

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Уральский государственный
педагогический университет»
Институт менеджмента и права
факультет юриспруденции
Кафедра права и методики его преподавания

Профилактика экстремизма в педагогическом вузе

Выпускная квалификационная работа

Квалификационная работа
допущена к защите
Зав. кафедрой ПиМП
к.и.н., доцент
Ильченко В.Н.

дата

подпись

Исполнитель:
Андреев Максим
Александрович,
студент группы БП-41

подпись

Научный руководитель:
Ильченко Вера Никитична,
к.и.н., доцент кафедры
права и МП

подпись

Екатеринбург 2016

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	4
Глава 1. Понятие и сущность экстремизма как общественного явления.	7
1.1 Экстремизм и примеры его проявления.	7
1.2 Проявление экстремизма в России.	12
1.3 Методы вербовки и внедрения молодежи в деятельность экстремистского характера.....	19
Глава 2. Противодействие экстремизму в Российской Федерации.	30
2.1 Правовые основы противодействия экстремизму.	30
2.2 Деятельность органов государственной власти по противодействию экстремизму.	34
2.3 Национальная стратегия противодействию экстремизму.	41
Глава 3. Профилактика экстремизма.....	47
3.1 Профилактика молодежного экстремизма в России.	48
3.2 Предложения по профилактике молодежного экстремизма	52
Заключение	60
Список используемой литературы	61

Введение

В начале двадцать первого века экстремизм стал настоящей чумой, поразившей все мировое сообщество. Негативные последствия его проявлений в той или иной степени испытывают на себе все государства. Недавние взрывы в брюссельском аэропорту и метрополитене¹, террористические акты в Париже и его пригороде², потрясшие мировую общественность, взрывы в Лондоне³, унесшие жизни пятидесяти шести человек. Все это говорит о том, что экстремизм явление крайне разрушительное и опасное.

Для нашей страны данная проблема актуальна как никогда. Так, как Российская Федерация является крупнейшим многонациональным и многоконфессиональным государством в мире. На территории России проживает более ста девяноста национальностей и этнических общин. Исторически сложилось, что народы нашей страны формировались именно на территории России, это отразилось на развитии отечественной государственности, основанной на взаимоуважении и дружеском проживании различных этносов. Именно поэтому, все чаще совершаются попытки внести разлад в межэтническое и религиозное согласие, сложившееся в современном российском обществе. Наблюдается рост числа национальных и религиозных конфликтов⁴, а также преступлений экстремистского характера.

Крайний радикализм полностью отрицает исторически сложившееся национальное и религиозное многообразие нашего общества. Важность борьбы с данным явлением вызвана в первую очередь тем, что радикалы посягают на права и свободы человека, препятствует стабильному и мирному

¹ 22 марта 2016 года

² 13 ноября 2015 года

³ 7 июля 2005 года

⁴ Беспорядки в Бирулёве Западном, Конфликт в Сагре, Массовые беспорядки в Кондопоге, Волнения в Пугачёве.

существованию различных наций, подрывают основы конституционного строя России, несут реальную угрозу национальной безопасности нашего государства, пытаются разобщить нашу многокультурную страну.

Целью моей дипломной работы является детальное исследование экстремизма как общественного явления, и выработка конкретных мер по его профилактике. Для успешного достижения поставленной цели, необходимо решить следующие задачи:

- 1) познакомиться с проявлением экстремизма, в общественной жизни.
- 2) рассмотреть причины преступлений экстремистской направленности в России.
- 3) узнать методы и средства вербовки молодежи в экстремистскую деятельность.
- 4) узнать методы органов государственной власти в борьбе с экстремизмом.
- 5) исследовать правовые основы противодействия экстремистской деятельности в Российской Федерации.
- 6) познакомиться с национальной стратегией противодействия экстремизму.
- 7) на основе изученного, выработка учебной рабочей программы для студентов педагогических вузов, в целях профилактики молодежного экстремизма.

Методологическую основу дипломной работы составляет диалектический метод познания, важнейшими принципами которого являются, объективность, всесторонность и конкретность. При исследовании были исследованы обобщены материалы и литература по выбранной теме, проведен анализ информации в СМИ и сети Internet, изучены

нормативно-правовые акты в области противодействия экстремизму и терроризму в РФ.

Теоретической базой исследования послужили научные труды Евсеева В., Л. В. Карпушиной., Зульцмана Р., Беляева И. А., Кузнецовой М. Н., и других авторов в области истории, философии, психологии, международного права, конституционного права и педагогике.

Нормативную базу работы составили: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", и российское законодательство в сфере противодействия экстремизму и терроризму.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в области противодействия и борьбы с экстремизмом. Предметом выступает сам факт проявления действий экстремистской направленности, а также причины распространения данного явления среди молодежи.

В процессе исследования было изучено и рассмотрено понятие и явление экстремизма, проведен комплексный анализ работы органов государственной власти в сфере противодействия экстремизму. Сформулированы предложения по профилактике экстремистской деятельности в молодежной среде, разработана рабочая учебная программа для педагогических вузов. Практическая значимость проведенного исследования заключается в выводах и конкретных предложениях автора, которые могут способствовать совершенствованию государственной молодежной политики.

Структура дипломной работы обусловлена объектом, предметом, целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав, состоящих параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложением к выпускной работе.

Глава 1. Понятие и сущность экстремизма как общественного явления.

1.1 Экстремизм и примеры его проявления.

На разных континентах, в отличных друг от друга государствах, и в различные временные отрезки человеческого развития. Было дано много правовых и научных определений понятия «экстремизм». На данный момент нет единого и четкого определения, что же такое экстремизм, поэтому существует множество трактовок данного термина. Одни авторы понимают под экстремизмом приверженность к каким-либо чрезвычайным методам достижения результата и поддержка крайних взглядов. Другие определяют экстремизм как форму радикального отрицания и несогласия с действующими общепризнанными и установившимися правилами поведения в обществе, со стороны отдельных лиц. Третьи полагают, что экстремизм – это система аморальных взглядов и принципов, заключающиеся в разрушении общественного порядка. Такое большое количество определений, говорит о том, что экстремизм – сложное явление, которое трудно разглядеть. Мы можем его прочувствовать только тогда, когда он выражается в форме конкретной деятельности. Поэтому куда проще распознать экстремизм в определенных действиях личности.

В законодательстве Российской Федерации дано определение, какие именно действия и какого рода деятельность квалифицируется как экстремистская.⁵

Вышеперечисленная деятельность недаром является запрещенной так, как данные действия несут реальную угрозу общественной жизни. Прежде всего, опасность выражена в том, что происходит программирование людей на неприязнь к действующей власти, насилие и агрессию к представителям иных конфессий и национальностей. Это в свою очередь ведет к разрыву культурно-исторических связей и разъединению между народами,

⁵смотри приложение

проживающими на территории России, подрыву авторитета государства, нарушению стабильному развитию общества, в этом-то и заключается основная сущность экстремизма. Используя различные общественные разногласия и противоречия, нерешенные проблемы и народное недовольство, распространить и внедрить в сознание людей свои радикальные идеи, с целью изменения основ государственного строя. Так, как экстремизм является организованной системой, с четко определенными целями и задачами, мощной идеологией и пропагандой, а также разработанными и успешно применяемыми методами вербовки граждан, можно говорить о том, что в двадцать первом веке проблема экстремизма крайне опасное явление, угрожающее национальной безопасности Российской Федерации.

Рассматривая экстремизм более подробно, можно выделить характерные для экстремистской деятельности особенности. Во-первых, действия направлены на силовое изменение основ государственного строя и на насильственный захват власти. Во-вторых, действия направлены на разжигание социального конфликта, чаще на почве межнационального или религиозного различия. В-третьих, мощная идеология и массовое распространение своих идей в обществе, путем тиражирования экстремистских материалов и активная вербовка населения. Все это мы можем наблюдать в режиме реального времени, на примере террористической организации «Исламское государство»(организация запрещена в России).

Возникнув в пепле Иракской войны, пользуясь глубоким социальным и экономическим кризисом, решить который действующие власти оказались неспособными, некоторые религиозные лидеры начали создавать свои блоки и объединения, экстремистской направленности, что привело к появлению ряда террористических организаций. Объединив усилия и выдвинувшись единым фронтом, террористы начали бурную экспансию всего ближнего

востока. Использование радикальных методов, таких как террор, массовые похищения, публичные казни, привело к подрыву авторитета действующих властей и способствовало распаду общественных и государственных институтов. Исламисты, путем извращенной трактовки священных книг и учений, создали новую религию и объявили джихад, целью которого является построение теократического государства. Довольно таки быстро, радикальный ислам проник в ряд стран ближнего востока, что привело к так называемой «арабской весне». В период "арабской весны" некоторые политические режимы пали, другие сильно поколебались и ослабли, что привело к политической дестабилизации в регионе. В результате огромная территория от границ Ливии до границ Афганистана, стала местом сосредоточения религиозных радикалов со всего мира. Создалась благоприятная обстановка для вербовки в свои ряды обездоленных и недовольных граждан[1, с 43-56]

Пример «ИГИЛ» четко дает понять, что экстремизм явление чрезвычайно опасное и бороться с ним необходимо всеми имеющимися средствами. Это пример типичного религиозного экстремизма, ущерб от которого мы можем прочувствовать и в нашей стране. Каждый год мы слышим о все новых и страшных терактах, совершаемых на религиозной почве.⁶

Помимо религиозного экстремизма, существует так называемый националистический радикализм. Окунувшись в историю, а именно в двадцатые годы двадцатого века, мы сможем увидеть яркий пример такого явления. Потерпевшая поражения в первой мировой войне, Германия находилась в колоссальном упадке. Тяжелое экономическое положение, классовые противоречия, недовольство унижительными репарациями и царящее в обществе реваншистское настроение – стали причинами возникновения политических идей, пронизанных националистическими

⁶31 октября 2015г. Катастрофа А321 над Синайским полуостровом.

