

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет»  
Институт социального образования  
Кафедра технологий социальной работы

## **Социальная работа по подготовке осужденных к освобождению**

Выпускная квалификационная работа

Квалификационная работа  
допущена к защите  
Зав. кафедрой технологий  
социальной работы: А.В. Анисимова,  
к.п.н., доцент кафедры технологий  
социальной работы

\_\_\_\_\_  
дата          подпись

Руководитель ОПОП:  
С.В. Королева, к.п.н.,  
доцент кафедры технологий  
социальной работы

\_\_\_\_\_  
дата          подпись

Исполнитель:  
Подобед Ольга Викторовна,  
студентка 401 группы,  
очного отделения

\_\_\_\_\_  
дата подпись

Научный руководитель:  
Анисимова А.В., к.п.н., доцент кафедры  
технологий социальной работы

\_\_\_\_\_  
дата подпись

Екатеринбург 2016

## Оглавление

<b>Введение .....</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Социальная работа по подготовке осужденных к освобождению: теоретические аспекты .....</b>	<b>7</b>
1.1. Характеристика осужденных в качестве клиентов социальной работы .....	7
1.2. Правовые основы социальной работы с осужденными .....	14
1.3. Направления социальной работы по подготовке осужденных к освобождению .....	24
Выводы по первой главе .....	37
<b>Глава 2. Практика социальной работы по подготовке осужденных женщин к освобождению в Федеральном казенном учреждении «Следственный изолятор № 6 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Свердловской области» .....</b>	<b>39</b>
2.1. Анализ работы специалистов изолятора по подготовке осуждённых женщин к освобождению .....	39
2.2. Опытно-поисковая работа по подготовке осужденных женщин из следственного изолятора .....	49
Выводы по второй главе .....	58
<b>Заключение .....</b>	<b>60</b>
<b>Список использованной литературы .....</b>	<b>63</b>
<b>Приложения .....</b>	<b>69</b>

## Введение

По статистике ФСИН России на 2015 год в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержится около 647 тыс. осужденных из них более 180 тыс. человек находятся на этапе подготовки к освобождению [60].

Пребывание в социальной изоляции оказывает сильное воздействие на личность осужденного. Следствием отбывания наказания в виде лишения свободы является дезадаптация, предполагающая уменьшение возможностей человека приспособиться в постпенитенциарный период к существующим нормам права и морали, условиям жизни на свободе. В результате дезадаптации нарушаются формы взаимодействия личности, отбывшей наказание в исправительном учреждении, с социальной средой. Данное нарушение взаимосвязи осужденного человека с социальной средой препятствует формированию адекватной реакции на жизненные ситуации, что приводит к рецидиву.

Социальное отчуждение ведет к тому, что осужденный становится безвозвратно потерянным для полноценной жизни в обществе, окончательно превращаясь не только в преступника, но и социальную жертву совершенного правонарушения и его негативные последствия. Все это обуславливает объективную потребность общества в организации специальной пенитенциарно-профессиональной работы по обеспечению социальной защиты, помощи и поддержки осужденных.

Необходимо отметить, что в настоящее время организация социальной работы с осужденными в исправительных учреждениях определяется как одно из перспективных направлений развития уголовно-исполнительной системы в различных проектах реформирования системы исполнения уголовных наказаний.

Работа по подготовке осужденных к освобождению является составным и наиболее приоритетным звеном социальной работы в рамках исправительного

учреждения. Изучение проблемы подготовки осужденных к освобождению с целью их дальнейшей адаптации к жизни в обществе необходимо как для деятельности исправительных учреждений, так и для самого общества в целом, в этом и заключается **актуальность** рассматриваемой темы.

Проблемы подготовки осужденных к освобождению рассмотрены в работах М.А. Галагузовой, М.В. Фирсова, Л.В. Мардахаева, Ю.М. Антоняна и др.

Анализ правовых основ с осужденными проанализирован в работах Т.Ф. Минязевой, В.И. Селиверстова, Ф.Р. Сундунова и др.

Спецификой изучения особенностей осужденных как клиентов социальной работы занимались такие ученые как Ю.М. Антонян, Ю.А. Алферов, Л.А. Высотина, К.К. Платонов и др.

**Противоречие** исследования – с одной стороны, в связи с актуальностью проблемы подготовки осужденных к освобождению, данная проблема широко рассматривается в теоретических исследованиях, с другой стороны, на практике не в полной мере разработаны организационно-методические материалы, регламентирующие частные вопросы подготовки осужденных к освобождению.

**Проблема** исследования– каково содержание социальной работы по подготовке осужденных женщин к освобождению?

**Объект** исследования– социальная работа с осужденными.

**Предмет** исследования – содержание социальной работы по подготовке осужденных женщин к освобождению.

**Цель** исследования – разработать и теоретически обосновать содержание социальной работы на этапе подготовки осужденных женщин к освобождению.

**Гипотеза** исследования заключается в предположении что, вероятно, содержание социальной работы по подготовке осужденных женщин к освобождению должно включать информирование о:

- правовых основах социальной работы с осужденными;

- процедурах содействие в жилищном устройстве после освобождения, оказываемых различными социальными и государственными службами и учреждениями.

Для достижения цели исследования были поставлены следующие **задачи**:

1. Рассмотреть характеристику осужденных в качестве клиентов социальной работы.
2. Изучить правовые основы работы с осужденными.
3. Рассмотреть направления социальной работы по подготовке осужденных к освобождению.
4. Изучить опыт социальной работы по подготовке осужденных женщин к освобождению в Федеральном казенном учреждении «Следственный изолятор №6 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Свердловской области».
5. Провести диагностическое исследование и на его основе представить методическую разработку информационного мероприятия.

**Методы** исследования:

- теоретические – анализ, сравнение, систематизация, обобщение;
- эмпирические – наблюдение, анализ документов, анкетирование, математическая и графическая обработка результатов.

**Эмпирическая база** исследования – Федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор №6 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Свердловской области».

**Структура** работы. Работа состоит из введения, двух глав. Первая глава состоит из трех параграфов, вторая глава состоит из двух параграфов.

Во введении рассмотрена актуальность темы, сформулированы проблема, цель, задачи и гипотеза исследования, определены объект и предмет.

В первой главе «Социальная работа по подготовке осужденных к освобождению: теоретические аспекты» рассмотрена характеристика осужденных в качестве клиентов социальной работы, правовые основы работы

с осужденными, направления социальной работы по подготовке осужденных к освобождению.

Во второй главе «Опыт социальной работы по подготовке осужденных к освобождению в условиях Федерального казенного учреждения «Следственный изолятор № 6 ГУФСИН России по Свердловской области» проанализирована работа специалистов изолятора по подготовки осужденных женщин к освобождению, проведена опытно-поисковая работа по подготовке осужденных женщин к освобождению.

В заключении сделаны выводы по результатам исследования. Список литературы содержит 61 источник. В работе также имеется 3 приложения.

# **Глава 1. Социальная работа по подготовке осужденных к освобождению: теоретические аспекты**

## **1.1. Характеристика осужденных в качестве клиентов социальной работы**

«Социальная работа представляет собой динамический механизм, имеющий сложную интегральную природу деятельности, включающую организационную, методическую, профилактическую функции, а также информационно-коммуникативную, нравственно-гуманистическую, которые в совокупности позволяют гибко реагировать и комплексно решать социальные проблемы на всех уровнях общественной структуры. При этом сторона осуществляющая деятельность, является субъектом, а сторона, на которую направлена деятельность – объектом» [52, с.15].

Объектом социальной работы являются люди или индивиды, которые оказываются в сложной жизненной ситуации и не способны самостоятельно разрешить возникшие перед ними проблемы по социальной адаптации к изменившимся условиям жизнедеятельности [53, с. 79].

В теории социальной работы принято различать добровольных и недобровольных клиентов. Первая категория, как правило, инициируют оказание им социальной помощи, или не возражают против нее со стороны специалистов по социальной работе. Недобровольные же клиенты выступают против вмешательства в их личную жизнь, считая, что никакая помощь со стороны общества им не нужна, поскольку это делает их зависимыми, слабыми, угнетенными и т.д.

Следует разделять понятия «объект» и «клиент» социальной работы. Под объектом принято понимать, то на что направлено внимание, деятельность специалиста по социальной работе, те индивиды и группы людей, которые сами могут не инициировать оказание им социальной помощи и поддержки, но

объективно нуждаются в ней. Понятие «клиент» означает, что те или иные индивиды, группы сами обращаются к специалистам по социальной работе, социальные службы с просьбой оказать им какое-либо содействие в решении трудной жизненной ситуации [48].

Понятие же недобровольный клиент, скорее всего, возникло в организациях, таких как: наркологические клиники, венерологические диспансеры, исправительные учреждения, то есть в которых специалистов по социальной работе обязывают «обслуживать» лиц, представляющих объективную опасность для общества.

Если вспомнить, что под объектом социальной работы мы понимаем лиц, попавших в сложную жизненную ситуацию и не способных ее самостоятельно разрешить, то практически большинство осужденных можно отнести к таким лицам, поскольку попадание из условий свободы в новую микросреду исправительного учреждения и наоборот является уже «сложной жизненной ситуацией» [49, с. 22].

В уголовно-исполнительном законодательстве дано определение осужденного как «лица, в отношении которого приговор, вынесенный судом, вступил в законную силу и которому назначено наказание в виде лишения свободы» [55, с. 32]. Граждане РФ, отбывающие наказание, обладают всем спектром общегражданских прав и свобод, установленных Конституцией РФ и другими федеральными законами.

Существует множество классификаций осужденных по различным основаниям. В Уголовно-исполнительном кодексе РФ существует классификация осужденных по таким критериям как: возраст, форма вины, учет ранее отбываемого наказания, физиологическое состояние, пол.

С учетом возраста, осужденные классифицируются на:

- несовершеннолетних осужденных;
- взрослых осужденных [55, с. 68].

Организация социальной работы с несовершеннолетними заключенными, отличается от организации социальной работы с более взрослым спецконтингентом.

С учетом формы вины существует следующее разделение:

- осужденные за умышленные преступления;
- осужденные за неосторожные преступления [55, с. 69].

При взаимодействии с осужденным специалист по социальной работе должен учитывать форму вины, так как многие факторы зависят от того, было ли совершено преступление умышленно либо неосторожно, поскольку, как правило, неосторожные преступления характеризуются значительно меньшей степенью общественной опасности, нежели умышленные.

За совершение неосторожных преступлений лица караются менее сурово. Непосредственно от формы вины зависит и вид исправительного учреждения, в котором будет отбывать наказание осужденный к лишению свободы [39, с. 45].

Согласно Уголовно-исполнительному кодексу РФ с учетом ранее отбываемого наказания, осужденные делятся на:

- лиц, впервые отбывающих лишение свободы;
- лиц, отбывавших наказание ранее [55, с. 70].

Данный критерий разделения осужденных на группы имеет большое значение, поскольку вид исправительного учреждения, в котором надлежит отбывать наказание осужденному, изначально зависит от того, отбывал ранее осужденный лишение свободы или нет.

В свою очередь, специалисту по социальной работе необходимо учитывать тот факт, что лица, отбывавшие ранее лишение свободы, уже имеют криминальный опыт и оказывают негативное влияние на лиц, впервые попавших в исправительное учреждение. Осужденные, отбывавшие ранее наказание, как правило, более тяжело поддаются мерам воспитательного воздействия [3, с. 24].

С учетом физиологического состояния осужденного:

- здоровые осужденные;
- осужденные, страдающие инфекционными заболеваниями, психическими расстройствами, нуждающиеся в длительном лечении [55, с. 71].

Меры социальной помощи и поддержки, оказываемые здоровым осужденным, отличаются от мер социальной помощи и поддержки, оказываемые осужденным, страдающими различными заболеваниями.

Здоровые осужденные содержатся от больных, поскольку к последним, помимо традиционных средств исправительного воздействия могут применяться принудительные меры медицинского характера, имеющие отличные от наказания цели. Общественно-полезный труд, как правило, выпадает из перечня средств исправительного воздействия, применяются иные формы и методы воспитательной и социальной работы [47, с. 52].

В Уголовно-исполнительном кодексе РФ существует разделение осужденных по половой принадлежности на мужчин и женщин.

Проявление одних и тех же негативных процессов социальной действительности при воздействии на поведение мужчин и женщин получает неадекватное отражение в их сознании, различное восприятие приводит к различному криминальному воздействию [57, с. 20].

Специалист по социальной работе должен учитывать, что в период отбывания наказания женщины, осужденной к лишению свободы, психические стереотипы, социальные связи разрушаются быстрее, чем у мужчин. «Исследования показывают, что совершенные преступления на женщину оказывают более сильное влияние, чем на мужчину. Она значительно медленнее преодолевает инерцию преступной деятельности, значительно труднее и сложнее включается в процесс ресоциализации» [14, с.80].

Для осужденных женщин попадание из условий свободы в новую микросреду исправительного учреждения является «сложной жизненной ситуацией». Специалисту по социальной работе при взаимодействии с такой

группой клиентов как осужденные женщины, необходимо знать спектр проблем, возникающих у данного контингента в период отбывания наказания и на этапе подготовки к освобождению.

По мнению Ю.М. Антоняна, психологические проблемы являются основной группой проблем, сопровождающих осужденную женщину на протяжении всего периода отбывания наказания [4, с. 83].

Психологический мир женщины значительно сложнее, чем у мужчин. Соответственно это отличие свойственно и осужденным женщинам. Существенными психофизиологическими особенностями женщин является тонкость и пластичность организации нервной системы, которые проявляются в чувствительности, впечатлительности, эмоциональной лабильности [5, с. 97].

Также автор в своей книге «Преступность среди женщин» указывает, что: «Психические состояния у женщин в значительно большей степени влияют на физическое состояние организма, что в свою очередь еще больше подавляет их психику. Угнетенное состояние осужденных женщин вызывается не только самим фактом лишения свободы, потерей личностных перспектив, но и невозможностью удовлетворить свои естественные потребности (ощутить материнство, ласку, любовь и т.д.)» [4, с. 126]. К психологическим проблемам автор относит: тревожность, апатию, депрессию, переживания, связанные с заключением под стражу. Для решения данной группы проблем необходимо комплексное воздействие специалиста по социальной работе и пенитенциарного психолога.

С точки зрения Ю.М. Антоняна, к следующей группе проблем, возникающих у осужденных женщин как клиентов социальной работы можно отнести проблемы подготовки к освобождению. К данной группе относится проблема восстановления, сохранения и поддержания связей с семьей, а также проблема бытового и трудового устройства после освобождения [4, с. 59].

Наибольшие негативные состояния возникают в случае прекращения общения с семьей и её дальнейшего распада за время отбывания наказания

осужденной женщиной. Данная ситуация значительно снижает адаптивные способности осужденных женщин после освобождения, они не желают работать, недобросовестно относятся к выполнению трудовых обязанностей [5, с. 40]. В данном случае, специалист по социальной работе должен проводить мероприятия направленные на укрепление связей с семьей, оказывать помощь осужденным женщинам в поддержании нормальных отношений с родственниками, так как обеспечение положительного влияния родственников служит важнейшей предпосылкой успешного включения освободившейся в общество.

Проблема трудоустройства осужденных женщин тесно связана с проблемой жилищного устройства. Женщины, освобождаемые от отбывания наказания, могут реализовать свое право на труд, обратившись, как и иные граждане, либо в службу занятости, либо непосредственно на предприятие, в организацию, учреждение, к другим работодателям. Причем на них распространяются все гарантии по обеспечению указанного права, закрепленные в Трудовом кодексе РФ, в том числе касающиеся запрещения необоснованного отказа от заключения трудового договора [42, с. 16].

Вместе с тем возникают трудности при трудоустройстве данной категории лиц. С точки зрения Ю.М. Антоняна, причиной является низкий уровень квалификации большинства освобожденных, возможность выхода в декретный отпуск, негативное отношение администрации к приему на работу лиц, имеющих судимость. Однако главным препятствием при трудоустройстве освобожденных является жилищная проблема, поскольку прием на работу во многом зависит от наличия жилья и прописки [4, с. 130].

