лица в возрасте от 16 до 18 лет, совершившего правонарушение, от административной ответственности с применением к нему мер, налагаемых указанными комиссиями в соответствии с Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и называемые мерами воздействия (обязанность принесения публичного или виной форме извинения потерпевшему, предупреждение, выговор или строгий выговор, возмещение материального ущерба, передача несовершеннолетнего под надзор родителей, общественных воспитателей, некоторые другие меры принудительно-воспитательного характера). Практика и статистика определяют, что использование подобных мер считается недостаточным в борьбе с антиобщественным поведением подростков, так как не влекут за собой применение мер административной ответственности. Что, в свою очередь, не имеет полного воздействия на сознание несовершеннолетнего лица. В связи с этим, ужесточение мер государственного принуждения к несовершеннолетним, которые осуществили противоправное деяние и осознающим противоправность своих действий (бездействий), считается целесообразным.

Говоря о сложностях правоприменительной практики, возникающих в работе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, необходимо, в первую очередь, отметить недостаточный профессиональный уровень членов муниципальных комиссий, на которые возложены обязанности по рассмотрению дел об административных правонарушениях несовершеннолетних. Во многом это связано с отсутствием у подавляющего

большинства должностных лиц юридического образования. Невозможно всесторонне, в полном объеме и объективно выяснить все обстоятельства дела, а главное – разрешить его в соответствии с законом, если в составе коллегиального органа непрофессионалы. Как следствие, возникают факты нарушения законности, подчас весьма существенные. Одной из особенностей административной ответственности несовершеннолетних, как уже было сказано, является то, что она может быть возложена на законных представителей несовершеннолетнего. В настоящее время достаточно часто протоколы об административных правонарушениях, составляются не за деяния родителей или законных представителей, а за совершенное его ребенком правонарушение, несмотря на то, что ответственность родителей по ст.5.35 КоАП РФ имеет самостоятельное основание. Целесообразным будет учитывать, что правонарушения совершенные несовершеннолетним, не всегда являются результатом ненадлежащего исполнения своих обязанностей по воспитанию родителями. Зачастую это связано с физиологическими и психологическими особенностями личности несовершеннолетнего и составление протокола в отношении родителя или законного представителя в некоторых случаях является необоснованным.

Приведенные выше проблемы не являются исчерпывающими, и современные реалии позволяют сделать вывод о необходимости ужесточения норм о привлечении к административной ответственности несовершеннолетних.

Так, в своей работе О.М. Юнусова рассматривает необходимость включения в КоАП РФ определенного раздела об административной ответственности несовершеннолетних лиц. И с этим нельзя не согласиться, ведь создание нового раздела, обособляющего и содержащего в себе конкретные функции, особенности административной ответственности несовершеннолетних лиц, специфику их статуса, виды административных наказаний и процедуры их применения, а также прохождение ими психиатрической экспертизы и многое другое считается рациональным

способом изменения законодательной базы. Это позволит решить значительное число не только теоретических, но и практических сложных вопросов при использовании требований административной ответственности к гражданам, не достигшим совершеннолетнего возраста. Перечисленное, непременно, создаст предпосылки по сохранению низкого уровня правонарушений, совершающихся несовершеннолетними, в дальнейшем времени, и при этом должно способствовать снижению количества административных правонарушений¹³.

Будет разумно в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях выделить раздел, который будет регулировать административную ответственность несовершеннолетних. А именно: виды и процедуры привлечения несовершеннолетних к ответственности, родителей и других законных представителей; цели административной ответственности несовершеннолетних; виды и функции субъектов, имеющих право привлекать к ответственности несовершеннолетних. Законодатель уже сделал шаг в этом направлении (в проекте Кодекса, разработанного Министерством юстиции), но еще не известно будет ли он принят в том виде, который есть на сегодняшний день, и будет ли вообще принят в дальнейшем.

2.3 Вопросы совершенствования юридической ответственности несовершеннолетних

Рассматривая вопросы совершенствования законодательства в сфере уголовной ответственности и наказания несовершеннолетним, нельзя что правовая регламентация указанной сферы не является совершенной в связи с чем, устранение законодательных пробелов является необходимостью.

При рассмотрении правового института уголовной ответственности лиц младше 18 лет не стоит не заострять внимание на том, что в дополнении

¹³ Садыкова Р.Р. Проблемы административной ответственности несовершеннолетних //Аллея науки. 2021. Т. 1. № 4 (55). С. 784-787.

нуждается уголовное законодательство в целом, так как в действующем законодательстве сегодня отсутствует понятие уголовной ответственности. В юридической литературе понятие «уголовная ответственность» определяется по разным вариантам. Так, в соответствии с первой точкой зрения, высказанной А.С. Дадаевым, уголовная ответственность выступает исключительно в качестве последствия преступного деяния. В свою очередь, ученый Е.Н. Бархатова акцентирует внимание на том, что уголовную ответственность стоит отождествлять с государственным осуждением и отрицательной морально-политической оценкой личности преступника и совершенного им деяния. Также можно выделить точку зрения Л.Н. Одинцовой, в соответствии с которой, под уголовной ответственностью предлагается понимать обязанность преступника претерпеть определенные лишения. Каждая из представленных точек зрения не лишена недостатков и преимуществ, а в результате их изучения сформулировать следующее определение уголовной ответственности: уголовная ответственность – это осознание лицом необходимости воздерживаться от совершения преступных деяний под угрозой применения наказания и претерпевания иных неблагоприятных последствий. Законодательное закрепление данного понятия позволит внести ясность в уголовное законодательство и исключит различное толкование указанной правовой категории. Известно, что в настоящее время к несовершеннолетним применимы не все виды наказаний, предусмотренные действующим законодательством, что представляется вполне естественным. Так, изучив судебную практику по данному вопросу можно установить, что суды лишены возможности назначить наказание в виде лишения свободы на максимально возможный срок даже в том случае, когда виновные совершают особо тяжкие преступления и своей вины не оспаривают¹⁴.

