

Министерство образования Российской Федерации
Уральский государственный педагогический университет
Факультет экономики и права

Г.Б. МОРОЗОВ

ПРАВО КАК РЕГУЛЯТОР ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Краткий курс введения в основы юриспруденции

**Учебное пособие для слушателей и студентов
экономических образовательных учреждений**

**Екатеринбург
Издательство Уральского университета
2002**

ББК Хя73-1
М 801

Обсуждено и рекомендовано к печати
на заседаниях кафедр экономики и
менеджмента (протокол № 1 от 09.09.2002г.)
и права (протокол № 1 от 08.10.2002г.)
факультета экономики и права Уральского
государственного педагогического
университета

Морозов Г.Б.

М 801 Право как регулятор общественных отношений: Краткий курс
введения в основы правоведения: Учеб. пособия для слушателей и студентов
экономических образовательных учреждений. – Екатеринбург: Изд-во Урал.
ун-та, 2002. - 48с.

ISBN 5-7584-0053-X

Рассматриваются актуальные проблемы практического применения нор-
мативных правовых актов в реальной хозяйственной деятельности.

Предназначено для студентов экономических вузов, преподавателей эко-
номико-правовых дисциплин, практикующих субъектов предприниматель-
ской деятельности.

М 43060100000-324
182(02) - 02

ББК Хя73-1

© Г.Б. Морозов, 2002
© Уральский государственный
педагогический университет, 2002
©Издательство Уральского
университета, 2002

ISBN 5-7584-0053-X

Введение

Пособие предназначено для студентов экономических вузов и факультетов в качестве источника изучения учебных предметов, связанных с правовыми основами ведения предпринимательской и иной экономической деятельности в Российской Федерации и иных предметов, в которых необходимо знание правовых основ осуществления соответствующих отношений.

Автор - преподаватель учебных предметов “Хозяйственное (предпринимательское) право”, “Уголовное право” и “Налоговое право” на экономических факультетах ряда университетов г. Екатеринбурга обобщил опыт преподавания названных предметов. Поэтому пособие он рассматривает в качестве специфического источника знаний правовых основ экономической деятельности для лиц - неспециалистов в области юриспруденции, но желающих активно заниматься ею экономически целесообразно и юридически правомерно. Известно, что любые практические действия субъектов права всегда должны укладываться в рамки действующих правовых норм. А их незнание или некорректное применение, как правило, приводит к отрицательным последствиям таких действий в силу их недействительности и, следовательно, к экономической и социальной неэффективности. Поэтому знание субъектами любых отношений правовых основ любой деятельности – первопричина успешности ее полезного осуществления.

Пособие предназначено не только студентам-экономистам. Его материалы могут быть полезны и преподавателям экономико-правовых дисциплин школ и средних профессиональных образовательных учреждений в качестве источника теоретических и практических знаний при подготовке к занятиям с учащимися по соответствующим разделам и темам учебного плана.

И, наконец, оно в определенной мере полезно и практикующим субъектам предпринимательской деятельности (особенно в сфере малого бизнеса). Для них в “Примечаниях, ссылках, и комментариях” систематически описаны примеры “технологий” осуществления данной деятельности, затрагиваются актуальные проблемы практического применения нормативных право-

вых актов (далее по тексту – НПА) в реальной хозяйственной деятельности.

Конечно, пособие не даст ответы на все вопросы эффективного осуществления субъектами общественных отношений. Но читатель может с пользой для себя применять его положения при условии внимательного изучения тех НПА, на которые в конкретных случаях делает ссылку автор. Поэтому изучение материалов пособия невозможно без параллельного изучения действующих законов и иных правовых актов Российской Федерации, основополагающими из которых являются: Гражданский (далее по тексту – ГК РФ), Трудовой (далее по тексту – ТК РФ), Налоговый (далее по тексту – НК РФ) кодексы, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ), Уголовный и Арбитражный процессуальный кодексы Российской Федерации (соответственно УК РФ и АПК РФ).

1. Понятие “право”

В соответствии с общепризнанными нормами международного права, которые отражены в российской Конституции, право на жизнь, свободу, личную неприкосновенность, равенство – это *“естественное право”* каждого человека, данное ему от рождения и до самой смерти. Осуществление этих прав любым цивилизованным обществом гарантируется в законодательном порядке. Гарантом этого права является государство, а инструментом – **закон - нормативный правовой акт, изданный государством и обязательный для исполнения всеми лицами на территории страны под страхом юридического наказания за его неисполнение.**

В правовом государстве имеются два важнейших условия осуществления субъектом права его права на свободу.

1. Лицо делает свой выбор “на свой страх и на свой риск”. То есть, на него ложится полная ответственность за его действия и за то, как оно воспользовалось предоставленной ему свободой. Только субъект права отвечает за свои действия и никто другой за него.

2. Свобода одного лица не должна вредить законным правам и интере-

сам (свободе) других лиц. Свобода не может быть абсолютной и неограниченной. Ее границы – порядок пользования свободой - определяет закон. Таким образом, закон другими словами можно определить и как специфический ограничитель действий лиц, необходимый и достаточный для предотвращения негативных последствий таких действий, которые могут повредить свободам и законным интересам других лиц.

В этом отношении достаточно точным и полным, на наш взгляд, является определение понятия “свобода”, данное в статье 4 “Декларации прав человека и гражданина”, принятой в начале Великой французской революции в 1789 году: “Свобода состоит в праве делать все то, что не вредит другим; поэтому пользование естественными правами каждого человека не имеет иных границ, кроме тех, которые обеспечивают за другими членами общества пользование этими же самыми правами. Эти границы могут быть определены только законом”.

Следует иметь в виду, что свобода, признанная естественным правом субъекта гражданского права (человека-гражданина и юридического лица), ограждает субъекта от произвольного вмешательства государства в его жизнь. Это соотношение между ними выражается в следующих принципах:

1) “Субъекту гражданского права разрешено все, что не запрещено законом или специально не урегулировано императивной нормой закона, если это не нарушает законных прав и интересов других лиц!” - **“принцип всеобщих дозволений (допущений)”**;

2) “Государству и его органам (это же относится и к органам муниципальной власти) запрещено все, что не разрешено законом!” - **“принцип административных запрещений”**.

Это означает, что если какое-то отношение специально законом не урегулировано, то субъект гражданского права вправе по своему усмотрению, своей волей и в своем интересе осуществлять все действия, не урегулированные законом и не нарушающие права и интересы других лиц. И наоборот, органы государственной власти вправе осуществлять по отношению к субъек-

там гражданского права лишь те действия, которые разрешены ему соответствующим законом. Например, в статье 31 НК РФ “Права налоговых органов” изложен перечень таких разрешений для налоговых органов осуществлять свои права по отношению к налогоплательщикам. Все что не входит в перечень их полномочий - для них запрещено.

Таким образом, право рассматривается как совокупность правил поведения субъектов права (лиц), находящихся на территории данной страны, установленных государством в качестве общеобязательных и обеспеченных в случае их неисполнения принудительной силой со стороны государства. Эти правила поведения действуют в виде изложенных в письменной форме предписаний (норм права) по способам действия (бездействия) субъектов в определенных жизненных ситуациях. Поэтому для **права характерны** следующие основные **признаки**:

1) **нормативность права** – оно состоит из правил поведения, четко определяющих *субъективные права* (возможности субъекта требовать чего-либо от конкретного лица, притязать на что-то и т.п.) и *юридических обязанностей* лиц, к которым это правило обращено. В нормах права для определенных ситуаций закрепляется юридическая модель (эталон) поведения лиц, возможного и должного с позиций государства;

2) **общеобязательность (неперсонифицированность)** - заключается в том, что норма права действует в отношении всех случаев и всех лиц, находящихся на территории страны, в обязательном порядке. Норма распространяется не на отдельного субъекта, а на любое лицо, вступившее в урегулированные ею отношения. В случае нарушения данной нормы права государство может применить к нарушителю принуждение;

3) **формальная определенность** - указывает на то, что правовые нормы всегда имеют внешнюю, строго установленную письменную форму официального исходящего от государства нормативного акта (закона, Указа Президента, Постановления Правительства РФ, ведомственного акта, затрагивающего права и свободы лиц или носящего межведомственный характер). Эти

акты принимаются по определенно установленной процедуре, нарушение которой влечет признание этого акта недействительным;

4) **государственная обеспеченность** - установленные государством правовые нормы поддерживаются и гарантируются всей силой государственной власти, поскольку, создавая правовые нормы, регулирующие и упорядочивающие поведение субъектов, государство также должно обеспечить их исполнение. Так как нормы права исполняются субъектами не всегда добровольно и с большой охотой, всеобщее соблюдение правовых норм достигается возможностью применения к нарушителю предписанных государством правил поведения мер государственного принуждения, то есть мер юридической ответственности;

5) **особый предмет отражения** - нормы права регулируют не все и любые общественные отношения, а лишь те из них наиболее важные, не урегулирование которых нормами права может привести к существенным негативным последствиям и результатам для жизни граждан, организаций, государства и общества в целом.

Следует иметь в виду, что в устном и письменном обиходе термин “право” используется в двух значениях. **Объективное право** (обычно применяется в единственном числе) - совокупность или система правил (норм) поведения, закрепленных в законе или ином официальном акте, исполнение которого обеспечивается принудительной силой государства. **Субъективное право** (во множественном и единственном числе) – его синонимом является термин “требование к кому-либо об исполнении чего-либо”. Это – возможность субъекта права притязать на что-то, требовать чего-то, пользоваться чем-то. Поэтому в данном разделе речь идет об объективном праве, и далее рассмотрим его назначение и функции.