По мнению Ю.И. Потапенко, директора некоммерческого партнерства «Бюро по трудоустройству лиц попавших в экстремальную жизненную ситуацию», к причинам возникновения проблем жилищного характера у осужденных женщин можно отнести:

1. Физическая утрата жилья во время отбывания наказания.

2. Потеря связи с родственниками во время отбывания наказания.
3. Нежелание возвращаться домой после освобождения из исправительного учреждения.
4. Отсутствие регистрации по месту жительства или месту пребывания.
5. Недостаточная информированность по вопросам жилищного устройства после освобождения [36, с. 27].

У женщин, отбывших наказание в местах лишения свободы и не имеющих определенного места жительства, увеличивается вероятность возвращения к противоправному образу жизни. У таких женщин отсутствует стремление к созданию собственной семьи, налаживанию полноценного быта.

Таким образом, клиентами социальной работы являются люди или индивиды, которые оказываются в сложной жизненной ситуации и не способны самостоятельно разрешить возникшие перед ними проблемы по социальной адаптации к изменившимся условиям жизнедеятельности. Большинство осужденных можно отнести к клиентам социальной работы, поскольку попадание из условий свободы в новую микросреду исправительного учреждения и наоборот уже является «сложной жизненной ситуацией».

Характеристика осужденных в качестве клиентов социальной работы включает в себя определение понятия «осужденный», классификацию осужденных, а также проблемы, которые имеют осужденные.

В уголовно-исполнительном законодательстве дано определение осужденного как лица, в отношении которого приговор, вынесенный судом, вступил в законную силу и которому назначено наказание в виде лишения свободы. В Уголовно-исполнительном кодексе России существует классификация осужденных по таким основаниям как: возраст, форма вины, учет ранее отбываемого наказания, физиологическое состояние, пол.

С учетом половой принадлежности осужденные мужчины и женщины отбывают наказание в разных специализированных пенитенциарных

учреждениях. В данном параграфе была рассмотрена специфика проблем осужденных женщин.

Психологические проблемы, такие как тревожность, апатия, депрессия, переживания, связанные с заключением под стражу, являются основной группой проблем, сопровождающих осужденную женщину на протяжении всего периода отбывания наказания. Ко второй группе проблем относят проблемы подготовки к освобождению, которые содержат в себе проблему восстановления, сохранения и поддержания связи с семьей, а также проблему бытового и трудового устройства.

## **1.2. Правовые основы социальной работы с осужденными**

Необходимым составным элементом деятельности специалиста в области социальной работы является применение нормативно-правовых актов. Систему законодательных норм принято подразделять на четыре уровня: международный, федеральный, региональный и локальный. На международном уровне универсальными нормативно-правовыми документами об обращении с осужденными являются:

- Всеобщая декларация прав человека (1948 г.);
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.);
- Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (1981 г.);
- Декларация прав ребенка (1959 г.);
- Декларация о правах инвалидов (1975 г.).

Также существуют специализированные международные акты при работе с осужденными. К ним относят:

- Минимальные стандартные правила обращения с заключенными;

- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.);
- Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979 г.);
- Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1982 г.);
- Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни (1984 г.);
- Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила);
- Свод принципов защиты всех лиц, подверженных задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (1989 г.);
- Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Текинские правила) (1990 г.);
- Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (1990г.);
- Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (1990 г.) [43, с. 52].

В процессе применения стандартов государствам-членам ООН предлагается руководствоваться следующими принципами:

- 1) обеспечить активное участие общественности на всех стадиях реализации рассматриваемых мер;
- 2) создать надлежащее соотношение между правами преступников, их жертв, интересами общественной безопасности и предупреждения преступности;
- 3) использовать стандарты с учетом национальных условий страны и целей системы уголовного правосудия;

- 4) иметь широкий набор мер, с тем, чтобы гибко реагировать на характер и степень тяжести преступления, личность и интересы общества;
- 5) минимальное вмешательство при применении мер [24, с. 36].

На федеральном уровне основным документом является Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. Так, в статье 7 Конституции Российской Федерации установлено:

«Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты» [18, с. 19]. В ней перечислены все основные права и свободы человека и гражданина, которые осужденным предстоит в полной мере пользоваться после освобождения.

При этом сотрудники группы социальной защиты осужденных исправительного учреждения напоминают осужденным и об их обязанностях, которые как гражданину своей страны им предстоит исполнять.

Государственно-правовые основы социальной работы с осужденными наряду с Конституцией России содержатся в федеральных законах, законах субъектов Федерации, приказах Министерства юстиции Российской Федерации [44, с. 26]. Так, федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» устанавливает основы правового регулирования в области социального обслуживания населения в России.

Данный Закон определяет основные понятия, которые раскрывают сущность социального обслуживания. Кроме этого, федеральный закон закрепляет полномочия РФ, органов государственной власти субъектов РФ в

области социального обслуживания; системы социальных служб; организацию социального обслуживания; ресурсное обеспечение социального обслуживания и другие положения. Отдельные из положений имеют прямое отношение и к организации социальной работы с осужденными в период отбывания наказания, так и после их освобождения [31].

Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178 «О государственной социальной помощи» содержит общеобязательные положения для организации и проведения социальной работы с осужденными, такие как: цели оказания социальной помощи; источники; порядок; размер и виды оказания государственной социальной помощи и другие [30].

В Законе Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» определены основные задачи уголовно-исполнительной системы России, которые имеют непосредственное отношение к социальной работе в данной сфере. К ним относят: обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы; привлечение осужденных к труду, а также обеспечение их общего профессионального образования и обучения; обеспечения охраны здоровья осужденных, безопасности содержащихся в них осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений [34].

Более детально вопросы социальной работы с осужденными закреплены в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации (УИК РФ). Данный нормативно-правовой документ, наряду с регулированием порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, устанавливает охрану свобод, прав и законных интересов осужденных, оказание им социальной помощи в адаптации [17, с. 60].

Так в части 2 статьи 1 Уголовно-исполнительного кодекса РФ говорится о том, что «одной из задач уголовно-исполнительного законодательства является

оказание осужденным помощи в социальной адаптации. Суть социальной адаптации состоит в приспособлении человека к новым правилам и нормам человеческого общежития, к тем или иным условиям жизни в обществе» [55, с. 87].

В УИК РФ отражено и закреплено и такое важное направление социальной работы в пенитенциарной системе, как восстановление и поддержание социально-полезных связей осужденных с внешним миром.

Так в статье 89 УИК РФ обозначено: «Осужденным к лишению свободы предоставляются краткосрочные свидания продолжительностью четыре часа и длительные свидания продолжительностью трое суток на территории исправительного учреждения. В предусмотренных настоящим Кодексом случаях осужденным могут предоставляться длительные свидания с проживанием вне исправительного учреждения продолжительностью пять суток. В этом случае начальником исправительного учреждения определяются порядок и место проведения свидания» [55, с. 52].

Эта статья преследует цель сохранения семейных, родственных и иных социально полезных связей осужденных, тем самым закрепляя рассматриваемое направление социальной работы.

В соответствии со статьей 91 УИК РФ осужденным к лишению свободы разрешается получать и отправлять за счет собственных средств письма и телеграммы без ограничения их количества. Осуждённые также вправе получать и отправлять денежные переводы близким родственникам [55, с. 56]. Переписка осужденных также является важным средством сохранения и налаживания их социально-полезных связей с семьей, родственниками, друзьями и т.д.

Статьей 181 УИК РФ устанавливаются конкретные виды помощи, оказываемой исправительным учреждением освобождаемому осужденному:

«1. Осужденным, освобождаемым от лишения свободы на определенный срок, обеспечивается бесплатный проезд к месту жительства, они

обеспечиваются продуктами питания или деньгами на время проезда в порядке, устанавливаемом Правительством РФ.

2. При отсутствии необходимой по сезону одежды или средств на ее приобретение осужденные, освобождаемые из мест лишения свободы, обеспечиваются одеждой за счет государства. Им может быть выдано единовременное пособие в размере, устанавливаемом Правительством РФ.

3. Обеспечение продуктами питания, одеждой, выдача единовременного пособия, а также оплата проезда освобождаемых осужденных производится администрацией учреждения, исполняющего наказание» [55, с. 62].

Все указанные затраты осуществляются за счет и в пределах средств, выделяемых на финансирование уголовно-исполнительной системы.

Также, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации законодательно закрепил:

- право освобождаемых осужденных на трудовое и бытовое устройство и получение других видов социальной помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами (ст. 182);
- обязанности администрации учреждений, исполняющих наказания, по содействию осужденным в их трудовом и бытовом устройстве после освобождения (ст. 180).

До осужденных доводится соответствующая информация, связанная с подготовкой их к освобождению, которая способствует как успешной реабилитации в стенах исправительного учреждения, так и успешной адаптации за пределами данного учреждения.

Регулирование вопросов связанных с бытовым устройством осужденных после освобождения осуществляется на основании Жилищного кодекса Российской Федерации. Данную информацию до осужденных доводит юрист-консульт исправительного учреждения при проведении индивидуальной беседы. Для того, чтобы избежать каких-либо нежелательных последствий,

существует возможность (по письменному заявлению осужденного), еще во время отбывания наказания, направить заявление или информационное письмо от исправительного учреждения в паспортный стол, в органы учета и распределения жилья по месту жительства с указанием, в котором отмечается, что за осужденным также сохраняется право на данную жилую площадь после освобождения, и он намеревается вернуться после отбытия наказания для проживания в данную жилую площадь.

Согласно статье 18 Жилищного Кодекса РФ, «информацию об имеющейся у осужденного (до его заключения под стражу) в собственности квартире доли можно получить в государственной регистрационной палате, производящей регистрацию прав на недвижимость» [10, с. 23].

Согласно статье 85 Жилищного кодекса РФ, «лицам, страдающим тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с другими людьми в одной квартире невозможно, жилые помещения по договорам социального найма предоставляются вне очереди» [10, с. 59].

Стоит отметить, что освобождаемым из исправительных учреждений женщинам, имеющим при себе малолетних детей, необходимо заранее позаботиться об определении детей в дошкольные детские учреждения по будущему месту жительства.

По просьбе или письменному заявлению осужденных, являющихся инвалидами I или II группы, а также старше 60 лет и осужденных женщин старше 55 лет администрация исправительного учреждения направляет в территориальный орган социальной защиты предполагаемого места жительства представление о помещении их в дома инвалидов и престарелых [33, с. 6].

Кроме того, администрация исправительного учреждения может решить вопрос о направлении в дом инвалидов и престарелых лиц, не имевших постоянного места жительства до осуждения. Для этого не позднее двух месяцев до освобождения в соответствующий орган социальной защиты

населения должны быть представлены необходимые документы (личное заявление осужденного, выписка из медицинской карты по установленной форме, копии паспорта, характеристика за время пребывания в исправительном учреждении) [31, с. 25].

Одним из этапов подготовки осужденного к освобождению является трудовое устройство. Основной законодательный документ, регулирующий трудовые и связанные с ними правоотношения – это Трудовой кодекс РФ. Он не содержит ограничений в трудоустройстве лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Но на практике, освободившиеся из мест лишения свободы испытывают большие трудности при поиске работы и трудоустройстве.

Освободившимся из мест лишения свободы могут отказать в приеме на работу по состоянию здоровья или на основании соответствующих требований к той или иной профессии. Список требований указан в «Гигиенических критериях оценки и классификации труда по показателям вредности и опасности факторов производственной среды, тяжести и напряженности трудового процесса», утвержденных в 1999 году [54]. Ограничения при приеме на работу по медицинским показаниям, в первую очередь, касаются инвалидов, лиц пожилого возраста и страдающих заболеваниями социально значимого характера в стадии обострения. Кроме того, определенные ограничения могут устанавливать сами работодатели. Но в любом случае они обязаны ознакомить освободившихся из мест лишения свободы с документами, где речь идет о каких-либо ограничениях и запретах, касающихся трудоустройства.

Статьи 253 – 264 Трудового кодекса Российской Федерации посвящены труду женщин. Так, статьей 253 ограничивается применение труда женщин на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда. Перечень производств, работ и должностей, на которых ограничивается применение труда женщин, утверждается Правительством Российской Федерации. Работодатель обязан устанавливать неполный рабочий день (смену) или неполную рабочую неделю по просьбе беременных женщин. Они же, а

также женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, не допускаются к работе в ночное время [54, с. 105].

Правовые основы социальной работы с осужденными содержатся не только в федеральных законах России, но и в Приказах Министерства юстиции России. Так, например, такое направление социальной работы в исправительном учреждении как подготовка осужденных к освобождению осуществляется на основании Приказа Минюста РФ от 13 января 2006 г. № 2 «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве...». Настоящая Инструкция устанавливает порядок оказания администрацией исправительного учреждения содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также порядок оказания помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания [33].

Приказ Минюста России от 30 декабря 2005 г. № 262 определяет назначение и содержание деятельности группы социальной защиты осужденных. Данная группа является структурным подразделением исправительного учреждения и непосредственно занимается вопросами оказания социальной помощи и поддержки осужденным [32].

Нередко среди спецконтингента исправительного учреждения есть лица, страдающие социально значимыми заболеваниями (туберкулез, болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), гепатиты и т.д.).

Порядок обеспечения бесплатными медикаментами граждан, нуждающихся в проведении профилактического лечения ВИЧ-инфекции, установлен Федеральным законом № 38 от 30 марта 1995 года «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)». Осужденным разъясняется, что по возвращению к постоянному месту жительства ВИЧ-инфицированным, освобождаемым из исправительных учреждений, необходимо обратиться в территориальный СПИД-центр и встать на диспансерный учет [29].

Для лиц, страдающих туберкулезом, предусмотрена гарантированная противотуберкулезная помощь. Начальник медицинской части исправительного учреждения направляет информацию об освобождении больного в медицинские противотуберкулезные организации органов управления здравоохранением по месту жительства [28, с. 12].

Нормативно-правовая база в области социальной работы с осужденными в различных регионах страны формируется на основании федерального законодательства. На региональном уровне основным нормативно-правовым документом, регламентирующим социальную работу с осужденными, является закон от 3 декабря 2014 г. № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области». Настоящим Законом регулируются отношения, возникающие в сфере социального обслуживания граждан в Свердловской области. Отдельные из положений имеют прямое отношение и к организации социальной работы с осужденными в период отбывания наказания, так и после их освобождения [27].

На локальном уровне основными документами, регламентирующими социальную работу с осужденными, является устав учреждения, должностные инструкции сотрудников группы социальной защиты осужденных, а также приказы начальника исправительного учреждения в области социальной работы с осужденными.

Таким образом, правовые основы социальной работы с осужденными включают в себя нормативно-правовые документы международного, федерального, регионального и локального уровней. На международном уровне это документы, принятые членами-государствами ООН. На федеральном уровне основополагающим документом является Конституция России (ст. 7). Государственно-правовые основы социальной работы с осужденными наряду с Конституцией содержатся в федеральных законах, таких как: ФЗ № 178 «О государственной социальной помощи», ФЗ № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»,

ФЗ № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в РФ». Также аспекты социальной работы с осужденными заложены в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации, жилищном и трудовом, в приказах Министерства юстиции России.

Нормативно-правовая база в области социальной работы с осужденными в различных регионах страны формируется на основании федерального законодательства. На региональном уровне основным нормативно-правовым документом, регламентирующим социальную работу с осужденными, является областной закон № 108 «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области».

На локальном уровне к основным документам относят устав исправительного учреждения, должностные инструкции сотрудников группы социальной защиты осужденных, приказы начальника исправительного учреждения в области социальной работы с осужденными.

В отечественном законодательстве учитываются гендерные аспекты. Так, в Уголовно-исполнительном кодексе РФ согласно ст. 80, ч. 1. в исправительных учреждениях устанавливается раздельное содержание осужденных к лишению свободы мужчин и женщин. Согласно Трудовому кодексу РФ ограничивается применение труда женщин на тяжелых работах и работах с вредными и опасными условиями труда, что является одной из мер исправительного воздействия на осужденных.

