

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет»
Институт менеджмента и права
факультет юриспруденции
Кафедра права и методики его преподавания

**Деятельность сотрудников комиссии по делам несовершеннолетних и
защите их прав по профилактике правонарушений и преступлений среди
несовершеннолетних**

Выпускная квалификационная работа

Квалификационная работа
допущена к защите
Зав. кафедрой ПиМП
к.и.н., доцент
Ильченко В.Н.

Исполнитель:
Никитина Ксения
Алексеевна,
студент группы БП-41

дата подпись

подпись

Руководитель ОПОП

Научный руководитель:
Янко Борис Михайлович
к.ю.н., доцент кафедры

подпись

подпись

Екатеринбург 2017

Содержание

Введение.....	3
ГЛАВА 1. РЕТРОСПЕКТИВА СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ КДН И ЗП, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	8
1.1 История возникновения и развития системы профилактики в Советский период.....	8
1.2 КДН и ЗП как субъект профилактики правонарушений и преступлений, цели и задачи деятельности	14
1.3 Аппарат КДН и ЗП	20
ГЛАВА II. АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КДН И ЗП В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА.....	25
2.1 Нормативно-правовое регулирование деятельности КДН и ЗП	25
2.2 Современное состояние системы профилактики: проблемы организации и деятельности КДН и ЗП.....	32
2.3 Показатели динамики преступности несовершеннолетних как оценка эффективности деятельности КДН и ЗП	37
ГЛАВА III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КДН И ЗП.....	45
3.1. Разработка научно-методического семинара с сотрудниками КДН и ЗП на тему «Взаимодействие с родителями несовершеннолетних»	45
3.2 Справочник для сотрудника КДН и ЗП.....	50
Заключение	62
Список литературы	66

Введение

Криминогенная ситуация в России обостряется с каждым годом всё больше и больше, угрожая целостности государственного строя. На сегодняшний день наиболее актуальна проблема повышения преступности не только среди взрослых, но и среди детей. Данная категория населения всегда была в центре внимания среди государственных органов и общества в целом. Однако, всё также повышается число тяжких и особо тяжких преступлений, происходит рост групповой преступности среди несовершеннолетних. Безнадзорность, беспризорность, социальное сиротство, быстрый рост числа семей, находящихся в социально-опасном положении – всё это, несомненно, является причиной роста преступности среди несовершеннолетних. Интенсивной криминализации несовершеннолетних пытаются препятствовать различные общественные институты, государственные органы и программы, направленные на профилактику безнадзорности, беспризорности и правонарушений лиц, не достигших возраста восемнадцати лет. Но несмотря на столь усиленное внимание к детям и детской преступности, несовершеннолетние всё ещё остаются криминально поражённой и наименее социально защищённой категорией населения.

Несовершеннолетний в силу своих возрастных и психологических особенностей находится ещё на стадии формирования личности, и преступление, им совершённое, чаще всего становится следствием стечения неблагоприятных жизненных обстоятельств, таких как алкоголизм, наркомания и токсикомания в семье, ненадлежащее воспитание со стороны родителей, негативное влияние ближайшего социального окружения и «компаний», в которой находится ребёнок. Поэтому, прежде чем снизить рост преступности среди несовершеннолетних, необходимо контролировать процесс социализации ребёнка как в семье, так и в образовательной организации, где формируется

правосознание подростка. Именно позитивная социализация позволит максимальному содействию благополучия несовершеннолетних, снизит уровень правонарушений и преступлений.

Следует заметить, что ряд международных документов, таких как Конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.)[6; ст. 132], Конвенции о правах ребенка (1989 г.)[7; ст. 211], Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила, 1985 г.)[9; ст.35], Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы, 1990 г.)[15; ст. 119], провозглашает заботу о будущем поколении, защиту прав детей и молодёжи как одно из основных направлений государственной политики. Для успешной реализации данных правовых норм органам ювенальной юстиции необходимо работать не только с несовершеннолетними обвиняемыми, но и с несовершеннолетними потерпевшими и их родителями. Сотрудники комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав должны учитывать не только возрастные особенности преступника, но и те социально-психологические условия, в которых подросток пребывает. Защита прав детей провозглашается как в международных документах, так и в нормативно-правовых актах, таких как Семейный кодекс Российской Федерации. Статья 63 СК РФ гласит: «Родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей» [16; ст. 63]. При этом воспитание детей осуществляется без физического и психического вреда со стороны родителей, исключается всякое жестокое обращение к детям. Основной закон Российской Федерации

Конституция Российской Федерации также защищает материнство и детство, семью. [8; ст. 25]

Проблемы профилактики правонарушений несовершеннолетних изучаются такими науками, как юриспруденция, психология, криминология и т.д. Данными вопросами занимались такие учёные, как В.С. Афанасьев [48; 167 с.], Ю.Д. Блувштейн [46; 102 с.], В.Н. Бурлаков [47; 593 с.], Г.М. Миньковский [49; 384 с.], А.А. Беженцев [45; 322 с.], Е.А. Науменко [50; 264 с.] и др.

Актуальность исследования заключается в том, что несмотря на степень изученности данной проблемы, кризис основных институтов воспитания до сих пор существует, а процент несовершеннолетних правонарушителей растёт. В связи с этим возникает необходимость разработки эффективно действующей модели профилактики девиантности поведения ребёнка путём повышения квалификации сотрудников КДН и ЗП.

Великий итальянский мыслитель и правовед Чезаре Беккариа в своей выдающейся работе «О преступлениях и наказаниях» писал: «Лучше предупреждать преступления, чем наказывать». Беккариа утверждает, что зло порождает зло, наказание ожесточает человека, поэтому необходимо избегать наказаний. Именно профилактика правонарушений позволит этого достичь. [51; с. 117]

Итак, исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что эффективная деятельность сотрудников комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при осуществлении государственной политики противодействия преступности, слаженная работа всех служб ювенальной юстиции и органов ювенального профиля позволит не только сократить количество преступлений, но и предотвратить их совершение в будущем, соблюдая весь процесс предотвращения правонарушений, начиная со стадии индивидуальной профилактики, заканчивая социальной реабилитацией подростка. Максимально индивидуальный подход к несовершеннолетнему

преступнику и применяемые к ним меры воздействия должны быть соизмеримы как с особенностями их личности, так и с тяжестью совершённого правонарушения. Высокая квалифицированность сотрудников КДН и ЗП, научный подход в осуществлении профилактики правонарушений и преступлений, отсутствие кадрового дефицита – всё это факторы эффективной деятельности сотрудников КДН и ЗП, вследствие чего – снижение детской преступности.

Объектом в дипломной работе выступает КДН и ЗП как субъект системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Предмет исследования – деятельность сотрудников комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, направленная на предотвращение преступлений.

Целью дипломной работы является выявление актуальных проблем, возникающих в работе с несовершеннолетними правонарушителями, поиск путей совершенствования в деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по профилактике безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий.

Для того, чтобы достичь поставленной цели, необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть развитие субъекта системы профилактики, а именно КДН и ЗП в ретроспективе;
- изучить цели и задачи деятельности комиссии как субъекта профилактики;
- провести анализ нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность КДН и ЗП;
- исследовать современное состояние системы профилактики, выделить проблемы и недостатки деятельности сотрудников;

- провести анализ показателей динамики преступности несовершеннолетних как средства оценки эффективности деятельности КДН и ЗП;

- разработать научно-методический семинар для сотрудников КДН и ЗП с рекомендациями по работе с родителями несовершеннолетних;

- разработать справочник юридической ответственности несовершеннолетних.

В настоящей выпускной квалификационной работе для исследования и решения поставленных целей и задач были использованы следующие методы: анализ литературы и нормативно-правовой документации, метод анкетирования, обобщения, теоретического анализа и синтеза, системно-структурный метод.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трёх глав, заключения и списка литературы. Первая глава содержит три параграфа, вторая - три параграфа, третья глава состоит из двух параграфов.

ГЛАВА 1. РЕТРОСПЕКТИВА СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ КДН И ЗП, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1.1 История возникновения и развития системы профилактики в Советский период

Детская преступность существует с момента возникновения нашего государства. Первые сведения о мерах, принимаемых Российским государством к предупреждению правонарушений и преступлений несовершеннолетних, относятся к XVII в., когда стали предприниматься шаги к воспитанию нравственно испорченных детей. Изменения, происходящие в общественном развитии, отражались и в вопросах, связанных с преступностью несовершеннолетних, борьбой с ней. Наиболее ярко это проявилось во второй половине XIX в. Обновление русского общества, связанное с происходившими в стране преобразованиями, вызвало интерес, потребность в разработке вопросов просвещения и воспитания, активное общественное движение в этой области. На фоне внимания общества к тем, кто особенно нуждался в воспитании - несовершеннолетним правонарушителям, это было закономерным явлением. [32; с. 540]

На протяжении столетий государственные органы пытаются решить эту проблему, совершенствуя политику и методы борьбы с данным социальным явлением. Именно опыт советского государства представляется нам наиболее интересным, так как система профилактики получила особое развитие лишь в этот период, когда число беспризорных детей стремительно росло. Законодатель того времени считал важными профилактические и предупредительные меры, чем меры уголовного наказания.

Под руководством В.И. Ленина был создан государственный Совет защиты детей, работа и деятельность которого не смогла сократить число

несовершеннолетних, не имеющих крова и питания. Тогда Ф.Е. Держинский предложил создать комиссию по улучшению жизни детей. Именно в этот период и была разработана целая система временных и постоянных воспитательных учреждений: детских домов, школ санаторного типа, колоний, коммун, детских приютов.