В реальной жизни право выполняет задачи “двойного назначения”. Во-первых, оно выражает интересы господствующего в стране класса, воплощая его экономическую волю, будучи средством принуждения и подавления интересов других классов и социальных групп, является социально-классовым

инструментом принуждения при осуществлении общественных отношений. Во-вторых, оно служит и средством установления компромисса между господствующим классом и иными социальными слоями и группами общества путем определенных юридических сдержек, уступок, согласительных процедур, благодаря которым оно является и регулятором достижения общественного согласия и компромисса. В результате в обществе устанавливается определенный юридический порядок (правопорядок) с учетом интересов различных социальных групп, обеспечивающий достижение общественного согласия в стране.

Содержание функций права состоит в определении его целей. Таких основных функций права две – регулятивная и охранительная.

Регулятивная функция связана с регулированием и упорядочением общественных отношений, установлением для всех субъектов права правил поведения, не нарушающих субъективные права и свободы других лиц на территории государства, не приводящих к серьезным негативным последствиям для жизнедеятельности государства и общества в целом. В этом плане право способно предписывать, запрещать и допускать те варианты поведения лиц, которые обеспечивают порядок в обществе и сводят до минимума негативные последствия осуществления людьми многообразной гаммы общественных отношений. Такими регулятивными НПА являются ГК РФ, ТК РФ, абсолютное большинство федеральных законов и иных нормативных актов.

Охранительная функция права обеспечивает защиту наиболее важных общественных отношений, объявляя их неприкосновенными, а отношения, в результате осуществления которых возникает вред для общественного порядка, право стремится не допустить совсем или, при их возникновении, вытеснить из жизни общества. Данную функцию призваны исполнять УК РФ, КоАП РФ, Особенная часть НК РФ.

Кроме основных функций у права имеются и дополнительные (факультативные) функции. Суть **воспитательной функции** заключается в воздействии права на сознание граждан, воспитании у них уважения к праву. **Идео-**

логическая функция обеспечивает внедрение в жизнь общества идей гуманизма, приоритета прав и свобод человека принципов демократизма. *Информационная* функция состоит в доведении до сознания людей информации о правовых нормах, выступающих на поверхности явлений в виде требований государства к гражданам в определенных ситуациях осуществлять конкретные действия способами, предписанными нормами права.

В целом объективное право строится на определенных *правовых принципах* (основах, началах), которые являются основанием, фундаментом построения государственной правовой системы в целом и отдельных ее отраслей. Эти принципы на поверхности явления выступают в виде правовых утверждений в таких основополагающих законах, как Основной закон (Конституция), кодифицированных законах (кодексах) и других законах, а также в актах международного права, принятых в данной стране.

Так, глава 1 Конституции Российской Федерации называется “Основы конституционного строя” и в соответствии с частью 2 статьи 16 данного акта никакие другие положения Конституции не могут противоречить основам конституционного строя страны. Статьи 1 ГК РФ и ТК РФ соответственно называются “Основные начала гражданского законодательства” и “Основные начала трудового законодательства”, а статья 3 НК РФ – “Общие начала законодательства о налогах и сборах”. Статьи 1 УК РФ и КоАП РФ соответственно называются “Задачи и принципы Уголовного кодекса РФ” и “Задачи и принципы законодательства об административных правонарушениях”. Как правило, эти принципы излагаются в форме правовых утверждений, не требующих доказательства – *аксиом*. Самые важные из них перешли к нам из римского права. Например: “Должна быть выслушена и другая сторона”. При рассмотрении дел в суде: “Никто не может быть судьей в своем деле!”

От аксиом отличаются принципы-*презумпции* - предположения, гипотезы, исходящие из существования конкретного юридического факта или состояния. Иными словами, презумпция – это признание факта юридически достоверным, пока не доказано обратное. *Признаки презумпций* в норматив-

ных актах определяются глаголами “*предполагается*”, “*признается*”, “*устанавливается*”, “*считается*”. Самая древняя презумпция, как уже отмечалось - “все должны знать писанный закон!”.

В *уголовном и административном праве* (как и в налоговом, являющемся составной частью административного права) существует “*презумпция невиновности*”. Каждое лицо, обвиняемое в совершении соответствующего правонарушения, признается невиновным в совершении деяния, пока его виновность не будет установлена в особом законном процессуальном порядке. Оно не обязано доказывать свою невиновность: его вину должно доказать обвинение. И только судебное решение дает юридическое основание считать обвиняемое лицо виновным в совершении соответствующего правонарушения и применить к нему предусмотренную законом меру ответственности (санкцию) < 1 >.

В *гражданском праве*, наоборот, существует “*презумпция виновности несостоятельного должника*” - должник, не исполнивший свое обязательство или исполнивший его ненадлежащим образом, считается виновным в неисполнении, пока не докажет обратное. Обращаем особое внимание субъектов предпринимательства на существо данной презумпции, поскольку это важно с позиций определения доказательной базы их возможной невиновности при исполнении ими обязательств (см. < 2 >).

Кроме того, для субъекта гражданского права важна и презумпция, изложенная в статье 10 п. 3 ГК РФ, “разумности действий и добросовестности участников гражданских правоотношения”, которые у данных субъектов исходно предполагаются (пока не будет доказано обратное). То есть, никакому субъекту не нужно доказывать кому-либо, что он умный или честный. Таким он предполагается исходно всегда. А обратное о нем нужно доказать в судебном процессуальном порядке тому лицу, которое хотело бы видеть в данном субъекте обратное. По существу, эта презумпция - разновидность упомянутой презумпции невиновности.

Таким образом, право служит нормативным регулятором поведения

субъектов при осуществлении ими многообразных общественных отношений на территории конкретного государства, выступая средством их упорядочивания путем государственного принуждения субъектов соблюдать надлежащим образом предписанные государством правила поведения. Государство издает специальные нормативные акты, содержащие в себе нормы права – “элементарные единицы” (своеобразные “атомы”), соблюдение которых – неотъемлемая обязанность каждого субъекта права, находящегося на территории данного государства. О том, что такое норма права, их характеристиках и принципах практического применения, мы поговорим в следующем параграфе данной работы.

2. Норма права и ее характеристики

В юридической литературе под *нормой права* понимается *общеобязательное, формально определенное правило поведения субъектов права, установленное государством в качестве основополагающего признака (критерия) правомерного (запрещенного, предписанного или дозволенного) поведения, и обеспеченного средствами государственного принуждения следования этим правилам*. Норма права имеет специфические признаки и особенности, которые не всегда проявляются внешне на поверхности явления, но каждая из них обладает признаком права, являясь его “элементарной единицей”. Как будет дальше видно из их перечисления, эти признаки совпадают с уже изложенными нами ранее признаками объективного права.

Во-первых, каждый текст НПА состоит из норм права, которые в любом письменном источнике не могут быть изложены, так как это правило исходит исключительно от государства. Поэтому норма всегда носит формально определенный характер.

Во-вторых, норма носит общеобязательный характер и распространяется на всех без исключений субъектов, осуществляющих установленные нормой способы действия в определенных нормой ситуациях.

В-третьих, так как норма исходит от государства, им же обеспечивается

и гарантируется ее исполнение вплоть до мер юридического принуждения исполнения субъектом своих действий согласно требованиям нормы, поскольку каждая норма – не пожелание, а жесткое требование государства ко всем субъектам всегда действовать согласно норме. “Суров закон, и не всегда справедлив, но это – закон!”

В-четвертых, нормы права существуют в системе, а не разрозненно: они объединены по признаку регулирования сходных отношений, как в отдельные законы, так и в отрасли права, в которых отдельные НПА регулируют или охраняют более крупные “блоки” сходных отношений.

В-пятых, каждая из них обладает неперсонифицированностью и действует для всех субъектов с равной юридической силой как в пространстве, так и во времени.

Таким образом, ***НОРМА ПРАВА - это идеальная модель или программа поведения людей в определенной ситуации. Это - ЮРИДИЧЕСКАЯ модель, поскольку в ней расписано все поведение субъекта в виде определенных прав и обязанностей лиц, которым эта норма адресована.***

Норма права сконструирована из трех последовательных элементов: гипотезы, диспозиции, и санкции. Дадим краткое определение и опишем юридическую модель (формулу) каждого ее элемента.

ГИПОТЕЗА - часть нормы, описывающая внешние условия, обстоятельства, при которых действует предусмотренное нормой правило поведения. Если выразить содержание гипотезы в виде формулы, то она примет вид: “ЕСЛИ ..., ”.

ДИСПОЗИЦИЯ - описывает само правило поведения субъекта в конкретной ситуации (при определенной гипотезе) – его определенное действие или бездействие. Формула принимает вид: “..., ТО ...!”.

САНКЦИЯ – предусматривает для нарушителя диспозиции неблагоприятные последствия неисполнения нормы права. Формула имеет вид: “...! ИНАЧЕ ...!!!”.

В целом, модель выглядит так: “***Если*** существует конкретное обстоя-

тельство (условие, юридический факт), *то* надо действовать (можно или нельзя действовать) именно так! *Иначе* – нарушителю будет плохо!!!”

В идеале в норме права все три элемента должны присутствовать. В противном случае она является недействующей, “мертвой” < 1 >. Однако данное требование не относится ко всем без исключения нормам права. “Трехзвенная система” нормы, состоящей из указанных элементов, присуща только нормам, устанавливающим правила поведения субъектов в определенной ситуации. Но, прежде чем будут установлены эти правила, необходимо “договориться” и о толковании терминов, и о принципах построения правовой системы в целом и конкретных отраслей законодательства. По названным признакам эти нормы представляют собой 2 группы норм.