### **1.3. Направления социальной работы по подготовке осужденных к освобождению**

«Социальная работа в пенитенциарной системе – это профессиональная деятельность специалиста по социальной работе в исправительном учреждении, направленная на оказание помощи осужденному в социальной адаптации и дальнейшей ресоциализации» [37, с. 54].

Социальная работа в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системе не идентична социальной работе в обычных условиях гражданского общества России. Во-первых, тем, что воздействия воспитательно-исправительного характера являются основным фактором, обуславливающим процесс исправления, где специалист по социальной работе выступает одним из участников. Во-вторых, воспитательная политика исправительных учреждений предусматривает комплекс мер и норм поведения, обязательных для осужденных. В-третьих, политика и меры должны проводиться в строгом соответствии с принципами Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации [49, с. 79].

Социальная работа в уголовно-исполнительной системе занимает особое место среди других видов воздействия на осужденных в исправительных учреждениях, ее следует рассматривать не как часть какой-либо другой работы, а как самостоятельный вид деятельности, предусматривающий оказание помощи осужденным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Отбывание наказания в виде лишения свободы связано с рядом отрицательных факторов, которые затрудняют социальную адаптацию лиц, освобождаемых из исправительного учреждения. Ослабление родственных связей, потеря навыков рационального использования материальных ресурсов и принятия адекватных решений в различных жизненных ситуациях выдвигают задачу подготовки осужденных к жизни на свободе в ранг приоритетных направлений социальной работы в исправительном учреждении. Данное направление осуществляет в учреждениях группа социальной защиты осужденных, которая состоит из специалиста по социальной работе и инспектора по трудовому и бытовому устройству [61, с. 126].

В научной литературе нет единого понятия подготовки осужденных к освобождению. Такие авторы, как Л.А. Высотина, Ю.В. Гербеев определяют понятие подготовки осужденных к освобождению, как «комплекс мер,

проводимых в период отбывания наказания и направленных на облегчение адаптации осужденных в условиях жизни на свободе в целях предупреждения с их стороны новых преступлений и приобщения к честной трудовой жизни в гражданском обществе» [35, с. 88]. По мнению Н.И. Титова, подготовка осужденных к освобождению – это «этап нравственной, психологической и организационной подготовки осужденных в исправительном учреждении к жизни на свободе» [45, с. 95].

Нравственная подготовка заключается в том, что сотрудник исправительного учреждения осуществляет деятельность, направленную на активизацию таких нравственных качеств осужденного, которые необходимы ему для жизни в семье и в трудовом коллективе. Она должна быть направлена на «приведение в готовность» положительных чувств и привычек освобождаемого, нравственных убеждений.

Психологическая подготовка направлена на активизацию способностей осужденного, в формировании у него знаний, умений и навыков готовности жить и действовать в соответствии с правовыми нормами. Главная задача состоит в том, чтобы оказать помощь осужденному связанную с наиболее быстрым включением в ритм жизни в обществе.

Практическая подготовка включает в себя приобретение осужденным практических навыков, профессиональных знаний, умений в определенной специальности [59, с. 96].

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации определяет подготовку осужденных к освобождению как одну из основных задач исполнения уголовных наказаний (ст. 1 УИК РФ) [55, с. 6].

Для того, чтобы разобраться какие направления включает в себя подготовка осужденных к освобождению в исправительном учреждении необходимо рассмотреть теоретические аспекты данной работы.

Подготовку осужденных к освобождению в связи со временем её применения можно рассматривать в стратегическом и тактическом плане [49, с. 93].

В стратегическом плане, подготовка осужденного к освобождению – это планомерная, пошаговая работа и длится в течение всего времени отбывания наказания. Осужденный может получить новую специальность, освоить различные трудовые навыки, повысить общеобразовательный уровень – все это повлияет на дальнейшее трудовое и бытовое устройство после освобождения. Свидания как длительные, так и краткосрочные, посылки, передачи, телефонные переговоры с родными и близкими позволяют сохранить связи с семьей, препятствуют ее распаду, что в свою очередь также является важной предпосылкой успешной адаптации после освобождения [61, с. 257].

Подготовка к освобождению начинается с прибытия осужденного в карантинное отделение исправительного учреждения. Там с ним работают представители практически всех служб исправительного учреждения, в том числе и специалист по социальной работе, который входит в группу социальной защиты осужденных. При распределении осужденного в отряд специалист по социальной работе заполняет дневник индивидуальной работы с осужденным (или карту ресоциализации), где фиксируются основные характеристики в отношении осужденного на начало отбывания срока наказания. Затем составляет перспективный план социальной работы с осужденным с учетом данных личного дела и полученных сведений о его поведении, психологических наклонностей в период пребывания в карантине, личностных характеристик. Данный документ служит фундаментом для дальнейшей подготовки к освобождению [59, с. 205].

В процессе социальной работы по подготовки осужденных к освобождению специалисты группы социальной защиты осужденных учитывают следующие факторы:

- характерологические особенности: специфические, общие для всех осужденных; особенные, присущие отдельным категориям осужденных; индивидуальные, свойственные только личности конкретного осужденного;

- подход к процессу воздействия на осужденного с оптимистических позиций, позволяющий видеть в нем не только отрицательные, но и положительные черты. Личность как объект воспитания необходимо рассматривать в динамике, на что указывается во многих работах К.В. Королькова;

- комплексный подход к оценке личности, учитывающий все связи и отношения, в которых она реально находится (ее единство со средой, коллективом, микрогруппой, с другими значимыми элементами);

- установление взаимопонимания с осужденным для осознания им желания субъектов воспитания оказать ему помощь;

- противоречия в поведении осужденных (антиобщественные взгляды наряду с позитивными взглядами, на взаимоотношения между собой, семейные проблемы, отношение к труду и т.д.);

- утрата осужденным определенных духовных и материальных благ, влияющая на его психическое состояние;

- совокупность таких факторов, как длительность срока наказания, возраст, взаимоотношения с родственниками, состояние здоровья, уровень образования и общего развития, наличие профессии;

- формирование среды, связанное с концентрацией большого числа осужденных в одном месте, ведет к развитию процессов, противоположных целям и задачам воспитания;

- целостность механизма поведения личности осужденного: направленность, содержание материальных и духовных потребностей, мировоззренческие, правовые, экономические, педагогические, эстетические взгляды и убеждения [19].

Подготовка осужденного к освобождению включает в себя следующие мероприятия:

1) проведение индивидуальной беседы с осужденным, в процессе которой необходимо выяснить, где он намерен проживать, работать или учиться после освобождения из мест лишения свободы;

2) разъяснение освобождаемому действующего законодательства Российской Федерации о порядке оказания содействия в трудовом и бытовом устройстве, выдачи или оформления паспорта, а также оформления регистрации по выбранному месту жительства. Одновременно ему разъясняется целесообразность возвращения в места постоянного проживания и на предприятия, где он работал до осуждения;

3) разъяснение основных положений Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», в том числе по следующим вопросам: права и обязанности граждан при поиске работы с помощью службы занятости населения; порядок постановки на учет в службе занятости населения; перечень и порядок представления услуг и дополнительных гарантий, устанавливаемых Законом Российской Федерации «О занятости населения в РФ» для данной категории граждан, также в случаях, связанных с профессиональной ориентацией, организацией профессионального обучения по специальным программам, в соответствии с потребностями регионального и местного рынков труда субъекта Российской Федерации;

4) получение от освобождаемого из мест лишения свободы, письменного заявления на имя начальника исправительного учреждения с просьбой об оказании ему помощи в трудовом и бытовом устройстве по избранному месту жительства;

5) рассмотрение заявлений руководителем исправительного учреждения и принятие соответствующих решений по оказанию содействия в трудовом и бытовом устройстве конкретному лицу.

В тактическом плане, подготовка к освобождению лиц, отбывающих наказание в исправительном учреждении, начинается за 6 месяцев до окончания срока отбывания наказания. Учет осужденных, срок лишения свободы которых истекает через 6 месяцев, ведется в специальном журнале. Все материалы по предварительному решению вопросов трудового и бытового устройства осужденных, подлежащих освобождению из мест лишения свободы, составляются в двух экземплярах. Первые экземпляры направляются адресатам не позднее шести месяцев до окончания срока отбывания наказания. Вторые экземпляры приобщаются к личным делам осужденных [33].

Данная подготовка начинается с зачисления осужденного в «Школу подготовки к освобождению» исправительного учреждения. Затем сотрудник группы социальной защиты проводит индивидуальную беседу с каждым осужденным, в процессе которой необходимо выяснить, где он намерен проживать, работать или учиться после освобождения из мест лишения свободы; имеется ли у осужденного связь с родственниками, характер взаимоотношений с ними, его жизненные планы, желание и готовность к обеспечению жизнедеятельности на свободе, с разъяснением ему целесообразности возвращения на место постоянного проживания и на предприятие, где он работал до осуждения.

После этого освобождаемые оформляют письменные заявления на имя начальника исправительного учреждения с просьбой об оказании им помощи в трудовом и бытовом устройстве по избранному месту жительства. Затем происходит рассмотрение заявлений администрацией учреждения и принятие соответствующих решений по оказанию содействия в трудовом и бытовом устройстве осужденным, готовящимся к освобождению [33].

В свою очередь подготовка осужденных к освобождению в исправительном учреждении включает в себя такие направления как: восстановление и развитие социально-полезных связей осужденных с родственниками, интенсивную подготовку к трудовому и бытовому

устройству после освобождения, помощь в восстановлении утраченных документов [49].

В рамках такого направления, как восстановление и развитие социально-полезных связей осужденных с родственниками специалист по социальной работе может использовать следующие технологии:

1) розыск родственников и иных лиц – путем направления запроса в паспортный стол органов внутренних дел по месту последней регистрации (прописки) этих лиц. В запросе указываются полные анкетные данные разыскиваемых, а также предполагаемое место, куда они могли уехать;

2) интервьюирование прибывших на свидание родственников – с целью получения дополнительной информации о заключенном в случае, если у него обнаруживаются проблемы социально-психологического характера, а также для повышения эффективности социальной работы с ним. Выяснению подлежит целый ряд вопросов: личностные проблемы и интересы заключенного, его ценности, наиболее яркие события из его жизни, наиболее авторитетные для него лица и источники информации, его реакция на различные виды воздействия. Также выяснению подлежит статус, к которому он стремится; ситуации, в которых он использует помощь посторонних лиц; ситуации, которых он боится, пытается избежать; события, которые доставляют ему удовольствие, радость или наоборот страдание;

3) активизация связи осужденного с его малолетними детьми, братьями или сестрами – путем установления переписки с работниками детских учреждений или родственниками, на воспитание у которых они находятся. Если обращения в эти учреждения или к родственникам нежелательны, необходимо установить контакт с инспектором органов опеки и попечительства (Комиссии по делам несовершеннолетних в органах местного самоуправления), попросить их навестить семью, установить переписку с объектом связи;

4) телефонные переговоры – как с теми родственниками, которые не контактируют или частично контактируют с заключенным, так и с теми,

которые поддерживают интенсивные связи с заключенным, обнаруживающим признаки социального неблагополучия [59, с. 208].

Поддержание связей осужденных с их родственниками играет важную роль, так как предопределяет возможность их регистрации, трудового устройства, а также определения детей в дошкольные детские учреждения по месту жительства родственников.

Реализация направления, связанного с трудовым и бытовым устройством освобождаемых из мест лишения свободы, в исправительном учреждении, возложена на инспектора по трудовому и бытовому устройству, который входит в группу социальной защиты осужденных [33].

Инспектор по трудовому и бытовому устройству ежеквартально разрабатывает и утверждает планы совместных мероприятий работы проводимой с центром занятости, для лиц, освобождающихся из исправительного учреждения. С целью успешной реабилитации осужденных в исправительном учреждении еженедельно организовывается и проводится прием по личным вопросам.

Также, инспектор по трудовому и бытовому устройству занимается оформлением документов по индивидуальному учету в системе государственного и пенсионного страхования (направление запросов, оформление анкет на получение свидетельств, получение дубликатов, подтверждающих личность), осужденным оформляются страховые свидетельства обязательного медицинского страхования, а по возрасту или при наличии инвалидности оформляет пенсии по месту пребывания. Ведет учет трудового стажа работающих осужденных, и оформляет справки учета рабочего времени засчитываемого в общий трудовой стаж [32, с. 9].

Анализ выполнения плана работы группы социальной защиты осужденных осуществляется ежеквартально, то есть раз в три месяца, и в обязательном порядке сравнивается с аналогичным периодом прошлого года по количеству приобщенных трудовых книжек к личным делам осужденных и

другим критериям, результаты рассматриваются на оперативном совещании при начальнике исправительного учреждения [32, с. 10].

Право на труд лица, освобожденные от отбывания наказания, могут реализовать, обратившись, как и иные граждане Российской Федерации, либо в центры занятости населения, либо непосредственно на предприятие, в организацию, учреждение, к другим работодателям. При этом на них распространяются все гарантии по обеспечению указанного права, закрепленные в Трудовом кодексе Российской Федерации, в том числе касающиеся запрещения необоснованного отказа от заключения трудового договора с данной категорией граждан Российской Федерации [42, с.17].

Существует проблема, которая заключается в том, что достаточно быстро устроиться на работу бывшим осужденным удается редко. Сказывается низкий уровень квалификации большинства освобождаемых, негативное отношение администрации различных учреждений или предприятий к приему на работу лиц, имеющих судимость. Усиливает отрицательный эффект при трудоустройстве освобожденных – отсутствие жилья и прописки.

Вернуться к прежнему месту жительства бывает сложно даже тем, кто до ареста имел жилую площадь. В случае, если в жилом помещении прописаны и проживают члены семьи осужденного, то для его прописки на ранее занимаемую жилплощадь после освобождения необходимо согласие всех совершеннолетних членов семьи. Многие освобожденные в силу различных причин не могут получить такое согласие [36, с. 18].

Администрация различных организаций, предприятий при обращении освобожденных по вопросам трудоустройства часто пользуется фактом отсутствия у кандидатов жилья, как поводом для отказа в заключение с ними трудового договора, который сложно опровергнуть.

В целях создания наиболее благоприятных условий для преодоления указанных трудностей лицами, освобожденными от наказания, ведомственными нормативными актами установлен определенный порядок

оказания содействия в трудовом и бытовом устройстве с последующей социальной адаптацией со стороны учреждений и органов внутренних дел[32].

На основании письменного заявления осужденного о выборе места жительства после освобождения из мест лишения свободы и желания трудоустроиться инспектор по трудовому и бытовому устройству направляет запросы в органы местного самоуправления, органы федеральной службы занятости населения по избранному месту жительства о возможности его трудоустройства, предоставления регистрации и жилья. Предварительные результаты, полученные при переписке, доводятся до осужденного. При отсутствии необходимости в оказании содействия – направляются сообщения, о том, что данное лицо находится на этапе подготовки к освобождению [32].

В случае, когда осужденный отказывается от помощи в трудовом и бытовом устройстве после освобождения из мест лишения свободы, и при этом не имел до начала отбывания наказания постоянного места жительства и работы, инспектор направляет запросы в органы местного самоуправления, органы внутренних дел, органы федеральной службы занятости населения по месту проживания его родственников. При отсутствии родственников направляются запросы в комплексные центры социального обслуживания населения по месту его осуждения или месту дислокации исправительного учреждения [49, с. 37]. В необходимых случаях ведется переписка с родственниками осужденного о возможности их совместного проживания после освобождения.

В случае получения ответа о невозможности трудового и бытового устройства по избранному месту жительства инспектор по трудовому и бытовому устройству ставит об этом в известность освобождаемого и с его согласия принимает меры к положительному решению этих вопросов в других местностях. В исключительных случаях с целью предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства после освобождения осужденным

могут быть разрешены краткосрочные выезды продолжительностью до семи суток, не считая времени, необходимого для проезда.