Представляется, что свершение таких преступлений несовершеннолетними лицами явно свидетельствуют о цинизме

¹⁴ Амосов Е.А. Уголовная ответственность несовершеннолетних: анализ и разработка предложений по совершенствованию законодательства // Вестник науки и образования. 2019. № 8-1 (62). С. 89-91.

несовершеннолетних преступников и, как следствие, необходимости ужесточения уголовного наказания. Полагаю, что некоторые деяния, которые совершаются несовершеннолетними лицами, должны порождать максимально строгую меру ответственности, однако суды редко назначают наказание на максимально возможный срок. Кроме того, данная ситуация порождает появления таких негативных явлений, как рецидивная преступность среди несовершеннолетних лиц и широкое распространение преступности среди населения данной категории. Также нельзя не отметить такое направление совершенствования данной сферы, как необходимость реформирования системы органов и учреждений, исполняющих наказания в отношении несовершеннолетних лиц. Во многом это предопределено тем, что сегодня данные учреждения не показывают должной продуктивности, что отражается не только в росте рецидивной преступности, но и в качестве образования, которое предоставляется несовершеннолетним, отбывающим наказание в исправительных учреждениях. Более того, в разработке нуждается новая концепция развития уголовной политики в отношении несовершеннолетних лиц, ориентированная преимущественно на повышение эффективности исполнения наказания и применения иных мер уголовно-правового характера в отношении несовершеннолетних. Вполне можно констатировать, что инновационном этапе развития выделены основные направления совершенствования и оптимизации заявленной сферы и уголовного законодательства в целом. Вместе с этим нельзя умалчивать о том, что многие аспекты упомянутой области нуждаются в тщательном научном осмыслении. Как уже было сказано ранее, крайне актуальным является вопрос снижения возраста привлечения к ответственности, как к уголовной, так и административной.

Законодательство устанавливает возраст привлечения к уголовной ответственности 16 лет, в исключительных случаях 14 лет, а к административной с 16 лет. В последнее время участились случаи детской жестокости. Примеры совершения правонарушений лицами до 14 лет говорят

о том, что вопрос о снижении возраста уголовной и административной ответственности для несовершеннолетних, актуален. Однозначного мнения по этому поводу нет, при этом предложения о снижении возраста административной ответственности вызывают очень большие возражения и споры. Основная дискуссия касается снижения возраста уголовной ответственности до 12 лет. Стоит уточнить, что речь идет об ответственности за тяжкие и особо тяжкие преступления, а конкретно за преступления насильственного характера, например, убийство, совершенное с особой жестокостью, насильственные действия сексуального характера, тяжкие преступления террористического характера и другие, подпадающие под данную категорию¹⁵.

Позицию о снижении возраста занимает первый заместитель председателя комитета Госдумы по развитию гражданского общества Иван Сухарев, который отмечает: «К сожалению, в последнее время мы все чаще слышим о преступлениях несовершеннолетних, часть которых не подпадает под действия УК РФ ввиду возраста. Это оставляет особо тяжкие преступления практически без последствий. Порог ответственности для таких преступлений необходимо снижать». Данная позиция поддерживается психологами, которые доказывают, что молодежь стала раньше взрослеть, что в 12 лет они уже могут осознавать степень ответственности, которая может наступить за их проступки. В перечень преступлений, за которые может быть снижен возраст уголовной ответственности, предлагается включить статью о жестоком обращении с животными. Против такого предложения высказывается член Адвокатской палаты Москвы А. Е. Иноядов: «УК РФ содержит исчерпывающий перечень составов преступлений, за совершение которых уголовная ответственность наступает с 14-летнего возраста. Дополнение перечня этой статьи, устанавливающей уголовную ответственность за жестокое обращение с животными, представляется

¹⁵ Горшенина А.А. Снижения возраста уголовной ответственности: продолжение дискуссии «за» и «против» // *Via scientiarum – Дорога знаний*. 2020. № 2. С. 85-90.

избыточным». Примеров общественной опасности и жестокости несовершеннолетних невероятно много. Так, одним из громких событий, получивших огласку на всю страну был бунт в Кировградской воспитательной колонии, в результате которого погибли люди.

Этот вопиющий случай показал несостоятельность и несовершенство системы и чересчур лояльный подход законодателя к несовершеннолетним преступникам.

По мнению автора, необходим комплексный подход к решению проблем несовершеннолетней преступности, начиная от мер предупреждения и профилактики и заканчивая адекватной системой наказаний и условиями ее применения.

Опыт зарубежных стран показывает, что в некоторых штатах США дети, достигшие возраста 10 лет и старше, совершившие особо тяжкое преступление, могут быть приговорены к пожизненному заключению (по общему правилу возраст уголовной ответственности наступает с 16 лет). В таких странах, как Англия, Австралия, Швейцария уголовная ответственность наступает с 10 лет. Во Франции уголовная ответственность наступает с 13 лет, в Германии и Японии с 14 лет, в других странах Евросоюза – от 13 до 18 лет. В Ирландии, как и в некоторых восточных странах, можно отправить в колонию ребенка, достигшего 7-летнего возраста, за совершение тяжких и особо тяжких преступлений. Вместе с тем, есть мнение, что снижение возраста уголовной ответственности не может быть признано эффективным фактором, позволяющим разрешить такую проблему как малолетнюю преступность, поскольку может привести к дальнейшей криминализации общества. «В пользу снижения уголовной ответственности говорит то, что подростки стали очень быстро взрослеть и социализироваться. Возможность осознавать противоправность своих действий у многих молодых людей наступает значительно раньше. Однако снижение возраста приведет к увеличению привлеченных к ответственности несовершеннолетних» – считает доктор юридических наук Иван Соловьев. То есть, довод против снижения возраста

заключается в том, что ни тюрьма, ни сама по себе судимость без тюрьмы не пойдут на благо подростку. Также обращается внимание на принцип гуманизма уголовного законодательства. Но возникает вопрос о гуманизме в отношении законопослушных граждан, оказавшихся потерпевшими. Снижение возраста административной ответственности до 14 лет мотивируется увеличением количества задержаний несовершеннолетних до 16 лет, например, за нахождение в состоянии опьянения или распития спиртных напитков в общественных местах, которые таким образом избегают ответственности.