1. Нормы-дефиниции - устанавливающие нормативное правовое толкование терминов и понятий, используемых законодателем для создания “поведенческих” и иных норм права. Например, упомянутое в работе определение понятия “предпринимательская деятельность” изложено в пункте 1 статьи 2 ГК РФ, а определение понятия “договор” - в пункте 1 статьи 420 ГК РФ. Это - правовые дефиниции (толкования) двух из многих понятий гражданского права. В пункте 1 статьи 11 НК РФ определено сразу 18 толкований терминов налогового законодательства. А в статьях 14 и 43 УК РФ соответственно даны толкования понятий “преступление” и “наказание”. Поэтому, чем чаще и точнее законодатель помещает в НПА нормы-дефиниции, тем точнее и правомернее будут применяться поведенческие нормы права субъектами на практике, тем справедливее выносятся судебные решения.

2. Нормы-принципы – определяющие основополагающие начала (положения, идеи), лежащие в основе построения правовой системы и обладающие высокой степенью абстракции. Большинство таких норм-принципов изложено в Конституции и, как уже упоминалось, в начальных статьях кодексов РФ. Основные принципы в виде норм, определяющих общие начала соответствующей отрасли российского права, можно свести к следующему: 1) равенство всех перед законом и судом; 2) сочетание прав и обязанностей субъек-

тов; 3) справедливость; 4) гуманизм; 5) демократизм; 6) сочетание естественного (естественных прав и свобод человека-гражданина) и позитивного (изданных законодателем нормативных актов) права; 6) сочетание убеждения и принуждения при исполнении норм права. Данные принципы действуют во всех, а не в отдельных конкретных ситуациях (гипотезах норм).

И, наконец, важное практическое значение имеет классификация норм права по признаку юридической силы их применения субъектами права. В принципе, в юридической науке таких классификаций несколько. Мы же рассмотрим одну из простейших классификаций, которую чаще всего используют субъекты права во взаимоотношениях друг с другом и при защите своих нарушенных прав в судебных процедурах. Главным признаком, по которому эти нормы отграничиваются друг от друга – наличие в качестве сказуемых в предложении нормы определенных глаголов, которые по своему смыслу *запрещают, предписывают и допускают* (дозволяют) в конкретных ситуациях (гипотезах) определенные действия. По данному признаку все нормы права можно разделить на три группы: *запрещающие, императивные и диспозитивные*.

1. Запрещающие - нормы, в которых субъекту в конкретных ситуациях **установлен прямой запрет на осуществление определенных действий**, то есть, предписано бездействие. Признаки данных норм – это наличие в предложении норм в качестве сказуемых следующих глаголов: *“не допускается”, “запрещается”, “не имеет права”, “не может”, “не вправе”* т.п. Как по этому поводу иронично заявляют некоторые правоведы, запрещающие нормы действуют “по принципу телеграфного столба”. То есть, нет необходимости лезть на такой столб, чтобы его переступить, когда его легче обойти.

2. Императивные – нормы, в которых субъекту в конкретных ситуациях **предписано строгое исполнение того способа действия, который описан в данной норме**. Признаки нормы: глаголы *“должен”, “обязан”* и *все глаголы, используемые в повелительном наклонении*. (Например, *“платит”, “передает”, “осуществляет”, “учитывается”* и т.п.). Данные нормы, по ироничному тол-

кованию тех же правоведов, действуют “по принципу прохождения через минное поле”, то есть, когда нарушается предписанная нормой “граница”, для нарушителя следует определенное наказание.

3. **Диспозитивные (дозволительные) нормы.** В отличие от классификаций, применяемых в юридическом обороте, мы предложим собственные признаки толкования данных норм, по которым данные нормы можно разделить на 2 группы. Название данных групп норм условно.

3.1. **“Чистые” диспозитивные нормы** - в них субъекту в определенных ситуациях дается право выбора тех действий из числа предложенных в норме, которые ему наиболее выгодны. Глагольные признаки – “*имеет право*”, “*вправе*”, “*может*”, “*допускается*”. По сути, в такой норме выражено субъективное право конкретного лица требовать от обязанной стороны исполнения тех ее обязанностей, которые прописаны для нее в данной норме. Правомочная сторона может отказаться от своего права (требования), то есть, сделать “подарок” обязанной стороне. Но если это право реализовано, обязанная сторона не может отказаться от исполнения своей обязанности.

3.2. **“Императивно-диспозитивные” нормы.** В отличие от всех описанных выше норм обладают иными признаками. Во-первых, они изложены только в ГК РФ и некоторые из них – в ТК РФ и в Законе РФ “О защите прав потребителей”. Во-вторых, с их помощью регулируются договорные отношения субъектов гражданского права в целом, предпринимательской деятельности – в особенности. Признак данной нормы опишем в форме логической модели: “Сторона договора *обязана осуществить* определенное действие, если иное не предусмотрено договором (вариант – соглашением сторон). Стороны договора вправе своим соглашением: а) отменить действие данной нормы для условий данного договора; б) изменить ее содержание. Если они этого не сделали, то “по умолчанию” для них действует императивная часть императивно-диспозитивной нормы.

Нужно иметь в виду, что **запрещающие и императивные нормы** права всеми субъектами права **применяются принудительно** и строго “*по умол-*

чанию”. То есть, всегда ими исполняются надлежащими образом, независимо от того, включены они в текст какого-либо локального юридического акта (приказа, распоряжения, договора и т.п.) или нет < 2 >. В соответствии правилами статьи 168 ГК РФ, сделки, не соответствующие требованиям закона или иного правового акта, ничтожны, то есть, юридической силы не имеют. Государство в этих случаях применяет к нарушителю данных норм законодательства принуждение с целью исполнить предписанное данными нормами правило поведения должным образом. А в соответствии с нормами гражданского, трудового, административного и уголовного законодательства к нарушителям этих норм может применяться мера соответственной юридической ответственности (санкция) с целью наказания виновного лица в нарушении правил, установленных данной нормой.

Норма права и статья закона часто не совпадают. Редко, когда в одной статье или в пункте одной статьи может излагаться несколько норм. Как правило, это нормы-дефиниции или нормы-принципы. Поведенческие (трехэлементные) нормы чаще всего построены по принципу: одна норма помещается в нескольких статьях одного закона, а иногда и в разных законах. Это бывает, как правило, тогда, когда санкции таких норм изложены в статьях Особенной части административного или уголовного кодексов. Поэтому знание и применения норм не только одного какого-либо НПА, но и норм других актов для эффективных действий субъекта права в определенных ситуациях – это основа его правомерного поведения при осуществлении многообразия общественных отношений в повседневной жизни общества. А так как нормативных актов различного уровня юридической силы в обществе существует множество, то важно знать не только содержание этих актов (источников права), но и их субординацию (соподчиненность друг с другом). Об этом речь и пойдет в следующем параграфе работы.

3. Источники права и их субординация

Источник (форма) права – это официальный способ выражения и закрепления норм права для придания им общеобязательного юридического значения. Другими словами – это “вместилище” норм права, из которого субъекты права извлекают юридические правила своего поведения при осуществлении ими конкретных общественных отношений. В мировой практике имеется несколько видов источников права.

1. Правовые обычаи - обычаи, получившие признание со стороны государства, защищаемые им, но не фиксирующиеся в нормах права. К ним законодатель в определенных случаях, изложенных в законе, отсылает субъекта при исполнении им определенных действий. В практике российского гражданского законодательства такими обычаями являются “*обычаи делового оборота*” (см. статьи 5, 309, 427 и 431 ГК РФ).

2. Правовые прецеденты – используются в странах англосаксонской правовой системы. Под ними понимаются решения судебных или административных органов по конкретным делам, которые затем принимаются за общеобязательное правило при решении подобных дел. В этих условиях судьи становятся правотворческими органами. В российской системе права правовой прецедент официальным источником права не является. Однако, исходя из практики Верховного и Высшего арбитражного судов РФ по спорным делам, которые подаются им в порядке обжалования решений судов первой и второй инстанций, издаваемые ими Постановления, по сути, становятся правовым прецедентом. Данные Постановления хотя и не являются НПА, однако, изложенные в них требования обязательны для исполнения нижестоящими судами, которые применяют эти требования и ко всем спорам по аналогичным делам.

3. Договоры нормативного характера – соглашения между субъектами, направленные на установление, изменение и прекращение взаимных прав и обязанностей. Это - правовые источники локального порядка, адресованные персонально известному кругу лиц и рассчитанные на однократное применение. Однако условия этих договоров не должны противоречить нормам

права (запрещающим и императивным), изложенным в нормативных правовых актах. Более того, если стороны установили в своем договоре конкретные условия, изложенные в императивной форме, но не противоречащие императивным или запрещающим нормам права, изложенным в законе, то эти условия, в случае их нарушения государством в лице судебных органов защищаются равным образом, как и правила поведения, изложенные в НПА.

4. Нормативный правовой акт (НПА). В большинстве государств и в России - главный источник (форма выражения) права, закрепляющий правила поведения, установленные государством для неопределенного круга лиц. Такой акт направлен на многократное применение всеми субъектами права на территории страны и обеспеченный со стороны государства возможностью применения принуждения для лиц, не соблюдающих установленные актом правила.