В отношении освобождаемых женщин, имеющих при себе малолетних детей, больных острыми заболеваниями или с обострением хронических заболеваний, сотрудники группы социальной защиты осужденных совместно с медицинскими работниками исправительного учреждения оказывают содействие в помещении таких детей в учреждения государственной или муниципальной системы здравоохранения по избранному ими месту жительства [32].

С согласия осужденных женщин, являющихся инвалидами первой или второй группы, а также осужденных старше 60 лет, которые до осуждения не имели постоянного места жительства специалист по социальной работе решает вопрос об их направлении в дома инвалидов и престарелых на территории того субъекта Российской Федерации, где расположено исправительное учреждение. С этой целью не позднее шести месяцев до освобождения в территориальный орган социальной защиты представляются необходимые документы [26, с.13].

В случае, когда вопрос трудового и бытового устройства освобождаемых беременных женщин, а также женщин, имеющих при себе малолетних детей, по избранному месту жительства решить невозможно, также активизируется работа к установлению их родственных связей.

Помощь в восстановлении утраченных документов, удостоверяющих личность, является также одним из направлений подготовки осужденных к освобождению. Порядок восстановления утраченных документов регламентируется Постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 года № 828, Административным регламентом Федеральной миграционной службы по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене и учету паспортов гражданина Российской Федерации [36, с. 29].

При восстановлении утраченного паспорта сотрудник группы социальной защиты осужденных осуществляет следующие мероприятия:

1) помогает осужденному заполнить бланк заявления по оформлению паспорта;

2) фотографирует осужденного в гражданской одежде с целью предоставления фотографий в органы федеральной миграционной службы;

3) берет согласия с осужденного в виде заявления о снятии с его лицевого счета денежных средств для оплаты государственной пошлины по оформлению паспорта;

4) собранный пакет документов предоставляется в органы федеральной миграционной службы по месту дислокации исправительного учреждения [32].

Таким образом, одним из направлений социальной работы в уголовно-исполнительной системе является подготовка осужденных к освобождению. Данное направление в исправительных учреждениях осуществляет группа социальной защиты осужденных, которая состоит из специалиста по социальной работе и инспектора по трудовому и бытовому устройству.

Подготовку осужденных к освобождению в исправительных учреждениях определяют как комплекс мер, проводимых в период отбывания наказания и направленных на облегчение адаптации осужденных в условиях жизни на свободе в целях предупреждения с их стороны новых преступлений и приобщения к честной трудовой жизни.

В стратегическом плане, подготовка осужденного к освобождению является планомерной, поэтапной работой и длится в течение всего времени отбывания наказания. В тактическом плане подготовка к освобождению лиц, отбывающих наказание в исправительном учреждении, начинается за 6 месяцев до окончания срока лишения свободы, с момента зачисления в школу подготовки к освобождению.

Подготовка осужденных к освобождению включает в себя следующие направления: восстановление и развитие социально-полезных связей осужденных с родственниками, подготовку в трудовом и бытовом устройстве, а также помощь в восстановлении утраченных документов, удостоверяющих

личность. Первое направление реализует специалист по социальной работе, второе и третье направления находятся в компетенции инспектора по трудовому и бытовому устройству.

### **Выводы по первой главе**

В первой главе рассмотрена характеристика осужденных как клиентов социальной работы, правовые основы социальной работы с осужденными, а также направления социальной работы по подготовке осужденных к освобождению.

Изучение характеристики осужденных в качестве клиентов социальной работы включает в себя определение понятия «осужденный», классификацию осужденных, а также проблемы осужденных.

На основании анализа уголовно-исполнительного законодательства России было дано определение осужденного как лица, в отношении которого приговор, вынесенный судом, вступил в законную силу и которому назначено наказание в виде лишения свободы. В Уголовно-исполнительном кодексе РФ существует классификация осужденных по таким критериям как: возраст, форма вины, учет ранее отбываемого наказания, физиологическое состояние, пол. С учетом пола была выявлена специфика проблем осужденных, а именно осужденных женщин.

Как следует из анализа научной литературы и нормативных документов, правовые основы социальной работы с осужденными включают в себя документы международного, федерального, регионального и локального уровней. На международном уровне это документы, принятые членами-государствами ООН. На федеральном уровне основополагающим документом является Конституция России, а также ряд федеральных законов (ФЗ № 442 «О социальном обслуживании граждан РФ», ФЗ № 178 «О государственной социальной помощи», ФЗ № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих

уголовные наказания в виде лишения свободы)), в том числе статьи Уголовно-исполнительного кодекса РФ, Трудового кодекса РФ и Жилищного кодекса РФ. Также аспекты социальной работы с осужденными регламентируются в приказах Министерства юстиции РФ.

Нормативно-правовая база в области социальной работы с осужденными в различных регионах страны формируется на основании федерального законодательства. На региональном уровне основным документом является областной закон № 108 «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области». На локальном уровне к основным документам относят устав исправительного учреждения, должностные инструкции сотрудников группы социальной защиты осужденных, приказы начальника исправительного учреждения в области социальной работы с осужденными. Стоит отметить, что в отечественном законодательстве учитываются гендерные аспекты.

В третьем параграфе теоретической части выпускной квалификационной работы было установлено, что одним из направлений социальной работы в уголовно-исполнительной системе является подготовка осужденных к освобождению. Данное направление осуществляет группа социальной защиты осужденных, которая состоит из специалиста по социальной работе и инспектора по трудовому и бытовому устройству.

Было дано определение «подготовки осужденных к освобождению» с точки зрения различных авторов. Рассмотрена подготовка к освобождению в стратегическом и тактическом плане. Также были определены направления социальной работы по подготовке осужденных к освобождению. К ним относят восстановление и развитие социально-полезных связей осужденных с родственниками, подготовку к трудовому и бытовому устройству, а также оказание помощи в восстановлении утраченных документов, удостоверяющих личность. Первое направление реализует специалист по социальной работе в исправительном учреждении, второе и третье направления находятся в компетенции инспектора по трудовому и бытовому устройству.

## **Глава 2. Практика социальной работы по подготовке осужденных женщин к освобождению в Федеральном казенном учреждении «Следственный изолятор № 6 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Свердловской области»**

### **2.1. Анализ работы специалистов изолятора по подготовке осужденных женщин к освобождению**

Федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор №6 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Свердловской области» (далее ФКУ СИЗО-6 ГУФСИН России по СО, «Следственный изолятор №6», СИЗО-6) находится: г. Кировград, ул. Дзержинского, 26. Лимит наполняемости учреждения 230 мест.

Следственный изолятор – учреждение, предназначенное для содержания подозреваемых и обвиняемых, к которым в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, лица, подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, находятся до вынесения приговора суда. Также в СИЗО-6 содержатся осужденные, ожидающие этапирования в другие исправительные учреждения. Кроме того, численность содержащихся под стражей могут составлять женщины, осужденные на срок до 15 лет за преступления средней тяжести и тяжкие, и оставленные для выполнения хозяйственных работ в СИЗО-6. Категории граждан содержащихся в следственном изоляторе – женщины в возрасте от 18-ти до 65-ти лет.

В рамках реализации Федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 –2016 годы)» располагающийся по соседству с Кировградской воспитательной колонией для несовершеннолетних бывший военный городок был реконструирован под следственный изолятор нового типа с применением современных строительных материалов и новых технологий в охране и размещении специального контингента.

Новое учреждение, общая площадь которого превышает 32 тысячи квадратных метров, рассчитано на содержание 230 женщин, что позволяет частично разгрузить женское СИЗО-5 (г. Екатеринбург) и корпус для женщин СИЗО-3 (г. Нижний Тагил). СИЗО-6 включает в себя целый комплекс зданий и сооружений, в том числе четырехэтажный режимный корпус, пищеблок, гаражи, помещение для служебных собак, банно-прачечный комбинат, здание склада для продуктов, КПП с комнатами длительных свиданий и многое другое. Все здания и помещения выполнены в соответствии с европейскими правилами и требованиями к содержанию специального контингента.

Полное наименование учреждения: Федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор № 6 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области». Сокращенное наименование: ФКУ СИЗО-6 ГУФСИН России по Свердловской области.

Правовую основу деятельности СИЗО-6 составляют: Конституция России, федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты Президента Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, нормативно-правовые акты федеральных министерств, служб и агентств, органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления, изданные в пределах их полномочий.

В СИЗО-6 содержатся лица, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу в порядке, установленном Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации. В следственном изоляторе могут быть оставлены либо переведены из исправительных учреждений осужденные к лишению свободы для участия в следственных действиях, судебных разбирательствах в качестве свидетеля, потерпевшего, подозреваемого или обвиняемого в порядке, установленном Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации (далее УИК РФ).

В ФКУ СИЗО-6 ГУФСИН России по Свердловской области создан отряд хозяйственной службы, где отбывают уголовное наказание в виде лишения

свободы осужденные женщины, оставленные для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию учреждения, в количестве 28 человек.

Осужденные, оставленные в следственном изоляторе для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, содержатся в незапираемых общих камерах отдельно от иных лиц на условиях, предусмотренных разделом 4 УИК РФ (для исправительных колоний общего режима).

Структура и штаты СИЗО-6 (Рисунок 1) утверждаются начальником Главного управления федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области в соответствии с нормативами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, типовыми структурами и штатами, утверждаемыми ФСИН России. Перечни должностей, замещаемых лицами, имеющими специальные звания сотрудников уголовно-исполнительной системы, утверждаются Министром Юстиции Российской Федерации [34].

В организации социальной работы в СИЗО-6 участвуют сотрудники группы по воспитательной работе с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными. В СИЗО-6 должность инспектора по социальной работе сократили в 2013 году в связи с организационно-штатными мероприятиями, теперь функции социального работника выполняет старший инспектор группы по воспитательной работе с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными (далее – старший инспектор ГВРО).

Одним из направлений деятельности социальной работы в следственном изоляторе является подготовка осужденных к освобождению. В целях выполнения планомерной работы по подготовке осужденных к освобождению в СИЗО-6, в соответствии с приказом Министерства Юстиции РФ от 30 декабря 2005 года № 262 «Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы», была создана школа подготовки осужденных к жизни на свободе [32].

Подготовка осужденных к освобождению – это длительный процесс, в котором участвуют сотрудники практически всех отделов и служб

следственного изолятора, но, как правило, в данном процессе напрямую задействованы сотрудники группы по воспитательной работе с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными. Другие сотрудники и работники следственного изолятора непосредственно также принимают участие, но не напрямую, например, сотрудник службы тыла подготовит и выдаст вещевое имущество при освобождении (в случае написания осужденным заявления), работник бухгалтерии (кассир) выдаст денежные средства, в случае если осужденный трудоустроен, либо данные денежные средства были ему перечислены и так далее.

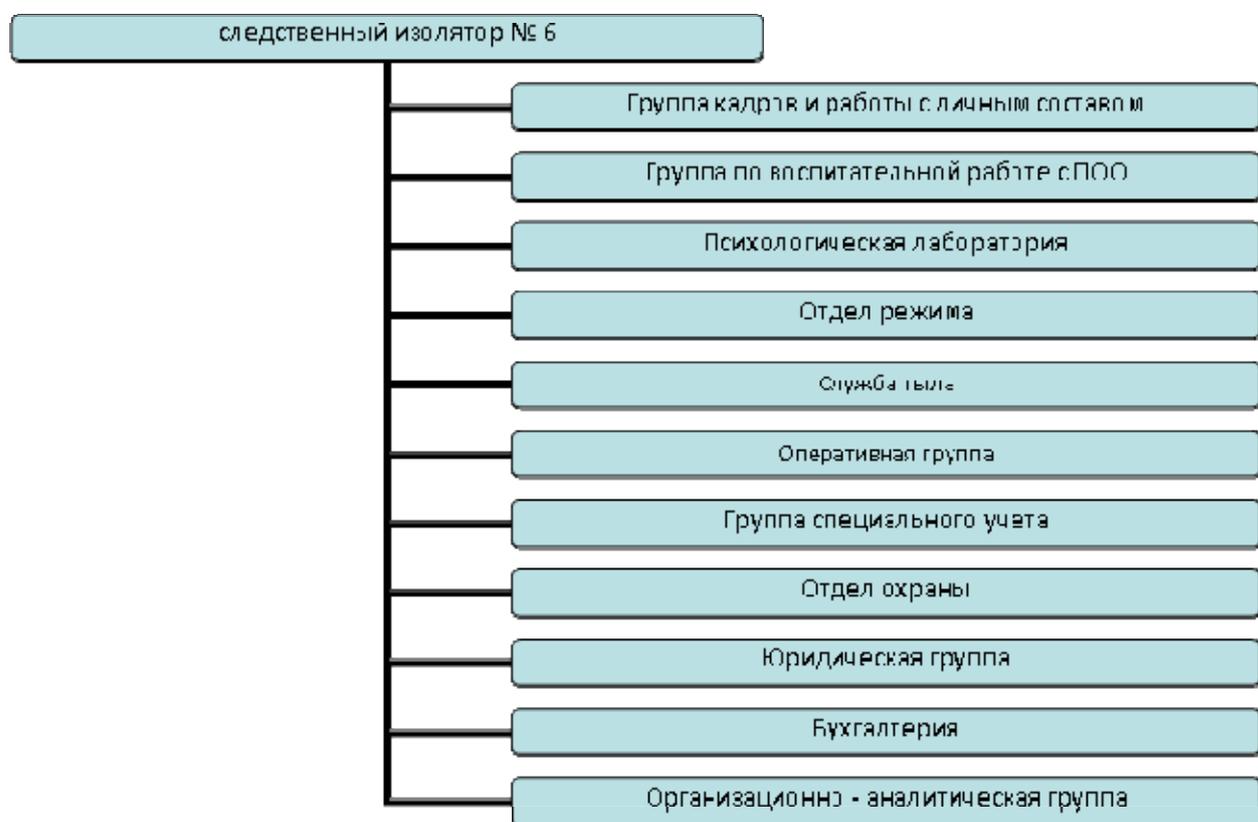


Рис.1. Структура ФКУ СИЗО-6 ГУФСИН России по Свердловской области

Школа подготовки осужденного к освобождению – это форма работы в исправительных учреждениях по обеспечению социальной защиты осужденного в период отбывания наказания и создания условий для его успешной ресоциализации после освобождения. Цель – дать осужденным

комплекс жизненно важных знаний, умений и навыков, необходимых после освобождения при продолжении обучения, поступлении на работу, построении благоприятных взаимоотношений с близкими людьми [49]. Данная форма работы была введена после принятия Совместного указания Министерства внутренних дел РФ и Федеральной службы занятости РФ от 28 сентября 1992 года.

Организация и проведение занятий в школе подготовки осужденных к освобождению СИЗО-6 начинается с зачисление осужденных в группу обучающихся за шесть месяцев до окончания срока лишения свободы или срока возможного применения условно-досрочного освобождения.

Работа школы подготовки осужденных к освобождению в ФКУ СИЗО-6 ГУФСИН России по Свердловской области осуществляется на основании ежегодного приказа начальника учреждения, который возлагает общее руководство работой школы на заместителя начальника по кадрам и воспитательной работе (далее –КиВР), а также на группу по воспитательной работе с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными (далее – ГВРО). В состав группы по воспитательной работе с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными входит начальник отряда и старший инспектор.

Заместитель начальника по КиВР организует и контролирует работу школы подготовки осужденных к жизни на свободе в следующем порядке:

- утверждает тематику проводимых занятий;
- утверждает план (расписание) занятий;
- утверждает планы-конспекты лекций сотрудников следственного изолятора, участвующих в проведении занятий;
- не менее одного раза в месяц лично присутствует на занятиях, проводимых в школе, проверяя, как качество самих мероприятий, так и количество присутствующих осужденных, о чем делает запись в журнале.