События тех лет вновь создали необходимость работы детских судов и снижения возраста уголовной ответственности несовершеннолетних до 14 лет. Однако в Постановлении «О несовершеннолетних, обвиняемых в общественно опасных действиях», принятого 4 марта 1920 г. СНК РСФСР [11], устанавливался предельный возраст несовершеннолетних, дела которых рассматривались комиссиями, 18 лет. Если же комиссия не могла применить к подростку меры профилактического характера, его дело отправлялось в народный суд. Это значительно расширило полномочия комиссии по делам несовершеннолетних. Данное Постановление также изменило подведомственность комиссий: они должны были создавать при Народном комиссариате просвещения. [26; с. 212]

Официальной датой создания комиссии по делам несовершеннолетних считается 14 января 1918 года. Был создан Декрет «О комиссиях для несовершеннолетних» [1; ст. 27], который постоянно претерпевал изменения, расширяя круг полномочий, и уже к 1931 году в числе задач комиссии были борьба с беспризорностью и безнадзорностью, охрана прав несовершеннолетних, рассмотрение дел об их правонарушениях и применение к ним мер медико-педагогического характера. Особо злостные несовершеннолетние правонарушители могли помещаться в трудовые дома для их исправления. Все дела несовершеннолетних осуждённых необходимо было пересмотреть, создавались совершенно новые воспитательные учреждения для малолетних правонарушителей. Декрет также устанавливал минимальный возраст применения уголовного наказания – 17 лет.

Широкое распространение получают приёмники-распределители, куда направлялись дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, так как согласно Декрету от 23 сентября 1921 года, государство должно бороться с детской беспризорностью, нищенством, проституцией, правонарушениями, эксплуатацией детей. В связи с этим сокращается число несовершеннолетних, приговорённых к лишению свободы. К данному виду наказания подвергались малолетние рецидивисты и подростки, совершившие особо тяжкие преступления. Отбытие наказания данными лицами регулировалось временной инструкцией «О лишении свободы как мере наказания и о порядке отбывания такового» [13; ст. 112]. Стали известны такие исправительные учреждения, как реформатории, где содержались лица, приговорённые к лишению свободы. Срок наказания определялся не судом, а правлением данного заведения. Именно в этот период несовершеннолетних заключённых начинают воспитывать, обучать и готовить к трудовой жизни, исключается возможность влияния преступной среды.

В 1926 году насчитывалось 9 тюремных домов, где малолетние осуждённые отбывали наказание до полного исправления. Также несовершеннолетние имели возможность освободиться досрочно.

Задача тюремных домов в обучении заключённых к квалифицированному труду ставила перед тюремными домами большие трудности. Поэтому на место упразднённым тюремным домам приходят фабрично-заводские ученичества закрытого, открытого и полукрытого типов. К марту 1931 года данный процесс пришёл к завершению, а все места лишения свободы были переданы из НКВД в ведение Народного комиссариата юстиции. Правовой статус фабрично-заводских школ закрепил Исправительно-трудовой кодекс РСФСР от 1 апреля 1933 года. [16; ст. 21] Несовершеннолетний правонарушитель попадал в такие учебно-исправительные заведения только по приговору суда, постановлению комиссии по делам несовершеннолетних и других уполномоченных на то

органов. По окончании школы, заключённые сразу попадали в трудовую среду, так как фабриками и заводами составлялся определённый государственный заказ на определённые специальности. Создание пионерских домов в 1922 году способствовало формированию у подростков устойчивых социальных ценностей, устраивало досуг подростков, в результате чего заметно сократилось число беспризорных детей и осуждённых несовершеннолетних.

К 1934 году была создана целая сеть учреждений, способствующих позитивной социализации подростка, отбывающего наказание, направленных не только на применение мер уголовного воздействия и наказания, но и на перевоспитание несовершеннолетнего и его дальнейшую социальную реабилитацию и адаптацию.

С 1931 года комиссии по делам несовершеннолетних упраздняются на всех уровнях, задачу предупреждения преступности осуществляли правоохранительные органы. Середина 30-х годов для России – волна репрессий. Число репрессированных достигает максимальных размеров. В это время вносятся изменения в уголовное законодательство, снижая возраст несовершеннолетних правонарушителей, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления, до 12 лет, включая такой вид наказания как расстрел. Несмотря на то, что теперь делами несовершеннолетних обвиняемых занимались следователи, прокуроры и адвокаты, проблема детской беспризорности в годы Великой Отечественной войны продолжала существовать. В кратчайшие сроки стали формироваться детские дома, однако их материальная обеспеченность практически отсутствовала. [34; с. 433] Поэтому среди самых распространённых преступлений стали кражи, грабежи и разбои. Законодатель всё также пытался регулировать беспризорность и снизить уровень преступлений, создавая нормативно-правовые акты. Важным государственным органом становится детская комната милиции, которая согласно Приказу Народного Комиссариата внутренних дел СССР от 1941 года №312 «О работе детских комнат милиции»

выясняла причины детской беспризорности, создавала возможность временного содержания несовершеннолетнего для дальнейшей передачи его родителям. [18; ст. 4]

Постановление СНК СССР от 15 июня 1943 года «Об усилении мер борьбы с детской беспризорностью и хулиганством» послужило основой для создания первых специализированных подразделений по делам несовершеннолетних в структуре уголовного розыска Народного комиссариата внутренних дел СССР, Народных комиссариатов внутренних дел союзных и автономных республик, краев и областей. [14; ст. 12] Они назывались отделениями по борьбе с детской преступностью и хулиганством. Особое внимание уделяется детям, оставшимся без попечения родителей. Усиливается патронаж таких подростков, под контролем у государственных органов воспитание и условия жизни детей. К проблеме также стала привлекаться общественность, которая в последующем работала совместно с детской комнатой милиции.

В период хрущёвской оттепели комиссии вновь восстанавливаются. Принимается указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 г. [13; ст. 10], основные положения которого действуют до сих пор. Главными задачами КДН и ЗП являлись организация работы по предупреждению безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, их устройство и охрана прав, координация усилий государственных органов и общественных организаций по указанным вопросам, рассмотрение дел о правонарушениях лиц этой категории и осуществление контроля над условиями их содержания и проведением с ними воспитательной работы в учреждениях Министерства внутренних дел и специальных учебно-воспитательных учреждениях. Согласно указу комиссии по делам несовершеннолетних создавались при исполнительных комитетах районных, городских, районных в городах,

окружных, областных, краевых Советах народных депутатов, при Советах министров автономных республик и при Совете Министров РСФСР.

Особого внимания заслуживает законодательная база того времени: Приказ Министерства внутренних дел РСФСР № 285 от 5 июля 1961 г. «Об изменении организации работы по борьбе с преступностью несовершеннолетних и детской безнадзорностью» [8; ст.12], Указ Президиума Верховного Совета СССР от 15 февраля 1977 г. «Об основных обязанностях и правах инспекций по делам несовершеннолетних, приемников-распределителей для несовершеннолетних и специальных учебно-воспитательных учреждений по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». [9; ст. 22] Центральные детские комнаты милиции стали создаваться с 1973 г. в службах профилактики уголовного розыска горрайлинорганов. 15 февраля 1977 года произошла реорганизация детских приёмников-распределителей и детских комнат милиции в приёмники-распределители для несовершеннолетних и инспекции по делам несовершеннолетних.

Исходя из вышеизложенного полагаем возможным сделать следующие выводы:

1. Советская система профилактики правонарушений до сих пор является уникальной и актуальной, так как её опыт перенят многими зарубежными странами. Основные системы современной системы профилактики во многом учитывают богатый исторический опыт, совмещая отбытие наказания несовершеннолетним заключённым с его обучением, трудовым, нравственным и физическим воспитанием.

2. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, впервые созданные в 1918 году, на протяжении всей своей истории осуществляют совместно с заинтересованными государственными органами важные задачи по устройству детей и подростков, охране их прав, предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3. Забота о ребёнке стала прямой обязанностью государства со времён подписания В.И. Лениным декрета, положившего начало проведению в жизнь социального воспитания.

4. В совокупности субъектами профилактики были охвачены практически все направления социализации несовершеннолетних: воспитательное, образовательное, профессиональное, идейное (идеологическое), нравственное, моральное, этическое, культурное, спортивное, оздоровительное, патриотическое, информационное, правовое, общеорганизаторское и контрольное.

1.2 КДН и ЗП как субъект профилактики правонарушений и преступлений, цели и задачи деятельности

Исследование целей и задач КДН и ЗП позволит глубоко изучить их роль, социально-правовую сущность, тенденции развития и правовой статус в государственной системе. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав создаётся высшим исполнительным органом государственной власти субъектов Российской Федерации. Определение КДН и ЗП как субъекта профилактики правонарушений регламентировано Федеральным законом от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних". [21; ст. 11] КДН и ЗП активно взаимодействует и с другими субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а именно с органами управления социальной защитой населения, органами опеки и попечительства, органами по делам молодёжи, органами управления здравоохранением, органами службы занятости, органами внутренних дел и федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов

Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования.

Все вышеперечисленные органы имеют ряд полномочий, определённых в нормативно-правовых актах, а также свои цели и задачи в деятельности по профилактике правонарушений. При этом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав отведена особая роль на стадии предупреждения преступлений.

А. А. Беженцев выделяет классификацию, по которой относит КДН и ЗП к специализированным государственным и общественным органам и учреждениям, основной задачей которых является профилактика правонарушений несовершеннолетних и защита их прав. Данную классификацию дополняют в качестве субъектов органы, которые осуществляют профилактическую деятельность наряду с иными функциями такие, как государственная служба занятости, правоохранительные органы в целом, институты социального воспитания (семья, школа, воспитательные и развивающие учреждения). [25; с. 129] По мнению Р.В. Морозовой, субъекты, осуществляющие функцию правовой и социальной защиты прав несовершеннолетних, выделяются по принадлежности к ветвям государственной власти и по масштабу деятельности. В системе субъектов защиты прав детей автор выделяет крупный блок государственных органов, осуществляющих эту функцию с использованием юридических средств (суды, органы прокуратуры, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства и др. [37; с. 200]

Ряд учёных-юристов считает эти комиссии до настоящего времени координирующим органом профилактики, призванным обеспечивать в организационно-управленческом отношении функционирование на

региональном уровне единой комплексной системы предупреждения правонарушений несовершеннолетних. [27; с. 36]

Региональным законодательством правовой статус комиссий устанавливается обычно как статус постоянно действующего координирующего органа государственной системы защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений на территории соответствующего субъекта.