В этой связи возникает необходимость изучения сущности, структуры, субординации и юридической силы действия источников права в Российской Федерации. Для любого НПА всех видов и форм характерны следующие общие признаки:

- этот акт исходит от государства, и его издают специально уполномоченные государственные органы или должностные лица:
- законодательно установлены специальные процедуры (особый порядок) принятия и вступления в силу НПА;
- используется письменная форма изложения НПА в специальных документальных формах, и все НПА подлежат официальному опубликованию в конкретных средствах массовой информации, а неопубликованные в официальных источниках НПА применению не подлежат;
- предусмотрена иерархическая подчиненность (субординация) НПА, основанная на различной юридической силе конкретных актов;
- содержание НПА составляют правила поведения.

Конечно, существуют акты и ненормативного характера данных органов, адресуемые конкретным лицам в виде указов, приказов и распоряжений.

Эти акты носят характер властного подчинения нижестоящих должностных лиц вышестоящим руководителям. Такие акты связаны и с применением со стороны государства действий к конкретным лицам, улучшающих их положение в сравнении с ранее действовавшим состоянием (указы Президента РФ о присуждении государственных наград, присвоении почетных званий, об актах амнистии и помилования к осужденным и т.п.). Однако данные акты издаются на основе НПА, потому они не должны им противоречить.

По юридической силе НПА подразделяются на 2 группы – законы и подзаконные акты. Законы принимаются по особой процедуре представительными органами государственной власти (федеральные законы – Федеральным Собранием РФ – Государственной Думой и Советом Федерации и подписываются Президентом РФ; законы субъектов Федерации – в соответствии с Уставами областей и краев и Конституциями республик в составе РФ их органами представительной и исполнительной власти). Подзаконные акты – уполномоченными законом органами государственной власти, как правило, на основании и во исполнение требований закона.

Закон – нормативный правовой акт, обладающий высшей юридической силой и регулирующий наиболее важные общественные отношения в государстве. Российская законодательная система предусматривает принятие трех видов законов – федеральных конституционных, федеральных иных законов и законов субъектов Федерации. Однако среди всех этих законов наивысшую юридическую силу имеет Конституция РФ: на ее базе издаются все НПА. Никакой акт государства не может вступать в противоречие с Конституцией. Высокую силу из других законов имеют *конституционные законы*, поскольку как составная часть Конституции РФ (их издание непосредственно предусмотрено требованиями, изложенными в ее тексте), они определяют и конкретизируют основные начала государственного и общественного строя России, правовое положение субъектов права. На данной основе строится все законодательство России. Таких законов немногим больше десяти.

Значительно больше издано в стране *иных федеральных законов* - НПА,

принимаемых в соответствии с конституционными законами, регулирующих определенные и ограниченные сферы общественной жизни. Еще со времен римского права законы систематизируются по двум способам построения их норм: законы - инкорпорации и законы - кодификации.

Законы - инкорпорации построены по принципу регулирования различных отношений в определенных сферах общественной жизни. Критерием их построения является выявление из множества общественных отношений в определенной сфере жизнедеятельности государства тех отношений, которые необходимо урегулировать законом для установления в этой сфере определенных правил поведения, не допускающих возникновения негативных последствий. Такого рода законами, например, являются федеральные законы “О милиции”, “Об образовании”, “О прокураторе” и мн. др.

Законы - кодификации (кодексы) построены по принципу регулирования определенных отношений в различных сферах деятельности. Критерием построения данных законов является выявление во множестве сфер жизнедеятельности общества однотипных (тождественных) отношений, осуществление которых происходит по одинаковым правилам во всех сферах общественной жизни. Таковыми является сравнительно небольшое число российских кодексов. Например, ГК РФ регулирует сходные гражданско-правовые отношения практически для большинства сфер деятельности, в которых осуществляют отношения права собственности, договорные и иные, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности физические и юридические лица. ТК РФ регулирует отношения трудового найма одинаково для всех работодателей и работников. КоАП РФ - устанавливает как для отдельных сфер, так и для всех в целом одинаковые способы административного принуждения и наказания со стороны государства нарушителей установленных законами правил. УК РФ определяет для всех граждан деяния, являющиеся преступлениями, устанавливая и применяя меры уголовной ответственности за их совершение.

По существу, “технология” построения законов-инкорпораций и кодек-

сов может быть выражена простейшей алгебраической формулой:

$$ax + bx + cx + dx = x(a + b + c + d),$$

где выражения левой части формулы представляют собой НПА, для которых свойствен общий признак “х”. Значения “а”, “b”, “с”, “d” в данной формуле можно рассматривать как специфические отношения в конкретных сферах жизни, значение “х” - отношение, сходно осуществляемое и регулируемое в каждой из названных сфер.

Если создавать НПА по принципу “левой части формулы”, то он окажется достаточно громоздким, не удобным для применения, поскольку в нем, как и в других аналогичных НПА, будет повторяться единое для всех общее правило поведения. Поэтому юридическая практика пришла к выводу о том, что этот общий признак лучше “вынести за скобки” в виде отдельного НПА, обязательного для исполнения субъектами права во всех сферах жизнедеятельности. Таким образом, значение “х” можно рассматривать как кодификационный НПА – кодекс, а значения “а”, “b”, “с”, “d” - как закон– инкорпорацию. В целом же данные законы имеют равную юридическую силу по отношению друг к другу, поскольку они оба – иные федеральные законы, если только при принятии данных актов в статьях законов – инкорпораций, имеющих название “Заключительные положения” или в законах о введении в действие соответствующих кодексов не указано иное.

Закон действует во времени (с настоящего времени на будущее до его полной отмены или изменения) и в пространстве (на всей территории РФ – федеральные законы; на территории соответствующего субъекта Федерации - областные, краевые и республиканские). Закон не распространяется на действия субъектов, происшедшие в прошлом до его вступления в силу (не имеет обратной юридической силы), кроме двух случаев: 1) в соответствии с пунктом 1 статьи 54 Конституции РФ, закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет. Но в соответствии с пунктом 2 данной статьи, никто не может нести ответственность за деяние (противоправное действие), которое в момент его совершения не признавалось

правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон, облегчая тем самым положение нарушителя.

Федеральные законы вступают в силу только после их официального опубликования в “Российской газете” и в “Собрании законодательства РФ”.

Подзаконные НПА состоят из нормативных Указов Президента РФ, Постановлений Правительства РФ, а также актов исполнительных органов государственной власти РФ (далее по тексту - ведомственные акты), затрагивающих права и свободы граждан или носящих межведомственный характер. Их главное отличие от законов состоит в полной и безоговорочной подчиненности этих актов императивным или запрещающим требованиям законов. В случае их противоречия этим актам нормам законов применяется закон. Эти акты конкретизируют правила поведения, изложенные в законе (кроме Указа Президента РФ) и принимаются органами исполнительной власти не по собственному усмотрению, а только на основе и во исполнение закона. То есть, о необходимости принятия такого акта есть соответствующее указание в законе < 1 > .

Указы Президента РФ принимаются в качестве НПА, имеющих юридическую силу закона, но только в тех случаях, когда какое-либо отношение в обществе, не урегулированное законом, оперативно необходимо урегулировать нормой права, поскольку если этого срочно не сделать, негативные последствия для общества, граждан или государства станут серьезными. Данные Указы не должны противоречить законам: в случае такого противоречия действует норма закона < 2 > .

По сути, президентские Указы оперативно заполняют правовые пробелы, не урегулированные законом, который принимается Федеральным Собранием РФ в соответствии с процедурными нормами его принятия достаточно долго. Однако, если впоследствии после принятия Указа будет принят закон, определенным образом регулирующий данное отношение, Указ теряет свою юридическую силу. Как и законы, Указы вступают в силу после офици-

ального опубликования в тех же источниках.

Постановления Правительства РФ в качестве НПА принимаются на основании и во исполнение требований законов и Указов Президента РФ. То есть, Председатель Правительства самостоятельно, если нет на это Правительству указания в НПА высшего порядка, не вправе принимать нормативные Постановления. Да и порядок, и пределы действия таких актов также описываются в этих НПА. Вступают в силу после опубликования в тех же официальных источниках.

Практически ту же роль, что Постановления Правительства, играют **ведомственные нормативные правовые акты**, но не все и любые, а лишь те, которые затрагивают законные права и свободы граждан или носят межведомственный характер (акт, принятый одним министерством, обязателен для исполнения и должностными лицами других ведомств или субъектов гражданского права). Данные НПА в соответствии с Конституцией РФ ведомства могут издавать лишь в случаях и пределах предусмотренных законом, Указом Президента, Постановлением Правительства РФ < 3 >.

Все иные акты указанных органов (распорядительные или правоприменительные) НПА не являются и субъектами права к исполнению не подлежат. Ведомственные НПА, в отличие от иных актов, проходят регистрацию в Министерстве юстиции РФ, а затем должны быть опубликованы в “Российской газете” и в “Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти” издательства “Юридическая литература”; НПА Федеральной комиссии по ценным бумагам – в “Вестнике ФКЦБ”; НПА Банка России – в “Вестнике Банка России”.

И кратко - о способах разрешения **юридических коллизий** (нормативных противоречий) НПА, когда норма права одного акта, регулирующего конкретное отношение, противоречит норме права другого акта, регулирующего такое же или сходное отношение. Необходимость такого разрешения особо важна в правоприменительной практике. В принципе таких способов 5.

1. Не отмененные НПА бывшего СССР действуют на территории России

в части, не противоречащей действующим Конституции, федеральным законам и иным правовым актам (Указам Президента и Постановлениям правительства) Российской Федерации.

2. В случае противоречия актов, регулирующих одно и то же отношение, действует акт, обладающий высшей юридической силой.

3. Если данное отношение регулируют два НПА равной юридической силы, но изданные в разное время, то применяется акт, принятый более поздней датой, если иное не предусмотрено в самом этом акте.

4. В случае противоречия между двумя НПА общего и специального характера, обладающими равной юридической силой, применяется акт специального характера. Например, в соответствии с правилами пункта 1 статьи 162 ГК РФ несоблюдение простой письменной формы сделки лишает стороны права в случае спора ссылаться в подтверждение сделки и ее условий на свидетельские показания (норма общего характера). Однако, в статье 493 ГК РФ “Форма договора розничной купли-продажи” дано исключение из этого правила (специальная норма) о том, что отсутствие у покупателя-гражданина кассового или товарного чека не лишает его возможности ссылаться на свидетельские показания в подтверждение договора и его условий.

5. Коллизии на уровне соотношения федеральных НПА и НПА субъектов Федерации разрешаются следующим образом:

- по предметам ведения РФ ее законы действуют на всей территории страны (например, ГК РФ пункт 1 статьи 3);

- по предметам совместного ведения РФ и ее субъекта – издаются и законы РФ и принимаемые в соответствии с ними законы субъектов Федерации (например, ТК РФ, КоАП РФ);

- законы и иные НПА субъектов РФ не должны противоречить федеральным законам, которые применяются в случаях коллизий между ними;

- вне пределов ведения РФ и совместного ведения РФ и ее субъекта издаются акты субъекта Федерации. В случае их противоречия действует закон субъекта РФ.

Таким образом, право, выступая в объективной форме правового источника, позволяет субъектам вступать в правовые отношения. Во всех случаях, когда данное отношение урегулировано правом. Для этого необходимо иметь представление о том, каково содержание данного отношения и какие последствия (ответственность) несет субъект, если он нарушает правовую норму, то есть совершает правонарушение. Об этом речь в следующем параграфе работы.

4. Правоотношение, правонарушение, юридическая ответственность

Правоотношение (юридическое отношение) - реальное отношение субъектами права, которое возникает в момент, когда они осуществляют программу, модель поведения, предусмотренную нормой права, т.е. когда они действуют и ведут себя так, как это записано в конкретной норме. Оно не возникает в любой момент, когда субъекты вступают между собой в какие-либо отношения. Если последние не урегулированы правовыми нормами, то субъекты осуществляют свои действия согласно принципу “всеобщих дозволений”. Но как только данное отношение подпадает под действие нормы права, субъекты обязаны вести себя в соответствии с ее требованиями. Поэтому правоотношение всегда возникает лишь в случаях, когда реальное отношение необходимо согласовывать с правилами поведения, установленными нормой права.

Правоотношение складывается из трех его элементов.

1. СУБЪЕКТЫ правоотношения (субъекты права) - это его участники, то есть, граждане, юридические лица, государственные органы. Следует иметь в виду, что для осуществления правоотношения субъектов должно быть не менее двух. Если субъект пытается вступить в отношение с самим собой, медицинская практика квалифицирует такое состояние субъекта как шизофреническое. А такие субъекты дееспособными являться не могут: за

них такие отношения осуществляют их представители – опекуны, назначаемые в особом процессуальном порядке государственными органами.

2. ОБЪЕКТ правоотношения (объект права) - материальное или нематериальное благо (имущественный или неимущественный интерес), из-за которого субъекты вступают правоотношения. Например, при осуществлении субъектами гражданского права договорных отношений по купле-продаже чего-либо у субъектов данного отношения имеется взаимный интерес получить в обмен на товар (интерес покупателя) определенную денежную сумму (интерес продавца). А при несении юридической ответственности интерес у субъектов не взаимный – виновная сторона должна за нарушение нормы права понести неблагоприятные последствия в пользу стороны потерпевшей.

3. СОДЕРЖАНИЕ правоотношения - это *субъективные ПРАВА* и *юридические ОБЯЗАННОСТИ* субъектов правоотношения. Определяет: что может требовать от обязанной правомочная сторона, и что должна выполнить в пользу нее обязанная сторона. Субъективное право - мера ВОЗМОЖНОГО (дозволенного или допускаемого) поведения субъекта, а юридическая обязанность - мера ДОЛЖНОГО поведения. Субъект может отказаться от своего права (требования к обязанной стороне), но не от обязанности. Последствием осуществления содержательных действий правоотношения является приобретение блага правомочной стороной, и его отчуждение обязанной, то есть, его передача правомочному лицу.

Взаимосвязь нормы права и правоотношения состоит в следующем: ***НОРМА ПРАВА РЕАЛИЗУЕТСЯ В ПРАВООТНОШЕНИИ***, поскольку в ином виде она является лишь благим пожеланием, которое осуществлять никто не собирается.

Правоотношения не могут возникнуть, если отсутствуют юридические факты: 1) внешние обстоятельства, не зависящие от воли людей (*юридические события*); 2) действия субъектов, осуществляемые по их воле (*юридические действия*). Именно с этими фактами НПА связывает возникновение, изменение или прекращение правоотношений < 1 >. Данные факты чаще всего

указываются в гипотезе нормы права (“если возникает конкретное обстоятельство (факт), то ...”). По характеру наступающих последствий юридические факты делят на *правообразующие* (устанавливающие возникновение прав и обязанностей субъектов), *правоизменяющие* (изменяющие существо уже действующих отношений субъектов) и *правопрекращающие* (при наступлении которых отношения субъектов прекращаются).

Действия субъектов, свою очередь, делятся на правомерные и неправомерные (правонарушения).

Правомерные действия осуществляются субъектами строго согласно правилам поведения, изложенным в нормах права. Эти действия выступают в виде: 1) юридических актов, совершаемых лицами с намерением вызвать юридические последствия (например, заключить договор, уплатить налоги и т.п.) и 2) юридических поступков – осуществление их не связано с целью вызвать юридические последствия (например, создание объектов интеллектуальной собственности и т.п.), которые возникают в силу закона.

Неправомерное действие (правонарушение - юридическое нарушение) - это ПРОТИВОПРАВНОЕ, АНТИОБЩЕСТВЕННОЕ, ВИНОВНОЕ действие или бездействие лица (в юридическом обороте такие противоправные действия имеют название деяние), которое либо нарушает установленные правом запреты, либо не исполняет императивных предписаний нормы права. (Например: 1) управление транспортом в нетрезвом состоянии и 2) неуплата налогов). Эти правонарушения разнообразны по своему характеру, но все они имеют общие признаки (основы).

1. Объективные основы правонарушения, которые реально проявляются в самом противоправном действии или бездействии.

1.1. **ПРОТИВОПРАВНОСТЬ** - (формальный признак) когда конкретное деяние противно правилу поведения, установленному нормой права, то есть, противоречит этому правилу. Но одного этого признака квалификации деяния как правонарушения недостаточно. (Пример, взять на минуту карандаш у соседа без спроса - фактически самовольный захват имущества с признаками

грабежа, подпадающий под диспозицию статьи 151 УК РФ “Грабеж”).

1.2. *АНТИОБЩЕСТВЕННЫЙ ХАРАКТЕР* деяния (не формальный, а существенный признак) - данное деяние приводит к отрицательным последствиям для общества, граждан и государства, наносит обществу вред, вредит установленным в нем порядкам.

2. Субъективная основа правонарушения выражается в наличии вины правонарушителя. *ВИНА НАРУШИТЕЛЯ* - психическое отношение правонарушителя к своему противоправному действию и его результату. В этом психическом отношении проявляются мотивы (побудители нарушения) и цели (ожидаемый результат) нарушения. С этих позиций различают 2 формы вины - умысел и неосторожность.

2.1. *УМЫСЕЛ* - правонарушитель осознавал опасный и общественно вредный характер своего деяния и его результата. Подразделяется на 2 вида.

2.1.1. П р я м о й у м ы с е л - правонарушитель сознает общественную опасность своих действий (бездействия), предвидел возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желал их наступления (кража, грабеж, мошенничество).

2.1.2. К о с в е н н ы й у м ы с е л - правонарушитель осознавал общественную опасность своих действий (бездействия), предвидел возможность наступления общественно опасных последствий, не желал, но сознательно допускал эти последствия либо относился к ним безразлично (например, нарушение должностным лицом, несущим ответственность за соблюдение каких-либо правил безопасности, данных правил).

2.2. *НЕОСТОРОЖНОСТЬ* - когда правонарушитель осознает и предвидит возможную опасность своих действий, но считает, что их удастся избежать. Выделяют два вида этой формы вины.

2.2.1. Л е г к о м ы с л и е - нарушитель предвидит возможность общественно опасных последствий своих действий (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывает на предотвращение этих последствий. (Русский "авось").

2.2.2. Н е б р е ж н о с т ь - нарушитель не предвидел возможности наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), хотя при необходимой внимательности предусмотрительности должен был эти последствия (Чернобыльская авария).

И лишь при наличии в деянии всех описанных признаков можно констатировать факт правонарушения. В юридической науке разработана специальная научная конструкция, обобщающая и систематизирующая эти признаки. Она носит название - *состав правонарушения*. В правоприменительной практике его используют как инструмент, позволяющий отделить правомерное поведение от правонарушения и выбрать норму права, полностью описывающую фактически совершенное деяние. Правонарушения отличаются друг от друга в зависимости от того, во-первых, на какие общественные ценности они посягают, во-вторых, каким способом и каким лицом оно осуществлено, в-третьих, каково было его отношение к совершенному деянию. Поэтому в реальной жизни всегда стоит задача *квалификации правонарушения*, то есть, выбора нормы права, полностью описывающую реальный случай нарушения законодательства. Еще актуальность выявления состава правонарушения состоит и в том, что он позволяет отграничить одно правонарушение от другого, дать юридическую оценку совершенному деянию в соответствии с определенной нормой права.