Другое распространенное административное правонарушение – управление транспортным средством без права на управление. Участились случаи, когда виновниками дорожно-транспортных происшествий становятся именно подростки, которые хотят показать, что они уже взрослые и запросто могут управлять автотранспортным средством, а права – формальность. В летнее время нередки случаи нарушения тишины со стороны несовершеннолетних, а также совершения ими мелкого хищения. В некоторых странах возраст привлечения к административной ответственности снижен до 14 лет, как, например, в Республике Беларусь. Есть обратный пример – в Кодексе Республики Молдова о правонарушениях установлен минимальный возраст привлечения к административной ответственности – 18 лет. И лишь по некоторым составам правонарушений к административной ответственности можно привлечь с 16 лет. Предполагается, что в связи с разработкой нового законодательства об административных правонарушениях, актуализируется проблема возраста как административной, так и уголовной ответственности.

Нельзя не реагировать на современные реалии, но при решении вопроса о снижении возраста ответственности одновременно следует менять систему и способы наказаний (особенно уголовных). Вместе с этим снижение возраста административной ответственности будет способствовать повышению правосознания несовершеннолетних.

Также, в качестве значительной проблемы выступает порядок привлечения несовершеннолетних к административной ответственности. Действующее законодательство позволяет осуществить привлечение к административной ответственности подростков за совершение ими административных правонарушений Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН и ЗП). Но так как уровень совершений повторных правонарушений подростками достаточно высок, а меры профилактики правонарушений неэффективны, то необходимо создать ювенальную юстицию, то есть специализированные суды, в обязанности которых будет вменено рассмотрение административных дел в отношении несовершеннолетних правонарушителей. Основной задачей КДН и ЗП, при этом, должна оставаться профилактика, как индивидуальная, так и общая. Здесь как цель наказания будет выступать воспитательный момент, который призван выработать у несовершеннолетнего подростка отрицательное отношение к совершению антиобщественных поступков, позволит ему осознать совершенное правонарушение. Чтобы сформировать при помощи административного наказания у подростка стойкое неприятие антиобщественных, аморальных поступков, важно, определяя меру наказания ему учитывать комплекс его психических, возрастных и субъективных особенностей.

Также нужно учесть ряд оснований для применения мер воздействия, касающихся:

- характера совершенных правонарушений;
- их общественной опасности и тяжести наступивших последствий;
- причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- характеристик несовершеннолетнего;
- его отношения к совершенному правонарушению.

Соответственно, проведенный анализ административно-правовых норм ответственности несовершеннолетних свидетельствует о необходимости совершенствовать действующее законодательство. Так, необходимо, помимо

снижения возраста административной ответственности, ввести в КоАП РФ главу об административной ответственности несовершеннолетних. Это позволит определить административно-правовой статус несовершеннолетних, а вместе с тем обозначить ряд мер наказания, которые возможно применить к подросткам. Дать правовое определение административной ответственности несовершеннолетних.

Также на законодательном уровне должны быть определены виды административных наказаний, порядок их применения и условия освобождения от административной ответственности. С позиции профилактики данного вида правонарушений, необходимо четко разделить сферы влияния в рамках взаимодействия субъектов профилактики – полиции, органов образования, социальной защиты и пр. Сегодня подобное взаимодействие субъектов профилактики осуществляется слабо, а профилактические мероприятия, которые проводятся совместно субъектами профилактики и призваны выявить совершение подростками административных правонарушений, являются формальными.

Недостаточная профилактическая работа не позволяет снизить уровень совершения подростками административных правонарушений. Соответственно, проработка комплекса мер принудительно-воспитательного характера и включение их в КоАП РФ создает предупреждение совершения подростками повторных правонарушений. Данная мера даст возможность КДН и ЗП более детально выявлять и устанавливать причины и условия совершения подростками правонарушений, позволит разработать и реализовать программы совместно с субъектами профилактики, которые позволят организовать индивидуальную профилактическую работу с подростком правонарушителем. Создание института ювенальной юстиции даст возможность привлекать к ответственности непосредственно самих несовершеннолетних правонарушителей, что позволит предотвратить случаи совершения ими повторных правонарушений. Таким образом, совершенствование административного законодательства в части

ответственности несовершеннолетних правонарушителей даст возможность редуцировать количество таких правонарушений посредством усиления профилактической работы и повышения степени ответственности подростков за содеянное.

ГЛАВА 3 РАЗРАБОТКА УРОКА

3.1 Лекция на тему: Профилактика совершения несовершеннолетними преступлений и правонарушений

Отроческий год – один из наиболее сложных периодов развития человека. Несмотря на относительную кратковременность, он практически в различных аспектах описывает всю последующую жизнедеятельность индивидуума. Именно в подростковом возрасте преимущественно происходит формирование характера и других основ личности, происходят изменения в сознании подростка, которые характеризуются усилением потребности в принадлежности к группе, потребности в дружбе, профессиональной ориентации, автономии и самоутверждении и многом другом. Важной особенностью подросткового возраста являются изменения самосознания. Именно в этом возрасте складывается самомнение.