Несмотря на перечень полномочий КДН и ЗП, закреплённый в п.2. ст. 11 ФЗ № 120, правовой статус данного органа до сих пор законодательно не закреплён. [21; ст. 11]

Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 марта 1967 г. «Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних» можно отнести к нормативно-правовым источникам, регулирующих деятельность КДН и ЗП. [16; ст. 13] Данный Указ регламентирует, что главными задачами комиссий являются организация работы по предупреждению безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, устройство и охрана прав несовершеннолетних, координация усилий государственных органов и общественных организаций по указанным вопросам, рассмотрение дел о правонарушениях несовершеннолетних и осуществление контроля над условиями содержания и проведением воспитательной работы с несовершеннолетними в учреждениях МВД России и специальных учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждениях.

Федеральный закон от 24 июля 1999 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» при определении основных направлений деятельности органов и учреждений, входящих в ювенальную систему, обеспечивающую профилактику правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, начинает такую

регламентацию с установления основных функций и задач комиссий по делам несовершеннолетних (КДН и ЗП). [21; ст. 11]

С 1999 года в связи с изменением самого названия данного органа (комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав) усилилась его правозащитная функция. Л.В. Чванова выделяет такую классификацию, по которой задачи комиссий делятся по функциональным обязанностям на охранительные, социальные, организационно-методические и административно-юрисдикционные. Охранительные задачи, по мнению автора, связаны с протекцией прав и свобод лиц, не достигших совершеннолетнего возраста; социальные, в свою очередь, связаны с противодействием асоциальных явлений; в организационно-методической задаче отражается координационная роль и взаимодействие комиссии со всеми звеньями системы профилактики; меры воздействия на несовершеннолетних и их родителей реализуются через административно-юрисдикционные задачи. [42; с. 79]

Среди приоритетных задач не только органа КДН и ЗП, но и всей системы профилактики безнадзорности и правонарушений, выделяются, прежде всего, предупреждение данных асоциальных явлений (безнадзорность, беспризорность и, как следствие, попрошайничество, совершение антиобщественных действий), а также своевременное выявление и устранение причин и условий, способствующих этому. Задачей КДН и ЗП является не только работа с беспризорными и несовершеннолетними правонарушителями, но и защита их прав и законных интересов, социально-педагогическая реабилитация лиц, находящихся в социально опасном положении. Сотрудники КДН и ЗП в целях эффективной профилактики правонарушений и преступлений должны своевременно выявлять случаи вовлечения несовершеннолетних в совершении антиобщественных действий и преступлений. [5; ст. 12]

В п.2 ст.11 ФЗ №120 от 24 июня 1999 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» указан

достаточно объёмный перечень полномочий в пределах компетенции КДН и ЗП. [21; ст. 11] Согласно данной статье сотрудники имеют право и обязаны решать вопросы, связанные с протекцией несовершеннолетних, их прав и законных интересов. Совместно с другими органами системы профилактики КДН и ЗП подготавливает документы и материалы лиц, находящихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, для представления в суде. Согласно Федеральному закону от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" решает вопросы об отчислении лиц из образовательных учреждений, а также по другим вопросам, касающихся обучения несовершеннолетних, их успеваемости и посещения. [24; ст. 32] КДН и ЗП осуществляет немаловажную функцию по социальной реабилитации подростков, освободившихся из мест лишения свободы, решает вопросы по их трудоустройству и (или) дальнейшему обучению в образовательной организации. Ведёт отчёт перед органами государственной власти субъектов Российской Федерации о проведённых профилактических работах, о лицах, поставленных на учёт и по другим вопросам для постоянного мониторинга за работой КДН и ЗП как субъекта системы профилактики, оценки эффективности данного органа, криминальной ситуации в стране или в конкретном регионе.

Согласно п.7 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утверждённого Правительством РФ, к полномочиям комиссий субъектов Российской Федерации и муниципальных комиссий также относят утверждение межведомственных программ индивидуальной профилактической работы всех остальных субъектов профилактики в отношении несовершеннолетних и их семей, находящихся в социально опасном положении. [12; ст. 32] Утверждение и разработка ежемесячных планов мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – одна из самых приоритетных задач всех субъектов системы профилактики. Именно разработка и реализация плана

мероприятий являются одним из способов формирования у подростков правосознания, законопослушного поведения и уважения норм, что способствует снижению уровня преступности ещё на стадии приготовления к преступлению, а своевременное принятие необходимых профилактических мер позволяет не допустить формирования у подростков стойкой направленности на совершение преступлений. [16; ст. 19]

К полномочиям комиссий субъектов Российской Федерации относят проведение мониторинга работы других субъектов профилактики, оказание методической помощи, контролирование деятельности муниципальных комиссий в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации, участие в правотворческой деятельности в отношении законодательства в области профилактики правонарушений, внесение предложений в работу других координирующих органов и др. [48; с. 112]

Итак, исходя из вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

1. КДН и ЗП является субъектом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, что законодательно закреплено в ФЗ №120 от 24 июня 1999 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

2. Задачи деятельности КДН и ЗП строго определены в таких нормативно-правовых актах, как Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 марта 1967 г. «Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних», ФЗ №120 от 24 июня 1999 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утверждённое Правительством РФ, а также в локальных нормативно-правовых актах муниципальных комиссий;

3. Важными задачами КДН и ЗП является выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений и других антиобщественных действий.

1.3 Аппарат КДН и ЗП

Исследуя структуру и аппарат КДН и ЗП можно отследить преемственность данного органа, его полномочия и компетенции. На начальном этапе своего развития в структуру органа КДН и ЗП входили педагоги, юристы, врачи. [36; с. 18] К настоящему моменту времени КДН и ЗП комплексно осуществляют свою превентивную деятельность на различных уровнях, объединенных в целостную систему.

Систему комиссий по делам несовершеннолетних составляет Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (Постановление Правительства РФ от 6 мая 2006 г. № 272 (в ред. от 15.10.2014 г.)), к основным задачам которой относятся координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанной с исполнением норм в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав; выработка предложений и рекомендаций органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также организационно-методическое обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти в указанной сфере. [14; ст. 3]

Данные задачи реализуются с помощью комплекса мер социально-педагогического, психологического и правового характера. Вышеуказанные меры обеспечивают гуманизацию социума несовершеннолетнего, гармоничное

развитие его личности, профилактику школьной и социальной дезадаптации. Для наибольшего эффекта в этом процессе должны быть задействованы все службы и учреждения: образовательные, социозащитные, социокультурные, правовые, информационные, которые, обеспечивая социальную профилактику и реабилитацию детей, обязаны оказывать также адекватные меры социально-правовой, социально-экономической и психолого-медико-педагогической помощи социально неблагополучным семьям. [32; с. 121]

На сегодняшний день аппарат комиссии Российской Федерации утверждён распоряжением Правительства от 9 марта 2017 года №418-р и включает в себя председателя Комиссии, который одновременно является Заместителем Председателя Правительства РФ, двух заместителей председателя комиссии, занимающих должности первого заместителя Министра внутренних дел РФ и заместителя Министра образования и науки РФ. Должность ответственного секретаря комиссии занимает директор Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Минобрнауки России. Также членами Комиссии являются заместитель Министра юстиции РФ, первый заместитель Министра культуры РФ, заместитель Министра юстиции Российской Федерации, заместитель Министра транспорта РФ, первый заместитель Министра труда и социальной защиты РФ, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, заместитель Министра иностранных дел РФ, советник Управления заместителя мэра Москвы в правительстве Москвы по вопросам социального развития, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации (по согласованию), заместитель Министра обороны Российской Федерации, член Комитета Совета Федерации по социальной политике (по согласованию), генеральный директор благотворительного фонда «Центр помощи беспризорным детям» Торгово-промышленной палаты Российской Федерации

(по согласованию), ректор федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный психолого-педагогический университет» (по согласованию), первый заместитель директора Федеральной службы исполнения наказаний, профессор кафедры психологической антропологии федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский педагогический государственный университет», член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре (по согласованию), заместитель Министра спорта Российской Федерации, заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации.

16 членов комиссии – мужчины, средний возраст которых 40 лет. Остальные 10 членов – женщины в возрасте 35 лет. Исходя из вышеперечисленного состава членов комиссии, можно сказать, что состав Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав включает компетентных работников, осуществляющих координацию и организацию деятельности КДН и ЗП, умело проводящих превентивную политику в отношении несовершеннолетних.

Согласно п. 1 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав систему комиссий субъектов Российской Федерации составляют:

- комиссии, созданные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и осуществляющие деятельность на территории субъектов Российской Федерации (далее - комиссии субъектов Российской Федерации);

- комиссии, созданные органами местного самоуправления и осуществляющие деятельность на территории муниципальных образований

субъектов Российской Федерации, - районные (городские), районные комиссии в городах. [7; ст. 30]

Исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органы местного самоуправления, на которые в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации возложены полномочия по созданию комиссий, для обеспечения деятельности комиссий могут создавать отделы или другие структурные подразделения в составе исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления.

На сегодняшний день в аппарат территориальной КДН и ЗП входят Председатель комиссии, Заместитель (заместители) Председателя комиссии, Ответственный секретарь и члены комиссии в лице Представителя МВД подразделения по делам несовершеннолетних, представителя органов здравоохранения, специалиста отдела образования, специалиста СМИ и молодёжной политики, специалиста уголовно-исполнительной инспекции, специалистов органов опеки и попечительства, специалистов помощи семье и детям. Членами комиссии могут быть руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики, представители иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, депутаты соответствующих представительных органов, а также другие заинтересованные лица.

Состав комиссии утверждается решением и положением областной КДН и ЗП, он может быть расширен на усмотрение вышестоящего органа. Изменять состав комиссии можно не реже 1 раза в 6 месяцев. Заседание комиссии проходит с участием всех вышеперечисленных членов, а также с участием помощника прокурора. Комиссия проводит очередные (плановые, не реже 1 раза в неделю) и внеочередные заседания. [11; ст. 24]

Состав территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав формируется по согласованию с органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на соответствующей территории, и с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляющими деятельность на этой территории.

Исходя из вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

1. Систему КПД и ЗП создаётся на трёх уровнях:

- федеральном (Правительственная КДН и ЗП);
- региональном (комиссии субъектов РФ);
- местном (комиссии, созданные органами местного самоуправления).