Старший инспектор ГВРО «Следственного изолятора № 6» осуществляет следующее:

- разработку тематики проводимых занятий на квартал, с учетом специфики деятельности сотрудников отделов и служб следственного изолятора, привлеченных к работе школы;
- подготовку расписания занятий, с учетом работы осужденных в промышленной зоне, проведения культурно-массовых мероприятий, выполнения режимных требований;
- организацию выступлений (не менее 1 раза в квартал) сотрудников государственной службы занятости населения, в соответствии с заключенным договором о взаимодействии между следственным изолятором и управлением федеральной государственной службы занятости населения;
- привлечение к проводимым занятиям сотрудников прокуратуры, органов внутренних дел, членов Попечительского совета;
- ежеквартальное доведение до сотрудников отделов и служб следственного изолятора, задействованных в работе школы, информации о теме, месте и времени проведения предстоящих занятий;
- контроль присутствия и ведения журнала учета посещаемости осужденных занятий в школе, а также наличия у сотрудников, проводящих занятия, соответствующих планов-конспектов лекций;
- формирование групп осужденных, обучающихся в школе, с учетом характера совершенных ими преступлений, устойчивости социальных связей, степени исправления, наличия заболеваний и т.д.;
- контроль своевременности зачисления осужденных в ту или иную группу обучающихся.

Сотрудник «Следственного изолятора № 6», проводящий занятие в школе, осуществляет обучение осужденных в следующем порядке:

- 1) при подготовке занятия готовит план-конспект лекции в соответствии с запланированной темой;

2) не менее чем за один час до проведения занятия подготовленный план-конспект лекции утверждает заместитель начальника по КиВР, либо лицо его замещающее;

3) перед началом проведения занятий делает отметку в журнале учета посещаемости о дате проведения и наличии осужденных на занятии;

4) по окончании занятия делает отметку в журнале о его проведении [32].

Данные занятия носят характер собеседования, коллективного обсуждения наиболее острых вопросов с иллюстрацией доступных и конкретных примеров, жизненных ситуаций. Также в работе школы подготовки осужденных к освобождению использует такую форму обучения, как деловая игра, викторина, семинар и т.д.

Проводимые занятия направлены на формирование у лиц, готовящихся к освобождению, правопослушного поведения, уважения к правам и свободам каждого человека.

Освобождающиеся женщины получают необходимые правовые знания, информацию о реальной жизни на свободе. Сотрудники следственного изолятора уделяют особое внимание во время занятий разъяснению порядка жилищного и трудового устройства.

В процессе подготовки к освобождению, осужденных ориентируют на самостоятельное решение проблем, которые могут возникнуть после освобождения в процессе социальной адаптации, психологически готовят их к поиску правильных решений в различных ситуациях, в том числе конфликтных.

В процессе занятий сотрудники группы ГВРО подбирают и рекомендуют осужденным те или иные книги, журналы, газеты, имеющиеся в библиотеке следственного изолятора, которые могут оказать влияние на формирование у них правильных жизненных установок, дать дополнительную информацию по тем или иным вопросам.

Конечной целью работы школы является то, чтобы к моменту освобождения каждый осужденный получил ответы на все интересующие его вопросы, знал свои права и обязанности, закрепленные в законодательстве РФ.

В СИЗО-6 занятия школы по подготовке осужденных к освобождению проводятся в комнате воспитательной работы с осужденными, которая расположена на первом этаже режимного корпуса и доступна для посещения осужденных, нуждающихся в консультациях по интересующим их вопросам.

Комната воспитательной работы с осужденными оформлена обязательным перечнем наглядной агитации (стендами):

- выдержки из Конституции РФ (ст. 57 о труде, ст. 40 о жилище);
- выдержки из федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» (о признании граждан безработными);
- порядок регистрации в отделе занятости;
- образцы заявлений по трудовому и бытовому устройству;
- порядок регистрации граждан по месту жительства, перечень необходимых документов для регистрации, адресов органов внутренних дел;
- советы психолога с информацией («Если Вы остались без работы», «50 причин отказа в трудоустройстве»);
- список вакансий по информации органов занятости населения;
- «Услуги, оказываемые службой занятости населения», «Как найти работу»; «Порядок оформления пенсии» (по старости, инвалидности);
- порядок зачисления трудового стажа и права на социальную помощь.

В перечень могут включаться и иные стенды и литература, содержание которых направлено на разъяснение прав и обязанностей освобождаемого гражданина из исправительного учреждения. Помещение также оборудовано ученической доской и стендами, где указан примерный план занятий школы подготовки к освобождению.

С целью восстановления и развития социально-полезных связей осужденного старший инспектор ГВРО использует следующие технологии:

1) розыск родственников и иных лиц – путем направления запроса в паспортный стол органов внутренних дел по месту последней регистрации (прописки) этих лиц. В запросе указываются полные анкетные данные разыскиваемых, а также место, куда они могли выбыть;

2) интервьюирование прибывших на свидание родственников – с целью получения дополнительной информации о заключенном в случае, если у него обнаруживаются социально-психологические проблемы, а также для повышения эффективности социальной работы с ним. Выяснению подлежат широкий круг вопросов: ценности, проблемы и интересы заключенного, наиболее яркие события его жизни, наиболее авторитетные для него лица и источники информации, его реакция на различные виды воздействия, статус, к которому он стремится, ситуации, в которых он использует помощь посторонних лиц, ситуации или события, которых он боится, пытается избежать, события, которые доставляют ему удовольствие, радость или страдание;

3) активизация связи заключенного с его малолетними детьми, братьями или сестрами – путем установления переписки с работниками детских учреждений или родственниками, на воспитание у которых они находятся. Если обращения в эти учреждения или к родственникам нежелательны, надо установить контакт с инспектором органов опеки и попечительства (Комиссии по делам несовершеннолетних), попросить их навестить семью, установить переписку с объектом связи;

4) телефонные переговоры – как с теми родственниками, которые не контактируют или недостаточно часто контактируют с заключенным, так и с теми, которые поддерживают интенсивные связи с заключенным, обнаруживающим признаки социального не благополучия.

Поддержание связей осужденных женщин с родственниками играет важную роль, так как предопределяет возможность их регистрации, трудового устройства, а также зачисления детей в дошкольные детские учреждения по месту жительства родственников.

В «Следственном изоляторе № 6» занятия школы подготовки осужденных к освобождению носят регулярный характер и проводятся раз в месяц. К их проведению привлекаются не только сотрудники учреждения, но и приглашаются представители службы занятости, органов внутренних дел и других структур города и области.

В работе школы подготовки осужденных к освобождению СИЗО-6 четко разграничены обязанности сотрудников группы воспитательной работы с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными. Стоит отметить, что за годы, в течение которых существует данная форма подготовки осужденных к освобождению, не появилось никаких документов, методических разработок и материалов, регламентирующих вопросы ее организации и проведения. Тематика занятий, отбор содержания, форм и методов обучения находятся в компетенции старшего инспектора группы по воспитательной работе с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными «Следственного изолятора №6», поэтому во многом зависят от его профессионализма, профиля образования, инициативности, ответственности, заинтересованности в результатах своей работы и других субъективных факторов.

Таким образом, одним из направлений деятельности в области социальной работы в «Следственном изоляторе № 6» является подготовка осужденных женщин к освобождению. В целях выполнения планомерной работы по подготовке осужденных женщин к освобождению в соответствии с приказом Министерства юстиции России от 30 декабря 2005 года № 262 в СИЗО-6 организована школа подготовки к жизни на свободе.

Руководство работой школы входит в обязанности заместителя начальника по кадрам и воспитательной работе совместно с группой по

воспитательной работе с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, которая состоит из начальника отряда и старшего инспектора. При этом обязанности каждого сотрудника четко разделены. Заместитель начальника по кадрам и воспитательной работе утверждает тематику, расписание занятий, планы-конспекты лекций сотрудников следственного изолятора, участвующих в проведении занятий, а старший инспектор группы по воспитательной работе реализует данные занятия, в том числе с привлечением сотрудников различных служб.

Организация занятий в школе подготовки к освобождению СИЗО-6 начинается с зачисления осужденных в группу обучающихся за шесть месяцев до окончания срока лишения свободы или срока возможного применения условно-досрочного освобождения. Проведение занятий осуществляется в комнате воспитательной работы с осужденными.

## **2.2. Опытно-поисковая работа по подготовке осужденных женщин из следственного изолятора**

Ежегодно в Свердловской области из исправительных учреждений освобождается более 10 тысяч человек [7]. В период лишения свободы осужденный подчиняется строгим правилам тюремного распорядка, утрачивает способность к самостоятельности, отвыкает от необходимости заботиться о себе, во всем полагается на «предусмотрительность» администрации. В связи с этим после освобождения большинство испытывают серьезные проблемы с социальной адаптацией – они не имеют возможности самостоятельно решить вопросы, связанные с трудоустройством, получением необходимых документов, регистрацией по месту жительства и т.д., в том числе из-за отсутствия необходимой информации. Согласно статистике ГУФСИН России по Свердловской области, в одном из трех случаев происходит рецидив. Актуальность

социальных проблем, возникающих перед человеком после освобождения из исправительного учреждения, имеет злободневный характер.

В рамках выпускной квалификационной работы было проведено прикладное исследование на тему: «Социальные проблемы осужденных женщин в Федеральном казенном учреждении «Следственный изолятор № 6» города Кировграда Свердловской области». Цель данного исследования заключается в выявлении социальных проблем осужденных женщин, готовящихся к освобождению в «Следственном изоляторе № 6», на первом этапе после освобождения.

Анкетирование выбрано основным методом сбора первичной информации. Анкетирование – вид опроса, основанный на опосредованном взаимодействии опрашивающего и опрашиваемого, при котором последний самостоятельно заполняет бланк, содержащий перечень вопросов (анкету).

Инструментарий исследования – анкета для осужденных женщин отряда по хозяйственному обслуживанию ФКУ СИЗО-6 ГУФСИН России по Свердловской области (Приложение 1). Анкетирование проводилось с января по февраль 2016 года. В процессе анкетирования было опрошено 10 человек отряда хозяйственной обслуги, остальные осужденные находились на хозяйственных работах.

Из общего числа опрошенных осужденных женщин большая часть находится на этапе подготовки к освобождению (60%) (Рисунок 2).

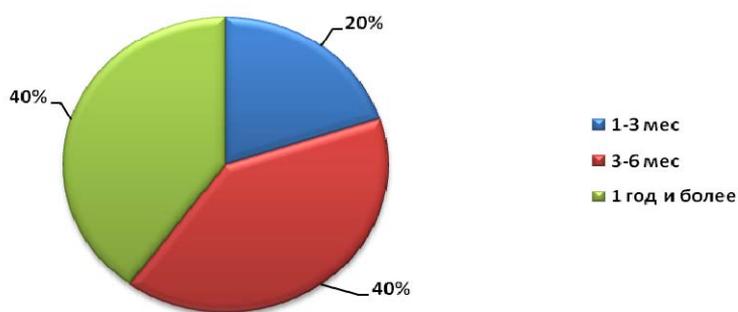


Рис.2. Время, оставшееся до окончания срока отбывания наказания

У двух человек срок освобождения из мест лишения свободы заканчивается через 1-3 месяца, у четырех человек – 3-6 месяцев, остальные выбрали вариант – 1 год и более.

Большинство респондентов считают, что проблемы связанные с трудоустройством после освобождения являются первостепенными. Второе место занимают проблемы связанные с жилищным устройством, третьей место занимают семейные проблемы. Психологические проблемы, по мнению осужденных, не являются актуальными. Согласно исследованию по данному вопросу экономическое положение после освобождения играет главную роль для женщин, отбывающих наказание в СИЗО-6 г. Кировграда (Рисунок 3).



Рис.3. Рейтинг проблем освобождающихся

Осужденные женщины, участвующие в анкетировании, до заключения под стражу проживали в Свердловской области, но в разных городах. Трое осужденных указали, что проживали в городе Кировград, два человека – Невьянск, еще два человека указали город Нижний Тагил. Также отбывают наказание осужденные женщины из Карпинска, Асбеста и Верхней Салды. Место регистрации по паспорту совпадает с местом проживания до заключения под стражу. Данные опроса говорят о необходимости использовать федеральные законы для решения проблем освобождающихся и региональное законодательство (Рисунок 4).

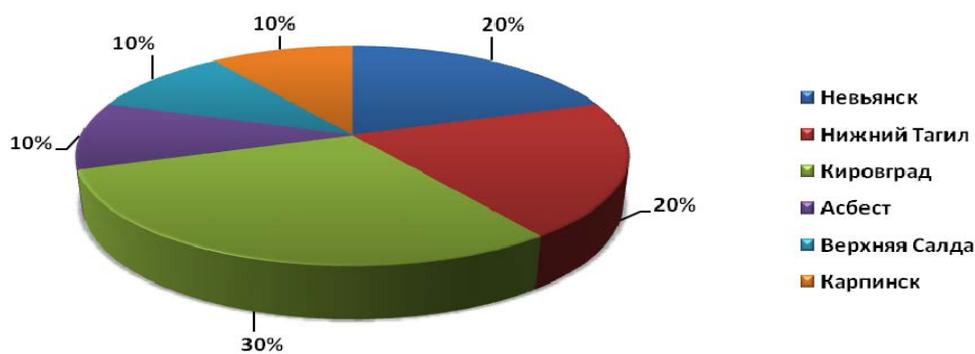


Рис.4. Место проживания до заключения под стражу

При ответе на 6 вопрос анкеты осужденные женщины разделились на две группы: 60% имеют жилое помещение в собственности, а 40% не имеют. Согласно исследованию по данному вопросу в СИЗО-6 отбывают наказание женщины, у которых есть проблемы с жилищным устройством после освобождения (Рисунок 5).

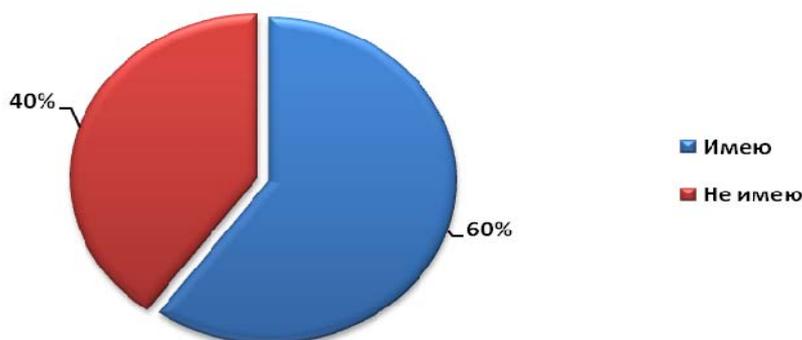


Рис.5. Наличие жилого помещения в собственности

Из опрошенных женщин, отбывающих наказание в СИЗО-6 г. Кировграда, большая часть поддерживает связь с родственниками: родители (30%), муж (20%), брат/сестра (10%). Порядка 40% не поддерживают связь с родственниками (Рисунок 6).

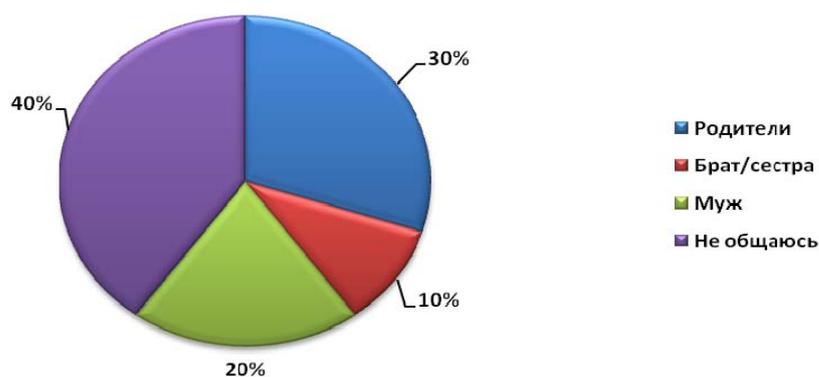


Рис.6. С кем из родственников Вы поддерживаете связь

Из 10 опрошенных 6 человек намерены вернуться туда, где жили до начала отбывания наказания. Остальные 4 респондента дали «отрицательный» ответ. Согласно исследованию по данному вопросу осужденные женщины, участвующие в анкетировании, должны знать не только процедуру регистрации по месту жительства, но и процедуру регистрации по месту пребывания после освобождения (Рисунок 7).