Состояние направленности подростковых преступлений – один из важнейших индикаторов нравственного здоровья и положения подрастающего поколения в обществе. Преступления, совершенные лицами, не достигших совершеннолетнего возраста связана как с обще-социальными проблемами, так и с проблемами развития личности, носящими глубоко субъективный характер человека. Популяризация правонарушений и преступлений, совершенных несовершеннолетними, способствует росту преступности, разрушает высоконравственные основы общества, нравственные основы общества, что отрицательно воздействует на все сферы жизни населения¹⁶. Несовершеннолетние в силу того, что возраст еще не достиг нужного, не располагают сложившимися жизненными ориентирами и целями, быстро проникают в маргинальную субкультуру с ее социальной апатией, а алкоголизм и наркомания легко входят в их повседневный образ

¹⁶ Образовательный портал России. URL: <https://infourok.ru>

жизни, жестокость и насилие формируют девиантное поведение несовершеннолетних, представляя угрозу для развития всего общества в целом и страны. Многие пороки просто удушают детей и подростков, а всему виной просто на всего окружение и влияние на подростка. Правонарушения и преступления, свершенные несовершеннолетними, представляют собой отдельные группы, ибо лицо правонарушения к моменту его совершения не достиг возраста 18 лет.

К основным моментам противоправности деяний несовершеннолетних относят такие факторы как понижения внимания семьи, подрыв моральных ценностей, алкоголизм, насилие, наркомания, вовлечение несовершеннолетних в антисоциальное поведение, эмоциональность и чуткость несовершеннолетних, и др.

Разграничить причины и условия незаконности также тяжело, как и найти их. Такое разграничение больше применимо в отношении индивидуального преступного поведения, где можно с достаточной определенностью разделить, что дало старт соответствующий поступок индивида, а что лишь детерминировало ее совершение. На более высших стадиях анализа такое разграничение существенно усложняло, в иерархической взаимосвязи те или иные явления и процессы выступают в одном случае в качестве условия, а в другом как следствие.

Всякое явление, в том числе и преступность, имеет не только ряд (иерархию) причин, но и ряд (иерархию) условий, способствующих наступлению данного явления. Одни условия имеют сопутствующий характер – не оказывают непосредственного воздействия на совершение преступлений (например, ночное время при совершении кражи, разбоя, грабежа). Другие условия более существенны (неорганизованность досуга, плохая воспитательная работа, отсутствие контроля, способствующие хулиганству и правонарушениям в сфере межличностных отношений в коллективе воинской части). Особый знаковый момент имеют необходимые условия, без которых

причина не может породить следствие, например, недостатки в охране оружия и боеприпасов при их хищениях¹⁷.

К причинам и условиям, порождающим совершение незаконных деяний несовершеннолетних можно присвоить следующие:

1. Семейное неблагополучие (семейные конфликты; неучастие в частной жизни несовершеннолетнего родителей, близких, безразличие родных). Главное место в определении направленности поведения несовершеннолетнего находится в такой ячейке общества как семья. Именно в семье происходит становление личности подростка. Семья является институтом социализации, где формируются ценностные ориентиры, жизненные идеалы, но и при этом семья – это место, где закладываются основы правовых норм и правил нравственности, навыки совместной деятельности.

2. Выработка антисоциальных ценностей под воздействием антисоциальной среды, в которой пребывает несовершеннолетний.

3. Проблемы в учебном заведении, конфликты с педагогами, коллективом, ровесниками, неуспеваемость. Отставание в общем развитии.

4. Порочность правосознания несовершеннолетних, их отрицательное отношение к закону. Дефекты правового сознания у несовершеннолетних, совершающих преступления, выражаются в негативном взгляде к нормам права, уклон соблюдать предписания данных норм.

5. Правовая неосведомленность последствий того или иного проступка.

6. Возрастные изменения психики, психические расстройства, нестабильность эмоционально-волевой сферы.

Соматическое и физическое здоровье очень шатко.

7. Негативное влияние неформальных групп подростков антиобщественной направленности. Под влиянием групп антиобщественной направленности попадают несовершеннолетние, у которых отсутствует понятие

¹⁷ Бельский А.И., Лыков Э.Н. О преступности несовершеннолетних и молодежи // Российский следователь. 2019. N 8. С. 55–59.

дисциплины, имеющие низкую успеваемость в общеобразовательных учреждениях, обладающие проблемами в общении с одноклассниками и педагогами, в итоге увеличивается роль приятелей и их суждение останавливается на приоритете в поведении несовершеннолетних и причиной совершения ими незаконных действий.

8. Недостатки учебно-воспитательной работы общеобразовательных учебных заведений. Большая часть несовершеннолетних правонарушителей формируется из подростков, не окончивших общеобразовательное учреждение и отстающих от учебной программы, что во многих случаях приводит к ослаблению общественных связей и облегчает контакт с ключами отрицательных влияний.

9. Недостатки компаний трудоустройства лиц, не достигших совершеннолетия, а также воспитания их в трудовых коллективах. Несвоевременное устройство лиц в возрасте от 14 до 18 лет, не продолжающих образование в общеобразовательных учреждениях, содействуют к увеличению независимого времени несовершеннолетних и возможности контактов с лицами девиантного поведения.