По сложившейся научной традиции состав правонарушения включает в себя четыре элемента: *объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона правонарушения*. Если не доказана совокупность всех этих элементов в совершенном деянии, его нельзя квалифицировать как правонарушение. Если эти элементы налицо, то не нужно устанавливать какие-либо дополнительные характеристики деяния для привлечения субъекта к ответственности за совершенное правонарушение. Охарактеризуем эти элементы.

Объект правонарушения - охраняемые законом общественные отношения, интересы и ценности, на которые посягает правонарушитель и которым причиняется вред. В нормах Особенных частей УК РФ и КоАП РФ все-

гда определен объект правонарушения - жизнь или здоровье человека, собственность, экономическая деятельность, безопасность государства и т.д. Таким образом, указывая ценности, на которые направлено противоправное посягательство, объект отражает общественную вредность правонарушения.

Объективная сторона характеризует правонарушение как деяние, акт поведения. Ее образуют: 1) само противоправное действие (бездействие), 2) причиненные негативные последствия, 3) причинная связь между деянием и его последствиями. Дополнительными признаками являются способ, место, обстоятельства совершения правонарушения, тяжесть причиненного вреда. Составы правонарушений, а соответственно, и применяемые меры ответственности различаются в зависимости от наличия или отсутствия установленных законом элементов объективной стороны. По сути, данная сторона состава описывает диспозиции запрещающих норм права, которые субъект нарушает своими деяниями.

В некоторых составах - их принято называть материальными - необходимым признаком состава правонарушения являются вредные последствия, которые зафиксированы в правовой норме. Такие правонарушения должны считаться совершенными только при наступлении указанных в законе последствий. При этом также необходимо установить наличие причинной связи между деянием лица и наступившими последствиями. Напротив, в формальных составах негативные последствия не входят в число обязательных признаков объективной стороны и, следовательно, для решения вопроса о квалификации деяния и об ответственности не имеют никакого значения. Для этого достаточно формального нарушения запрета.

Субъект правонарушения - дееспособное лицо, совершившее противоправные действия (бездействие). В различных отраслях права вопрос о субъекте правонарушения решается по-разному. Субъектом уголовного преступления может быть только вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста, а по отдельным преступлениям, перечень которых отражен в пункте 2 статьи 20 УК РФ – 14-летнего возраста. Субъектами дисциплинарного

правонарушения могут быть граждане с 16-летнего возраста, работающие по трудовому договору или обучающиеся в образовательных учреждениях. В качестве субъектов налогового, гражданского, административного правонарушения могут выступать и дееспособные граждане, и юридические лица.

Общее условие привлечения к ответственности физических лиц - их вменяемость, то есть психическое состояние по уровню здоровья, развития, позволяющее сознавать характер своих действий (бездействия), руководить ими и нести в связи с этим юридическую ответственность. Лица, признанные невменяемыми в установленном законом порядке, не являются правонарушителями. Вторым условием признания гражданина субъектом правонарушения является его возраст. Данные субъекты называются **общими субъектами** правонарушений.

Кроме того, к субъектам некоторых правонарушений законом устанавливаются специальные требования. То есть, предусматривается, что определенное правонарушение может быть совершено только так называемым **специальным субъектом** - должностным лицом, военнослужащим, свидетелем и т.д. (например, должностные правонарушения в соответствии с уголовным или административным законодательством, а также дисциплинарные проступки в трудовых отношениях).

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной правонарушителя, признаки которой мы уже описали выше. Для привлечения любого лица к ответственности всегда необходимо охарактеризовать субъективную сторону правонарушения, то есть установить наличие вины в совершенном деянии. Существуют два подхода к решению вопроса о доказательстве вины правонарушителя. Как мы уже упоминали ранее, в уголовном, административном, налоговом праве действует принцип презумпции невиновности, а в гражданском праве установлена презумпция вины правонарушителя - он предполагается виновным до тех пор, пока сам не докажет свою невиновность в совершенном деянии.

В зависимости от признака отнесения тех или иных норм права к опре-

деленным правовым отраслям, регулирующих сходные отношения, правонарушения делят по отраслевому правовому признаку.

1. Гражданское правонарушение - невыполнение обязательств по договору, императивных норм ГК, причинение вреда другому лицу. Влечет гражданско-правовую ответственность, которая всегда носит имущественный характер: правонарушитель рассчитывается за нарушение норм права своим имуществом в форме возмещения убытков, уплаты неустойки, и т.п. (устанавливается в соответствии с правилами ГК РФ).

2. Дисциплинарное правонарушение - служебный проступок, невыполнение должностных обязанностей, нарушение правил внутреннего трудового распорядка, невыполнение приказов руководителя и т.п. наемным работником. Влечет дисциплинарную ответственность в виде взыскания - последовательно применяемых замечания, выговора и увольнения. Кроме того, установлена и материальная ответственность работников за ущерб, причиненный работодателю (организации или гражданину) при исполнении работником трудовых обязанностей при наличии вины нарушителя (устанавливается в соответствии с нормами ТК РФ).

3. Административное правонарушение (проступок) - виновное противоправное деяние, посягающее на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность. Общественная вредность этих проступков состоит в том, что они, нарушая общеобязательные требования, дестабилизируют общественный порядок, мешают нормальной управленческой деятельности государственных органов, ущемляют права граждан. Это - правонарушения в области торговли и финансов, в сферах предпринимательства, лицензирования, жилищно-коммунального хозяйства, охраны окружающей среды, памятников истории и культуры, различных правил безопасности: на транспорте, в промышленности, санитарии и т.д. (предусмотрены КоАП РФ, иными федеральными законами, Указами Президента РФ и НПА субъектов РФ).

4. Уголовное правонарушение - преступление. Им признается **ВИНОВНО СОВЕРШЕННОЕ ОБЩЕСТВЕННО ОПАСНОЕ ДЕЯНИЕ**, запрещенное Уголовным кодексом под угрозой наказания (УК, ст. 14, п.1).

Преступления - наиболее тяжкий вид правонарушений из-за их повышенной общественной вредности, не случайно именуемой общественной опасностью. Они посягают на наиболее существенные общественные ценности, угрожают самым значимым интересам личности и общества. В российской правовой системе все составы преступных деяний подробно описаны в одном законодательном акте – Особенной части УК РФ. При этом не является преступлением действие (бездействие), хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного УК РФ, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности (статья 14 УК РФ пункт 2). Таковы, в частности, случаи хищения имущества небольшой стоимости (по КоАП РФ – на сумму не свыше 5 минимальных размеров оплаты труда, установленных законом), которые хотя формально и подпадают под признаки кражи (статья 158 УК РФ), но не причинившие существенного вреда собственнику. В этом случае к правонарушителю может применяться иная (административная или материальная) ответственность.

Таким образом, совершенные субъектом правонарушения – это, по сути, тоже общественное отношение, но осуществленное субъектом не по правилам. По логике действия норм права, государство как гарант его надлежащего применения вправе прекратить такие отношения, принудив субъекта не допускать далее неправомерных действий (бездействия), возместить все негативные последствия для общества, граждан и государства, возникшие по его вине, а также понести наказание – неблагоприятные последствия, выраженные в имущественных и неимущественных для нарушителя потерях. То есть, нарушитель обязан в соответствии с установленными санкциями норм права при нарушении диспозиций последних реально ответить перед государством за эти действия, то есть, понести юридическую ответственность.

В объективном праве использование термина "юридическая ответствен-

ность" представляет собой реакцию государства на нарушение правовых норм, то есть на совершение правонарушения. Реально она выражается в применении к лицу, совершившему правонарушение, предусмотренных законом мер государственного принуждения в форме лишений личного или имущественного характера (наказания). По данному основанию выделим **основные признаки юридической ответственности.**

1. Государственное принуждение. Выполнение субъектами устанавливаемых государством правил поведения, закрепленных в НПА, обеспечивается всей силой государственной власти. Одна из главных задач права и государства - защита общества от вредных или опасных деяний, нарушающих правовые нормы. Государство путем принуждения обеспечивает исполнение субъектами правовых норм посредством применения мер юридической ответственности. В разных отраслях объективного права принудительное воздействие на правонарушителя проявляется по-разному.

В гражданском и трудовом праве предусмотрена возможность добровольного возмещения причиненного нарушителем имущественного вреда. В этом случае государство непосредственно не вмешивается в отношения нарушителя и пострадавшей стороны: его роль ограничивается изданием норм права, предусматривающих возможные варианты возмещения причиненного вреда. Однако в случае отказа причинителя вреда возместить его добровольно потерпевшая сторона вправе принудительно взыскать ущерб в судебном порядке, то есть привлечь нарушителя к ответственности через орган государственной власти.

В уголовном и административном праве принуждение проявляется в более строгих формах, практически всегда наступает независимо от возмещения материального ущерба и всегда реализуется через деятельность специальных органов власти - милицию, прокуратуру, суд.

2. Негативные последствия (лишения) для правонарушителя. Этот обязательный признак юридической ответственности означает, что на правонарушителя возлагается новая юридическая обязанность, которой ранее у не-

го не было, либо его лишают имевшегося права. С позиций содержания правоотношения, урегулированного нормой права, таковым в нем являются субъективные права и юридические обязанности участников этих отношений. Устанавливая определенные правила поведения, нормы права одним лицам предоставляют права, а на других - возлагают обязанности.

Особенность правоотношений, связанных с применением юридической ответственности, в том, что за нарушение правовых предписаний наступают дополнительные неблагоприятные последствия, которые отсутствовали бы в случае правомерного поведения, - правонарушитель лишается имеющихся у него определенных личных благ. Данные последствия для него наступают в виде имущественных лишений (штраф, конфискация, пеня) или личных неимущественных (лишение свободы, выговор, лишение родительских прав).

3. Меры принуждения всегда устанавливаются законом. Поскольку нарушаются правила поведения, предписанные НПА, последствия этого нарушения также должны быть зафиксированы в законодательстве. При этом нормативным актом четко определяются характер и объем наступающих для виновного лица лишений. Во всех отраслях права содержатся нормы, описывающие конкретные правонарушения и определяющие характер и размер ответственности за их совершение. При этом юридическая ответственность наступает только за совершенное правонарушение, когда в процессуальном порядке доказан в полном объеме состав соответствующего правонарушения. То есть, для привлечения лица к юридической ответственности следует установить в его действиях признаки правонарушения, зафиксированные в правовой норме. В ином случае нормы об ответственности не применяются.

Применяемые на практике к правонарушителям меры государственного принуждения отличаются друг от друга в зависимости от видов правонарушений. Существование нескольких видов юридической ответственности связано с тем, что различны характер и степень общественной вредности правонарушений, а также тяжесть причиненных ими последствий. Неодинаковы, кроме того, порядок привлечения виновного лица к ответственности и сами

меры принуждения, применяемые к правонарушителю. Поэтому можно выделить два крупных вида юридической ответственности, каждому из которых свойственны свои основания возникновения, функции и порядок осуществления: карательная (штрафная) и право восстановительная ответственность.

Карательная ответственность наступает в установленной процессуальной законодательством форме за уголовные преступления, административные и дисциплинарные проступки, налоговые правонарушения. Ее основная цель - наказание виновного и предупреждение правонарушений. Исчерпывающий перечень видов карательной ответственности в виде соответствующих наказаний закреплен соответственно в Особенных частях УК РФ, КоАП РФ, НК РФ и в соответствующем разделе ТК РФ

Уголовная ответственность. Порядок привлечения к ней строго регламентирован УПК РФ. По факту совершения преступления правоохранительными органами возбуждается уголовное дело, в рамках которого принимаются меры по обнаружению виновных лиц, осуществляются следственные действия по сбору и исследованию доказательств, необходимых и достаточных для применения к субъекту преступления уголовной ответственности.

Затем уголовное дело поступает в суд, так как только по приговору суда обвиняемое лицо может быть признано виновным в совершении преступления и подвергнуто уголовному наказанию. Если в деянии подсудимого нет состава преступления, суд выносит оправдательный приговор. Если в процессе судебного следствия доказана виновность подсудимого в совершении преступления, суд выносит обвинительный приговор и назначает ему наказание. Порядок исполнения наказания регулируется нормами уголовно - исполнительного законодательства РФ. Виды уголовного наказания, применяемые к осужденному, описаны в разделе “Наказание” Общей части УК РФ.

Административная ответственность применяется к лицам, виновным в совершении административных проступков. В КоАП РФ предусмотрены следующие меры административных взысканий: а) предупреждение; б) штраф; в) возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения

или непосредственным объектом административного правонарушения; г) конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения; д) лишение специального права, предоставленного данному гражданину; е) исправительные работы; ж) административный арест; з) административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства.

Административное взыскание может быть наложено не позднее двух месяцев со дня совершения правонарушения, а при длящемся правонарушении (например, при незаконной торговле товарами, свободная реализация которых запрещена, в течение длительного времени, проживании без регистрации) не позднее двух месяцев со дня его обнаружения. В случае отказа в возбуждении уголовного дела или прекращения уголовного дела, но при наличии в действиях нарушителя признаков административного правонарушения данное взыскание может быть наложено не позднее месяца со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела либо о его прекращении.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются комиссиями по делам несовершеннолетних, районными (городскими) судами, органами внутренних дел, органами государственных инспекций и другими органами (должностными лицами), уполномоченными на то КоАП РФ и иными законодательными актами. Рассмотрев дело об административном правонарушении, орган (должностное лицо) выносит постановление либо о наложении административного взыскания, либо о производстве прекращения дела, в частности, в случаях отсутствия состава административного правонарушения. Постановление о наложении административного взыскания должно быть обращено к исполнению в течение трех месяцев со дня вынесения, в противном случае указанное постановление исполнению не подлежит.

Дисциплинарная ответственность наступает за совершение дисциплинарных проступков, то есть, применяется к нарушителям трудовой, служебной, учебной дисциплины. Меры дисциплинарной ответственности и порядок их применения к правонарушителям предусмотрены законодательством

о труде и государственной службе, дисциплинарными уставами (для военно-служащих, работников железнодорожного транспорта, гражданской авиации и т.п.), различными ведомственными актами. Мерами дисциплинарной ответственности могут быть, в частности, замечание, выговор, увольнение, понижение в должности, воинском звании или классном чине, предупреждение о неполном служебном соответствии. Дисциплинарное взыскание применяется непосредственно за обнаружением проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения. Взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово - хозяйственной деятельности - позднее двух лет со дня его совершения.

Меры дисциплинарного взыскания налагаются на нарушителя администрацией организации или специальными коллегиальными органами. Приказ, распоряжение или постановление о применении дисциплинарного взыскания с указанием мотивов его применения объявляется (сообщается) лицу, подвергнутому взысканию, под расписку.

Правовосстановительная ответственность направлена на восстановление нарушенных законных прав и интересов других лиц, устранение вреда, причиненного общественным отношениям. В этих случаях на правонарушителя возлагается обязанность возместить вред, причиненный пострадавшему лицу. В отличие от карательной данная ответственность может быть реализована без вмешательства органов государственной власти: правонарушитель добровольно компенсирует причиненный вред.

Данный вид ответственности относится к *гражданско-правовой ответственности* субъекта гражданского права, нарушившего право собственности или иное вещное право другого лица, договорные обязательства, причинившего вред (материальный или моральный) иному лицу, получившего неосновательное обогащение. Предполагает возмещение причиненных убытков, компенсацию морального вреда, уплату неустойки, исполнение обязательства в натуре. В исключительных случаях некоторые меры гражданско-

правовой ответственности имеют карательный характер - например, штрафные санкции, предусматривающие взыскание в доход государства всего полученного по ничтожной сделке, совершенной с целью, противной основам нравственности или правопорядка (ст. 169 ГК РФ).

Юридическая ответственность и ее применение к правонарушителю основывается на следующих **принципах**:

- **принцип законности** - предполагает, что юридическая ответственность может применяться только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законом. Основанием привлечения к ответственности является совершенное противоправное деяние, фактические признаки которого соответствуют всем указанным в норме права элементам состава правонарушения. Если хотя бы один элемент состава не доказан, юридическая ответственность не наступает. Притом, к правонарушителю могут быть применены лишь те меры ответственности, которые предусмотрены соответствующей правовой нормой. Привлечение нарушителя к ответственности производится в установленном законом порядке, с соблюдением требований процессуальных норм. Любое отступление от регламентированной законом процедуры исключает применение мер ответственности;

- **принцип справедливости** предполагает строгое исполнение следующих требований: 1) применяемые к правонарушителю меры ответственности должны быть соразмерны совершенному правонарушению; 2) закон, устанавливающий новую ответственность или отягчающий ее, обратной силы не имеет; 3) нельзя дважды подвергать субъекта ответственности за одно и то же правонарушение;

- **неотвратимость наступления наказания** - предполагает, что ни одно правонарушение не может остаться безнаказанным. Освобождение от юридической ответственности осуществляется только по основаниям, предусмотренным законом.

Заключение

Подводя итог сказанному, сделаем вывод о том, что право при осуществлении субъектом предпринимательских отношений является одним из главных факторов эффективности ведения им данной деятельности. Какие бы способы достижения прибыльности своего дела не применял предприниматель, но если при этом им будет нарушено правило поведения, установленное нормой права, реальный эффект этой деятельности практически никогда не станет положительным не только с экономической точки зрения, но и с социальной. А вся его жизнь будет серьезным потрясением в результате разного рода юридически установленных для него имущественных и неимущественных лишений.

Вот почему, прежде чем приступать к осуществлению данной деятельности, любому потенциальному предпринимателю необходимо сдать хотя бы самому себе экзамен на знание основ предпринимательских правоотношений. В противном случае таким экзаменатором станет для него государство, использующее юридическое принуждение ко всем нарушителям действующих норм права. Иначе такое обучение пойдет по древнему правилу: “Люди обычно учатся на ошибках: умный – на чужих, а дурак – на своих”.

Комментарии

К главе 1.

< 1 >. В среде ряда не привлеченных к ответственности российских правонарушителей для усиления действия “презумпции невиновности” существует презумпция-байка: “Чистосердечное раскаяние облегчает душу, но усиливает наказание”. То есть, если есть что сказать или не о чем говорить – молчи! Всегда сойдешь за умного.

< 2 >. В соответствии с правилами статьи 401 ГК РФ “Основания ответственности за нарушения обязательства” лицо, не исполнившее обязательство либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины – умысла или неосторожности, если законом или договором не предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается *невиновным*, если при *той степени заботливости и осмотрительности*, какая от него требовалась по характеру обязательства или условиям оборота (обычно нужно это доказывать множеством нормативных документов, явно свидетельствующих о том, как стандартно на 100 процентов устанавливались заботливость и осмотрительность применительно к конкретным действиям данного лица) *оно приняло ВСЕ МЕРЫ* для надлежащего исполнения обязательства.

При этом отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Поскольку всех исчерпывающих мер принять нельзя практически никогда, поэтому должник редко бывает прав. Отсюда самый лучший и эффективный способ не попасть должнику под действие указанной презумпции (описан в статье 309 ГК РФ) – исполнить обязательство надлежащим образом в соответствии с его условиями и императивными и запрещающими требованиями действующих НПА.