2. Аппарат комиссий как Правительственной, так и территориальных, закреплён в нормативно-правовых документах, определяющий также полномочия каждого субъекта системы профилактики.

ГЛАВА II. АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КДН И ЗП В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

2.1 Нормативно-правовое регулирование деятельности КДН и ЗП

За последнее десятилетие в Российской Федерации неоднократно предпринимались попытки создания целостной системы правовой защиты интересов детей применительно к новым социально-экономическим условиям. С 1992 г. было принято более двухсот нормативных правовых актов, затрагивающих все сферы жизнедеятельности семьи и детей и нацеленных на усиление мер их социальной защиты, включая федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ. Такая политика связана со вступлением Российской Федерации в Совет Европы и интеграцией в международное правовое пространство. Возникает необходимость совершенствования национального законодательства в отношении защиты прав детей и отправления правосудия.

Анализ законодательной базы, регламентирующей организационные и тактические элементы деятельности КДН и ЗП, необходимо начать с международных документов, ратифицированных Российской Федерацией. О защите прав и законных интересах лиц, не достигших возраста восемнадцати лет, говорит такой международно-нормативный акт, как Конвенция о защите прав человека и основных свобод. [6; ст. 45] Данный документ содержит статьи по вопросам протекции прав на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, на труд, на справедливое судебное разбирательство, на свободу мысли, совести и религии, свободу выражения мнения, то есть регламентирует те аспекты, которые должны учитывать в своей деятельности не только КДН и ЗП, но и все субъекты системы профилактики в целом.

В частности, защиту прав и свобод детей регулирует Конвенция о правах ребенка, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. [7; ст. 51] Статьи Конвенции содержат нормы, закрепляющие обязанность государства обеспечивать выживание и здоровое развитие детей, право на имя и приобретение гражданства, а также другие вопросы.

Способствовать благополучию несовершеннолетнего, обеспечению его содержательной жизнью, а также необходимость профессионализма и подготовки всего персонала, занимающегося делами несовершеннолетних, призваны Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). [9; ст. 9]

П.1 ст. 1. Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) гласит: «Предупреждение преступности среди несовершеннолетних является важнейшим аспектом предупреждения преступности в обществе». В центре внимания данный международный документ ставит ребёнка, его права и свободы, а при осуществлении государственной политики в отношении профилактики – заботу о нём. [11; ст. 24]

Обращаясь к основному закону Российской Федерации Конституции Российской Федерации необходимо заметить, что данный нормативно-правовой акт, обладающий высшей юридической силой, не содержит нормы, регулирующие деятельность КДН и ЗП, и упоминания о системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целом. Однако статья 38 Конституции РФ закрепляет правовой статус несовершеннолетних, регламентирует обязанность государства защищать материнство, детство и семью. [8; ст. 38]

Кодифицированные нормативные акты Российской Федерации защищают права несовершеннолетних, например, Кодекс об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года содержит ряд статей, диспозиции которых затрагивают права, свободы не достигших восемнадцатилетнего возраста лиц. [5; ст. 288] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года провозглашает правовой статус несовершеннолетних, особенности их уголовной ответственности. [19; ст. 183] Гражданский, Трудовой, Семейный кодекс также содержат ряд статей по вопросам протекции прав и свобод.

Важным этапом комплексной деятельности в области федерального законодательства по профилактике асоциального поведения, правонарушений и преступлений среди лиц, не достигших возраста восемнадцати лет, является издание Указа Президента Российской Федерации от 6 сентября 1993 г. № 1338 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», ныне утративший юридическую силу, но заложивший основные принципы развития законодательства о профилактике правонарушений и защите прав несовершеннолетних. [13; ст. 23] Также данный нормативный акт определял круг субъектов профилактики, закреплённый в п.1 ст. 4 ФЗ №120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Данный документ содержит нормы, закрепляющие задачи КДН и ЗП, главной из которых является организация работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. [21; ст. 11]

Основным ныне действующим нормативно-правовым актом, регулирующим деятельность КДН и ЗП, является Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Согласно данному Федеральному закону КДН и ЗП выступают одним из социальных институтов, проводящих политику в отношении материнства, семьи и детства. Согласно п.1. ст. 4

данного ФЗ КДН и ЗП входят в систему профилактики и правонарушений несовершеннолетних, а также наряду с другими органами и учреждениями системы профилактики обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации; выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении. Данный нормативный акт федерального значения уточняет законодательство Российской Федерации о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, называет органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, перечисляет категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, закрепляет основания и регламентирует сроки ее проведения, конкретизирует права лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, регламентирует порядок применения мер взыскания в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, детализирует основные направления их деятельности, исследует порядок производства по материалам о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, рассматривает вопросы помещения несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. [21; ст. 12]

Комиссии создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, однако согласно п.2. ст. 4 могут также создаваться и функционировать учреждения, осуществляющие отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В области федерального законодательства действует ряд Федеральных законов, среди которых Федеральный закон "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации" от 23.06.2016 N 182-ФЗ, определяющий полномочия, права и обязанности субъектов профилактики, а также лиц, участвующих в профилактике правонарушений, также определяет виды и формы профилактического воздействия. [22; ст. 43] Статьи закона содержат нормы, провозглашающие принципы и правовую основу профилактики правонарушений, в соответствии с которыми должна строить свою деятельность КДН и ЗП.

Защиту прав и свобод несовершеннолетних, полномочия государственных органов по реализации данных прав и свобод провозглашает Федеральный закон от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации». [23; ст. 21]

Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 гг., утверждённая Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2011 №761, определяет основные направления и задачи государственной политики в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации, базирующиеся на общепризнанных принципах и нормах международного права. Национальная стратегия называет основные проблемы детства:

- распространённость семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми и всех форм насилия в отношении детей;
- низкая эффективность профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми, распространённость практики лишения родительских прав и социального сиротства. [10; ст. 2]

Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года – нормативно-правовой акт, среди приоритетных задач провозглашающий снижение количества правонарушений среди несовершеннолетних, укрепление института

семьи, совершенствование механизмов управления органами и учреждениями системы профилактики, внедрение новых технологий и методов профилактической работы для повышения эффективности превентивной политики, повышение уровня профессиональной компетентности специалистов органов и учреждений системы профилактики. Данный нормативно-правовой акт также провозглашает необходимость совершенствования деятельности КДН и ЗП на стадии непосредственного предупреждения правонарушений и предупреждения повторных правонарушений подростками. [17; ст. 32]

Правотворческой деятельностью также наделены и региональные и местные органы власти. Во многих субъектах Российской Федерации действуют локальные нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность КДН и ЗП с учётом местных условий, действуют региональные программы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Проводя анализ регионального законодательства РФ, среди самых содержательных нормативно-правовых актов можно выделить Закон Удмуртской Республики от 24 апреля 2001 года «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Удмуртской Республике», Закон Красноярского края от 31 октября 2002 года «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закон Краснодарского края от 29 декабря 2004 года «Об обеспечении основных гарантий прав ребёнка в Краснодарском крае», Закон Мурманской области от 28 апреля 1997 года «О защите прав ребёнка в Мурманской области».

Итак, в этом параграфе работы требовалось провести анализ нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность КДН и ЗП. В процессе изучения были сделаны следующие выводы:

1. В настоящее время создана целостная система правовой защиты интересов детей. В Российской Федерации принят целый комплекс нормативно-

правовых актов по вопросам защиты прав и законных интересов лиц, не достигших возраста восемнадцати лет.

2. Среди основных международных документов, в соответствии с которыми строит свою деятельность КДН и ЗП, можно назвать следующие:

- Конвенция о защите прав человека и основных свобод;
- Конвенции о правах ребенка, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.;
- Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила);
- Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы).

3. В современных социально-экономических условиях на уровне федерального законодательства действуют такие Федеральные законы:

- Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Федеральный закон "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации" от 23.06.2016 N 182-ФЗ;
- Федеральный закон от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации».

А также действует ряд Указов, Положений, Распоряжений Правительства, нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации.

2.2 Современное состояние системы профилактики: проблемы организации и деятельности КДН и ЗП

В современных социально-экономических условиях российского государства, условиях законодательного несовершенства, правовое положение КДН и ЗП имеет множество проблем и недостатков в деятельности по осуществлению профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Известно, что предупреждение противоправного поведения наиболее эффективно и требует меньших затрат, чем борьба с последствиями совершения преступления. [30; с. 330] Поэтому эффективная превентивная политика требует устранить недостатки в деятельности субъектов системы профилактики.

После принятия в 1999 г. Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» логичным шагом законодателя было бы принятие специального федерального закона, определяющего статус КДН и ЗП, однако такого закона до сих пор нет. Несмотря на перечень полномочий КДН и ЗП, закреплённый в п.2. ст. 11 ФЗ № 120, правовой статус данного органа до сих пор чётко законодательно не закреплён. [32; с. 360] Анализ действующего законодательства в области профилактики правонарушений и преступлений позволяет сказать, что на федеральном уровне правовое положение комиссий закреплено в ФЗ №120 и Указе Президиума ВС РСФСР от 03.06.1997 г. «Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних». [18; ст. 22] Последний нормативно-правовой акт не соответствует современным социальным потребностям и реальному положению дел, следовательно, не может эффективно способствовать защите прав несовершеннолетних. Рекомендуем внести нормы в федеральное законодательство, определяющие правовой статус комиссий, а

также признать нормы Указа Президиума ВС РСФСР, не соответствующие современным реалиям, утратившими силу.

Также в основном законе Российской Федерации отсутствуют нормы, регулирующие деятельность КДН и ЗП, и упоминание о системе профилактики в целом. [8; ст. 2] Отсутствуют нормы о правовом положении комиссий в системе государственных органов Российской Федерации. Комиссии не относятся ни к одной ветвей власти, не являются органами местного самоуправления. С изменением законодательства в нормах Федерального закона №120 исключены слова «образуемые органами местного самоуправления». В связи с этим в различных регионах возникают проблемы с формированием данного института.