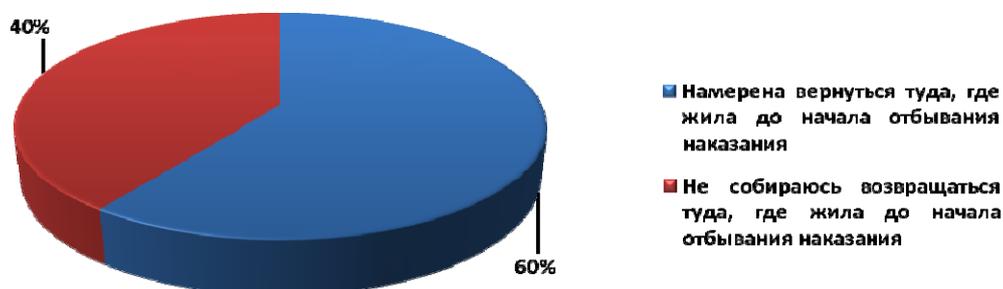


Рис.7. Куда Вы намерены вернуться после освобождения из исправительного учреждения

Осужденные женщины, участвующие в опросе, имеют низкий уровень информированности о жилищном устройстве после освобождения. При ответе на 9, 10 и 12 вопросы анкеты, где необходимо было выбрать несколько верных вариантов ответа, связанные с жилищным устройством после освобождения, 80% осужденных допустили ошибки (Рисунок 8).

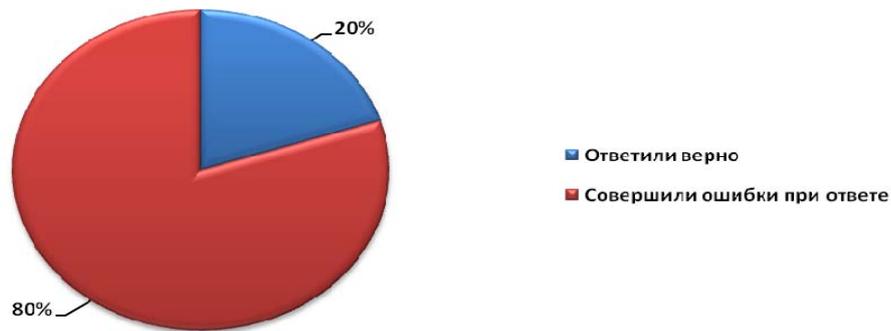


Рис.8. Результаты ответов на блок вопросов о знании жилищного устройства на первых этапах после освобождения

Анализ результатов прикладного исследования позволяет сделать вывод о том, что осужденные женщины, находящиеся на этапе подготовки к освобождению из «Следственного изолятора № 6», имеют проблемы жилищного устройства после освобождения, в том числе имеют низкий уровень информированности о своих правах по данному вопросу.

В соответствии с Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 262 «Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы» сотрудники группы социальной защиты осужденных обязаны «разъяснять положения действующего законодательства, касающиеся прав и обязанностей освобождающихся в трудовом и бытовом устройстве...» [32, с.8].

Сотрудники отдела по воспитательной работе ФКУ СИЗО-6 ГУФСИН России по Свердловской области действуют согласно данному приказу. Для осуществления указанной задачи старший инспектор группы по воспитательной работе с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными в СИЗО-6 проводит следующее: разрабатывает тематику проводимых занятий на квартал, с учетом специфики деятельности сотрудников отделов и служб следственного изолятора, привлеченных к работе школы; составляет расписания занятий с учетом работы осужденных в промышленной зоне;

организует выступления (не менее 1 раза в квартал) сотрудников государственной службы занятости населения, сотрудников органов внутренних дел, прокуратуры, членов Попечительского совета и т.д.

Но результаты проведенного исследования свидетельствуют, что в данных мероприятиях недостаточно уделено внимания разъяснению осужденным об их жилищных правах. В связи с этим было разработано и реализовано информационное мероприятие для осужденных женщин «Следственного изолятора № 6».

Мероприятие проходило в рамках одного занятия «Школы подготовки к освобождению». Форма проведения мероприятия была определена в виде лекции. Мероприятие длилось около 40 минут, что равно одному академическому часу.

Данное занятие проводилось с целью информирования осужденных женщин, находящихся на этапе подготовки к освобождению из «Следственного изолятора №6», о жилищных правах. Главная задача мероприятия заключалась в повышении уровня информированности осужденных женщин по вопросам жилищного устройства после освобождения.

На занятии присутствовало 6 человек, находящихся на этапе подготовки к освобождению из «Следственного изолятора № 6». Местом проведения мероприятия была комната воспитательной работы с осужденными.

Деятельность по организации и реализации мероприятия осуществлялась в несколько этапов. Первый этап включал:

- 1) разработку лекционного материала (Приложение 2) и брошюры (Приложение 3) в соответствии с законодательством России и результатами проведенного исследования;

- 2) определение места и времени проведения мероприятия;

- 3) совместную работу со старшим инспектором группы по воспитательной работе с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными

СИЗО-6 (далее –старший инспектор ГВРО) о распределении обязанностей во время проведения мероприятия.

Второй этап заключался в реализации мероприятия. Во время лекции старший инспектор ГВРО рассказал об основных положениях жилищного кодекса РФ, о ситуациях, которые могут произойти с осужденными, связанные с жилищным устройством. Передо мной стояла задача рассказать о процедуре регистрации по месту жительства и месту пребывания.

Третий этап включал проведение тестирования среди осужденных женщин с целью оценки результативности информационного мероприятия.

В рамках разработанного мероприятия выделены следующие направления информационной работы:

1. О жилищных правах, которыми могут воспользоваться осужденные.
2. Об особенностях и условиях нахождения в заключении (социальные услуги).
3. О внешнем мире, в который осужденные должны вернуться.

Конечная цель заключается в том, чтобы осужденные получили ответы на все интересующие их вопросы, связанные с жилищным устройством, знали свои жилищные права и обязанности, умели свободно вести себя в обществе, чувствовать себя полноценными гражданами своей страны.

Данное информационное мероприятие в условиях исправительного учреждения – «Следственного изолятора №6» было апробировано и имело положительный результат. Были получены положительные отзывы, как от сотрудников учреждения, так и от осужденных.

Данное мероприятие носит исключительно информационный характер и имеет свои плюсы. Во-первых, подготовка осужденных к жизни на свободе является актуальной темой на современном этапе развития, мероприятие способствует формированию знаний, овладению информацией о реальной жизни на свободе.

Во-вторых, данное мероприятие ориентирует осужденных в процессе подготовки к освобождению на самостоятельное решение проблем, которые могут возникнуть после освобождения в процессе социальной адаптации, в том числе в жилищном устройстве в соответствии с законодательством России.

В-третьих, безусловным плюсом данной работы является то, что осужденная получает жизненно важную информацию, которую должен знать каждый гражданин России.

После мероприятия было проведено повторное тестирование с целью выявления результатов проделанной работы. Осужденным женщинам повторно необходимо было ответить на блок вопросов, связанных с жилищным устройством на первых этапах после освобождения (Приложение 1).

В первом случае при ответе на 9, 10 и 12 вопросы анкеты, где необходимо было выбрать несколько верных вариантов ответа, связанных с жилищным устройством после освобождения, около 80% осужденных допустили ошибки. При повторном тестировании только один человек из шести допустил ошибки, что в процентном соотношении составляет около 16 % (Рисунок 9).

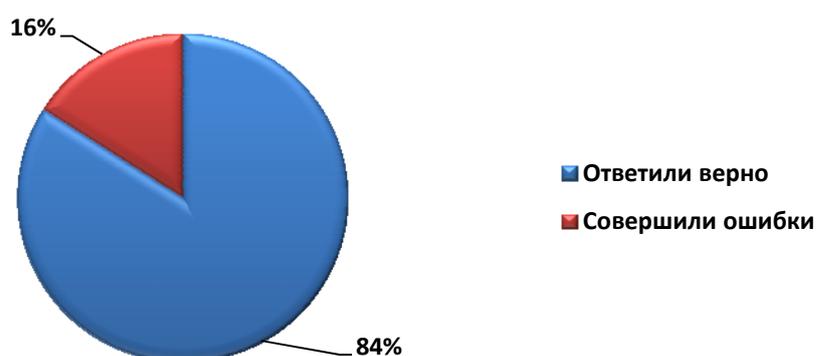


Рис.9. Результаты ответов на блок вопросов о знании жилищного устройства на первых этапах после освобождения

Таким образом, анализ результатов прикладного исследования показал, что осужденные женщины, находящиеся на этапе подготовки к освобождению

из «Следственного изолятора № 6» г. Кировграда, имеют проблемы жилищного устройства после освобождения, в том числе имеют низкий уровень информированности о своих правах по данному вопросу. В связи с этим было разработано и реализовано информационное мероприятие для осужденных женщин СИЗО-6.

### **Выводы по второй главе**

Во второй главе произведен анализ работы специалистов «Следственного изолятора №6» по подготовке осужденных женщин к освобождению, а также проведена опытно-поисковая работа по подготовке осужденных женщин к жизни на свободе из СИЗО-6.

Анализ работы специалистов следственного изолятора по подготовке осужденных женщин к освобождению включает рассмотрение обязанностей сотрудников группы по воспитательной работе с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными в рамках работы школы по подготовке осужденных к жизни на свободе.

Руководство работой школы входит в обязанности заместителя начальника по кадрам и воспитательной работе совместно с группой по воспитательной работе с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, которая состоит из начальника отряда и старшего инспектора. При этом обязанности каждого сотрудника четко разделены. Заместитель начальника по кадрам и воспитательной работе утверждает тематику, расписание занятий, планы-конспекты лекций сотрудников следственного изолятора, участвующих в проведении занятий, а старший инспектор группы по воспитательной работе реализует данные занятия, в том числе с привлечением сотрудников различных служб.

Опытно-поисковая работа по подготовке осужденных женщин из следственного изолятора включает диагностику проблем осужденных женщин

на этапе подготовки к освобождению и разработку мероприятия на основе результатов диагностики.

Диагностика проблем осужденных женщин осуществлялась на основе анкетирования (Приложение 1). Анализ результатов анкетного опроса показал, что осужденные женщины, находящиеся на этапе подготовки к освобождению из «Следственного изолятора № 6» г. Кировграда, имеют проблемы жилищного устройства после освобождения, в том числе имеют низкий уровень информированности о своих правах по данному вопросу. В связи с этим было разработано и реализовано информационное мероприятие для осужденных женщин СИЗО-6. Мероприятие проходило в виде лекции в рамках одного занятия «Школы подготовки к освобождению» (Приложение 2) и было подкреплено информационной брошюрой (Приложение 3). Данное информационное мероприятие в условиях исправительного учреждения было апробировано и имело положительный результат.

## Заключение

Подготовка осужденного к жизни на свободе начинается с первых дней нахождения его в пенитенциарном учреждении и может считаться законченной только при полном решении вопросов его трудового и бытового устройства.

В работе были рассмотрены теоретические и практические аспекты социальной работы по подготовки осужденных к освобождению. В рамках первой задачи рассмотрели характеристику осужденных в качестве клиентов социальной работы.

Характеристика осужденных как клиентов социальной работы включает в себя определение понятия «осужденный», классификацию осужденных, а также проблемы, которые имеет осужденные.

В уголовно-исполнительном законодательстве дано определение осужденного как «лица, в отношении которого приговор, вынесенный судом, вступил в законную силу и которому назначено наказание в виде лишения свободы». В Уголовно-исполнительном кодексе России существует классификация осужденных по таким основаниям как: возраст, форма вины, учет ранее отбываемого наказания, физиологическое состояние, пол.

С учетом половой принадлежности рассмотрели проблемы осужденных женщин. Психологические проблемы, такие как тревожность, апатия, депрессия, переживания, связанные с заключением под стражу, являются основной группой проблем, сопровождающих осужденную женщину на протяжении всего периода отбывания наказания. Ко второй группе относят проблемы, связанные с подготовкой к освобождению, которые включают в себя проблему восстановления, сохранения и поддержания связи с семьей, а также проблему бытового и трудового устройства.

В рамках второй задачи изучили правовые основы социальной работы с осужденными. Правовая база социальной работы с осужденными включает в себя нормативно-правовые документы международного, федерального,

регионального и локального уровней. На международном уровне это документы, принятые членами-государствами ООН. На федеральном уровне основополагающим документом является Конституция России, а также ряд федеральных законов (ФЗ № 442 «О социальном обслуживании граждан РФ», ФЗ № 178 «О государственной социальной помощи», ФЗ № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»), в том числе статьи Уголовно-исполнительного кодекса РФ, Трудового кодекса РФ и Жилищного кодекса РФ. Также аспекты социальной работы с осужденными регламентируются в приказах Министерства юстиции РФ, указах Президента России.

Нормативно-правовая база в области социальной работы с осужденными в различных регионах страны формируется на основании федерального законодательства. На региональном уровне основным документом является областной закон № 108 «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области». На локальном уровне к основным документам относят устав исправительного учреждения, должностные инструкции сотрудников группы социальной защиты осужденных, приказы начальника исправительного учреждения в области социальной работы с осужденными. Стоит отметить, что в отечественном законодательстве учитываются гендерные аспекты.

В рамках третьей задачи рассмотрели направления социальной работы на этапе подготовки осужденных к освобождению. Подготовка осужденных к освобождению включает в себя следующие направления: восстановление и развитие социально-полезных связей осужденных с родственниками, подготовку в трудовом и бытовом устройстве, а также помощь в восстановлении утраченных документов, удостоверяющих личность. Первое направление реализует специалист по социальной работе, второе и третье направления находятся в компетенции инспектора по трудовому и бытовому устройству осужденных.

В свою очередь, подготовку осужденных к освобождению определяют как комплекс мер, проводимых в период отбывания наказания и направленных на облегчение адаптации осужденных в условиях жизни на свободе в целях предупреждения с их стороны новых преступлений и приобщения к честной трудовой жизни. Данную работу осуществляет группа социальной защиты осужденных.

В рамках четвертой и пятой задачи изучили опыт социальной работы по подготовке осужденных женщин к освобождению в Федеральном казенном учреждении «Следственный изолятор № 6 ГУФСИН России по Свердловской области» и провели опытно-поисковую работу по подготовке осужденных женщин к жизни на свободе.

В процессе выполнения выпускной квалификационной работы было реализовано прикладное исследование на тему: «Социальные проблемы осужденных женщин в Федеральном казенном учреждении «Следственный изолятор № 6» города Кировграда Свердловской области». Анализ результатов прикладного исследования показал, что осужденные женщины, находящиеся на этапе подготовки к освобождению из следственного изолятора, имеют проблемы жилищного устройства после освобождения, в том числе имеют низкий уровень информированности о своих правах по данному вопросу.

Для того чтобы решить выявленную проблему было разработано мероприятие направленное на повышение уровня информированности осужденных женщин по вопросам жилищного устройства после освобождения. Мероприятие было реализовано в виде лекции в рамках одного занятия «Школы подготовки к освобождению». В конце мероприятия каждой осужденной была выдана информационная брошюра. Данное информационное мероприятие в условиях исправительного учреждения было апробировано и имело положительный результат.

## Список использованной литературы

1. Алексеев А.И. Криминология и организация предупреждения преступлений. М.: МВД РФ, 2010. 244 с.
2. Алферов Ю.А. Международный пенитенциарный опыт и его реализация в современных условиях. М.: ВЛАДОС, 2008. 125 с.
3. Ананьев О.Г. Социальная работа в уголовно-исполнительной системе: учебно-методическое пособие. Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2011. 372 с.
4. Антонян Ю.М. Преступность среди женщин. М.: ИНФО, 2004. 256 с.
5. Антонян Ю.М. Личность преступника. М.: МГТУ, 2008. 328 с.
6. Баграева Е.Г. Субкультура осужденных и их ресоциализация. М.: МГСУ, 2007. 99 с.
7. ГУФСИН России по Свердловской области [Электронный ресурс]. URL: <http://66.fsin.su>.
8. Давыдова Н.В. Права – свободы – законы: как их защищать, соблюдать и выполнять / под ред. В.И. Селиверстова. М.: Юриспруденция, 2009. 63 с.
9. Дашибалова П.Н. Прогнозирование и проектирование в социальной работе. Улан-Удэ: ВСГТУ, 2008. 52 с.
10. Жилищный кодекс Российской Федерации. М.: Инфра-М, 2015. 127 с.
11. Захаров М.Л. Право социального обеспечения России: учебник. 2-е изд., испр. и перераб. М.: Издательство БЕК, 2013. 560 с.
12. Зубарев С.М. Теория и практика контроля за деятельностью персонала пенитенциарной системы. М.: НИИ ФСИН России, 2012. 51 с.
13. Зубков А.И. Пенитенциарные учреждения в системе министерства России: история и современность. М.: ВЛАДОС, 2009. 172 с.