идеями превосходства немецкой нации. Эти идеи заложили основы создания Национал-социалистической немецкой рабочей партии. Главной целью партии становится распространение фашистской идеологии, использование терроризма для устрашения и подавления иных политических сил, и как итог захват власти. В результате на территории Германии в начале тридцатых годов, было создано государство, основной идеей которого, была популяризация превосходства одной нации над другой, нетерпимости к представителям иной национальности и призыв к их физическому устранению.

Отдельного внимания заслуживает аппарат пропаганды третьего рейха. Национал-социалистическая пропаганда в начале двадцатых годов имела четкую цель: государственный переворот в стране, после - служила укреплению власти и сплочению народа. Опираясь на основные идеи, прежде всего идеи расизма, культа вождя и военной отваге нации, создавались простые и запоминающиеся лозунги и призывы, проникающие в души людей. Важную роль играли общественные мероприятия и массовые марши, воспитание детей в духе национал-социализма, а также материальное поощрение населения. Всем этим занималось министерство пропаганды и просвещения. Во время войны, на оккупированных территориях, работали кинотеатры, где показывали немецкие агитационные фильмы. Выходили газеты, в которых внушалось, что с прежней властью покончено навсегда. Проводились массовые культурные мероприятия, создавались национальные советы, куда входили приверженцы фашистской идеологии, из местного населения.

Немецкая пропаганда была настолько мощной, что даже спустя семьдесят лет после победы над фашизмом, в ряде некогда оккупированных советских территорий сохраняются идеи национализма и исключительности наций. На Украине, В Латвии, Литве, Эстонии прославляются коллаборационисты и националистические деятели тех лет. К сожалению, и в

современной России немало последователей и приверженцев так называемой «Локотской республики»⁷. [2, с516—545]

Итак, рассмотрев понятие экстремизм, можно сделать вывод, что на данный момент существует множество трактовок, и нет единого определения. Но какое бы истолкование не давал тот или иной автор, ясно одно. Экстремизм является опасным явлением, которое не только ведет к подрыву авторитета государства, но и способно полностью разрушить его.

Яркие исторические и современные примеры проявления экстремизма показывают нам, насколько быстро могут распространиться социально-опасные идеи, в обществе. Крайний радикализм, обладая устойчивой идеологией и философией, проникающей в сознание людей как яд, способствует культурному разъединению народов, уничтожению общепризнанных общественных ценностей, что делает борьбу с ним крайне трудным занятием.

⁷Смотри приложение пункт 2.

1.2 Проявление экстремизма в России.

Для Российской Федерации как мультикультурного и многонационального государства, экстремизм представляет собой серьезную проблему. Он угрожает дружескому, соседскому проживанию различных народов, сеет недоверие и страх среди населения страны, угрожает национальной безопасности государства. После распада Союза Советских Социалистических Республик сложилась благоприятная обстановка для развития и утверждения радикализма. Демократия и связанные с этим свободы (свобода мысли, свобода слова и т. д.), привела к росту числа неформальных группировок, включившихся в политическую деятельность. Возникновению различных союзов, объединений и народных блоков разных направлений, в том числе и националистических. Разрыв культурных и хозяйственных связей между бывшими республиками стал одной из главных причин глубокого социального и экономического кризиса в России. Различные общественные противоречия, системная коррупция в государственной и повседневной жизни, неэффективность реформ, ряд вооруженных конфликтов – все это способствовало развитию экстремизма на осколках разрушенного государства. На смену качественной советской государственной политики по вопросам молодежи, пришла неэффективная, непродуманная и неподготовленная либеральная политика. Можно сказать, что молодежь оказалась самой незащищенной категорией граждан, предоставленной самой себе. Все это способствовало криминализации общества и росту преступлений, в том числе и экстремисткой направленности, среди молодых людей[3, с 67-78].

15 декабря 2008 года Московский городской суд огласил приговор членам приступной группы «Рыно-Скачевского», которых признали виновными в двадцати убийствах и двенадцати покушениях на убийство, совершенных на почве национальной ненависти к лицам неславянской национальности. Лидеры группы, студенты Артур Рыно и Павел

Скачевский получили по десять лет исправительной колонии общего режима. На момент совершения преступлений были несовершеннолетними.⁸

8 октября 2009 года Дорогомиловский районный суд города Москвы приговорил шестерых членов националистической группировки «Черные ястребы» к лишению свободы на сроки от 4 до 7 лет. Молодые люди кавказкой национальности, на почве национальной ненависти к лицам славянской национальности, напали на девятнадцатилетнего Федора Маркова и шестнадцатилетнего Петра Новицкого.⁹

Согласно статистике МВД на 2015 год, членами экстремистских организаций является около двадцати тысяч молодых людей в возрасте от 14 до 25 лет. На учетах в органах внутренних дел состоит свыше 450 молодежных группировок экстремистской направленности. Такое большое количество молодежи в рядах экстремистских формирований говорит о том, что особую роль для увеличения численности своих последователей, лидеры и активисты радикальных образований отводят вербовочной работе в высших учебных заведениях. Почему же обычные студенты вузов начинают испытывать симпатию к радикальным идеям? Почему каждый год все больше и больше молодых парней и девушек становятся участниками экстремистских организаций?

Ряд специалистов выделяют объективные и субъективные причины подверженности молодежи негативному влиянию экстремизма. К субъективным причинам, в первую очередь, относят, так называемый, юношеский максимализм. Он проявляется в попытке идеализировать окружающую реальность, стремлении доказать старшему поколению значимость своей социальной роли в общественной жизни. Также важными причинами является подростковый нигилизм, выражающийся в неприятии

⁸Официальный сайт газеты Коммерсант. <http://www.kommersant.ru/doc/1094671>

⁹Официальный сайт РИА Новости. http://old.rian.ru/general_jurisdiction/20091008/188008891.html

общепринятых норм, неисчерпаемая энергетика и мобильность молодежи, а также искаженное представление о реалиях современного мира. Все это выражается в отклоняющемся от нормы поведении, которое в большинстве случаев, носит деструктивный характер и представляет реальную угрозу обществу.[4, с52—68]

К объективным же причинам следует отнести ряд экономических факторов. Прежде всего, это:

- **высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи.**

Окончив университет, большинство молодых людей сталкиваются с трудностями, связанными с устройством на работу. Причины кроются в том, что работодателю требуются опытные работники, или же слишком большая конкуренция на должность, либо вообще отсутствие каких-либо вакансий по специальности. Так же важной причиной является отсутствие инфраструктуры в регионе, это актуально для сельской местности и сельской молодежи.

- **недоступность образования и его низкий уровень.**

В отдаленных районах, деревнях и аулах, где нередко все предметы преподает один учитель, наблюдается крайне низкий уровень школьного образования. Отсутствие базовых знаний делает таких подростков крайне внушаемыми и склонными к криминалу. Согласно статистике, большинство вербуемых граждан, имеют низкий показатель уровня интеллекта.

- **отсутствие возможностей для самореализации.**

Для молодого поколения крайне важно реализовать свой потенциал, раскрыть свои таланты во всей красе, заслужить одобрения и внимания со стороны старших. Этого можно добиться в спорте, учебной, творческой или же общественно-политической деятельности. К сожалению, не всегда это удается

сделать, по причине отсутствия или недостатка спортивных секций, художественных кружков, патриотических клубов, или слишком высоких цен за их посещение.

- **наличие религиозных или национальных противоречий в обществе.**

Так, как Россия является домом для многих народов, нередко возникают конфликты и противоречия среди представителей разных этносов. Средства массовой информации, в погоне за сенсацией, нередко преувеличивают и преподносят информацию о стычках разных культур неполиткорректно, выставя какую-либо нацию всегда в негативном свете¹⁰, это играю немалую роль в разжигании религиозной или национальной неприязни, присутствующей в обществе.

- **затянувшийся духовный кризис в обществе.**

В настоящее время нет четкой культурной идеологии, которая учила бы нас всех всеобщему взаимоуважению. Многие из нас начали забывать свои корни, великие традиции и ценности. Современные кинофильмы и книги теперь не высмеивают человеческие пороки, а поощряют их, выдавая антисоциальное поведение за норму. Падение морали в обществе способствует нравственной деформации и ценностной дезориентации людей, создает почву для внушаемости индивидов, чем активно пользуются вербовщики.[5, с39—40]

Наиболее подвержены экстремистским настроениям студенты различных неславянских национальностей, исповедующих ислам. Пользуясь набожностью молодых людей, ряд экстремистских религиозных объединений насаждают нетрадиционное для российских мусульман, религиозное течение под названием «ваххабизм». Начиная с конца

¹⁰ Социальный эксперимент. <https://www.youtube.com/watch?v=k9UCaDigclo>

восьмидесятых, ваххабизм стал активно распространяться среди россиян, что привело к открытому вооруженному противостоянию экстремистов с федеральными властями.¹¹

Современный ваххабизм основан на идеях исламского мира, проповедующих крайнюю нетерпимость к представителям других религий, а также оправдывающих убийство всех иноверцев. В отличие от традиционного мусульманства, ваххабизм, опираясь на извращенные религиозные доктрины и каноны, превращает человека в религиозного фанатика, готового ради веры принести себя в жертву. Вся деятельность идеологов ваххабизма, направленна на работу среди молодежи. Основная цель заключается в том, что бы навязать радикальную идеологию молодому человеку, тем самым превратив его в послушного раба, для ведения экстремистской и террористической деятельности на территории России.[6, с13—17]

В некоторых субъектах российской Федерации, прикрываясь традиционным исламом, действуют различные религиозные центры, где проповедниками, являющимися членами террористических организаций (таких как «Хизбут-Тахрир аль-Ислами», «Имарат Кавказ», «Джебхат ан-Нусра», «Конгресс народов Ичкерии и Дагестана» и другие.)¹² проводится подготовка и воспитание молодых мусульман в духе радикального ислама. Процесс обучения строится на пропаганде превосходства радикального ислама над другими религиями, отрицанию существующего государственного строя России, как противоречащего самой идее ислама. Осуществляется призыв к физическому уничтожению, так называемых «неверных», чаще всего христиан и лиц славянской национальности.