Ранняя профилактика эффективна не только в работе с семьёй, но и с образовательным учреждением, где обучается подросток. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не регламентируют обязанности образовательной организации по профилактике правонарушений, систему мер предупреждения преступности. Возникает необходимость заполнить данный пробел в праве, создав единый нормативно регламентированный стандарт профилактической деятельности образовательной организации. [27; с.170]

Существующая правовая неопределённость в унификации правовых предписаний и норм создаёт необходимость в выработке единообразного толкования и правильной реализации нормативно-правовых актов в правоприменительной практике. Создание единого Федерального закона о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав исключит различие в подходе к правовому обеспечению создания и организации работы КДНиЗП.

Необходимо также отметить, что КДН и ЗП наделены правоприменительными функциями, но в законодательстве отсутствуют нормы, регулирующие порядок и механизм их реализации. Возникает необходимость

использовать нормы устаревших нормативно-правовых актов, не отражающих специфику профилактических мер в современных условиях.

Причин неэффективной превентивной политики множество. Одна из них – отсутствие кадрового обеспечения, персонала хватает только на бумажную работу в кабинетах, исключая возможность проводить индивидуальную профилактическую работу с подростками и несовершеннолетними правонарушителями. [35; с. 97] Данное обстоятельство, несомненно, снижает качество и результативность работы всей системы профилактики правонарушений, создавая препятствия для эффективного взаимодействия, реализации цели и решения задач. В связи с этим возникает необходимость комплектования штатов КДН и ЗП квалифицированными сотрудниками на постоянной основе. На практике, одной штатной единицы, например, должности ответственного секретаря, не хватает.

Другой причиной неэффективной деятельности комиссии является отсутствие у сотрудников комиссии высококвалифицированной профессиональной подготовки, отсутствие современных знаний психологии, педагогики, ювенальной психологии, криминологии, юриспруденции и т.д. Отсутствие научного подхода в деятельности сотрудников по реализации превентивных мер по отношению к несовершеннолетнему правонарушителю служит причиной нарушения прав лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста. [34; с. 212] Требования к кадрам системы профилактики должны быть самыми высокими, так как сотрудникам необходимо работать как с родителями несовершеннолетнего, так и с самим несовершеннолетним, что невозможно без знания возрастной психологии отклоняющегося поведения и знаний правовых дисциплин.

Учитывая, что в целях проведения профилактической работы сотрудникам КДН и ЗП приходится часто общаться с различными категориями людей, например, с несовершеннолетними, их родителями, учителями и т.д.,

возникает необходимость повышения их профессиональной подготовки в области психологии, позволяющей целенаправленно воздействовать на людей, формировать у них определенные качества, понимать механизмы, влияющие на возникновение отклоняющегося поведения и т.д.

В условиях современного российского общества становится актуальным решение вопросов профессионально-психологической подготовки указанных сотрудников. [46; с. 455] Главным в профессионально-психологической подготовке в системе профилактики правонарушений несовершеннолетних является формирование у сотрудников современных представлений по ряду направлений:

- об особенностях психологии подростка и влиянии возрастных кризисов на его поведение;
- о современной молодежной субкультуре, в том числе криминальной, источниках ее формирования и мерах воздействия;
- о механизмах формирования отклоняющегося поведения у несовершеннолетних;
- о формах и методах подготовки положительно направленных лидеров в подростковой среде и работе с ними;
- о работе с родителями по разрешению конфликтных ситуаций с несовершеннолетними;
- об организации клубной работы с целью решения вопросов досуга и сплоченности подростков;
- о взаимодействии с другими общественными и государственными организациями для более действенной работы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних (Министерством образования, Комитетом по делам молодежи, Министерством здравоохранения, Комиссией по делам несовершеннолетних и т.д.).

Таким образом, профилактика правонарушений среди несовершеннолетних может быть результативной при условии вооружения всех сотрудников КДН и ЗП современными психологическими средствами, формами и методами психологического влияния на те факторы, которые препятствуют вовлечению подростков в криминогенную среду. [22; ст. 42]

Согласно ФЗ №182 «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ» сотрудники КДН и ЗП должны быть компетентны в своей деятельности по осуществлению профилактики правонарушений и преступлений, а также меры, применяемые к несовершеннолетним правонарушителям достаточно и научно обоснованы, объективны и своевременны. [22; ст. 32]

Необходимость использования профессиональной подготовки сотрудников, обучения их в процессе работы, прохождения курсов переподготовки и других видов обучения для эффективного обеспечения и поддержания профессиональной компетентности всего персонала, работающего с несовершеннолетними закреплена в Пекинских правилах. [9; ст. 31]

Согласно ст. 5.5 Концепции развития системы профилактики правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года развитие кадрового потенциала предполагает повышение профессионального уровня сотрудников КДН и ЗП, приобретение новых компетенций; повышение требований должностного регламента; обмен опытом и развитие деятельности педагогических сообществ. [16; ст. 40]

Подводя итог, необходимо сказать, что на практике КДН и ЗП не в состоянии осуществлять полномочия, закреплённые за ними в нормативно-правовых актах. [29; с. 21]

Итак, подводя итог, можно сказать, что:

1. В условиях модернизации современного общества возникает необходимость преодоления сложностей и решения задач, возникающих при работе в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних. Среди таких проблем можно выделить отсутствие должного финансирования со стороны государства, отсутствие кадрового потенциала, низкий уровень профессионализма сотрудников КДН и ЗП и т.д.;

2. Эффективная превентивная политика возможна лишь в условиях координации всех субъектов системы профилактики правонарушений и преступлений.

2.3 Показатели динамики преступности несовершеннолетних как оценка эффективности деятельности КДН и ЗП

Применение мер административного и уголовного наказания оказывается неэффективным, так как количество правонарушений, совершаемых подростками, с каждым годом растёт. Одним из главных направлений государственной политики стала профилактика и предупреждение преступности, так как именно на ранней стадии применение профилактических мер способствует формированию у несовершеннолетнего негативного отношения к совершению преступлений. Систематический мониторинг семейного благополучия ребёнка, его успеваемости в школе, личных интересов и проблем, а также те аспекты, которые позволяют выявить уровень криминогенности личности подростка, дают возможность отследить и избежать совершения преступлений. Но ранняя профилактика эффективна не только в работе с семьёй, но и с образовательным учреждением, где обучается подросток.

Оценка эффективности деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав требует определённого анализа статистических данных, которые позволят оценить уровень квалификации сотрудников, выделить недостатки в работе.

По состоянию на 2016 год численность детей и подростков в возрасте до восемнадцати лет, постоянно проживающих в России, составила 29 014 тыс. человек. Участниками преступлений в 2015 году стали 55,4 тыс. подростков (2014 год – 54,1 тыс., 2013 – 60,8 тыс.). Возросла численность несовершеннолетних, не имеющих образования, на 22,3% (с 3,2 тыс. в 2011 году до 3,9 тыс. в 2015 году).

В целом за период 2013-2016 гг. количество преступлений сократилось более чем на 9,0%. Сократилась и численность подростков, состоящих на профилактическом учёте: в конце 2015 года на учёте состояли 152,1 тыс. несовершеннолетних, что на 29,6% меньше, чем в 2011 году (216,1 тыс. чел.)

Также в целом по России сохранилась тенденция к снижению числа подростков, которые в момент совершения преступления находились в состоянии алкогольного опьянения (2015 г. – 7,4; 2014 г. – 7,5; 2013 г. – 8,4 тыс.). Вместе с тем, в ряде субъектов Российской Федерации зарегистрирован существенный рост лиц данной категории. Состояние опьянения как усугубляющий фактор способствует формированию у несовершеннолетних мотива и умысла на совершение преступлений, выступает как средство их приобщения к группе сверстников с антиобщественным поведением. Однако по сравнению с 2014 годом число выявленных несовершеннолетних, совершивших преступления, в абсолютном значении возросло на 3,5%.

С 2014 года на 5,7% возросло число подростков, совершивших преступления по предварительному сговору, а их доля увеличилась с 38,5% до 39,9%. Число несовершеннолетних, совершивших преступления в составе организованной группы, возросло также за последние пять лет на 21,5%. Происходит рост числа особо тяжких преступлений (на 18,0 %), преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности личности (на 78,2%).

На протяжении ряда лет сохраняется высокая криминальная активность подростков младших возрастных групп. Так, в 2015 году на учёт в ПДН было

поставлено более 31 тыс. несовершеннолетних в возрасте до 14 лет, совершивших общественно опасные деяния. По сравнению с 2014 годом их число возросло на 2,1%.

Особо остро в условиях психологического и социального неблагополучия несовершеннолетних воспринимаются проблемы в сфере их обеспечения психологической и социальной помощью, связанные с нехваткой профильных специалистов в штате образовательных организаций. [16; ст. 15]

В целом уровень подростковой преступности в Российской Федерации в последние годы снижается, а количество правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, по-прежнему остаётся на высоком уровне.

От правильной координации и взаимодействия органов и организаций системы профилактики правонарушений и преступлений, четкого построения функциональных вертикалей и связей, от целенаправленного приложения усилий работников КДН и ЗП зависит не только профилактика преступности несовершеннолетних, но и эффективность предупреждения негативных явлений в целом в детской и молодежной среде. [26; с. 134] Несогласованность их действий и изолированность друг от друга не только снижает эффективность работы в целом всей системы, но и ведет к дублированию функций и полномочий, излишним тратам ресурсов и сил. Только на территориальном уровне вопросами профилактики правонарушений несовершеннолетних занимаются более двадцати различных по своему характеру и ведомственной принадлежности государственных, муниципальных и общественных организаций. Вследствие их изолированности возникает риск дублирования функций, излишней траты сил и средств, что в конечном итоге ведет к рассогласованности и неэффективности функционирования всей многоуровневой системы профилактики. Именно поэтому Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних» определяются не только субъекты профилактики, но и их права и обязанности в данной сфере деятельности.

Изучая законодательство, невозможно определить, является ли КДН и ЗП органом государственной власти. Считаем необходимой рекомендацию об изменении нормы в ФЗ №120 п.1 ст.11, которая определит, к какой ветви власти относится КДН и ЗП, а также какое место занимает во всей системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Отсутствие на федеральном уровне чётких правовых и организационных основ деятельности КДН и ЗП влечёт за собой принятие законодательных актов органами государственной власти субъектов Российской Федерации, восполняя пробелы в законодательстве. Тем самым различные подходы к вопросам правового обеспечения, создания и организации КДН и ЗП приводят к расформированности единой внутренне согласованной системы законодательства.