14. Елисеева И.И. Социальная статистика: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Финансы и статистика, 2014. 480 с.
15. Инструкция об организации и осуществлении министерством юстиции Российской Федерации ведомственного контроля за соблюдением прав человека в учреждениях и территориальных органах уголовно-исполнительной системы. Утверждена приказом Минюста РФ от 31 января 2006 г. № 16. М.: Инфра-М, 2006. 15с.
16. Инструкция об утверждении правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы. Утверждена приказом Минюста РФ от 14 октября 2005 г. № 189. М.: Инфра-М, 2010. 20 с.
17. Комментарии к Уголовному кодексу Российской Федерации / под ред. В.М. Лебедева. М.: Норма-Инфра-М, 2012. 880 с.
18. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. М.: Норма-Инфра-М, 2015. 89 с.
19. Корольков К.В. Социально-педагогический анализ воспитательно-исправительных воздействий в местах лишения свободы: учебник. Ставрополь: Сев. Кав. ГТУ, 2013. 183 с.
20. Кудрявцев В.Н. Криминальная мотивация. М.: Наука, 2009. 302 с.
21. Кудрявцев Г.С. Содержание формы и методы криминологической профилактики в условиях социально-правовых реформ. М.: МГИУ, 2009. 81с.
22. Курбатов В.И. Социальная работа: учебное пособие. М.: «Дашков и К», 2010. 480 с.
23. Мокрецов А.И. Предупреждение конфликтных ситуаций в среде осужденных: методическое пособие. М.: ФСИН России, 2010. 75 с.
24. Наташев А.Е. Правовые и организационные основы функционирования органов исполнения наказания. М.: Акад. МВД РФ, 2011. 133 с.
25. Немов Р.С. Основы психологического консультирования: учебник для студ. педвузов. М.: ВЛАДОС, 2010. 394 с.

26. О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 6 фев. 2004 г. № 54 (с изм. и доп., вступ. в силу с 4 сен. 2012 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

27. О социальном обслуживании граждан в Свердловской области [Электронный ресурс]: закон Свердловской области от 3 окт. 2014 г. № 108 (с изм. и доп., вступ. в силу с 11 февраля 2016 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

28. О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 18 июня 2001 г. № 77 (с изм. и доп., вступ. в силу с 2 мая 2015 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

29. О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции): [Электронный ресурс]: федер. закон от 30 марта 1995 г. № 38. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

30. О государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: федер. закон от 17 июля 1999 г. № 178 (с изм. и доп., вступ. в силу с 29 дек. 2015 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

31. Об основах социального обслуживания граждан в РФ [Электронный ресурс]: федер. закон от 28 дек. 2013 г. № 442 (с изм. и доп., вступ. в силу с 21 июля 2014 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

32. Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы: приказ МЮ РФ от 30 дек. 2005 г. № 262. 19 с.

33. Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-

исполнительной системы [Электронный ресурс]: приказ МЮ РФ от 13 янв. 2006 г. № 2 (с изм. и доп., вступ. в силу с 8 сен. 2006 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

34. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы [Электронный ресурс]: федер. закон от 21 июля 1993 г. № 5473-1 (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 янв. 2016 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

35. Основы социальной работы: учеб. пособие для студентов высших учебных заведений. 3-е изд., испр. М.: «Академия», 2010. 288 с.

36. Памятка для освобождающихся из исправительных учреждений Свердловской области: учебно-методическое пособие. Екатеринбург, 2013. 48 с.

37. Паников В.В. Основы социальной работы в пенитенциарных учреждениях: курс лекций. Екатеринбург: УрГПУ, 2002. 131 с.

38. Пищелко А.В. Психолого-педагогические проблемы укрепления законности органов исполнения наказания. М.: РИПК МВД РФ, 2003. 83с.

39. Полный сборник кодексов Российской Федерации: офиц. тексты. М.: Омега-Л, 2015. 1064 с.

40. Попов В.Г. Социальная защита в регионе: учеб. пособие. Екатеринбург: УрАГС, 2009. 352 с.

41. Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений [Электронный ресурс]: приказ МЮ РФ от 3ноября 2005 г. № 205 (с изм. и доп., вступ. в силу с 7 фев. 2012 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

42. Пронин А.А. Проблемы прав человека: программа учебной дисциплины. 2-е изд., перераб. и доп. Екатеринбург: УрФУ, 2012. 56 с.

43. Саблин Д.А. Права человека: учебное пособие. Оренбург: ОГУ, 2004. 166 с.

44. Селиверстов В.И. Актуальные вопросы совершенствования законодательства и практики деятельности учреждений, исполняющих наказание в условиях реформы уголовно-исполнительной системы. М.: НИИ МВД РФ, 2008. 87 с.
45. Словарь справочник по социальной работе: словарь. СПб.: Питер, 2010. 400 с.
46. Словарь-справочник по социальной работе / под ред. Е.И. Холостовой. М.: Юрист, 2009. 424 с.
47. Словарь по социальной педагогике: учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений / под ред. Л.В. Мардахаев. М.: «Академия», 2012. 368 с.
48. Социальная работа: учебное пособие / под ред. Н.Ф. Басова. М.: «Дашков и К», 2008. 364 с.
49. Социальная работа с осужденными: учебное пособие / под ред. В.И. Жукова и М.А. Галагузовой. М.: «Союз», 2011. 180 с.
50. Справочник социального педагога. М.: ВАКО, 2011. 208 с.
51. Технологии социальной работы в различных сферах жизнедеятельности: учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М.: «Дашков и К», 2008. 596 с.
52. Технологии социальной работы: учебник / под ред. Е.И. Холостовой. М.: Инфра-М, 2009. 400 с.
53. Технология социальной работы: учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений / под ред. И.Г. Зайнышева. М.: ВЛАДОС, 2009. 240 с.
54. Трудовой кодекс Российской Федерации. М.: Инфра-М, 2015. 203 с.
55. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации. М.: Инфра-М, 2015. 227 с.
56. Уголовно-исполнительное право России / под ред. А.И. Зубкова. М.: ВЛАДОС, 2011. 192 с.

57. Характеристика личности осужденного (социально-психологический портрет): учебно-методическое пособие / под. ред. О.Г. Ковалева. М.: НИИ УИС Минюста России, 2011. 156 с.

58. Фетюхин М.И. Права человека: учебно-методическое пособие. Волгоград, 2010. 188 с.

59. Фирсов М.В. Технология социальной работы: учеб. пособие для вузов. М.: Академический Проект, 2009. 432 с.

60. ФСИН России [Электронный ресурс]. URL: <http://фсин.рф>.

61. Холостова Е.И. Социальная работа: учебное пособие. М.: «Дашков и К», 2009. 860 с.

Уважаемый респондент!

Федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор №6» Главного управления федеральной службы исполнения наказания России по Свердловской области (ФКУ СИЗО-6 ГУФСИН России по Свердловской области) проводит социологическое исследование на тему «Социальные проблемы освобождающегося».

Работать с анкетой просто: прочтите вопрос, отметьте подходящий вариант ответа или напишите свой.

Анкета анонимная, информация будет использоваться только в обобщенном виде.

1. Сколько Вам лет?

---

2. Сколько осталось времени до Вашего освобождения?

- 1-3месяца
- 3-6месяцев
- 1 год и более

3. Как Вы думаете, с какими проблемами может столкнуться человек, недавно освободившийся из мест лишения свободы? (расставьте в порядке значимости)

- Проблемы, связанные с трудоустройством
- Психологические проблемы
- Жилищные проблемы
- Семейные проблемы

4. Где Вы проживали до заключения под стражу? (укажите область)

---

5. Место регистрации по паспорту совпадает с местом проживания до заключения под стражу?

- Да
- Нет (укажите область места регистрации по паспорту)

---

6. У Вас есть жилое помещение в собственности?

- Да
- Нет

7. С кем из родственников Вы поддерживаете связь:

- Родители
- Брат/сестра
- Муж
- Не общаюсь

8. Вы намерены вернуться туда, где жили до начала отбывания наказания?

- Да
- Нет

9. Выберите утверждения, которые, по Вашему мнению, являются верными?
- За отсутствие регистрации Вас могут привлечь к ответственности
  - Регистрация по месту жительства производится не позднее 30 дней
  - Гражданин, осужденный к лишению свободы, автоматически лишается права на жилплощадь, занимаемую им ранее по договору
  - При осуждении к лишению свободы регистрация по месту жительства может быть прекращена
  - Гражданин, прибывший в жилое помещение, которое не является его местом жительства, на срок превышающий 10 дней, обязан в течение 14 дней с момента прибытия обратиться в органы регистрации и учета
10. Какой орган исполнительной власти непосредственно осуществляет регистрацию граждан по месту Вашего жительства/пребывания?
- Администрация города
  - Федеральная миграционная служба (ФМС)
  - Центры социального обслуживания
11. Куда Вы можете обратиться для того, чтобы получить временное место пребывания? (отметьте варианты, которые, по Вашему мнению, являются верными)
- Комплексные центры социального обслуживания населения
  - Управление социальной политики
  - Социальные приюты
  - Геронтологические центры
  - Дома ночного пребывания
  - Центры для реабилитации осужденных
12. Какие документы необходимо предъявлять для регистрации по месту пребывания? (отметьте варианты, которые являются верными)
- Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)
  - Документ, удостоверяющий личность
  - Договор социального найма жилого помещения
  - Страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования (СНИЛС)
  - Заявление установленной формы о регистрации по месту пребывания

Спасибо за сотрудничество!

### Информационное мероприятие

*Форма проведения мероприятия* - лекция в рамках занятия «Школы подготовки к освобождению».

*Тема:* «Жилищные права осужденных».

*Цель* – информирование осужденных женщин, находящихся на этапе подготовки к освобождению из «Следственного изолятора №6», о жилищных правах.

*Целевая аудитория* - осужденные женщины, находящиеся на этапе подготовки к освобождению из «Следственного изолятора №6».

*Участники мероприятия:* старший инспектор группы по воспитательной работе с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными СИЗО-6 – Р.А. Макалова., студентка 401 гр., УрГПУ – О.В. Подобед, осужденные женщины следственного изолятора.

*Задачи мероприятия:*

- повысить уровень информированности осужденных женщин по вопросам жилищного устройства после освобождения;
- ориентировать осужденных на самостоятельное решение проблем связанных с жилищным устройством после освобождения;
- развить положительный настрой к решению проблем, возникающих после освобождения.

*Способ усвоения и закрепления:* раздаточный материал (брошюра).

### Пояснительная записка к лекции

*Тема:* «Жилищные права осужденных».

*Цель:* информирование осужденных женщин, находящихся на этапе подготовки к освобождению из «Следственного изолятора №6», о жилищных правах.

*Время:* 40 мин (в рамках одного занятия школы подготовки осужденных к освобождению).

*План лекции:*

1. Определение понятия «Жилищное право».
2. Процедура регистрации по месту пребывания.
3. Процедура регистрации по месту жительства.

Список литературы:

1. Жилищный кодекс Российской Федерации. М.: Инфра-М, 2015. 127 с.
2. Памятка для освобождающихся из исправительных учреждений Свердловской области: учебно-методическое пособие. Екатеринбург, 2013. 48 с.
3. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. М.: Норма-Инфра-М, 2015. 89 с.

Ход лекции (содержание материала, а также распределение ролей):

*Старший инспектор группы по воспитательной работе (Р.А. Макалова):*

Здравствуйте! Присутствующие здесь находятся на этапе подготовки к освобождению, и сегодня мы поговорим с вами о жилищных правах и о бытовом устройстве после освобождения. В проведении данной лекции мне поможет студентка четвертого курса «Уральского государственного педагогического университета» – Подобед Ольга.

За время отбывания наказания Ваши жилищные права могут быть нарушены. В результате, после освобождения, Вы можете оказаться без жилья. Чтобы избежать этого, необходимо знать свои права, чтобы уметь вовремя их защитить. Право на жилище предусмотрено статьей 40 Конституции Российской Федерации: Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища. Имейте в виду, что при осуждении к лишению свободы регистрация по месту жительства может быть прекращена на основании вступившего в силу обвинительного приговора. Однако после освобождения из мест лишения свободы регистрация по месту жительства может быть восстановлена.

Несмотря на это, конституционное право на жилище, его реализация зависит от одного очень важного обстоятельства: в чьей собственности находится жилое помещение, в котором Вы ранее проживали?

Если это жилое помещение в собственности другого человека, то, к сожалению, Ваше право на проживание в этом жилом помещении и возможность зарегистрироваться по месту жительства будут целиком зависеть от собственника и его желания помочь Вам.

Если данное жилое помещение является вашей собственностью, то вне зависимости от размера Вашей доли в данном жилом помещении Вы будете иметь право проживать в нем и зарегистрироваться по месту жительства независимо от желания иных собственников.

Наибольшие проблемы возникают с жилыми помещениями, которые находятся в муниципальной (государственной) собственности, и которые занимаются по договору социального найма.

В соответствии с действующим жилищным законодательством (с учетом Постановления Конституционного суда РФ № 8) за гражданами, осужденными к лишению

свободы, сохраняется право на жилплощадь, занимаемую ими ранее по договору социального найма вне зависимости от срока лишения свободы. Регистрация по месту жительства законодательно не связывается с приобретением и реализацией права на жилище, которое является конституционным правом. Осужденный вне зависимости от срока отбывания наказания продолжает обладать таким правом. В данном случае регистрация по месту жительства должна быть восстановлена вне зависимости от желания других лиц, зарегистрированных в данном жилом помещении, и их права проживать в нем. Все эти права предусмотрены, в первую очередь, статьей 71 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Если Вы по какой-либо причине состояли на учете в качестве нуждающегося в жилой площади, то в соответствии со статьями 55, 56 Жилищного кодекса Российской Федерации Вы не теряете своих прав в связи с осуждением. То же самое касается людей, которые воспитывались в детских домах (с правом получения жилья). Таким образом, после освобождения Вы имеете право обратиться в администрацию муниципального образования, в котором состояли на очереди, и потребовать предоставления жилого помещения.

Имейте в виду, что после освобождения вы обязаны зарегистрироваться по месту жительства, так как за отсутствие регистрации Вас могут привлечь к ответственности в порядке статьи 19.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которая предусматривает наказание за проживание граждан без прописки и регистрации. А это, в свою очередь, может создать дополнительные проблемы для Вас, в том числе связанные с дальнейшим устройством жизни.

В отечественном законодательстве предусмотрено два вида регистрации: по месту пребывания и по месту жительства. О процедуре регистрации расскажет вам Подобед Ольга – студентка 4 курса УрГПУ.

*Я:* Добрый день! Сегодня я хочу рассказать вам о том, какие документы необходимы при регистрации по месту жительства и месту пребывания, в какой срок осуществляется процедура регистрации и куда необходимо обращаться по данному вопросу.

Регистрация определяет ваши основные права. К ним относят: право проживать в жилом помещении, получать бесплатную медицинскую помощь, право на зачисление ребенка в детский сад, школу и т.д. Также, прием на работу во многом зависит от наличия прописки. Поэтому необходимо знать, что включает в себя процедура регистрации по месту жительства и по месту пребывания и как её пройти.