¹¹См «Первая Чеченская война»

¹² Официальный сайт ФСБ РФ. <http://www.fsb.ru/fsb/npd/terror.htm>

Из-за действий радикальных исламистов, осуществляющих террористическую деятельность на территории России, часть россиян, нередко, воспринимает обычных граждан, представителей мусульманских народов, чаще кавказских, как агрессивных религиозных фанатиков, ненавидящих православное население. В этой связи наблюдается всплеск молодежного экстремизма праворадикального и национал-социалистического толка, главными представителями которого, являются лица славянской национальности.

Наибольшее распространение экстремистские движения национал-социалистической направленности получили в Москве, Санкт-Петербурге и Нижнем Новгороде. Самыми известными организациями являются: Национал-большевистская партия (НБП), Русское национальное единство (РНЕ), Боевая организация русских националистов (БОРН), Национал-социалистическое общество (НСО), Общество белых-88. Данные организации придерживаются идей расового превосходства, и очищения России от лиц неевропейских национальностей, пропагандируют идеологию фашизма и национализма. Характерной чертой является жесткая дисциплина, строгое распределение ролей и обязанностей, тотальное подчинение воле лидеров. Наличие законспирированных ячеек по всей стране, разветвленной и хорошо структурированной сети распространения своих материалов, а также присутствие четких и ясных, для членов организаций, радикальных политических целей, несет угрозу государственному строю России, и внутренней безопасности нашей страны. [7, с 143—179]

Подводя итог всему вышесказанному, можно заключить следующее. Предпосылки для развития в современной России экстремизма и распространения радикальных идей среди молодежи зародились после распада СССР. Разрушение государства принесло множество проблем, главными из которых являлись кризис в экономике и духовное разобщение всего общества. Стремление к независимости бывших союзных республик,

привело к вооруженным конфликтам, имеющим яркий национальный характер, а действия террористических организаций способствовали развитию на Кавказе и в других субъектах Российской Федерации радикальных религиозных течений. Все это, а также полное отсутствие молодежной политики в 90-х годах, привело к тому, что молодые люди оказались подвержены влиянию возникших экстремистских идей, что обусловило появление различных религиозных и националистических группировок по всей стране.

1.3 Методы вербовки и внедрения молодежи в деятельность экстремистского характера.

В настоящее время в Российской Федерации наблюдается рост числа экстремистских организаций религиозного и националистического толка. Мощная пропаганда и использование различных механизмов вербовки, позволяет таким организациям, пополнять свои ряды за счет обычных студентов различных вузов. Из года в год, увеличивается количество россиян, вовлеченных в экстремистскую деятельность.

Наиболее остро стоит вопрос вовлечения представителей мусульманского населения в ряды ваххабитов, данная проблема стала актуальна для России и наблюдается с конца 80-х годов двадцатого века. Однако, начиная с начала двадцать первого века, данная проблема приобрела угрожающий характер, помимо этого, предметом повышенного внимания становится процесс вовлечения людей православной культуры в исламистские организации.

27 мая 2015 года ушла из дома и не вернулась, студентка МГУ Варвара Караулова. Позднее было установлено, что она пыталась присоединиться к террористической организации «Исламское Государство» для борьбы с «неверными».¹³

Алексей Пашенцев родился в селе Нагорье Ровенского района Белгородской области. Являясь студентом Белгородского университета, принял радикальный ислам и присоединился к дагестанскому бандформированию в январе 2011 года. Принимал активное участие в террористической деятельности на территории Дагестана.¹⁴

¹³ Официальный сайт газеты «РусНовости» <http://rusnovosti.ru/posts/376376>

¹⁴ Официальный сайт газеты «Комсомольская Правда» <http://www.stav.kp.ru/daily/26192.7/3079874/>

Дмитрий Соколов принял ислам и ушел из дома в июле 2012 года, вместе со своей гражданской женой, с которой познакомился в мечети, осуществил 21 октября 2013 взрыв автобуса в Волгограде.¹⁵

Каким образом экстремистам удастся вербовать обычных российских граждан? Что заставляет молодых людей, подвергшихся пропаганде, в кратчайшие сроки менять свой привычный образ жизни, отказываться от друзей, семьи и близких? Кто в первую очередь становится жертвами вербовщиков? И как объяснить тот факт, что все больше лиц славянской национальности, отказываются от родной культуры и принимают радикальный ислам?

Одной из главных причин успешности вербовочной работы, по мнению ряда исследователей, является то, что на территории России действуют высококвалифицированные эксперты в области психологии. Жертву подбирают очень тщательно, путем наблюдения и личного общения собирается вся необходимая информация, выявляются сильные и слабые стороны, создается целостный психологический портрет. Легче всего вербовке поддаются те, у кого возникают какие-либо трудности в общении со сверстниками или родными, кто чувствует себя одиноким или считает, что его жизнь проходит впустую, говоря другими словами находится в состоянии глубокой депрессии или затяжного стресса. Также нередко подаются вербовке личности, которые занимаются постоянными и интенсивными духовными поисками, ищущими ответы на простые вопросы и стремящиеся к обретению абсолютной истины. В целом же можно сказать, что при некотором стечении обстоятельств жертвой манипулирования со стороны экстремистов может оказаться любой человек [8 с 32-47].

Существует несколько основных идей, на основе которых проводят вербования агентов:

¹⁵ Официальный сайт газеты «Комсомольская Правда» <http://www.ural.kp.ru/daily/26163/3050750/>

1) Идеино-политическая;

Этот стиль вербования особенно эффективен при разочаровании в политической обстановке в стране, в ущемлении религиозных прав, распространении национализма. Экстремисты, завербованные на этой идее, являются очень ценными и преданными агентами, готовыми ради предложенного идеала к самопожертвованию, если только не произойдет разочарования в своих идеях. Является самым распространенным и наиболее часто применяемым.

2) Компрометирующая;

При выборе потенциальной жертвы собирается достаточно информации о ней. В процессе поиска упор делается на нахождение компрометирующих материалов в сексуальной жизни, в личной биографии, в биографии ближайших родственников. Завербованные таким способом агенты чаще всего являются влиятельными в повседневной жизни людьми (чиновники, священнослужители, представителя закона).

3) Материально-бытовая;

Наличие большого количества долгов, трудное материальное положение зачастую толкает граждан на сотрудничество с экстремистами. Завербованные таким способом агенты осуществляют информирование преступников, их обслуживание, путем предоставления своего имущества и передаче им необходимых вещей.

4) Морально-психологическая.

Данный стиль вербовки основан исключительно на психологических особенностях жертвы (тщеславие, жадность, жажда мести, анархизм, ненависть к окружающей действительности и т.д.). Нередко террористы используют банальное запугивание жертвы, угрозы ее жизни и здоровья [9 с 97-116].

Для вербовки будущего экстремиста, идеологи террористов используют специальный план, включающий в себя разработанные технологии и приемы успешного внушения своих идей. Выбрав потенциальную жертву, опытный вербовщик стремится к контролю свободного времени и деятельности агента, путем частых бесед, чтения лекций, длительных встреч и консультаций. Все это приводит к понижению психологической защиты, физическому и эмоциональному истощению, рассеянности внимания, что делает человека склонным к внушению. Немаловажную роль в успешной вербовке играет информационный контроль. Он заключается в наговорах и клевете на внешние источники информации, такие как СМИ, семья и друзья. Взамен преподносится искаженная информация экстремистского характера, подкрепленная беседами, лекциями и литературой. Для того, чтобы полностью подчинить себе агента, необходимо отучить его от рационального мышления. Все мысли жертвы должны быть направлены на изучение предложенных материалов, нельзя допустить даже небольшую критику предложенных знаний, попытки задуматься о правильности своих действий заставляют испытывать чувство вины из-за сомнений и рассматривать свой разум как нарушителя спокойствия, генератора ядовитых сомнений, оружие шайтана и тому подобное.

Вся деятельность потенциального экстремиста должна быть посвящена бесконечным молитвам и разговорам о радикальном исламе с вербовщиком. Неоднократные встречи и постоянные переписки с идеологом, способствуют развитию у кандидата доверительного отношения к вербовщику. Со временем жертва привыкает к своему собеседнику, начинает прислушиваться к его мыслям и доводам. Беседы с кандидатом строятся в зависимости от его качеств личности. Если кандидату, например, не нравится, что многие современные молодые люди пьют, курят, употребляют наркотики и ведут аморальный образ жизни, его поддерживают и обещают,

что с победой их идеологии все это прекратиться, в дальнейшем все это подкрепляется экстремистской литературой, где обрисовано утопическое и беззаботное будущее. В результате вербуемые граждане ощущают себя посвященными во что-то исключительное, считают себя носителями истинных знаний, это затрудняет общение с людьми вне культа и способствует отдалению от семьи и близких, являющимися в сознании вербуемого агента «непросвещенными».

Чаще всего вербовка осуществляется в интернете, на рынках или в мечетях. Изучая и приобщаясь к религии ислама, молодежь нередко сталкивается со сложностями религиозных трактовок, а также несовпадением постулатов веры с окружающей действительностью, этим-то и пользуются проповедники-ваххабиты, направляя неокрепшие умы по нужному им руслу, предлагая радикальный ислам.

Для юных и романтических девушек, чаще всего испытывающих трудности в общении с противоположным полом, идеологии предлагают надежду на чистую и искреннюю любовь. Девушка оставляет анкету на сайте знакомств, после чего ей начинает писать вербовщик. Очаровывая молодую особу, возлюбленный убеждает принять ее радикальный ислам, после чего она становится, полностью зависима от своего восточного мужа, и сделать из нее террористку-смертницу или агента-вербовщика уже несложно. Известны случаи, когда обращенные в ислам девушки пытались вербовать из своих русских подруг смертниц для совершения терактов¹⁶.