Указ Президиума не устанавливает периодичность проведения заседаний комиссий. На практике не всегда соблюдается 15-дневный срок рассмотрения дел об административных правонарушениях, который установлен КоАП РФ. [5; ст. 4] Данный вопрос остаётся нерешённым, вызывая негативные последствия, требует законодательного разрешения. Рекомендуем внести норму, строго определяющую периодичность и сроки проведения заседаний комиссий.

К причинам неэффективной деятельности можно также отнести отсутствие перечня дел, определяющих подведомственность КДН и ЗП. Рекомендуем внести поправки в ФЗ №120, определяющие перечень дел, рассмотрение которых будет отнесено к деятельности КДН и ЗП. Согласно ст. ст. 28.3, 23.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации КДН и ЗП вправе составлять протоколы об административных правонарушениях по статьям 5.35-5.37, 6.10, 20.22, 20.25. Протокол составляется должностным лицом, однако кем из членов КДН и ЗП и какого уровня –

законом не определяется. [5; ст. 43] На федеральном уровне законодателю необходимо не просто указать основную координирующую функцию КДН и ЗП, но и детально регламентировать их деятельность, также ввести нормы, обеспечивающие КДН и ЗП квалифицированным штатом сотрудников на постоянной основе, который на данный момент формируется руководством субъекта Российской Федерации. Для эффективной реализации возложенных государством функций одной штатной единицы, например, должности ответственного секретаря, на практике оказывается не достаточным, что ведёт к необходимости законодательно закрепить количество штатных единиц каждой должности.

Из статистического анализа можно сделать вывод, что проведение превентивных мер органами системы профилактики, а именно КДН и ЗП, является неэффективным, так как рост преступлений остаётся таким же высоким. Такая ситуация предполагает усиление роли государства к вопросам о профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних.

При выполнении превентивных мер в отношении несовершеннолетнего правонарушителя органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а именно КДН и ЗП, сотрудникам необходимо применение современных знаний педагогики, психологии, криминологии, ювенальной психологии, юриспруденции и т.д. Важен научный подход в реализации превентивной политики. Сотруднику комиссии необходимо знание того, что правовые убеждения подростка основаны на эмоциях, поэтому при беседе с ним следует приводить примеры из конкретных жизненных ситуаций. При постоянном накоплении правовой информации у подростка формируется привычка к правомерному поведению, правосознание и правовая культура. [37; с. 83]

Так как начальное воспитание ребёнок получает в семье, принимает и усваивает ту модель поведения, которую демонстрируют родители, то семейное

неблагополучие приведёт к социальной дезадаптации ребёнка, к его асоциальному образу жизни. Поэтому необходимо исключить всякое негативное влияние со стороны родителей или иных законных представителей, введя штрафы и другие санкции, меры принудительного медицинского характера для лиц, болеющих алкоголизмом и наркоманией.

Превентивная политика эффективна только лишь при содействии всех органов, учреждений и институтов, которые взаимодействуют с ребёнком. Поэтому и образовательная организация должна не только обучать, но и воспитывать ребёнка, неся перед этим ответственность за качество воспитательной работы. [30; с. 156]

С. К. Жилиева считает, что существует три модели проведения превентивной политики органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- регулятивная (современная традиционная российская модель отправления правосудия, при которой цели исправления можно достичь только в условиях применения мер к индивидууму);

- психогенная, суть которой состоит в определении преступника как психически больного, и требует лечения лиц с эмоциональными расстройствами;

- социогенная, утверждающая, что преступность и деликвентное поведение связано с лишением человека определённых жизненных благ. [32; с. 370]

В современных условиях российского государства, по мнению автора, для эффективной профилактики правонарушений и преступлений необходимо сочетание всех трёх моделей деятельности органов превенции. Профилактическая деятельность также должна осуществляться на общесоциальном, специально-правовом и индивидуальном уровне, повышая уровень жизни населения, защищая семью, материнство и детство.

Мероприятия, направленные на профилактику правонарушений и преступлений, должны воспитывать молодое подрастающее поколение на таких принципах, которые не допускают преступную деятельность. [17; ст. 32]

Согласно Концепции развития системы профилактики превентивная политика осуществляется с учётом принципа индивидуальной направленности, который предполагает обеспечение доступности профессиональной, качественной, адресной, своевременной и эффективной помощи для несовершеннолетних, учет социальных, психологических, возрастных и физиологических характеристик ребенка в выборе методов диагностики и коррекции негативных отклонений в поведении несовершеннолетних, в выборе средств реабилитационной работы, стратегии жизненного пути несовершеннолетнего. [16; ст. 2] Совершенствование деятельности учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних предполагает организацию региональных ресурсных центров, обеспечивающих обобщение и тиражирование эффективного опыта, современных технологий профилактической работы, повышение профессионального уровня специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе на базе специальных учреждений.

Исходя из вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

1. Анализируя деятельность КДН и ЗП, в том числе её эффективность, вскрывается масса проблемных моментов. Ряд нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность КДН и ЗП, содержит много пробелов, требуется эффективная правотворческая деятельность, то есть внесение изменений и поправок;

2. Действующую редакцию Федерального закона № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» дополнить соответствующими положениями,

включающими понятие КДН и четко определяющими правовой статус комиссий в зависимости от уровня (является органом исполнительной или муниципальной власти, конкретный перечень прав и обязанностей);

3. Необходимость принятия федерального закона «О комиссиях по делам несовершеннолетних», содержащим наряду с указанными положениями нормы, определяющие процессуальные аспекты деятельности КДН, не нашедшими отражение в КоАП РФ, с учетом специфики их правового статуса.

ГЛАВА III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КДН И ЗП

3.1. Разработка научно-методического семинара с сотрудниками КДН и ЗП на тему «Взаимодействие с родителями несовершеннолетних»

Научно-методический семинар проводится для сотрудников КДН и ЗП в составе Председателя КДН и ЗП, заместителя председателя КДН и ЗП, ответственного секретаря с целью выявления негативной роли родителей или лиц, их заменяющих, в воспитании несовершеннолетнего, а также выработки рекомендаций по работе с такими родителями. Данный научно-методический семинар направлен на повышение эффективности и качества деятельности субъекта системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Оборудование: учебно-методический комплекс, средства организации самостоятельной работы, мультимедийная презентация.

План научно-методического семинара:

1. Организационный этап (приветствие членов КДН и ЗП, знакомство с комиссией)

2. Ход работы

- выявление актуальных проблем в работе данной комиссии;
- беседа с сотрудниками КДН и ЗП по повышению эффективности деятельности и снижению преступности среди несовершеннолетних;
- обсуждение рекомендаций по работе с родителями несовершеннолетних.

3. Заключительный этап

В программу семинара включены вопросы:

1. Действия КДН и ЗП по защите прав и законных интересов детей;
2. Выявление раннего семейного неблагополучия;

3. Социальная реабилитация семьи, находящейся в социально-опасном положении;

4. Факторы снижения подростковой преступности в семейном воспитании;

5. Эффективные методики работы КДН и ЗП с несовершеннолетними и их семьями;

6. Взаимодействие с родителями несовершеннолетних правонарушителей как повышение правового воспитания среди подростков и снижение преступности.

В ходе семинара затрагиваются проблемы, с которыми непосредственно сталкиваются, в той или иной степени, все участники семинара. Получение информации в ходе семинара еще раз должно подтвердить, что все сотрудники системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних действуют в правильном направлении. Также важно то, что разработано теоретически, должно найти применение в практической деятельности.

В ходе обсуждения над вопросом «Действия КДН и ЗП по защите прав и законных интересов детей» поднимаются проблема определения полномочий, которые закреплены в Федеральном законе от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ред. от 3.07. 2016 года), целей и задач деятельности КДН и ЗП по профилактике правонарушений; анализируется законодательная база в области профилактики; поднимается вопрос определения компетенции КДН и ЗП как субъекта системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

К вопросу о выявлении раннего семейного неблагополучия прилагаются Рекомендации работы с семьёй, находящейся в социально-опасном положении, где перечислены основные отличительные признаки детей группы риска. О роли стадии социальной реабилитации семьи говорят многие учёные-практики,

а также важность данной стадии и её необходимость подтверждаются нормативно-правовыми актами.

Участники семинара (председатели разных территориальных/областных КДН и ЗП) делятся опытом своей профессиональной деятельности. Возможность перенять негативные тенденции в деятельности какой-либо комиссии повысит качество и эффективность её работы.

Рекомендации для сотрудника КДН и ЗП по взаимодействию с родителями несовершеннолетних правонарушителей

1. В настоящее время в работе по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних подростков остро встал вопрос о необходимости профилактической работы с родителями обучающихся. Необходимость выявления семей группы риска позволит своевременно провести с ребёнком, находящимся в социально-опасном положении, индивидуальную профилактическую работу;

2. Использование нетрадиционных форм работы с родителями (например, родительские чтения, родительские вечера, деловая игра, «круглый стол» и т.д.);

3. При работе с семьёй, находящейся в социально-опасном положении, необходимо установление контакта со всеми членами семьи. Совместно с семьёй ставятся задачи по взаимодействию с несовершеннолетним, затем совместно подводятся итоги работы;

4. Контроль семьи и поддержка должны быть не одноразовыми, а систематическими для эффективной превентивной политики, целью которой является снижение преступности среди несовершеннолетних;

5. Сотрудник КДН и ЗП должен своевременно реагировать на поведенческие реакции ребенка, которые могут служить признаками неблагополучия в семье: внешняя неопрятность; снижение успеваемости; потеря интереса к прежним увлечениям; резкое изменение круга общения; появление скрытности в поведении; потеря аппетита, снижение веса,

сонливость; раздражительность, агрессивность, вспыльчивость или наоборот пассивность, апатия; следы от побоев.