10. Минусы в вырабатываемой досуговой системы: слабая организация сети клубов, кружков, спортивных секций, дефицит заботы о вовлечении и закреплении в них несовершеннолетних, присутствующих в неблагоприятных критериях жизни и воспитания. Довольно часто эти учреждения пребывают платными и поэтому становятся недоступными для детей из необеспеченных семей. Чаще всего подростки совершают правонарушения в свободное от учебы время, большинство правонарушений совершается подростками в вечернее время, примерно в 20.00–21.00 ч. В течение года апогей преступных проявлений доводится на каникулы, что сопряжено с ослаблением социального контроля за подростками.

11. Проникновение в молодежную среду стандартов поведения, не совместимых с общественными ценностями. Это популизация наркотиков, культивирование половой распущенности, насилия и жестокости. Большую

роль здесь играют СМИ: фильмы, сериалы, телепередачи, газетные и журнальные статьи, а также глобальная Интернет. Таким образом, незаконная работа начинается с неуспеваемости в учебе и отстранения от жизни просветительного учреждения, отстранения от семьи, в результате случается знакомство с группой лиц, обладающие противоправными взглядами, и совершающие преступления. Мотивами правонарушений прибывают материальная заинтересованность, мотивы межличностного общения, к которым относятся обиды, месть, ревность, желание покорить авторитет у товарищей, подражание.

Тем самым мы понимаем, что условий для создания незаконности деяний несовершеннолетних весьма много, и главное сконцентрировать внимание на каждом. Семья, школа, окружение-все имеем влияние, а именно позитивное или же пагубное. Приучать ребенка к правилам жизни в обществе следует с детства. Даже малыши должны знать, что нельзя отнимать, портить или брать без разрешения чужие вещи.

Акцентируйте внимание детей на ответственном поведении, необходимости и важности отвечать за свои действия. Показывайте также положительный результат от стремлений исправить свои ошибки, показывайте возможность исправления сделанного. Дети должны знать «цену денег», уметь ими распоряжаться и планировать бюджет. Самый главный пример для подростка-это его родители или опекуны. Именно они играют главную роль в правовом воспитании ребенка.

Акцентируют четыре типа несовершеннолетних правонарушителей в зависимости от выраженности противозаконной направленности. К первой группе относят 10–15% подростков с преступной направленностью. Для них характерны присущи, постоянные потребности, агрессивность, жестокость, склонность к пустому времяпрепровождению и азартным играм. Вторую группу, которую составляют 30–40%, отличает отрицательная направленность индивида. Эта категория подростков характеризуется привычкой к напрасному времяпрепровождению, склонностью к алкоголю. Преступления они

совершают не в результате активной подготовки, а как бы «плывя по течению». К третьей относят подростков с неустойчивой личностной направленностью – 25–30%. Здесь наблюдается конкуренция положительных и отрицательных свойств. Беззаконие совершается, прежде всего, по престижным доводам или в результате подражания. Эти подростки выражают раскаяние в совершенном преступлении. Четвертая группа охватывает в себя тоже 25–30% подростков с положительной тенденцией личности¹⁸.

Правонарушения таковыми подростками совершаются случайно, в следствие так называемой «детской мотивации» – легкомысленности или ложной оценки поступка и его последствий. Оценка несовершеннолетних правонарушителей во многом обусловлена спецификами подросткового возраста, с которым сопряжены определенные биологические, психологические и психические изменения в структуре личности. Переход опекаемого взрослыми от детства к самостоятельности, смена привычного школьного обучения на другие виды общественной деятельности, а также бурная гормональная перестройка организма создают подростка более уязвимым, ранимым, и податливым к отрицательным воздействиям от окружающих.

В целях сокращения и профилактики преступности среди несовершеннолетних полагаем достаточным принятие надлежащих мероприятий:

1. Установление комплексного периодического контроля за обстановкой в неблагополучных семьях, воспитывающих несовершеннолетних. Контроль должен осуществляться не только компетентными государственными органами, но и представителями учреждений образования, которые непосредственно функционируют с несовершеннолетним, так как именно они могут первыми установить экспансивное состояние несовершеннолетних, изменения в их поведении.

¹⁸ Чорный В.Н., Павлова Л.В., Сенатова Е.В. Социально-деструктивное поведение несовершеннолетних и меры противодействия ему в современных условиях // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2020. N 4. С. 5 – 8.

2. Проводить профилактику как среди лиц младше 18 лет, так и среди их родителей или законных представителей, в случае если они неразумным образом исполняют или не исполняют вовсе свои обязанности по воспитанию, содержанию и развитию своих детей, а между тем, в случаях, когда взрослые отрицательно влияют на поведение несовершеннолетних лиц или жестоко с ними обращаются.

3. Закрепить на государственном уровне комплекс мер и стратегию профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних, которые будут реализовываться образовательными учреждениями.

4. Правовое просвещение несовершеннолетних, формирование у них позитивного отношения к закону, информирование несовершеннолетних об их правах и обязанностях через различные источники.

5. Формирование у несовершеннолетних утилитарных навыков поведения в ряде средних ситуаций, связанных с риском нарушения закона.

6. Выпуск и пропаганда специальных предостерегающих памяток, хранящих в себе информацию о том, как избежать или предотвратить нападение, отказаться от употребления алкоголя или наркотиков и т. п.

7. Создание специальных центров содействия несовершеннолетних, деятельность которых направлена на всестороннюю помощь детям (правовую, материальную, психологическую).

8. Повышение трудовой мотивации несовершеннолетних с целью социализации подростка и профилактики правонарушений. Это позволит несовершеннолетнему иметь независимый и законный источник доходов, воспитывая в нем ответственность, коммуникабельность, трудолюбие. Органы, осуществляющие профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, должны способствовать беспрепятственному трудоустройству подростков.

9. Разработка программы по воспитанию законопослушного поведения обучающихся, которая ориентирована на создание психолого-педагогических взаимоотношений между педагогами, обучающимися, родителями

(законными представителями), общественными социальными институтами, отражающих качественно новое осмысление проблем подростков с отклонением поведением, их обучение социально значимым способам самоутверждения и самоопределения.