Помимо мечетей и всевозможных сайтов знакомств, вербовщики активно используют социальные сети, такие как «ВКонтакте», где действуют сотни экстремистских групп. Главной идеей создания таких групп является, прославление и популяризация антиправительственных настроений среди молодежи. Основную целевую аудиторию таких групп составляют

¹⁶ Статья Александра Огородникова. Гульнары Хабировой. Артема Рассказихина. "ТВ Центр". <http://www.tvc.ru/news/show/id/69812>

неуравновешенные молодые люди, чаще всего являющиеся учащимися старших классов и студентами различных вузов. Проблема вовлечения в исламские секты студентов стоит довольно остро, а вербовка в образовательных организациях стала носить массовый характер. Особенно это касается медицинских и юридических вузов, так как именно в таких учебных организациях увеличивается число мусульманской молодежи, которая начинает оказывать психологическое и физическое давление на обычных студентов, не исповедующих ислам.

В 2009 году были выявлены факты вымогательства денежных средств у учащихся Московских вузов, студентами-выходцами с Кавказа. В ходе оперативной проверки в Московском государственном университете сервиса, были выявлены случаи исповедования радикального ислама чеченскими студентами, а в Московской государственной академии ветеринарной медицины и биотехнологии имени Скрыбина и МГОУ выявлены случаи принуждения русских студенток к принятию ислама».¹⁷

Также излюбленной сферой вербовки в экстремистские организации являются армия, тюрьма и спорт.

Чересчур радикализированные молодые люди с Кавказа, в военных частях быстро объединяются в группы, и, пользуясь попустительством командиров, оказывают давление на представителей других этносов. В связи с этим имеет место отстранение от призыва представителей кавказских национальностей. Вербовка в тюрьме сейчас становится немаловажным фактором появления новых экстремистов из числа уголовников. Некоторые радикалы специально садятся в тюрьмы на небольшие сроки с целью расширения своей миссионерской работы, распространения среди заключенных экстремистской литературы и ведения ваххабитского призыва. В спорте же вербовка в экстремистскую среду происходит из-за жесткой

¹⁷ Официальный сайт газеты «Комсомольская Правда» <http://www.ural.kp.ru/daily/24231.4/431410/>

дисциплины, сплоченности коллектива и особого режима спортсменов, особенно ярко это проявляется в видах спорта, где традиционно сильны представители мусульманской молодежи.

Экстремисты осознают, что даже самые преданные обращенные поддаются сомнениям и могут разочароваться в предложенных идеях. Поэтому, с целью не допустить возвращения обращенных к прежней жизни, создаются определенные условия поддержания верности, путем использования различных психологических приемов.

К самым распространенным приемам относятся: убеждение завербованного в необходимости придерживаться сурового образа жизни, который отражал бы основные ценности предложенной идеологии. Для этого необходимо оградить новообращенного от внешней среды, поэтому часто действуют специальные лагеря подготовки, где все живут по определенным правилам. В таких лагерях практикуются общие молитвы, медитации, употребление наркотических средств, групповое давление на инакомыслие, в результате у завербованного наблюдается подавление мыслей, чувств и сомнений, ослабление интеллектуальной способности. Для подчинения и усиления преданности новообращенного, вербовщики требуют постоянного публичного заявления о верности выбранной идеологии, повторяют угрозы за отступление от навязанных идей. Помимо этого стремятся к полному контролю интимной жизни, что в свою очередь способствует еще более эмоциональной привязанности к группе.

Проанализировав все вышесказанное, необходимо ответить на поставленные ранее вопросы. Простота, с которой молодежь поддается уловкам вербовщикам, связана в первую очередь с тем, что на данный момент, прежде всего в сети интернет, действует множество полуэкстремистских организаций, извращающих привычные понятия о мире и обществе, в котором мы живем.

Всеобщий упадок нравственности и морали, способствует потере жизненных ориентиров у молодых людей, а социально-экономические проблемы нашего общества способствуют подрыву авторитета власти. Этим и пользуются вербовщики экстремистских подполий, предлагая ложные ценности и идеи. Умелая работа вербовщиков в области психологии и знание ими методов манипуляции личности, подпитанная при этом разочарованиями некоторых молодых людей в повседневной жизни, способствует успешной вербовочной работе среди молодежи, преимущественно христианской культуры и славянской национальности. Играя на принадлежности к той или иной религиозной группе и этногруппе, экстремистским организациям удастся пополнять свои ряды за счет, прежде всего студентов, находящихся в постоянном духовном поиске, поиске себя в этом мире и мусульманской молодежи.

Попав в ту или иную радикальную группировку, человек попадет под мощную идеологическую обработку, что заставляет его в кратчайшие сроки менять свой привычный образ жизни, отказываться от друзей, семьи и близких. Иногда человек осознает ошибочность своих новых идей, но вернуться к прежней жизни получается у немногих, уж слишком высоко морально-психологическое давление группы. Вербовке поддается каждый человек, но чаще всего это романтическая или обделенная личность.

Вывод к главе 1

Экстремизм и форма его выражения терроризм, в двадцать первом веке, стал одной из актуальнейших проблем не только России, но и всего мирового сообщества. Сейчас многие различные религиозные, политические и националистические объединения для решения задач и достижения своих целей активно используют и применяют всевозможные антиправовые крайние методы. Яркие исторические примеры прошлого и нынешняя деятельность ряда политизированных организаций и структур, показывают нам, к чему может привести попытки заигрывания с радикалами и не серьёзный подход к борьбе с ними.

Из-за того, что в мире нет единого общемирового понятия, что же такое экстремизм, многие страны по-разному определяют данное явление. Для российского законодательства характерной особенностью является определение данного явления через перечисление действий, относимых к видам экстремистской деятельности. Проанализировав труды авторов в области психологии, криминологии и юриспруденции, я пришел к заключению, что экстремизм – это осознанная индивидом, идеологически обоснованная деятельность, обусловленная чрезмерным насилием по отношению к представителям другой расы, национальности, конфессий, социальной принадлежности и к представителям власти, а также пропаганда и финансирование такого насилия.

Самым главным в определении экстремизма представляется то, что антисоциальные действия направлены:

на изменение основ государственного строя и на насильственный захват власти, на разжигание социального конфликта, чаще на почве межнационального или религиозного различия, на массовое распространение своей идеологии в обществе, путем тиражирования экстремистских материалов.

Предпосылки для развития в современной России экстремизма и распространения радикальных идей среди молодежи зародились после распада СССР. Разрушение государства принесло множество проблем, главными из которых являлись кризис в экономике и духовное разобщение всего общества. Что способствовало развитию на Кавказе и в других субъектах Российской Федерации радикальных религиозных течений и неонацистских идей. Полное отсутствие молодежной политики в последующих годах, привело к тому, что молодые люди оказались подвержены влиянию возникших экстремистских идей, что обусловило вовлечение их в различные религиозные и националистические группировки по всей стране.

Главной идеологической основой, благодаря которой распространяется экстремизм в Российской Федерации, являются идеи ваххабизма, проникшие в Россию в конце 80-х годов. Основываясь на идеях исламского мира, но проповедующих крайнюю нетерпимость к представителям других религий, ваххабизм проникает в умы мусульманской молодежи. Из-за действий радикальных исламистов, осуществляющих террористическую деятельность на территории России, часть россиян, нередко, воспринимает обычных граждан, представителей мусульманских народов, чаще кавказских, как агрессивных религиозных фанатиков, ненавидящих православное население. В этой связи, а также из-за исторических событий прошлого, наблюдается всплеск молодежного экстремизма праворадикального и национал-социалистического толка, главными представителями которого, являются лица славянской национальности.

Таким образом, можно увидеть, что в современном российском обществе экстремизм носит ярко выраженный религиозный оттенок, в лице мусульманской молодежи. А также национальный оттенок, в лице славянской молодежи.

Поддержка молодыми людьми таких религиозных и националистических группировок характерна в связи с психологическими особенностями и так называемым, юношеским максимализмом. Большинство молодых людей приобщаются к радикальным идеям, именно в школе. Поэтому необходимо создать условия, для формирования у будущих учителей, студентов педагогических вузов необходимых компетенций. Для проведения эффективной профилактической работы в школе.

Глава 2. Противодействие экстремизму в Российской Федерации.

2.1 Правовые основы противодействия экстремизму.

В настоящее время существенно возросла угроза мирового терроризма и экстремизма. Уже более тридцати лет, наше государство сталкивается на своем опыте с этой чумой, посягающей на основы государственного устройства и разрыв многокультурного российского единства. Поэтому одной из главных задач органов государственной власти является обеспечение в России межнационального и межконфессионального согласия, призванного обеспечить гражданский мир в России, путем искоренения экстремистской заразы. Для решения данной задачи особый упор необходимо сделать на совершенствование соответствующей правовой базы и задействование всех имеющихся у государства рычагов управления, с целью предотвращения экстремистских проявлений в обществе.

В связи с этим, в Российской Федерации создана своя система нормативно-правовых актов в области предупреждения и противодействия террористической и экстремистской деятельности.

Основным законом российского государства является конституция, которая представляет собой правовой базис противодействия любым формам экстремизма и терроризма в нашей стране. Согласно статье тринадцать и статье двадцать девять конституции Российской Федерации, запрещается любая пропаганда или агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть или вражду, а также запрещается создание общественных объединений, деятельность которых направлена на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни [10 ст.ст.13,29].

Данные статьи дают правовую основу для разработки и принятия нормативно-правовых актов, в области противодействия экстремизму и терроризму. Основными такими нормативно-правовыми актами являются, Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и Федеральный закон от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ «О противодействии терроризму»

Данные федеральные законы устанавливают основные принципы борьбы с проявлениями терроризма и экстремизма. Закрепляют и разъясняют содержание и основные положения политики Российского государства в области противодействия всем формам экстремистской и террористической деятельности. Устанавливают меры уголовной ответственности за их осуществление, а также предусматривают реализацию комплекса профилактических и превентивных мер по предупреждению преступлений экстремистского характера. Затрагивают вопрос о ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом и экстремизмом¹⁸[11],[12].