6. Взаимодействуя с родителями несовершеннолетних сотрудник КДН и ЗП должен учитывать возрастные особенности ребёнка; сотруднику необходимо знание условий проживания ребёнка, наличие акта материального обследования;

7. Учитывать особенности воспитания в каждой отдельной семье, опираясь на положительный опыт повышать приоритет семьи и семейных традиций у детей и родителей.

Памятка для сотрудников КДН и ЗП при взаимодействии с неблагополучными семьями

1. Никогда не предпринимайте воспитательных действий в плохом настроении.

2. Четко и ясно определите для себя, чего Вы хотите от семьи, что думает семья по этому поводу, постарайтесь убедить ее в том, что Ваши цели – это, прежде всего их цели.

3. Не давайте окончательных готовых рецептов и рекомендаций. Не поучайте родителей, а показывайте возможные пути преодоления трудностей, разбирайте правильные и ложные решения, ведущие к цели.

4. Сотрудник обязан поощрять успехи проблемного ребенка, замечать даже самые незначительные успехи.

5. Если есть ошибки, неверные действия, укажите на них. Дайте оценку и сделайте паузу, чтобы семья осознала услышанное.

6. Дайте понять семье, что сочувствуете ей, верите в нее, несмотря на оплошности родителей.

Список использованной литературы:

Нормативные документы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

2. Федеральный закон "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации" от 23.06.2016 N 182-ФЗ (ред. 21.03.2017)

3. Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" от 24.07.1998 N 124-ФЗ (ред. 11.05.2016)

4. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (ред. от 3.07. 2016 года)

5. Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «Об образовании в Российской Федерации» (29 декабря 2012 г.)

В ходе научно-методического семинара сотруднику предлагаются Рекомендации по взаимодействию с родителями несовершеннолетних правонарушителей, которые помогут создать и сформировать наиболее правильную и эффективную программу работы с семьями детей группы риска. Данные рекомендации направлены на повышение деятельности сотрудников КДН и ЗП, составлены с учётом возрастных и психо-физиологических особенностей правонарушителей, а также с учётом психического состояния семьи, находящейся в социально-опасном положении. Сотруднику также предлагается Памятка для взаимодействия с такими семьями, касающаяся непосредственно индивидуальной профилактической работы с семьёй. Постоянный мониторинг и индивидуальная профилактическая работа не только с самим правонарушителем, но и с его семьёй, будет эффективна для всей системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Итак, исходя из целей, поставленных в данном параграфе, можно сделать следующие выводы:

1. Сотруднику КДН и ЗП необходимо систематически проводить мониторинг семей, находящихся в социально опасном положении; проводить индивидуальную профилактическую работу не только с самими несовершеннолетними, но и с их родителями;

2. Используя Рекомендации и Памятку, разработанную нами и представленную в данном параграфе, сотрудник повысит эффективность своей деятельности, и, соответственно, будет влиять на снижение подростковой преступности.

3.2 Справочник для сотрудника КДН и ЗП

Настоящий справочник разработан для сотрудников комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в целях систематизации юридической ответственности несовершеннолетних, подлежащих административной и уголовной ответственности. Справочник составлен с учётом тех правонарушений, которые чаще всего совершают лица, не достигшие возраста восемнадцати лет.

Согласно статье 2.3 КоАП РФ административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет. А также с учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

Несовершеннолетний в административных правонарушениях

Административное правонарушение	Санкции	Норма закона (статья) КоАП РФ
<p>Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ</p>	<p>влечет наложение административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей</p>	<p>Статья 20.22</p>
<p>Безбилетный проезд</p> <ul style="list-style-type: none"> - на судне морского транспорта пригородных линий или на судне внутреннего водного транспорта пригородного сообщения; - на судне морского транспорта дальних (транзитных) линий или на судне внутреннего водного транспорта дальних (транзитных) линий; 	<p>влечет наложение административного штрафа в размере ста рублей;</p> <p>влечет наложение административного штрафа в размере ста рублей;</p>	<p>Статья 11.18</p>

<p>- на судне воздушного транспорта;</p> <p>- в автобусе междугородного сообщения</p>	<p>влечет наложение административного штрафа в размере двухсот рублей;</p> <p>влечет наложение административного штрафа в размере ста рублей.</p>	
<p>Мелкое хулиганство</p> <p>- Те же действия, сопряженные с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка</p>	<p>влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток;</p> <p>- влекут наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток</p>	<p>Статья 20.1</p>
<p>Побои</p>	<p>влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей, либо административный</p>	<p>Статья 6.1.1</p>

	арест на срок от десяти до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от шестидесяти до ста двадцати часов	
Переход проезжей части в неположенном месте - нарушение Правил дорожного движения лицом, управляющим велосипедом, либо возчиком или другим лицом, непосредственно участвующим в процессе дорожного движения	влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере пятисот рублей; - влечет наложение административного штрафа в размере восьмисот рублей	Статья 12.29
Мелкое хулиганство	влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток	Статья 20.1
Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений,	влекут наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток	Статья 6.8

содержащих наркотические средства или психотропные вещества		
Занятие проституцией	влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей	Статья 6.11
Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством	влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей	Статья 12.7
Заведомо ложный вызов специализированных служб	влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей	Статья 19.13

Уголовная ответственность несовершеннолетних, наступающая с четырнадцати лет

Уголовное преступление	Санкции	Норма закона (статья) УК РФ
Убийство, то есть умышленное причинение смерти другому человеку	наказывается лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без	Статья 105

	такового	
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	наказывается лишением свободы на срок до восьми лет	Статья 111
Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью	наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет	Статья 112
Похищение человека	наказывается принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок	Статья 126
Изнасилование	наказывается лишением свободы на срок от трех до шести лет	Статья 131
Насильственные действия сексуального характера	наказываются лишением свободы на срок от трех до шести лет	Статья 132
Кража	наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за	Статья 158

	<p>период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до четырех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет</p>	
Грабёж	<p>наказывается обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок от двух до четырех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет</p>	Статья 161
Разбой	наказывается	Статья 162

	<p>принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до восьми лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет или без такового</p>	
<p>Вымогательство</p>	<p>наказывается ограничением свободы на срок до четырех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового</p>	<p>Статья 163</p>
<p>Неправомерное завладение</p>	<p>наказывается штрафом в</p>	<p>Статья 166</p>

<p>автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения</p>	<p>размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет</p>	
<p>Умышленные уничтожение или повреждение имущества</p>	<p>наказываются штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до трех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет</p>	<p>Статья 167</p>

Террористический акт	наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет	Статья 205
Захват заложника	наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет	Статья 206
Заведомо ложное сообщение об акте терроризма	наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет	Статья 207
Вандализм	наказывается штрафом в	Статья 214

	размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев	
Хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств	наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет	Статья 226
Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества	наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового	Статья 229

Итак, исходя из целей нашего исследования можно сделать следующие выводы:

1. Несовершеннолетний правонарушитель подлежит не только административной ответственности, но и уголовной. В некоторых случаях уголовная ответственность наступает с четырнадцати лет.

2. Нами разработан справочник для сотрудников КДН и ЗП, который включает вид правонарушения, последствия совершения данного правонарушения согласно законодательству. Справочник составлен с целью систематизации правонарушений, которые совершает несовершеннолетний правонарушитель, и удобства в работе сотрудников комиссии, что, несомненно, повысит качество и эффективность деятельности.

Заключение

Сегодня в непростых социально-экономических условиях, условиях законодательного несовершенства, правовое положение КДН и ЗП имеет множество недостатков и проблем, которые необходимо устранить для эффективной и качественной работы данного органа. Снижение уровня жизни, ухудшение материального положения, ослабление устоев семьи, практически полное отсутствие ответственности родителей за воспитание и образование детей и многие другие факторы влияют на пополнение в рядах беспризорных и безнадзорных детей. В связи с этим наблюдается рост правонарушений и преступлений со стороны лиц, не достигших возраста восемнадцати лет.

Особое развитие система профилактики получила в Советский период: были приняты основные нормативно-правовые акты, имеющие юридическую силу по сей день. На сегодняшний день органы системы профилактики строят свою деятельность на основании международных договоров, ратифицированных Российской Федерацией, Конституции Российской Федерации, а также ряда федеральных законов, действующих на территории нашей страны. Несмотря на огромный перечень нормативно-правовых актов, принятых в последние десятилетия в области профилактики правонарушений, эффективность КДН и ЗП не увеличивается, так как многие нормы дублируют друг друга, не регламентируя основные организационные вопросы деятельности комиссии, её правовой статус в системе органов государственной власти. Комиссии не относятся ни к одной ветвей власти, не являются органами местного самоуправления. С изменением законодательства в нормах Федерального закона №120 исключены слова «образуемые органами местного самоуправления». В связи с этим в различных регионах возникают проблемы с формированием данного института.

На сегодняшний день Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав создаётся высшим исполнительным органом государственной власти субъектов Российской Федерации, активно взаимодействуя с другими субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Исходя из целей выпускной квалификационной работы нами были исследованы задачи КДН и ЗП, среди которых выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений и других антиобщественных действий, защита прав и законных интересов несовершеннолетних. Задачей КДН и ЗП является не только работа с беспризорными и несовершеннолетними правонарушителями, но и защита их прав и законных интересов, социально-педагогическая реабилитация лиц, находящихся в социально опасном положении. Сотрудники КДН и ЗП в целях эффективной профилактики правонарушений и преступлений должны своевременно выявлять случаи вовлечения несовершеннолетних в совершении антиобщественных действий и преступлений. Данные задачи КДН и ЗП, как выяснилось, не решает или решает не в полном объёме.

Работая над задачей исследования современного состояния системы профилактики, выделения проблем и недостатков деятельности сотрудников, нами было выявлено, что не имея серьёзного постоянного контакта с подростком, совершившим правонарушение, с его непосредственным окружением, семьей и судебными органами, комиссии не могут рассчитывать на успех своей работы. Причин тому множество, одна из главных — малочисленность КДН и ЗП и их недостаточная внутренняя мотивация. Количества сотрудников хватает только на бумажную работу в кабинетах, вне связи непосредственно с детьми и подростками. Вопрос неквалифицированности штатных сотрудников КДН и ЗП также остаётся нерешённым. Следует обучать учителей и других специалистов, а также

оснащать их необходимым оборудованием, с тем чтобы они могли предотвращать и решать эти проблемы. Требования к кадрам системы профилактики должны быть самыми высокими, так как сотрудникам необходимо работать как с родителями несовершеннолетнего, так и с самим несовершеннолетним, что невозможно без знания возрастной психологии отклоняющегося поведения и знаний правовых дисциплин.