К главе 2.

< 1 >. Так, одни и те же первичные документы бухгалтерского учета юридического лица, кроме хранящихся длительное время, можно уничтожить на законных основаниях в разные сроки: 1) по статье 23 пункт 1 подпункт 8 НК РФ налогоплательщик обязан в течение 4-х лет обеспечивать со-

хранность таких документов; 2) и не менее 5 лет надо их хранить по правилам по статье 17 Федерального закона “О бухгалтерском учете”.

Вот почему когда возникает вопрос при конкуренции норм права различных НПА, регулирующих сходные отношения, о том какую норму нужно применять, субъект обычно обращается к санкции нормы. На практике получается, что санкция за нарушение нормы НК РФ (когда документы уничтожаются ранее 4-х лет) по статье 120 НК РФ “Грубое нарушение правил учета доходов и расходов и объектов налогообложения” влечет очень серьезные негативные последствия для налогоплательщика – административный штраф от 5 и свыше 15 тыс. рублей. А вот по закону о бухгалтерском учете санкций за нарушение нормы статьи 17 не предусмотрено. По сути, норма данного закона в отношении санкции является “мертвой”. Поэтому налогоплательщики по прошествии 4-х лет хранения бухгалтерских первичных учетных документов уничтожают их, не опасаясь негативных последствий за данные действия со стороны государства.

< 2 >. Опишем часто встречающуюся в деятельности субъектов предпринимательства практически стандартную ситуацию их вступления в договорные отношения с другими субъектами.

Так как большинство из них (причем, практически абсолютное) не знает о том, что существуют императивные и запрещающие нормы права, действующие для всех субъектов “по умолчанию”, поэтому они при заключении договоров чаще всего исходят из своих представлений и пожеланий включения в текст договора тех условий, которые взаимно устраивают стороны договора. При этом у многих возникает вопрос о том, какая из сторон подготовит проект текста договора, чтобы другая сторона, изучив его, внесла в него свои изменения или дополнения. Из проведенных автором в течение 5 лет опросов руководителей и главных бухгалтеров коммерческих организаций, обучающихся в школах бизнеса и факультетах переподготовки и повышения квалификации, более 4/5 опрошенных (массив свыше 500чел.) предпочитают передавать подготовку текста проекта договора другой стороне.

Если эта сторона знает о существовании указанных норм права и правилах их действия, она может описание условий договора осуществить по следующей, выгодной для себя схеме.

Обязанности своего партнера по договору, предусмотренные императивной нормой закона (в данном случае соответствующей главой или параграфом части 2 ГК РФ), в текст договора включаться не будут (они и так должны быть исполнены). А для заполнения площади текста договора, на которой нужно описать обязанности этой стороны, можно изложить какие-либо дополнительные обязанности, внешне которые окажутся не очень обременительными. Что касается своих обязанностей по договору, то предусмотренные императивной нормой нужно изложить в тексте договора (в любом случае их исполнять придется).

Что касается субъективных прав сторон, то права другой стороны, описанные в тексте закона, в текст договора включаются. Свои “законные” права – нет. Для заполнения площади текста договора можно предусмотреть себе другие дополнительные права.

А когда договор сторонами подписан, можно требовать с другой стороны исполнения тех обязанностей и прав, которые для нее прописаны “поверх” договора в соответствующей императивной норме права. При этом судебная практика показывает, что большинство исковых требований в арбитражных судах выигрывается теми субъектами права, которые умеют защищать нарушенные права не по одним условиям текстов договоров, а в результате неучета другой стороной юридической силы действующих норм гражданского права.

К главе 3.

< 1 >. Например, в соответствии с пунктом 1 статьи 5 Федерального закона “О бухгалтерском учете”, установлено, что общее методологическое руководство бухгалтерским учетом в РФ осуществляется Правительством РФ: оно вправе в данной области издавать соответствующие НПА. Аналогичные

указания и требования можно найти и во многих иных законах РФ.

< 2 >. Данное правило в свое время было нарушено В.В. Путиным в его бытность и.о. Президента РФ, когда он издал Указ № 1763 от 31.12.1999 г. “О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему полномочия, и членам его семьи” в связи с досрочным сложением президентских полномочий Б.Н. Ельциным. В статье 15 Конституции РФ записано о том, что она “...имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения должны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы”. По сути, это было нарушением по статье 286 УК РФ, что можно было квалифицировать как превышение должностных полномочий, то есть “совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекшие существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства”. Какие же нарушения Конституции были в этом Указе?

1. Положение пункта “д” Указа: “Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий, обладает неприкосновенностью”. Сравним со статьей 91 Конституции РФ: “Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью”. Текстуальное различие – лишь в причастном обороте. Субъектное различие - во втором случае речь идет о бывшем Президенте, ставшем обычным гражданином, на которого данная исключительная конституционная гарантия не распространяется. Следовательно, этот Указ – это не предусмотренное законом издание и принятие иного правового акта, изменяющего конституционную норму и противоречащее ей. А это ничто иное, как нарушение пункта 3 статьи 90 Конституции РФ, где сказано о том, что “...указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации и феде-

ральным законам”.

2. Далее. “Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий, не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности, задержан, арестован, подвергнут обыску, допросу либо личному досмотру. Неприкосновенность ...распространяется на занимаемые им жилые и служебные помещения, используемые им транспортные средства, средства связи, принадлежащие ему документы и багаж, на его переписку”. А здесь налицо целый “букет” нарушений, как Конституции РФ, так и ряда федеральных законов.

Во-первых, нарушение нормы пункта 1 статьи 19 Конституции, где записано, что “все равны перед законом и судом”.

Во-вторых, отсюда и нарушение принципа равенства граждан перед законом, изложенного в статье 4 УК РФ: “Лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, возраста, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств”.

В-третьих, освобождение от уголовной ответственности, в соответствии с УК РФ, применяется не к конкретному лицу в отличие от помилования, а к любому гражданину. И исключительно по основаниям, изложенным в статьях: 75 (деятельное раскаяние); 76 (примирение с потерпевшим); 77 (если доказано, что вследствие изменения обстановки данное лицо или совершенное им деяние перестали быть общественно опасными); 78 (истечение срока давности). Поскольку УК РФ - единственный источник уголовного права, то данное положение Указа ничтожно, так как иными правовыми актами уголовное право не регулируется.

В-четвертых, процитированная норма Указа, по сути, отменяет и нормы уголовно-процессуального законодательства, в котором нет специальных исключений для конкретно установленного Указом лица по неприменению к

нему описанных процессуальных процедур. Более того, Президенту, прекратившему свои полномочия, Указ дал индульгенцию на возможность безнаказанного совершения в будущем уголовных и административных деяний.

И, наконец, в-пятых, нравственный аспект данного Указа: Президент освободил самого себя и последующих Президентов РФ от применения к ним установленных УК РФ наказаний за свершение деяний в будущем, поскольку пока отсутствует специальный закон о Президенте РФ. Если закон об обеспечении гарантий прекратившему свои полномочия Президенту будет принят, в нем может не оказаться тех правовых гарантий, которые предусмотрены данным Указом. Но вновь принятый закон, по всей видимости, не будет иметь обратной силы. Тогда получается, что любой Президент, прекративший полномочия до принятия данного закона, заранее освобождается от ответственности за все свои проступки.

3. Подпункт “и”: “Помощники Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, несут ответственность за исполнение своих обязанностей только перед ним” (а не перед законом). Отдельный комментарий не требуется.

Через полгода Государственная Дума РФ приняла закон о соответствующих гарантиях бывшему Президенту РФ, прекратившему свои полномочия. Однако в течение этого времени коллизия между Основным законом РФ и подзаконным актом “успешно” существовала и почему-то “не замечалась”.

< 3 >. В упомянутой статье 5 пункте 2 Федерального закона “О бухгалтерском учете” Минфину РФ и иным органам федеральной власти дано указание разработать и утвердить в пределах своей законной компетенции обязательные для исполнения всеми организациями (юридическими лицами) на территории РФ планы счетов бухгалтерского учета и инструкции по их применению, положения (стандарты) бухгалтерского учета, иные нормативные акты и методические указания по вопросам практического ведения бухгалтерского учета. Поэтому действующие в настоящее время более 15 стандартов – правил бухгалтерского учета (ПБУ) - введены в действие Приказами

Министерства финансов РФ, обязательными для исполнения всеми юридическими лицами в России.

К главе 4.

< 1 >. Пример: “Прошла весна, настало лето” - по сути, событие. “Спасибо Путину за это!” – налицо действие исполнительной власти.

Литература

1. Конституция Российской Федерации. (любое издание)
2. Гражданский кодекс Российской Федерации: Принят Государственной Думой 21 октября 1994г. Ч.1; 22 декабря 1995г. Ч. 2.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации: в редакции от 30 декабря 2001г. № 195 ФЗ. Ч. 1. (любое издание)
4. Трудовой кодекс Российской Федерации: Принят 30 декабря 2001г. № 197-ФЗ (любое издание). .
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Принят 2 января 2002г. № 13-ФЗ (любое издание).
6. Уголовный кодекс Российской Федерации: Принят 13 июня 1996г. № 63-ФЗ (любое издание).

Содержание

Введение	3
1. Понятие «право»	4
2. Норма права и ее характеристики	11
3. Источники права и их субординация	17
4. Правоотношение, правонарушение, юридическая ответственность	25
Заключение.....	40
Комментарии.....	41
Литература	47