Помимо Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ и Федерального закона от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ, к правовым, политическим и информационно-пропагандистским мерам защиты, следует отнести: Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» и Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях».

Данные законы содержат основания и порядок привлечения к ответственности за экстремистскую деятельность общественных и

¹⁸Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»
<http://base.garant.ru/12127578/>
Федеральный закон от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ «О противодействии терроризму»
<http://ivo.garant.ru/#/document/12145408/paragraph/17901:1>

религиозных организаций, политических партий, средств массовой информации и иных общественных объединений[13],[14].

К правовой основе противодействию экстремизму также относятся указы президента и ряд постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации. К ним относятся:

Указ Президента РФ от 22 января 2001 г. N 61 «О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации»¹⁹;

Указ Президента РФ от 30 июня 2003 г. N 715 «О дополнительных мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации»²⁰;

Указ Президента РФ от 26 июля 2011 г. N 988 «О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации»;²¹ и др.

Данные нормативно-правовые акты координируют работу органов исполнительной власти, регулируют деятельность оперативных штабов и комиссий, дают правовые основы для проведения контртеррористических операций, способствуют повышению эффективности мер, направленных на противодействие экстремизму.

В связи с тем, что терроризм стал общемировой угрозой, необходимо отметить важность эффективного сотрудничества с всевозможными международными организациями, различными государствами функцией которых является борьба с проявлениями терроризма, а также устранение причин и условий, содействующих возникновению экстремизма. Российская Федерация как член мирового сообщества приняла на себя ряд международных обязательств в области борьбы с терроризмом и

¹⁹<http://ivo.garant.ru/#/document/12121690/paragraph/9617:6>

²⁰<http://ivo.garant.ru/#/document/12131650/paragraph/9030:8>

²¹<http://ivo.garant.ru/#/document/12188334/paragraph/1:10>

экстремизмом. Эти обязанности закреплены в международных договорах и конвенциях и ратифицированы нашей страной, что подтверждают федеральные законы:

Федеральный закон от 7 августа 2000 года № 121-ФЗ «О ратификации Европейской Конвенции о пресечении терроризма»²²;

Федеральный закон от 13 февраля 2001 года № 19-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом»²³;

Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 88-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма»²⁴;

Федеральный закон от 10 января 2003 года № 3-ФЗ «О ратификации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом»²⁵ и др.

Благодаря ратификации и принятию данных договоров и конвенций, Российская Федерация вошла в общемировое пространство противодействия экстремизму, что способствовало повышению эффективности борьбы с данным явлением в нашей стране. Обмен передовым опытом с иностранными государствами создал условия для использования инновационных наработок в области борьбы с распространением радикальных идеологий. А тесное сотрудничество спецслужб различных стран позволило усовершенствовать работу правоохранительных органов нашей страны, находить вычислять ячейки международных террористических организаций внутри нашего государства и проводить своевременные спецоперации, что способствовало сократить количество террористических актов.

²²<http://ivo.garant.ru/#/document/2560682/paragraph/11:13>

²³<http://ivo.garant.ru/#/document/2560976/paragraph/12:15>

²⁴<http://ivo.garant.ru/#/document/12127375/paragraph/12:17>

²⁵<http://ivo.garant.ru/#/document/12129437/paragraph/10:19>

В данный момент законодательство Российской Федерации по противодействию экстремистской и террористической деятельности базируется на положениях конституции, указах президента, постановлениях правительства, федеральных законах, общепризнанных принципах и нормах международного права. Другими словами, действующая в настоящий момент система российского законодательства, характеризуется наличием достаточно полного набора правовых норм, позволяющих эффективно вести борьбу с угрозами экстремизма и его последствиями.

Основными нормативными актами, определяющими правовые основы борьбы с экстремизмом и терроризмом, являются Федеральные законы «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 года, «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г., в которых установлены правовые и организационные основы противодействия экстремистской и террористической деятельности, а также установлена ответственность за ее осуществление.

Принятые нормативно-правовые акты способствуют созданию правовой системы, деятельность которой, направлена на решение задач по защите государственного строя, охране прав и законных интересов граждан, справедливого наказания за участие в террористической и экстремистской деятельности, профилактике и предупреждению, а также устранения последствий терроризма и экстремизма.

2.2 Деятельность органов государственной власти по противодействию экстремизму.

Преступления экстремистской направленности должны рассматриваться как особый, сложный и наиболее опасный вид преступления. И для их пресечения необходимы усилия не только правоохранительных органов, но и всего государственного механизма. На данный момент в России действует целый ряд нормативно правовых актов, регулирующих проблему национальной и религиозной нетерпимости, а также других форм проявления экстремизма. К данным нормативно правовым актам относятся: конституция, федеральные законы, указы президента, постановления правительства, международные договора, составляющие правовую основу противодействия экстремизму.

Для успешной борьбы с проявлениями экстремизма необходимо создание единого центра, объединяющего в себе деятельность законодательной, исполнительной и судебной власти. Единого штаба, основной задачей которого являлась бы защита основ государственного строя и защита основных прав и свобод граждан российской федерации. А также координирующего работу и определяющего полномочия министерств, ведомств, федеральных служб и др. в области противодействия экстремистской деятельности.

Беря во внимание все выше сказанное, всплывает вполне закономерный вопрос: «Существует ли общегосударственная система противодействия экстремизму и терроризму в Российской Федерации?» Для ответа на данный вопрос необходимо проанализировать нормативно-правовую базу в области противодействия экстремистской деятельности, тогда, сопоставив имеющиеся факты, можно попытаться дать ответ на данный вопрос.

Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года N 116 «О мерах по противодействию терроризму» провозгласили создание Национального антитеррористического комитета. А

указ Президента РФ от 26 июля 2011 г. N 988 "О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации, дал начало для работы специальной комиссии. Национальный антитеррористический комитет и Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму занимаются:

1)формированием государственной политики и выработкой национальной стратегии в области противодействия экстремизму.

2)совершенствованием законодательства Российской Федерации в области противодействия экстремизму, а также регулированием деятельности органов исполнительной власти.

3)созданием антитеррористических и антиэкстремистских комиссий и комитетов в субъектах РФ, а также организации их взаимодействия между собой и общественными организациями.

4)разработкойэффективных мер по противодействию экстремизмуликвидацией причин и условий его появления.

5)принимают участие в международном сотрудничестве в области противодействия экстремизму, в том числе в подготовке проектов международных договоров Российской Федерации в этой области.

6)осуществляют подготовку ежегодных докладов о проявлениях экстремизма в Российской Федерации и представляют их Президенту Российской Федерации.

7)осуществляют мониторинг и анализ состояния противодействия экстремизму в Российской Федерации, а также выработку мер, направленных на совершенствование деятельности в этой области федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций.

8) организационно-методическим руководством постоянно действующими рабочими группами по вопросам гармонизации межэтнических отношений в субъектах Российской Федерации [12],[17].

В состав Национального антитеррористического комитета и Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму входят:

- 1) Министр внутренних дел.
- 2) Директор ФСБ России
- 3) Министр обороны Российской Федерации.
- 4) Министр юстиции Российской Федерации.
- 5) Председатель Следственного комитета Российской Федерации.
- 6) помощник Президента Российской Федерации.
- 7) Заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации.
- 8) Начальник Главного управления по противодействию экстремизму МВД России.
- 9) Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.
- 10) Директор ФМС России.
- 11) Директор Службы внешней разведки Российской Федерации.
- 12) Министр культуры Российской Федерации.
- 13) Министр образования и науки Российской Федерации.
- 14) Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.
- 15) Министр спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации.
- 16) Министр регионального развития Российской Федерации.
- 17) Министр иностранных дел. [12],[17].

Такое большое количество членов, вошедших в состав Национального антитеррористического комитета и Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму, свидетельствует о том, что в настоящее время данная проблема актуальна как никогда. И для эффективного противостояния всем этим угрозам наша страна, путем задействования всех имеющихся политических, социально-экономических, правоохранительных и идеологических рычагов государственного управления, создала единый оперативный штаб, единую общегосударственную систему противодействия экстремизму и терроризму.

Каждый из участников НАК РФ и Межведомственной комиссии для достижения поставленных целей проводит в пределах своей компетенции и в пределах своих возможностей определенного рода деятельность, решает поставленный перед ним задачи.

Так, например, Министерству РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, отведена роль ликвидатора последствий проявления экстремистской деятельности[12],[17].

К задачам Министерства культуры РФ, Министерства связи и массовых коммуникаций РФ относятся переориентация средств массовой информации от пропаганды насилия и нетерпимости, к распространению идей толерантного поведения. К задачам Министерства образования и науки РФ, Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации можно отнести создание условий для повышения уровня образования, а также предоставление возможности для успешной самореализации молодежи и повышения уровня её потенциала[12],[17].

Министерство регионального развития Российской Федерации занимается выявлением и устранением причин и условий преступлений экстремистского характера в проблемных субъектах РФ, путем создания

условий для экономического роста, повышения уровня жизни и развития региона в целом[12],[17].

За международное сотрудничество в области противодействия экстремизму, а также за подготовкой проектов международных договоров Российского государства в этой области, следит министерство иностранных дел РФ[12],[17].

Директор внешней разведки и Федеральная Служба Безопасности РФ осуществляют контроль над деятельностью международных террористических организаций и их лагерями подготовки боевиков. Совместно с органами внутренних дел осуществляют подготовку и реализацию спецопераций, цель которых выявление и пресечение экстремистских действия на стадии их подготовки, ликвидация источников финансирования экстремистских организаций, а также ликвидация идеологических и пропагандистских центров экстремистов, остановка их вербовочной работы среди граждан[12],[17].