Исследуя структуру и аппарат КДН и ЗП можно отследить преемственность данного органа, его полномочия и компетенции. На начальном этапе своего развития в структуру органа КДН и ЗП входили педагоги, юристы, врачи. К настоящему моменту КДН и ЗП комплексно осуществляют свою превентивную деятельность на различных уровнях, объединенных в целостную систему. В Российской Федерации действует Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, Комиссии субъектов Российской Федерации, а также территориальные комиссии.

Для того чтобы предупреждение преступности среди несовершеннолетних было эффективным, необходимы усилия всего общества в целом в целях обеспечения гармоничного развития подростков при уважении к их личности и поощрении ее развития с раннего детства.

Согласно Эр-Риядским Руководящим принципам государственная политика должна ориентироваться на нужды детей. Молодые люди должны играть активную роль в обществе и быть его полноценными участниками и не должны рассматриваться лишь как объекты для подготовки к жизни в обществе или контроля. Необходимо уделять особое внимание всеобъемлющей политике и стратегиям, направленным на предотвращение того, чтобы молодые люди злоупотребляли алкоголем, наркотиками и другими веществами.

Решая задачи данной выпускной квалификационной работы, мы достигаем цели поиска путей совершенствования в деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по профилактике безнадзорности

и правонарушений несовершеннолетних. Нами разработан научно-методический семинар для сотрудников КДН и ЗП на тему «Взаимодействие с родителями несовершеннолетних», на котором даны рекомендации по работе с такими родителями. Также разработан справочник для сотрудника КДН и ЗП по уголовной и административной ответственности лиц, не достигших возраста восемнадцати лет. Справочник составлен с целью систематизации правонарушений, которые совершает несовершеннолетний правонарушитель, и удобства в работе сотрудников комиссии, что, несомненно, повысит качество и эффективность деятельности.

Список литературы

Нормативные документы

1. Декрет «О комиссиях для несовершеннолетних» от 14.01.1918 г.// СУ РСФСР. - 1918. - № 16. - ст. 227.
2. Декрет от 23 сентября 1921 г. «О детской социальной инспекции» от 23.09.1921 г.// СУ РСФСР. -1921. - № 66. - ст. 506.
3. Декрет СНК РСФСР «О делах несовершеннолетних, обвиняемых в общественно опасных действиях» от 04.03.1920 г.// СУ РСФСР. - 1920. - № 13. - С. 83. - ст. 60.
4. Закон Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» №58-ОЗ от 28.11.2001 года (в ред. Законов Свердловской области от 15.07.2005 N 87-ОЗ, от 29.10.2007 N 107-ОЗ, от 19.05.2008 N 23-ОЗ, от 26.04.2010 N 21-ОЗ, от 25.03.2011 N 20-ОЗ)
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 01.06.2017)
6. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с "Протоколом [N 1]" (Подписан в г. Париже 20.03.1952), "Протоколом N 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней" (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), "Протоколом N 7" (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984))
7. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990)
8. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

9. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (Приняты 29.11.1985 Резолюцией 40/33 на 96-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)

10. О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы: указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 // Собр. законодательства РФ. - 2012. - № 23. - Ст. 2994.

11. Постановление ВЦИК, СНК РСФСР от 01.08.1933 «Об утверждении Исправительно-трудового кодекса РСФСР»// СУ РСФСР. 1933. - № 48. - ст. 208.

12. Постановление от 23 июля 1918 года «О лишении свободы, как о мере наказания, и о порядке отбывания такового» (временная инструкция)

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. N 995 г. Москва "Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав"

14. Постановление Правительства РФ от 6 мая 2006 г. № 272 (в ред. от 15.10.2014 г.

15. Приказ МВД России от 15.10.2013 N 845 "Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте России 06.02.2014 N 31238)

16. Распоряжение Правительства РФ от 22.03.2017 N 520-р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года»

17. Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), приняты резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи от 14.12.1990 года.

18. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2017)
19. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 17.04.2017)
20. Указ Президиума ВС РСФСР от 03.06.1967 (ред. от 25.02.1993) "Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних"
21. Указ Президента РФ от 06.09.1993 N 1338 (ред. от 14.01.2000) "О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав"
22. Федеральный закон "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации" от 23.06.2016 N 182-ФЗ (ред. 21.03.2017)
23. Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" от 24.07.1998 N 124-ФЗ (ред. 11.05.2016)
24. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (ред. от 3.07. 2016 года)
25. Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «Об образовании в Российской Федерации» (29 декабря 2012 г.)

Научная литература

26. Беженцев А.А. Особенности нормативно-правового регулирования государственной системы профилактики правонарушений несовершеннолетних// Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2015. - №1. – С.126-139.
27. Винниченко Е.О. Совершенствование системы профилактики правонарушений несовершеннолетних// Вестник Забайкальского государственного университета. – 2013. - №10. – С.162-190.

28. Вологина Ж. Ю. Преступность среди несовершеннолетних/ Вологина Ж.Ю., Спивакова Н. В., Камалов А. А.// Право: современные тенденции: материалы Международной научно-практической конференции. - 2012. - №4. – С.35-36.

29. Габуев А.Р. К вопросу о статусе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав//Управленческое консультирование. – 2013. - №9(57). – С.153-159.

30. Губанкова Т.Н. Превентивная правовая политика России в сфере предупреждения преступности среди несовершеннолетних//Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. – 2011. – том 101. - №9. – С.330-354.

31. Деменчук Д. В. Административно-правовой статус комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Российской Федерации: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук./ Д. В. Деменчук; науч. рук. В. А. Юсупов. -М. - 2014. – С. 24-32.

32. Жилиева С.К. Вопросы профилактики преступности несовершеннолетних// Ученые записки Орловского государственного университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. – 2014. - №3. – С. 355-376.

33. Злобин А.В. Правовое регулирование деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав//Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2015. - №6(107). – С. 51-54.

34. Казанцев С.Я. Мониторинг профилактики девиантного поведения подростков/ Казанцев С.Я., Красильников В.И., Гайфутдинова А.М.// Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2014. - №44. – С. 26-41.

35. Кондратьева О.Л. Адаптация модели «Кольцо обновления» для выбора координатора сетевого взаимодействия в процессе обучения детей

группы социального риска//Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2013. - № 13. – С. 93-100.

36. Краснов Д.А. Характеристика системы борьбы с подростковой преступностью и преступности несовершеннолетних в РСФСР за 1965-1969 гг// Социально-политические науки. – 2013. - №11. – С.11-19.

37. Мещерякова Е.И. Особенности применения методов и средств воспитания при индивидуальной работе с несовершеннолетних сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних//Вестник Воронежского института МВД России. – 2014 - №2. – С.82-83.

38. Морозова Р.В. Правовые и организационные основы защиты прав несовершеннолетних в деятельности полиции общественной безопасности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М. – 2013. – С.193-201.

39. Рамкулов Р.Ф. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: педагогические аспекты воспитательной работы с подростками/ Рамкулов Р.Ф., Худобородов А.Л.// Вестник Челябинского государственного педагогического университета. – 2016. - №5. – С. 221-231.

40. Рамкулов Р.Ф. Место комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в процессе становления государственной политики в отношении детей в российской Федерации в 1994-1999 гг. (на материалах Челябинской области)/ Рамкулов Р.Ф., Худобородов А.Л.// Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Социально-гуманитарные науки. – 2016. - №2. – С. 53-71.

41. Танкова Т.А. Правовые пробелы в правоприменительной практике комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав// Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2011. - № 4. – С. 112-134.

42. Тяптин В.Д. К вопросу о полномочиях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав/ Тяптин В.Д., Вицке Р.Э.// Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2011. - № 2. – С. 221-241.

43. Чванова Л.В. Правозащитная роль комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (из опыта работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Кировского района города Кемерово за период с 2007 по 2012 гг.)/ Чванова Л.В., Чванов Н.А.//Вестник Кемеровского государственного университета. – 2014. – том 1. - №1(57). – С.78-80.

44. Шаталова М.Н. Социально-педагогическое взаимодействие отделений по делам несовершеннолетних и общеобразовательных учреждений в профилактической деятельности: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. – М. – 2013. – С.221-233.

45. Шахбанова Х.М. Преступность несовершеннолетних в РД и проблемы её предупреждения// Вопросы управления. – 2014. - №2. – С. 554-559.

46. Яшин В.Н. Особенности правового статуса подразделений по делам несовершеннолетних// Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2014. - №4(26). – С.132-142.

Учебники и учебные пособия

47. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для вузов. М. – 2010. – 433с.

48. Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних. – ФЛИНТА. – 2012. – 322 с.

49. Блувштейн Ю.Д. Понятие личности преступника. – Наука. - М. – 1979. – 102 с.

50. Бурлаков В.Н. Современные проблемы и стратегия борьбы с преступностью/ Ю. М. Антонян, В. Н. Бурлаков, В. В. Вандышев и др.; науч.

ред. В. Н. Бурлаков, Б. В. Волженкин. - СПб.: Издательский Дом Санкт-Петербургского государственного университета. - 2013. – 592 с.

51. Гишинский Я.И., Афанасьев В.С. Социология девиантного (отклоняющегося) поведения. Учебное пособие. Санкт-Петербург: Филиал Института социологии РАН. – 1993. – 167 с.

52. Коробейников Б.В., Кузнецова Н.Ф., Миньковский Г.М. Криминология. - М.: Юрид. лит. - 2015. - 384 с.

53. Науменко Е.А. Организационная психология. Учебное пособие. - Тюмень: Издательство Тюменского государственного университета - 2011. - 264 с.

54. Чезаре Беккариа О преступлениях и наказаниях. – Инфра. - М. – 2017. – 188 с.