Регистрация по месту пребывания называется временной, так как считается, что по месту пребывания регистрируются граждане в случае временного проживания в каком-либо жилом помещении (в том числе в гостиницах, местах отдыха и т.д.).

В соответствии с действующим законодательством, гражданин, прибывший для временного проживания в жилое помещение, которое не является его местом жительства, на срок свыше 90 дней, обязан по истечении указанного срока обратиться в Федеральную миграционную службу и представить:

- документ, удостоверяющий личность;
- заявление установленной формы о регистрации по месту пребывания (образец заявления представлен в брошюре);
- документ, являющийся основанием для временного проживания гражданина в указанном жилом помещении (договоры найма (поднайма), социального найма жилого помещения, свидетельство о государственной регистрации права на жилое помещение или заявление лица, предоставляющего гражданину жилое помещение).

Регистрация по месту пребывания всегда ограничивается сроком, который определяется регистрирующимся лицом и теми, кто предоставляет жилье. Для того чтобы Вам получить временную регистрацию по месту пребывания в том городе, в котором Вы находитесь, Вам нужно:

- 1) обратиться в комплексный центр социального обслуживания населения города;
- 2) заполнить заявление для регистрации по месту пребывания (даже при отсутствии каких-либо документов, в том числе при отсутствии паспорта);
- 3) через несколько дней получить свидетельство о регистрации по месту пребывания по адресу учреждений социального обслуживания.

Теперь перейдем к рассмотрению процедуры регистрации по месту жительства. Регистрация по месту жительства производится не позднее, чем через 7 дней после прибытия на новое место жительства.

Для регистрации по месту жительства необходимо представить в органы регистрации и учета следующие документы:

- документ, удостоверяющий личность;
- заявление о регистрации по месту жительства (образец заявления представлен в брошюре);
- документы, подтверждающие право на проживание в данном жилом помещении (ордер, договор социального найма, свидетельство о праве собственности или другие).

Также следует иметь в виду, что если Вы ранее не проживали в данном жилом помещении, то для регистрации по месту жительства необходимо получить согласие всех совершеннолетних лиц, имеющих право на проживание в данном жилом помещении и зарегистрированных в нем.

В соответствии с действующим законодательством органами регистрационного учета является Федеральная миграционная служба, а также органы местного самоуправления. Должностное лицо в трехдневный срок должно рассмотреть представленные документы, далее 3 дня отводится на процесс регистрации. В целом вся процедура регистрации может занять от 9 до 11 дней.

Также следует иметь в виду, что Ваше право на регистрацию по месту жительства (пребывания), а также само право на проживание может быть ограничено в следующих, предусмотренных законодательством случаях:

- в закрытых административно-территориальных образованиях;
- в пограничной полосе;
- в закрытых военных городках;
- в зонах экологического бедствия;
- на отдельных территориях и в населенных пунктах, где, в случае опасности распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей, введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности;
- на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение.

Однако, в любом случае, отказ в регистрации по месту жительства (пребывания) может быть обжалован вышестоящему должностному лицу или в суд (образец заявления в суд представлен в информационной брошюре).

*Старший инспектор группы по воспитательной работе (Р.А. Макалова):* Таким образом, в соответствии с Постановлением Конституционного суда РФ №8, а также пункта 2 статьи 60 Жилищного кодекса РФ за гражданами, осужденными к лишению свободы, сохраняется право на жилплощадь, занимаемую ими ранее по договору социального найма вне зависимости от срока лишения свободы. Необходимо помнить, что после освобождения лица, отбывшие срок наказания в виде лишения свободы, обязаны зарегистрироваться по месту жительства, так как за отсутствие регистрации могут привлечь к ответственности в порядке статьи 19.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которая предусматривает наказание за проживание граждан без прописки и регистрации. В связи с этим необходимо знать процедуру регистрации по месту жительства и месту пребывания.

В конце лекции мы поблагодарили осужденных женщин за внимание и раздали информационные брошюры (Приложение 3).

# Жилищные права осужденных



Данная брошюра предназначена для тех, кто в ближайшее время отбудет срок наказания и покинет исправительное учреждение. Издана она с целью помочь человеку подготовиться к освобождению.

Здесь Вы найдете ответы на многие интересующие Вас вопросы, с которыми столкнетесь в реальной жизни после освобождения из мест заключения.



За время отбывания наказания жилищные права осужденных могут быть нарушены. В результате, после освобождения, человек, освободившийся из мест лишения свободы, может оказаться без жилья. Чтобы избежать этого, необходимо знать свои права, чтобы уметь вовремя их защитить.

**Жилищные права** – это совокупность норм права, регулирующих жилищные отношения.

Право на жилище предусмотрено статьей 40 Конституции Российской Федерации: «Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища». Имейте в виду, что при осуждении к лишению свободы регистрация по месту жительства может быть прекращена на основании вступившего в силу обвинительного приговора. Однако после освобождения из мест лишения свободы регистрация по месту жительства может быть восстановлена.

Несмотря на это, конституционное право на жилище, его реализация зависит от одного очень важного обстоятельства: ***в чьей собственности находится жилое помещение, в котором Вы ранее проживали?***

***Если это жилое помещение в собственности другого человека,*** то, к сожалению, Ваше право на проживание в этом жилом помещении и возможность зарегистрироваться по месту жительства будут целиком зависеть от собственника и его желания помочь Вам.

***Если данное жилое помещение является вашей собственностью,*** то вне зависимости от размера Вашей доли в данном жилом помещении Вы будете иметь право проживать в нем и зарегистрироваться по месту жительства независимо от желания иных собственников.

В соответствии с Постановлением Конституционного суда Российской Федерации №8, а также ст. 60 п. 2 «Договор социального найма жилого помещения» Жилищного кодекса Российской Федерации за гражданами, осужденными к лишению свободы, сохраняется право на жилплощадь, занимаемую ими ранее по договору социального найма вне зависимости от срока лишения свободы.

Необходимо помнить, что после освобождения лица, отбывшие срок наказания в виде лишения свободы, обязаны зарегистрироваться по месту жительства, так как за отсутствие регистрации могут привлечь к ответственности в порядке статьи 19.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которая предусматривает наказание за проживание граждан без прописки и регистрации. В связи с этим необходимо знать процедуру регистрации по месту жительства и месту пребывания.

Регистрация определяет ваши основные права. К ним относят: право проживать в жилом помещении, получать бесплатную медицинскую помощь, право на зачисление ребенка в детский сад, школу и т.д. Также, прием на работу во многом зависит от наличия прописки. Поэтому необходимо знать, что включает в себя процедура регистрации по месту жительства и по месту пребывания.

## **Процедура регистрации по месту пребывания**

В соответствии с действующим законодательством, гражданин, прибывший для временного проживания в жилое помещение, которое не является его местом жительства, на срок свыше 90 дней, обязан по истечении указанного срока обратиться в Федеральную миграционную службу и представить:

- документ, удостоверяющий личность;
- заявление установленной формы о регистрации по месту пребывания (образец заявления представлен в Приложение 1);
- документ, являющийся основанием для временного проживания гражданина в указанном жилом помещении (договоры найма (поднайма), социального найма жилого помещения, свидетельство о государственной регистрации права на жилое помещение или заявление лица, предоставляющего гражданину жилое помещение).

***Если Вам некуда идти после освобождения, то Вы можете обратиться в комплексный центр социального обслуживания населения того города, в котором Вы находитесь.***

Согласно пункту 24 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.1995 г. № 713:

«Регистрация по месту пребывания лиц без определенного места жительства осуществляется территориальными органами Федеральной миграционной службы в порядке, установленном настоящими Правилами, по адресам учреждений социального обслуживания лиц без определенного места жительства на основании заявления установленной формы о регистрации по месту пребывания и документов, удостоверяющих личность, с выдачей свидетельства о регистрации по месту пребывания».

Если Вы находитесь в «чужом» для Вас городе и хотите получить временную регистрацию для этого Вы должны осуществить действия, представленные в схеме (Рисунок 1).



Рис.1. Схема получения временной регистрации

### Процедура регистрации по месту жительства

Регистрация по месту жительства производится не позднее, чем через **7 дней** после прибытия на новое место жительства.

Для регистрации по месту жительства необходимо представить в органы регистрации и учета следующие документы:

- документ, удостоверяющий личность;
- заявление о регистрации по месту жительства (образец заявления представлен в Приложении 2, Приложении 3);
- документы, подтверждающие право на проживание в данном жилом помещении (ордер, договор социального найма, свидетельство о праве собственности или другие).

Также следует иметь в виду, что если Вы ранее не проживали в данном жилом помещении, то для регистрации по месту жительства необходимо получить согласие всех совершеннолетних лиц, имеющих право на проживание в данном жилом помещении и зарегистрированных в нем.

В соответствии с действующим законодательством органами регистрационного учета является Федеральная миграционная служба, а также органы местного самоуправления. Должностное лицо в трехдневный срок должно рассмотреть представленные документы, далее 3 дня отводится на процесс регистрации. В целом вся процедура регистрации может занять от 9 до 11 дней.

Также следует иметь в виду, что Ваше право на регистрацию по месту жительства (пребывания), а также само право на проживание может быть ограничено в следующих, предусмотренных законодательством случаях:

- в закрытых административно-территориальных образованиях;
- в пограничной полосе;
- в закрытых военных городках;
- в зонах экологического бедствия;
- на отдельных территориях и в населенных пунктах, где, в случае опасности распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей, введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности;
- на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение.

Однако, в любом случае, отказ в регистрации по месту жительства (пребывания) может быть обжалован вышестоящему должностному лицу или в суд (образец заявления в суд представлен в Приложении 4).

Форма №1

**ЗАЯВЛЕНИЕ  
о регистрации по месту пребывания**

В орган регистрационного учета \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество, год рождения)

Прошу зарегистрировать меня по месту пребывания с «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ г.

по «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ г. Прибыл(а) из \_\_\_\_\_

(указать точный адрес места жительства прибывшего(ей) гражданина(ки))

Жилое помещение предоставлено \_\_\_\_\_  
(Ф.И.О. предоставившего помещение)

Основание \_\_\_\_\_  
(документ, являющийся основанием для проживания (договор найма (поднайма),

заявление лица, предоставляющего жилое помещение)

Адрес места пребывания: город, поселок, село и т.д. \_\_\_\_\_

ул. \_\_\_\_\_ дом \_\_\_\_\_, корп. \_\_\_\_\_, квартира \_\_\_\_\_ .

Документ, удостоверяющий личность, вид: \_\_\_\_\_  
(паспорт, свидетельство о рождении и т.д.)

серия \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_, выдан \_\_\_\_\_  
(наименование органа, учреждения)

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ г. Подпись заявителя \_\_\_\_\_

Подпись лица, предоставившего жилое помещение \_\_\_\_\_

Документ, удостоверяющий его личность: вид \_\_\_\_\_  
(паспорт)

серия \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_, выдан \_\_\_\_\_  
(наименование органа, учреждения)

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ г.

Подпись лица, предоставляющего жилое помещение, заверяю \_\_\_\_\_  
(подпись должностного лица)

М.П. «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ г.

**Вселение произведено в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.**

Принято решение \_\_\_\_\_

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ г. Подпись должностного лица \_\_\_\_\_

Выдано свидетельство о регистрации по месту пребывания № \_\_\_\_\_

Форма №6

**ЗАЯВЛЕНИЕ  
о регистрации по месту жительства**

В орган регистрационного учета \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

Прибыл(а) из \_\_\_\_\_

(указать точный адрес места жительства прибывшего(ей) гражданина(ки))

Законный представитель \_\_\_\_\_

(указать: отец, мать, опекун, попечитель,

Ф.И.О., паспортные данные)

Жилое помещение предоставлено \_\_\_\_\_

(указать Ф.И.О. лица, предоставившего жилое помещение, степень родства)

на основании \_\_\_\_\_

(документ, являющийся в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации основанием для вселения)

по адресу: \_\_\_\_\_, улица \_\_\_\_\_

(наименование населенного пункта)

дом \_\_\_\_\_, корп. \_\_\_\_\_, квартира \_\_\_\_\_

Документ, удостоверяющий личность: вид \_\_\_\_\_ серия \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

выдан \_\_\_\_\_ Код \_\_\_\_\_

(наименование органа, учреждения)

Дата выдачи " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ г.

Подпись заявителя, законного представителя (ненужное зачеркнуть) \_\_\_\_\_

Дата " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ г.

Вселение произведено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Подпись лица, предоставившего жилое помещение \_\_\_\_\_

Подпись лица, предоставившего жилое помещение, заверяю

\_\_\_\_\_ " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ г.

(подпись и Ф.И.О. должностного лица)

М.П.

Принятое решение \_\_\_\_\_

" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ г.

(Ф.И.О., подпись должностного лица органа регистрационного учета)

**Выдано свидетельство о регистрации по месту жительства (для граждан, не достигших 14-летнего возраста) № \_\_\_\_\_**

**ЗАЯВЛЕНИЕ**  
**о снятии регистрационного учета по месту жительства**

В орган регистрационного учета \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

Документ, удостоверяющий личность: вид \_\_\_\_\_ серия \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
выдан \_\_\_\_\_ Код \_\_\_\_\_  
(наименование органа, учреждения)

Дата выдачи “ \_\_\_\_ ” \_\_\_\_\_ г.

Законный представитель \_\_\_\_\_  
(указать: отец, мать, опекун, попечитель,  
\_\_\_\_\_  
Ф.И.О., паспортные данные)

В связи с регистрацией по новому месту жительства по адресу: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
(указать точный адрес)

Орган регистрационного учета \_\_\_\_\_  
(наименование органа)  
прошу снять меня с регистрационного учета по прежнему месту жительства по адресу: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Подпись заявителя, законного представителя (ненужное зачеркнуть) \_\_\_\_\_ “ \_\_\_\_ ” \_\_\_\_\_ г.

Подпись гр. \_\_\_\_\_ заверяю.

М.П. \_\_\_\_\_ Подпись и Ф.И.О. должностного лица \_\_\_\_\_ “ \_\_\_\_ ” \_\_\_\_\_ г.

В \_\_\_\_\_ суд

Адрес: \_\_\_\_\_

Заявитель: \_\_\_\_\_

Адрес: \_\_\_\_\_

Заинтересованное лицо: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(наименование органа регистрационного учета)

### ЗАЯВЛЕНИЕ

#### о признании незаконным отказа органа регистрационного учета в регистрации гражданина по месту жительства

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ г. Заявитель обратился(лась) в \_\_\_\_\_  
(наименование органа регистрационного учета)

с заявлением о регистрации по месту жительства по адресу: \_\_\_\_\_.

В соответствии с требованиями раздела 3 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и Перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713, кроме заявления я представил(а) в указанный орган следующие документы:

\_\_\_\_\_  
(указать данные документа, удостоверяющего личность гражданина; документ, являющийся основанием для вселения в жилое помещение)

Таким образом, Заявителем был соблюден срок обращения в орган регистрационного учета и были представлены все необходимые документы для регистрации по месту жительства. В соответствии с письмом \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ г.  
(наименование органа регистрационного учета)

мне было отказано в регистрации по месту жительства. Отказ регистрирующего органа был мотивирован следующими обстоятельствами: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
Данный отказ Заявитель считает незаконным по следующим основаниям: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
и нарушил права и законные интересы Заявителя.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 254, 255 ГПК РФ,

ПРОШУ СУД:

1. Признать отказ \_\_\_\_\_ в регистрации Заявителя  
(наименование органа регистрационного учета)  
по месту жительства по адресу: \_\_\_\_\_ незаконным.

2. Обязать \_\_\_\_\_ зарегистрировать Заявителя по месту  
(наименование органа регистрационного учета)  
жительства по адресу: \_\_\_\_\_.

Приложения:

1. Копия заявления для заинтересованного лица.
2. Квитанция об оплате госпошлины.
3. Копии документов, подтверждающих требования Заявителя.
4. Копия заявления от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ г. о регистрации по месту жительства.
5. Копия отказа органа регистрационного учета № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ г.
6. Доверенность представителя (если заявление подписано представителем).