Особого внимания заслуживает деятельность Главного управления по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации. Образованное согласно Указу Президента Российской Федерации «о создании Службы по противодействию экстремизму» системы МВД России от 6 сентября 2008 года № 1316²⁶, ГУПЭ МВД России является самостоятельным подразделением полиции и главным оперативным во всей системе МВД подразделением, занимающимся решением такой актуальной проблемы как борьба с преступлениями экстремистской направленности. Помимо этого, оно занимает важнейшее место во всей государственной

²⁶Новое наименование получило в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. N 248 и с Приказом Министра внутренних дел Российской Федерации от 4 марта 2011 года.<http://ivo.garant.ru/#/document/12183346/paragraph/816:24>

деятельности по охране основ государственного строя и защите населения от последствий проявления экстремизма и терроризма[22].

В рамках своих полномочий оно выполняет задачи МВД по подготовке и реализации государственной политики, правовому регулированию, а также осуществляет правоприменительные полномочия в области противодействия экстремистской деятельности и терроризму, осуществляя организацию и участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам своей деятельности. Организацию взаимодействия подразделений Министерства с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам своей компетенции. Координацию в установленном порядке деятельности территориальных органов МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России по вопросам деятельности ГУПЭ МВД России, также организационно-методическое обеспечение и оказание практической помощи территориальным органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам своей деятельности. Применяя комплекс мер, направленный на выявление экстремистских настроений и принятие необходимых профилактических мер в молодежной среде, а также осуществляя мониторинг средств массовой информации и информационных ресурсов сети «Интернет» для установления фактов публикаций информации экстремистского содержания, а также несанкционированных митингах и акциях протеста[22].

Экстремизм в его различных проявлениях, сопровождаемый беззаконием, террором, насилием и убийствами, несет серьезную угрозу мирному развитию и существованию нашего общества. Борьба с экстремистскими проявлениями потребовала от государства принятия необходимых мер, а именно создание общегосударственной системы противодействия экстремизму в виде национального антитеррористического комитета и межведомственной комиссии, основной функцией которых

является контроль и координация деятельности всех задействованных сил в борьбе с экстремизмом, разработка эффективных и действенных мер по противодействию терроризму и экстремизму. Деятельность экстремистских группировок направленная на дестабилизацию социально-политической ситуации в стране, потребовала активизации правоохранительной деятельности. В результате чего, было создано Главное управления по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации, самостоятельного структурного подразделения, решающего задачи по правовому регулированию и реализации государственной политики в области противодействия экстремистской деятельности и терроризму. Принятие ряда Федеральных законов и указов президента, а также усиление уголовной ответственности за действия экстремистского характера свидетельствует о том, что выбранная государственная политика и стратегия национальной безопасности России направлена на защиту основ государственного строя, а обеспечение безопасности многонационального и многоконфессионального народа Российской Федерации является важнейшей и первостепенной задачей.

2.3 Национальная стратегия противодействию экстремизму.

Деятельность нашего государства и выбранная им политика в области борьбы с экстремистскими проявлениями, деятельностью радикальных религиозных и националистических группировок направлена, прежде всего,

на защиту нашей страны, ее политического строя и территориальной целостности, а также на обеспечение безопасности и мирного существования народов, проживающих на территории Российской Федерации. В связи с этим, 28 ноября 2014 года президент Российской Федерации утвердил своим указом национальную стратегию противодействия экстремизму до 2025 года²⁷.

Эта стратегия стала основным документом, определившим для органов государственной власти, приоритетные цели и задачи в области ликвидации угроз, вызванных распространением экстремизма и радикальных идеологий в нашем государстве. Согласно основным положениям данного указа, для достижения и укрепления межнационального, социального и межрелигиозного единства нашего общества, необходимо на федеральном, региональном и муниципальном уровнях власти реализовать предложенные в настоящей стратегии меры организационного и правового характера, разработанных с учетом результатов мониторинга в сфере противодействия экстремизму. К таким организационным и правовым мерам относятся:

- создание единой государственной системы мониторинга в сфере противодействия экстремизму[23];

Возвращаясь к изложенному ранее, а именно в пункте 2.2 настоящей главы, можно сделать вывод о том, что попытки создания такой системы уже начаты. И это, бесспорно, хорошо. Владея информацией о состоянии преступлений экстремисткой направленности, можно своевременно реагировать и проводить комплекс превентивных и профилактических мер.

- совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму[23];;

²⁷<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=194160>

Прежде всего, совершенствование законодательства обусловлено ужесточением уголовной ответственности за совершение деятельности, признанной судом экстремисткой, а также принятием различных нормативно правовых актов, как на уровне федерации, так и на уровне субъектов РФ, примером может служить указ «О запрете ваххабитской и иной экстремистской деятельности на территории республики Дагестан от 8 декабря 2009 г. N 442.

- сплочение сил государственной власти всех уровней, институтов гражданского общества и общественных организаций и объединений в целях противодействия проявлениям экстремизма[23];;

Примером такого объединения сил, является создание межведомственной комиссии, в состав которой вошли представители всех уровней власти, правоохранительных структур и министерств Российской Федерации.

- организация в средствах массовой информации и сети "Интернет" разъяснения о деятельности органов государственной власти по противодействию экстремизму, а также воплощение в жизнь эффективных мер информационного противодействия распространению радикальных идеологий[23];;

Все чаще на просторах интернета встречаются сайты правоохранительных органов, в которых описываются основные направления их деятельности. Также на таких сайтах содержится информация о том, как не стать жертвой экстремистских проявлений, как вести себя, попав в угрожающие жизни ситуации²⁸. В средствах массовой информации, пока что, такой тенденции не наблюдается, однако, предпосылки для переориентирования СМИ на пропаганду толерантного и терпимого

²⁸ Официальный сайт МВД РФ

https://mvd.ru/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/Glavnoe_upravlenie_po_protivodejstvu_j

поведения заметить можно. Примером могут служить, различные ТВ программы, затрагивающие подобные темы²⁹.

- разработка и осуществление комплекса мер по повышению эффективности профилактики, выявления и пресечения правонарушений и преступлений экстремистской направленности[23];

В рамках решения данной задачи создано Главное управление по противодействию экстремизму, Национальный антитеррористический комитет, проводится сотрудничество со спецслужбами различных государств.

Реализовать данную стратегию предусматривается в три этапа.

В 2015 году был разработан план реализации, определены направления развития законодательства РФ, усовершенствовано материальное обеспечение деятельности органов государственной власти в области противодействия экстремизму и распространения радикальных идеологий. Несмотря на то, что реализация мер началась лишь в 2015 году, предпосылки к созданию единой национальной стратегии появились значительно раньше, о чем свидетельствуют различные нормативно правовые акты.

В 2016-2024 годах планируется осуществить следующие мероприятия:

а) разработать и принять законодательные и иных нормативно правовые акты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, направленные на решение задач в сфере противодействия экстремизму[23];

5 апреля 2016 года президент РФ подписал Указ о «Федеральной службе войск национальной гвардии»³⁰. Основными задачами которой, будут являться обеспечения государственной и общественной безопасности,

²⁹<http://www.1tv.ru/shows/politika>

https://russia.tv/brand/show/brand_id/21385/

³⁰<http://ivo.garant.ru/#/document/71368610/paragraph/1:4>

защиты прав и свобод человека и гражданина[24]. В дальнейшем, на мой взгляд, помимо разработки новых нормативно правовых актов в различных сферах нашей жизни, прежде всего культура и образование, также имеет место быть внесение изменений и дополнений в уже существующие акты в данной области.

б) мониторинг результатов, достигнутых при реализации настоящей Стратегии; прогнозирование развития ситуации в области межнациональных и межконфессиональных отношений в Российской Федерации и возможных экстремистских угроз[23];

Выражается в составлении докладов и отчетов о деятельности органов государственной власти, в области противодействия экстремизму, а также в предоставлении статистических данных о состоянии преступности.

в) обеспечение вовлечения институтов гражданского общества в деятельность, направленную на противодействие экстремизму[23];

Выражается в сотрудничестве государства с различными общественными организациями и объединениями, религиозными общинами и политическими партиями. Примером такого взаимодействия является создание специальных комиссий по оказанию помощи в переходе к мирной жизни лицам, принявшим решение отказаться от террористической и экстремистской деятельности³¹.

д) создание системы защиты информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", от проникновения экстремистской идеологии[23].

³¹ Постановление Губернатора Пензенской области от 22 апреля 2016 г. N 67 "О создании комиссии по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, решившим прекратить террористическую и экстремистскую деятельность
<http://base.garant.ru/21905038/>

Выражается, прежде всего, в деятельности Роскомнадзора, а именно в запрете различных сайтов, публикаций, распространения некоторой литературы, создании перечня запрещенных материалов и прекращении доступа к ним³².

На третьем этапе (2025 год) предусматривается обобщить результаты реализаций настоящей Стратегии и при необходимости сформировать предложения по разработке новых документов стратегического планирования в данной сфере, а также обеспечить принятие мер организационного характера на межведомственном уровне[23].

Данная национальная стратегия это результат деятельности государства и государственной политики в сфере противодействия экстремизму, цель которого защита основ конституционного строя Российской Федерации, общественной безопасности, прав и свобод граждан от экстремистских угроз. Разработка национальной стратегии началась в начале двадцать первого века, о чем свидетельствуют различные нормативно правовые акты. Обледев в себе основные принципы и положения в области борьбы с радикальными проявлениями, данная стратегия представляет собой основополагающий документ, захватывающий и регулирующий все сферы общественной жизни. В настоящее время мы можем видеть, как реализуются предложенные и сформированные меры организационного и правового характера. Мы можем увидеть ответ государства на мировые угрозы. Издание новых правовых актов, повышение уголовной ответственности, переориентация СМИ, создание единого реестра запрещенных сайтов – все это говорит о том, что такое явление как экстремизм, в нашей стране является одной из основных угроз российскому обществу.