10. Исполнение системной работы по формированию у несовершеннолетних интересов и увлечений путем организации досуга во внеучебное время, при этом учитывая установки развития досуговых предпочтений современных подростков. Исследовать тенденции развития досуговых предпочтений можно на основании социологического опроса несовершеннолетних в определенном регионе или в конкретном учреждении образования, где обучается несовершеннолетний. Предлагая всевозможные формы досуга, социально-культурные учреждения должны учитывать личностный опыт и предпочтения подростков. Необходимо чередовать формы работы, активно применяя групповой, многочисленный и индивидуальный подход к реализации досуговых программ. Учитывая принципы лично ориентированного подхода, следует варьировать типовые и инновационные формы досуга. А также нужно синтезировать информационно-просветительную, рекреационную и культурно-творческую деятельность.

3.2 Урок на тему: Основные аспекты административной и уголовной ответственности несовершеннолетних

Цели проведения:

1. Дать понятие правонарушения и преступления и различия между ними.
2. Пропаганда правовых знаний.
3. Формирование навыков самостоятельного принятия ответственного решения.

Аудитория: 14-17 лет

Сегодня мы с вами поговорим о ваших правах и обязанностях. Ведь каждый человек, независимо от возраста, должен отвечать за те поступки,

которые он совершает. И каждый человек в нашей стране должен жить по определенным правилам. Правил поведения человека в обществе значительно много и объединяются они непосредственно в законы. Законы касаются различных сфер деятельности человека.

Закон – это нормативный акт (документ, принятый высшим органом государственной власти в установленном Конституционном порядке).

Как вы думаете, как называется нарушение правил поведения в обществе? (ответы детей).

Это правонарушения, а в более серьезных случаях – преступления.

Давайте разберемся, что же такое правонарушения и преступления и в чем их различие? Как вы думаете? (ответы детей).

Правонарушение – это противоправное, антиобщественное действие (или бездействие), которое или нарушает установленные запреты или не исполняет нормы права.

Преступление – это правонарушение, совершение которого влечет применение к лицу мер уголовной ответственности. А какие правонарушения могут совершать несовершеннолетние на объектах транспортной инфраструктуры? (ответы детей).

Итак, административные правонарушения, совершаемые на транспорте, предусмотрены в главе 11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Наиболее часто совершаемые – это проход по железнодорожным путям в неустановленных местах, посадка или высадка граждан на ходу поезда либо проезд на подножках и крышах вагонов, ломка железнодорожного пути, сооружений и устройств сигнализации и другие. За все эти правонарушения законом установлена ответственность и наказание. Сотрудниками полиции на правонарушителя составляется административный протокол, который направляется в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. Далее комиссия рассматривает протокол и принимает решение о наказании, которое должен понести правонарушитель. Из всех видов административных

наказаний, указанных в КоАП РФ, к несовершеннолетним чаще всего применяются только два – это предупреждение и административный штраф. Штраф может назначаться как мера наказания, как правило, при наличии у несовершеннолетнего самостоятельного заработка или имущества. При отсутствии самостоятельного заработка административный штраф взыскивается с родителей несовершеннолетнего или иных законных представителей.

А какая ответственность предусмотрена за совершение правонарушений и преступлений? (ответы детей).

Существует 4 вида юридической ответственности при нарушениях:

1. Уголовная ответственность – ответственность за нарушение законов, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации.

Преступление, предусмотренное уголовным законом, общественно опасное, посягающее на общественный строй, собственность, личность, права и свободы граждан, общественный порядок (убийство, грабёж, изнасилование, оскорбления, мелкие хищения, хулиганство). За злостное хулиганство, кражу, изнасилование уголовная ответственность наступает с 14 лет.

2. Административная ответственность применяется за нарушения, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях. К административным нарушениям относятся: нарушение правил дорожного движения, нарушение противопожарной безопасности. За административные правонарушения к ответственности привлекаются с 16 лет. Наказание: штраф, предупреждение, исправительные работы.

3. Дисциплинарная ответственность – это нарушение трудовых обязанностей, т.е. нарушение трудового законодательства, к примеру: опоздание на работу, прогул без уважительной причины.

4. Гражданско-правовая ответственность регулирует имущественные отношения. Наказания к правонарушителю: возмещение вреда, уплата ущерба.

А теперь давайте поговорим о возрасте, с которого наступает ответственность за совершение правонарушений и преступлений. Как вы думаете, какой это возраст? (ответы детей).

Согласно законам, будет отвечать за совершение административного правонарушения лично провинившийся, если ему исполнилось 16 лет. Если ребенок не достиг данной возрастной категории, то вся вина ложится на родителей. Уголовным кодексом также предусмотрен общий минимальный возраст уголовно ответственности - 16 лет. Вместе с тем УК РФ содержит ряд составов преступлений, по которым устанавливается пониженный до 14 лет возраст уголовной ответственности. Это убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилование, кража, грабеж, разбой, вымогательством, хищение или вымогательство оружия, наркотических средств, террористический акт, вандализм, похищение человек, заведомо ложное сообщение об акте терроризма и др. Практически все эти преступления являются тяжкими. Виды уголовных наказаний, назначаемых несовершеннолетним – это штраф; лишение права заниматься поставленной деятельностью; обязательные работы; исправительные работы; локализация свободы; лишение свободы на определенный срок. Один из самых обычных и ведущих к самым большим бедствиям соблазнов, есть соблазн словами: «Все так делают». Но, к сожалению, не каждый подросток, постигает о совершаемых им противоправных деяниях, которые ведут к тяжелым и необратимым последствиям.

Почему люди идут на преступления? (ответы учеников).

Каждый человек способен сделать свой выбор в жизни: идти честным путем или ступить на путь преступления. Сегодня мы с вами дети изучили такие термины как правонарушение, а также преступление и какая ответственность за их совершение вас ждет.

Школьники редко задумываются над тем, что приводит человека к совершению сначала аморального проступка, потом правонарушения, а затем и серьезного преступления. Многим из вас кажется, что это просто

случайность. Как правило, нет интереса и к причинам, которые приводят к преступлению, способствуют проявлению в человеке его слабостей и отрицательных качеств и пагубному влиянию.

Важно понимать какие последствия могут нести за каждый ваш поступок и проступок. Настраивайтесь на позитивные эмоции в учебе и в жизни, окружайте себя интересными людьми, которые смогут вас чему-то новому научить. Теперь вы сделаете правильный выбор!

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Юридическая ответственность – это мера государственного принуждения, основанная на юридическом и общественном осуждении поведения правонарушителя и выражающаяся в установлении для него определенных отрицательных последствий в форме ограничений имущественного порядка, а вместе с этим личного порядка.

В данной работе мною исследованы основные вопросы, связанные с привлечением несовершеннолетних к уголовной и административной ответственности.

Первая глава посвящена особенностям уголовной и административной ответственности, во второй – рассмотрены основные проблемы, третья глава – разработка урока с учениками.

Основной тенденцией является необходимость ужесточения уголовной и административной ответственности, применяемой к несовершеннолетним.

Одним из важных вопросов, рассмотренных в работе, является вопрос снижения возраста и административной и уголовной ответственности.

На современном этапе развития российского общества и государства, число совершаемых несовершеннолетними преступлений с каждым годом увеличивается, в связи с чем, особую актуальность приобретают проблемы противодействия преступности несовершеннолетних.

Ключевой вопрос в первую очередь связан с возрастом привлечения к уголовной ответственности подростков и детей, которые нарушили закон. Преступность несовершеннолетних сейчас является одним из важнейших показателей преступной обстановки в государстве, традиционно привлекает внимание российских ученых и практических работников правоохранительных органов. Этот интерес не случаен, поскольку именно на подрастающее поколение обществом возлагаются большие надежды, связанные с дальнейшим прогрессом российского государства. В последнее время большое количество работ ученых посвящается вопросам снижения

возраста как уголовной, так и административной ответственности. Это вызвано тем, что в современном обществе большой оборот набирает процесс акселерации – ускоренного физиологического и психического развития человека.

Утверждается, что уже в более раннем возрасте человек способен оценивать свое поведение по шкале «правомерно или неправомерно». Возможно, именно снижение порога наступления уголовной ответственности позволит сократить статистику детской и подростковой преступности, жестокость которой порой поражает. Важно отметить еще один факт, как профилактику.

За годы реализации федеральных целевых программ по улучшению профилактики преступности среди несовершеннолетних в Российской Федерации получилось образовать законодательную базу, найти принципиально новые механизмы и институты осуществления государственной политики в отношении профилактики преступности среди несовершеннолетних. При этом явились и быстро развиваются новые институты направленные на профилактику преступности среди лиц, не достигших совершеннолетия.

Профилактика преступности среди подростков представляет собой «организованный процесс», в котором есть четко сформулированная цель о недопущении конфликта несовершеннолетнего с законом, обозначить задачи, найти свою демонстрацию во всей совокупности общественных проблем, связанных с сознательным формированием личности и стимулированием поиска путей их решения, наметить конкретные пути и средства влияния на несовершеннолетнего.

Система мер и средств, направленных на профилактику преступлений среди несовершеннолетних, базируется на мерах общего и индивидуального воздействия на объекты, призванных обеспечить повышение грамотности, культурного уровня и сознательности несовершеннолетних, устранение и нейтрализации причин, порождающих преступность.

Круг неспециализированных субъектов конкретно не распределен. Практически все организации и граждане участвуют в процессе профилактики преступности несовершеннолетних, создавая занятость несовершеннолетних, как трудовую, так увеличение уровня безвредности граждан, укрепление законности и правопорядка путем оптимизации взаимодействия всех субъектов профилактики, консолидацию усилий городских образований, органов регионального самоуправления поселений, правоохранительных органов, общественных объединений и населения в профилактике преступности среди несовершеннолетних. Оборона прав и интересов несовершеннолетних, социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних лиц, которые находятся в социально опасном положении. Установление и остановка ситуаций, когда в преступления могут быть вовлечены несовершеннолетние, обнаружение причин и обстоятельств, что этому способствуют.

Профилактика правонарушений несовершеннолетних трактуется как система правовых, социальных, культурных, педагогических направленных на пресечение правонарушений-именно это и главное в работе с любыми видами правонарушений.

Помимо прочего автором рассмотрены также причины, влияющие на совершение преступлений и правонарушений, а также меры качественной профилактики, предотвращаемая обществом в отношении подростков, совершения несовершеннолетними преступлений и правонарушений, совершаемые подростками.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Источники:

- 1) Конституция Российской Федерации URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
- 2) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 16.02.2022). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/
- 3) Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ (ред. от 24.04.2020). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23509/
- 4) Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года. Распоряжение Правительства РФ от 22.03.2017 N 520-р (ред. от 18.03.2021) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_214734/
- 5) Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 01.02.2011 N 1 (ред. от 28.10.2021) «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110315/
- 6) Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 28.01.2022). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/

Литература:

- 1) Амосов Е.А. Уголовная ответственность несовершеннолетних: анализ и разработка предложений по совершенствованию законодательства // Вестник науки и образования. 2019. № 8-1 (62). С. 89-91.
- 2) Барац Д.А. Особенности уголовной ответственности несовершеннолетних // В сборнике: Стратегические направления

противодействия преступности на национальном и транснациональном уровнях. Сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции. Под научной редакцией В.А. Авдеева, С.В. Розенко. Ханты-Мансийск, 2021. С. 168-170.

3) Бельский А.И., Лыков Э.Н. О преступности несовершеннолетних и молодежи // Российский следователь. 2019. N 8. С. 55 – 59.

4) Бондарь В.В. Особенности привлечения к административной ответственности несовершеннолетних // Правовая культура в современном обществе. Сборник научных статей, представленных на Международной научно-практической конференции «Правовая культура в современном обществе», посвященной 70-летию образования Могилевского института МВД; Научное электронное текстовое издание / Отв. ред. И. А. Демидова. 2018. С. 190-194.

5) Буренкова Е.О. Современное состояние и тенденции преступности несовершеннолетних в Российской Федерации // Вестник Пензенского государственного университета. 2020. № 1 (29). С. 30-35.

6) Горшенина А.А. Снижения возраста уголовной ответственности: продолжение дискуссии «за» и «против» // Via scientiarum – Дорога знаний. 2020. № 2. С. 85-90.

7) Загоруйко И.Ю. К вопросу о привлечении к административной ответственности несовершеннолетних / под ред. О.А. Кузнецовой, В.Г. Голубцова, Г.Я. Борисевич, Л.В. Боровых, Ю.В. Васильевой, С.Г. Михайлова, С.Б. Полякова, А.С. Телегина, Т.В. Шершень // Пермский юридический альманах. Ежегодный научный журнал. 2018. N 1. С. 66-69.

8) Долгих Т.Н. Привлечение к уголовной ответственности. URL: <https://advokat-po-ugolovnym-delam.com/stati/1180-privlechenie-k-ugolovnoj-otvetstvennosti.html>.

9) Долгополов П.С. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. СПС КонсультантПлюс. 2022.

10) Канунникова Н.Г. Административная ответственность несовершеннолетних в Российской Федерации // Административное право и процесс. 2019. N 4. С. 48-50.

11) Карпук Л.А. Проблемы совершенствования законодательства об уголовной ответственности несовершеннолетних и практики его применения // Наука, образование, общество: тенденции и перспективы развития. сборник материалов XII Международной научно-практической конференции. 2018. С. 254-255.

12) Козлова Е.Л., Баринова Е.Д. Судебный штраф как мера освобождения от уголовной ответственности несовершеннолетних // Российский судья. 2021. N 4. С. 8-11.

13) Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / К.А. Барышева, Ю.В. Грачева, Р.О. Долотов и др.; под ред. Г.А. Есакова. 9-е изд., перераб. и доп. Москва: Проспект, 2021. 816 с.

14) Коркин С.А., Аббасова С.Н. Административная ответственность несовершеннолетних // Инновационные научные исследования. 2021. № 5-1 (7). С. 126-132.

15) Крякина Т.А. Особенности уголовной ответственности несовершеннолетних // Аллея науки. 2018. Т. 4. № 10 (26). С. 698-701.

16) Ларина Л.Ю., Пантюхина И.В. Виды ответственности в современном российском уголовном законодательстве // Российский следователь. 2020. N 10. С. 56-60.

17) Орлова Ж.А. О некоторых проблемах привлечения к административной ответственности несовершеннолетних // Проблемы совершенствования российского законодательства. Сборник тезисов Всероссийской (с международным участием) научной конференции курсантов, слушателей и студентов. Под редакцией Ю.В. Анохина. 2019. С. 137-139.

18) Панферов Р.Г. Некоторые вопросы уголовной ответственности несовершеннолетних // Закон и право. 2020. № 9. С. 66-67.

19) Постатейный комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях. Часть первая / Р.В. Амелин, А.В. Колоколов, М.Д. Колоколова и др.; под общ. ред. Л.В. Чистяковой. М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2019. Т. 1. 1343 с.

20) Садыкова Р.Р. Проблемы административной ответственности несовершеннолетних // Аллея науки. 2021. Т. 1. № 4 (55). С. 784-787.

21) Салмина А.А. Уголовная ответственность несовершеннолетних: исторический аспект // Ceteris Paribus. 2022. № 1. С. 59-61.

22) Сироткин А.С. Проблемы уголовной ответственности несовершеннолетних // Юридический факт. 2020. № 109. С. 9-11.

23) Степурина Е.Д., Павлов Н.В. Актуальные проблемы привлечения несовершеннолетних к административной ответственности // Тенденции развития науки и образования. 2021. № 75-3. С. 101-104.

24) Строева О.А., Бондаренко М.В. К вопросу о снижении возраста административной ответственности несовершеннолетних // Административное право и процесс. 2019. N 11. С. 50-53.

25) Уголовное право России. Общая и Особенная части: учебник / А.А. Арямов, Т.Б. Басова, Е.В. Благов и др.; отв. ред. Ю.В. Грачева, А.И. Чучаев. М.: КОНТРАКТ, 2017. 384 с.

26) Хромова Н.М. Возраст уголовной ответственности несовершеннолетних // Журнал российского права. 2018. N 4. С. 96-109.

27) Чорный В.Н., Павлова Л.В., Сенатова Е.В. Социально-деструктивное поведение несовершеннолетних и меры противодействия ему в современных условиях // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2020. N 4. С. 5-8.

Официальные сайты:

28) Образовательный портал России. URL: <https://infourok.ru>

29) Официальный сайт Министерства юстиции РФ.
URL://<https://minjust.gov.ru/ru/events/43604/>

30) Официальный интернет-портал правовой информации
URL://<http://www.pravo.gov.ru>.