³² Постановление Правительства РФ от 26 октября 2012 г. N 1101 "О единой автоматизированной информационной системе "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено"

Вывод к главе 2

Насилие, разрушение, подрыв авторитета власти, упадок морали – это неполный список бедствий, которые несет экстремизм. С распространением радикальных идеологий угроза безопасности государства и угроза

безопасности мирного сосуществования и развития нашего общества выходит на первый план. В связи с этим, наше государство предприняла попытки противостоять данным невзгодам. В результате чего были изданы ряд нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность органов государственной власти в области противодействию экстремизму и направленные борьбу с его проявлениями. Практика показала, что для эффективной борьбы, принятия единичных актов недостаточно. Для этого необходим комплексный подход и создание единой национальной политики в сфере предупреждения экстремизма. Так появилась национальная стратегия противодействия экстремизму до 2025, основополагающий документ, в области противодействия экстремизму и распространению. Радикальных идеологий. Анализ правовой базы показал, что профилактике молодежного экстремизма удалённо мало внимания.

Глава 3. Профилактика экстремизма.

3.1 Профилактика молодежного экстремизма в России.

Экстремизм в России носит ярко выраженный молодёжный оттенок, как мы уже выяснили, это связано с психологическими особенностями подросткового возраста, так называемым юношеским максимализмом, рядом

социально-экономических факторов и организованной работой на территории нашей страны вербовщиков-идеологов, распространяющих экстремистские идеи. Основные направления государственной политики по профилактике экстремизма утверждены в национальной стратегии Российской Федерации до 2025 года. Но, к сожалению, в национальной стратегии вопросу профилактики экстремизма среди детей, уделено немного. Из всего перечня предложенных мер борьбы с экстремизмом, можно выделить несколько, относящихся к профилактике именно молодежного экстремизма.

Например, в сфере законодательной деятельности особое внимание уделено запрету распространения экстремистских материалов в сети интернет. Примером государственного контроля в этой области можно считать закон «о внесудебном блокировании интернет страниц»³³.

Считаю, что совершенствование законодательства в этой области необходимо продолжать. По причине того, что основная аудитория простора интернет это молодые люди, студенты и, самое важное, школьники, которые без труда смогут найти или наткнуться на запрещенные материалы, находящиеся в свободном доступе.

В сфере правоохранительной деятельности, согласно национальной стратегии противодействию экстремизму, особое значение придается организации профилактической работы с лицами, подверженными влиянию радикальной идеологии экстремизма. Не секрет, что к таким лицам относятся, молодые люди в возрасте от 14 до 25 лет. Поэтому, на мой взгляд, необходимо как можно чаще проводить всевозможные лекции в школах и вузах, которые давали представления об ужасных последствиях экстремизма, об активной работе радикальных вербовщиков и о неотвратимости

³³ Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 398-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации""
<http://www.garant.ru/hotlaw/federal/517548/#ixzz49wPQFi4Z>

уголовного наказания за совершение преступлений экстремистской деятельности. Для того, что бы данные лекции были наиболее эффективны, интересны и производили воспитательный эффект, необходимо подготавливать сотрудников правоохранительных органов, формируя у них ряд педагогических компетенций. Я не предлагаю сделать из сотрудников полиции учителей, я лишь хочу, что бы они имели представления о том, как донести до обучающихся необходимую информацию.

В государственной политике особое место уделено профилактике экстремизма в сфере образования РФ.

Так, согласно национальной стратегии, для эффективного противодействия экстремизму необходимо, формировать у молодежи уважительное отношение друг к другу, предоставлять возможность для творческой и спортивной реализации[23].

Путем проведения в образовательных организациях всевозможных занятий, направленных на сплочение обучающихся, организации походов в музеи, выставки, на природу и т.д., с целью приобщения молодежи к традиционной культуре, привычным для нашего общества нравственным ценностям и воспитания патриотических чувств, необходимо занимать время подростков, что б у них не оставалось его на всевозможные гаджеты, сидение в интернете, и поиски запрещенной информации.

Я считаю, что наиболее важным является, повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму.

Для сферы государственной информационной политики и культурного просвещения, характерно осуществление контроля средств массовой информации, прежде всего телевидения, а также использование всех имеющихся возможностей государства, в целях сохранения традиционных

для Российского общества нравственных ориентиров. Которые выражены в историческом межнациональном и межконфессиональном единстве и согласии, а также приобщении молодежи к ценностям общенародной российской культуры[23].

Для эффективной профилактики молодежного экстремизма в этой области, считаю необходимым создание специальных ТВ программ. Такие ТВ программы будут направлены на патриотическое воспитание молодежи, разъяснение традиций тех или иных народов РФ, а также на пропаганду толерантного поведения, и пропаганду братского сосуществования различных этносов на территории РФ[23].

Должна оказываться государственная поддержка в создании культурных произведений, мультимедиа, сказок, фильмов и др., направленных на активное распространение идей исторического единства народов Российской Федерации и профилактики экстремизма.

Анализируя национальную стратегию противодействия экстремизму Российской Федерации, можно прийти к выводу о том, что вопрос профилактики молодежного экстремизма затронут лишь косвенно, и данному вопросу уделено мало внимания. Основные сформулированные средства и меры профилактики экстремисткой деятельности среди молодежи, изложены в области профилактики экстремизма в образовательном процессе. К главному фактору, способствующему уменьшению распространения экстремизма среди молодых людей, я бы отнес, формирование у студентов педагогических вузов, будущих учителей, необходимых профессиональных компетенций. И в рамках своей дипломной работы, хотел бы предложить свою рабочую учебную программу, с помощью которой удалось бы повысить уровень профессионализма педагогических работников в направлении противодействия экстремисткой деятельности.

3.2 Предложения по профилактике молодежного экстремизма

Экстремизм в Российской Федерации, как мы уже выяснили, носит молодежный характер. Из года в год, все чаще молодых людей в возрасте от 14 до 25 лет приобщаются к негативным идеям радикализма, растет число молодежных экстремистских организаций. Происходит разъединение нашего общества на почве национальной и религиозной нетерпимости. Реакцией государства на негативные и разрушительные проявления экстремизма стало

выработка национальной стратегии противодействия экстремизму до 2025 года. В которой сформулированы основные средства и способы борьбы с распространением радикальных идеологий и профилактики экстремисткой деятельности в повседневной жизни.

Для недопущения приобщения молодежи к радикальным идеям, считаю необходимым совершенствование мер профилактики в образовательном процессе. К главному фактору, способствующему уменьшению распространения экстремизма среди молодых людей, я бы отнес, формирование у студентов педагогических вузов, будущих учителей, необходимых профессиональных компетенций и навыков формирования в сознания у обучающихся, представлений о толерантности, мирном и дружелюбном сосуществовании различных народов на территории нашей страны. В рамках своей дипломной работы, хотел бы предложить свою рабочую учебную программу, с помощью которой удалось бы повысить уровень профессионализма педагогических работников в направлении противодействия экстремисткой деятельности.

Для начала, необходимо ввести в образовательный процесс педагогических вузов специальный курс под названием «Основы профилактики экстремисткой деятельности».

«Основы профилактики экстремисткой деятельности» станет учебной дисциплиной, которую будут изучать студенты педагогических вузов, юридических факультетов.

Данная дисциплина предусматривает изучение студентами правовых основ и способов противодействия экстремизму, знание которых понадобится в дальнейшем при осуществлении педагогической деятельности в школах. Всестороннее и глубокое изучение курса «Основы профилактики экстремисткой деятельности» является необходимым

условием для эффективной профилактической работы, среди студентов и школьников, лиц, подверженных влиянию экстремистских материалов.

Программа данной учебной дисциплины предполагает формирование у студентов толерантного сознания и мышления, освоение ими необходимых знаний в области противодействия экстремизму. Овладение студентами навыками воспитания у обучающихся дружелюбного отношения к представителям разных этносов и религий, приобщения школьников к традиционным для нашего общества культурным ценностям.

К основным целям освоения учебной дисциплины относятся:

- формирование представления о таком общественно-опасном явлении как экстремизм;
- рассмотрение причин и условий распространения экстремизма среди молодежи;
- формирование навыков аналитической работы с нормативными документами в области противодействия экстремизму в РФ;
- формирование у будущих педагогов знаний, навыков и умений профилактической работы в процессе обучения;

Для достижения поставленных целей, необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть понятия экстремизм, экстремистские материалы, деятельность экстремистской направленности, экстремистская организация;
- изучить причины появления экстремизма в РФ, а также условия, способствующие его распространению;

- выявить психологические особенности подверженности молодежи экстремистским идеологиям;

- изучить законодательную базу Российской Федерации и документы международного права по вопросам противодействия экстремизму;

- усвоить обучающимися методов подготовки и проведения занятий, по профилактики экстремизма;

В результате освоения учебной дисциплины «Основы профилактики экстремистской деятельности» студенты должны знать:

- определение экстремизма, экстремистских материалов, деятельности экстремистской направленности, экстремистской организации;

- виды экстремистской деятельности;

- субъективные и объективные причины экстремизма;

- методы вербовки молодежи в экстремистские организации;

- цели, задачи и методы борьбы органов государственной власти с экстремизмом;

- нормативно правовые акты Российской Федерации в области противодействия экстремизма;

- международные документы и договора РФ в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом;

- психологические основы педагогической деятельности;

- организацию, подготовку и проведение профилактических занятий;

Должны уметь:

- эффективно использовать различные методы организации профилактической деятельности;

- анализировать нормативно-правовую базу регламентирующую деятельность органов государственной власти в области борьбы с экстремизмом;

- применять полученные знания на практике;

Должны владеть:

- методами анализа гражданско-правовых норм и правовых отношений, судебной и административной практики;

- юридической терминологией по дисциплине «Основы профилактики экстремистской деятельности»;

- представлением об организации профилактических занятий;

- необходимыми знаниями в области противодействия экстремизму.

Студенты по результатам изучения дисциплины «Основы профилактики экстремистской деятельности» должны обладать следующими общекультурными и профессиональными компетенциями:

- Способен анализировать социально-значимые проблемы и процессы(ОК-9)

- Способен логически верно, аргументировано и ясно строить устную и письменную речь(ОК-4)

- Владеет культурой мышления, способен к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения(ОК-3)

- Осознает социальную значимость своей будущей профессии, обладает достаточным уровнем профессионального правосознания(ОК-1)

- способен осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры (ПК-2);
- способен толковать различные правовые акты (ПК-15);
- способен преподавать правовые дисциплины на необходимом теоретическом и методическом уровне (ПК-17);
- способен управлять самостоятельной работой обучающихся (ПК-18);
- способен эффективно осуществлять правовое воспитание (ПК-19).

Общекультурные и профессиональные компетенции взяты из Приказ Министерства образования и науки РФ от 4 мая 2010 г. N 464"Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 030900 Юриспруденция (квалификация (степень) "бакалавр")" [28].

Прохождение курса «Основы профилактики экстремистской деятельности» предполагает проведение лекций по изучению основных понятий, причин и условий экстремистской деятельности, нормативных правовых актов в данной области, семинарских занятий по формированию навыков профилактической работы и самостоятельную работу студента.

Учебную дисциплину планируется ввести в образовательный процесс на четвертом курсе обучения, во втором семестре, так как к этому времени у студентов уже будут сформированные необходимые компетенции, и сложиться профессиональное мировоззрение.

Учебный курс будет состоять из девяти разделов.

- Исторические и культурные особенности народов России.(1 час лекций + 1 час вводной лекции, 1 час практических занятий, 4 часа самостоятельной работы)

- История возникновения основных религий народов нашей страны.(1 час лекций)

- История экстремизма и его виды.(2 час лекций, 2 часа самостоятельной работы)

- Объективные причины распространения экстремизма.(2 часа лекции, 1 час семинара, 1 час самостоятельной работы)

- Психологические особенности и другие субъективные причины распространения экстремизма среди молодежи.(4 часа лекций, 2 часа практических занятий, 2 часа самостоятельной работы)

- Методы вербовочной работы в ряды экстремистских организаций.(2 час лекций, 2 часа практических занятий, 1 час самостоятельной работы)

- Особенности российского законодательства в области противодействия экстремизму.(2 часа лекций, 2 часа практических занятий, 2 часа самостоятельной работы)

- Международное сотрудничество в области противодействия экстремизму.(1 час лекций, 1 час самостоятельной работы)

- Основные меры борьбы и профилактики с проявлениями экстремизма.(4 часа лекций, 4 часа практических занятий, 2 часа самостоятельной работы)

Общее количество часов составит: 47 часов, в том числе: лекции – 20 часов, практические занятия – 12 часов, самостоятельная работа студентов – 15 часов и зачет.

Занятия по учебной дисциплине носят аналитический характер и содержат в себе постановку и поиск ответов на актуальные и проблемные вопросы, путем изучения основных теоретических положений и используя передовой опыт, в области профилактики и противодействия экстремизму.

Лекционный материал преподносится в доступной для студентов форме, охватывая при этом большой круг лиц. Особый акцент делается на заострение внимания на наиболее сложных для усвоения ситуациях.

Практические занятия предназначены для углубления и закрепления студентами преподносимых знаний, а также выработки у них умения применять их на практике. Практические занятия могут проводиться как в форме заслушивания подготовленных сообщений, так и форме обсуждения проблемных вопросов за «круглым столом». Основными формами самостоятельной работы являются: изучение источников, анализ нормативных правовых актов, подготовка рефератов и конспектов, а также изучение и закрепление полученных знаний по специальным учебным пособиям.

Контроль знаний по учебной дисциплине «Основы профилактики экстремизма» будет состоять из контроля освоения знаний и теоретического материала по каждому разделу курса, путем заслушивания рефератов и обсуждения проблемных вопросов со студентом. Зачет будет выставляться за успешное освоение семи из девяти разделов.

Реализация данной учебной программы позволит сформировать представление среди студентов педагогических вузов, представлений о таком опасном и разрушительном явлении как экстремизм. Тем самым оградить их от воздействия радикальных идеологий и подготовить их к распознаванию экстремистских проявлений в обществе. Также по окончании вуза приобретённые компетенции позволят успешно ввести профилактическую работу среди школьников. В итоге, благодаря реализации данного курса, профилактика будет проведена среди наиболее подверженных экстремистским идеологиям категориям лиц, студентов и школьников старших классов. Разработка таких программ это весомый вклад в борьбу с молодежным экстремизмом.

Заключение

Проблема экстремизма и формы его выражения терроризма, в двадцать первом веке, стала общемировой и борьба с ним является первостепенной задачей. Предпосылки для развития в современной России экстремизма и распространения радикальных идей среди молодежи зародились после распада СССР. Разрушение государства принесло множество проблем, главными из которых являлись кризис в экономике и духовное разобщение всего общества, что обусловило вовлечение их в различные религиозные и националистические группировки по всей стране.

С распространением радикальных идеологий угроза безопасности государства и угроза безопасности мирного сосуществования и развития

нашего общества вышла на первый план. В связи с этим, наше государство предприняла попытки противостоять данным невзгодам. В результате чего были изданы ряд нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность органов государственной власти в области противодействию экстремизму и направленные борьбу с его проявлениями. Так появилась национальная стратегия противодействия экстремизму до 2025, основополагающий документ, в области противодействия экстремизму и распространению.

К главному фактору, способствующему уменьшению распространения экстремизма среди молодых людей, я бы отнес, формирование у студентов педагогических вузов, будущих учителей, необходимых профессиональных компетенций и навыков формирования в сознания у обучающихся, представлений о толерантности, мирном и дружелюбном сосуществовании различных народов на территории нашей страны. Поэтому в рамках своей дипломной работы, я разработал и предложить свою рабочую учебную программу, с помощью которой удалось бы повысить уровень профессионализма педагогических работников в направлении противодействия экстремисткой деятельности.

Приложение

1. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" (с изменениями и дополнениями)

Статья 1. Основные понятия

Экстремистская деятельность:

- 1) публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- 2) возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- 3) пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой,

национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- 4) нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- 5) воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- 6) воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- 7) совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- 8) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;
- 9) публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- 10) публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в

совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

11) организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

Список используемой литературы

1. Евсеев В., Зинин Ю. Перспективы «Исламского государства»//Обозреватель-Observer. № 2 (301). М., 2015. С. 43-56.

2. Зульцман Р. — Пропаганда как оружие в войне. В кн.: Итоги второй мировой войны. М.: Издательство иностранной литературы, 1957. Стр. 516—545.

3. А. И. Долгова «Преступность, криминология, криминологическая защита»
Российская криминологическая ассоциация, 2007 – Стр.67-78.

4. Л. В. Карпушина «Психология ценностей российской молодежи»
Самарский научный центр РАН, 2009 – Стр. 52- 68.

5. Сергеева, А.В. К вопросу об экономических факторах роста экстремизма в современной России / А.В. Сергеева // Российский следователь. – № 15. – 2010. – С. 39-40.

6. А. С. Байбаков, Е. В. Боровиков «Ваххабизм и исламский экстремизм в России: портрет явления» Центр политической информации, 2005 – Стр 13-17 .

7. А. М. Верховский «Политический экстремизм в России» Информационно-экспертная группа "Панорама", 2016 - стр 143- 179.

8. В. Козлова «Психология манипулирования» Litres, 5 дек. 2014 г. Стр. 32-47.

9. А.А. Игнатенко «Халифы без Халифата» Рипол Классик 2016 г. Стр. 97-116

10. Конституция РФ статья 13 и статья 29

11. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»
<http://base.garant.ru/12127578/>

12. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ «О противодействии терроризму»
<http://ivo.garant.ru/#/document/12145408/paragraph/17901:1>

13. Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»
<http://ivo.garant.ru/#/document/10164186/paragraph/58173:2>

14. Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях».
<http://ivo.garant.ru/#/document/183523/paragraph/352987:4>

15. Указ Президента РФ от 22 января 2001 г. N 61 «О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации»

<http://ivo.garant.ru/#/document/12121690/paragraph/9617:6>

16. Указ Президента РФ от 30 июня 2003 г. N 715 «О дополнительных мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации»

<http://ivo.garant.ru/#/document/12131650/paragraph/9030:8>

17. Указ Президента РФ от 26 июля 2011 г. N 988 «О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации»;

<http://ivo.garant.ru/#/document/12188334/paragraph/1:10>

18. Федеральный закон от 7 августа 2000 года № 121-ФЗ «О ратификации Европейской Конвенции о пресечении терроризма»

<http://ivo.garant.ru/#/document/2560682/paragraph/11:13>

19. Федеральный закон от 13 февраля 2001 года № 19-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом»; <http://ivo.garant.ru/#/document/2560976/paragraph/12:15>

20. Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 88-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма» <http://ivo.garant.ru/#/document/12127375/paragraph/12:17>

21. Федеральный закон от 10 января 2003 года № 3-ФЗ «О ратификации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» <http://ivo.garant.ru/#/document/12129437/paragraph/10:19>

22. Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. N 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»
<http://ivo.garant.ru/#/document/12183346/paragraph/816:24>

23. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года от 28.11.2014, Пр-2753
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=194160>

24. Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. N 157 "Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации"
<http://ivo.garant.ru/#/document/71368610/paragraph/1:4>

25. Постановление Правительства РФ от 26 октября 2012 г. N 1101 "О единой автоматизированной информационной системе "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено"
<http://www.garant.ru/hotlaw/federal/426606/#ixzz49vw69q00>

26. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 398-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"
<http://www.garant.ru/hotlaw/federal/517548/#ixzz49wPQFi4Z>

27. Приказ Министерства образования и науки РФ от 4 мая 2010 г. N 464"Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 030900 Юриспруденция (квалификация (степень) "бакалавр)" <http://ivo.garant.ru/#/document/198430/paragraph/1023:3>: