

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
**ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет»**  
**Институт социального образования**  
**Факультет международных отношений и социально-гуманитарных коммуникаций**  
**Кафедра рекламы и связей с общественностью**

**Противодействие экстремизму в современном мире**

ОП ВО «41.03.05 – Международные отношения»

Выпускная квалификационная работа

Выпускная квалификационная работа  
Допущена к защите  
Зав. кафедрой рекламы и связей с  
общественностью

Исполнитель:  
Миронова Юлия Сергеевна,  
студент 406 группы  
очного отделения

\_\_\_\_\_  
дата                      А.В. Коротун,  
канд. пед. наук, доцент

\_\_\_\_\_  
дата                      подпись

Руководитель ОПОП:

\_\_\_\_\_  
А.В. Коротун,  
канд. пед. наук, доцент

Научный руководитель:  
Тагильцева Юлия Ринатовна,  
кандидат филологических наук, доцент  
кафедры рекламы и связей с  
общественностью

\_\_\_\_\_  
дата                      подпись

## Оглавление

	с.
<b>Введение.....</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Теоретические основы противодействия международному экстремизму.....</b>	<b>8</b>
1.1. Сущность, понятия и классификация экстремизм.....	8
1.2. Нормативно-правовая основа противодействия экстремизму в системе МО.....	25
1.3. Меры противодействия экстремизму.....	35
<b>Глава 2. Практика борьбы с международным экстремизмом в XXI в.....</b>	<b>47</b>
2.1. ИГИЛ как организация, направленная на международную экстремистскую деятельность.....	48
2.2. Меры противодействия ШОС по отношению к ИГИЛ.....	55
2.3. Перспективы противодействия экстремизму в современном мире: ситуационный анализ.....	64
<b>Заключение.....</b>	<b>76</b>
Список использованных источников.....	81
Приложения.....	88

## Введение

В жизнедеятельности современного мирового общества существуют проблемы, которых раньше не было совсем, либо они были не такие серьезные. Одна из таких проблем это экстремизм. Это крайне негативное явление, которое опасно само по себе, кроме того, оно является питательной средой для терроризма.

Одной из глобальных проблем современности является экстремизм. Экстремизм в современном мире превратился в широко практикуемый различного рода религиозными, политическими, националистическими движениями способ силового разрешения целого ряда острых проблем. Проявляющийся время от времени в открытой форме, он представляет угрозу для стабильности мирового сообщества, так как глобализация превратила региональные угрозы во всеобщие.

Сегодня экстремизм не имеет ни родины, ни языка, ни пола, ни национальности, ни религии, представляя реальную угрозу национальной безопасности абсолютно любого государства. Многие государства мира и их население уже столкнулись с действиями международных экстремистов, последствия от которых внушают ужас всех законопослушным гражданам.

Вышеизложенное предопределяет преемственность и актуальность данной темы. Кроме того, будущее развитие международного регулирования борьбы с экстремизмом характеризуются транснациональным характером исследуемого явления. В частности, борьба с экстремизмом провозглашена ООН одной из главных задач своей деятельности.

Международное сотрудничество государств по вопросам противодействия экстремизму опирается на общепризнанные принципы и нормы международного права под эгидой ООН, что также определяет важность преемственности международного законодательства среди стран – участников ООН.

**Объект исследования:** международный религиозно-политический экстремизм.

**Предмет исследования:** политика противодействия ШОС международному религиозно-политическому экстремизму – деятельности экстремистской группировки «ИГИЛ».

**Цель** данной работы – изучить основные направления политики противодействия экстремизму в современном мире и определить пути совершенствования мер противодействия ШОС международному религиозно-политическому экстремизму – деятельности экстремистской группировки «ИГИЛ».

Для достижения цели были поставлены следующие **задачи:**

- изучить теоретические основы противодействия международному экстремизму
- рассмотреть сущность, понятие и виды экстремизма;
- рассмотреть меры противодействия экстремизм;
- проанализировать террористическую организацию ИГ;
- рассмотреть организацию ШОС и ее методы борьбы с экстремизмом
- спрогнозировать пути совершенствования мер противодействия экстремизму в современном мире, провести ситуационный анализ.

**Степень изученности темы.** Теоретический материал по вопросам международных отношений подробно освещен в книгах Ачкасова В.А., Хмылева В.Л., Цыганкова П.А.. Теоретической основой исследования являются работы Абдулагатова З.М., Басаева В.А., Бондаревского В.П., Бурковской В.А., Валеева А.Х., Гафнера В.В., Дершовица А.М., Катаргиной И.В., Колесникова А., Кононова А.И., Романова Н.А., Мартьянова В., Микрюкова В., Пирбудаговой Д.Ш., Пиджакова А.Ю, Ханбабаева К.М..

Несмотря на высокую актуальность проблемы международного экстремизма, однозначного подхода к этому явлению и общепринятого

определения его сущности не существует. Напротив, имеется большое количество самых разнообразных подходов и определению сущности экстремизма вообще. Все эти подходы с различных сторон высвечивают отдельные аспекты сложного и многомерного явления экстремизма. О.Г.Бахтияров рассматривает экстремизм как одно из «экстремальных явлений», Журавский А. анализируя экстремизм, использует такие категории, как «экстремистское сообщество», «экстремистская идеология», «экстремистские политические практики». О. А. Русанова осуществляет попытку определить его сущность как вида «девиантного поведения». В.Н.Томалинцев полагает, что экстремизм есть особая форма отчуждения.

Чрезвычайно актуальными для анализа современных истоков международного экстремизма являются работы Э.Тоффлера, А.А.Зиновьева, С.Г.Еремеева, М.В.Заковоротной и многие другие. Проблема борьбы с экстремизмом, и, в особенности, с различными классификациями экстремизма очень глубоко и детально проработана в исследованиях Абдулагатова З.М., Басаева В.А., Бондаревского В.П., Бурковской В.А., Валеева А.Х., Гафнера В.В., Дершовица А.М., Катаргиной И.В., Колесникова А., Кононова А.И., Романова Н.А., Мартьянова В., Микрюкова В., Пирбудаговой Д.Ш., Пиджакова А.Ю. и других.

Недостаток актуальных работ по проблематике экстремизма предопределил базовую направленность данной работы, целью которой является комплексное изучение основных направлений политики противодействия экстремизму в современном мире и определение пути совершенствования мер противодействия данному виду терроризма.

**Хронологические рамки исследования** охватывают XXI век.

**Территориальные рамки исследования** не ограничены, так как международный экстремизм сегодня захватывает все мировое сообщество.

**Методологическая основа исследования.** Методологической основой исследования послужил подход к определению экстремизма ведущих

отечественных ученых-международников: Мальгина А., Торкунова А., Цыганкова П.

В работе были использованы как общенаучные, так и специальные методы исследования. Общенаучные методы: анализ, синтез, обобщение, схематизация. Основные события и процессы на изложены при помощи методов описания и ивент-анализа. Историко-сравнительный метод использовался для сравнения событий и процессов в разных странах. Метод сценарного анализа был использован в целях прогнозирования дальнейшего развития ситуации. С помощью ретроспективного метода были исследованы процессы и хронология становления и развития данной угрозы. Кроме этого, был использован метод контент-анализа.

#### **Источниковая база.**

Источниковая база данного исследования представлена официальными документами:

- Федеральный закон «О ратификации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом».
- Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».
- Федеральный закон «О борьбе с терроризмом» от 25 июля 1998 года N 130-ФЗ // СЗ РФ. 1998. N 31. Ст. 3808.
- Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Российская газета. 2002. 30 июля № 138–139 (3006–3007).
- Федеральный закон от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // СЗ РФ. 2006. N 11. Ст. 1146.
- Конституция РФ от 12.12.1993.
- Концепция Сотрудничества государств-членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

**Структура работы** обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, 2 глав, 6 параграфами, построенных по проблемно-хронологическому принципу, заключения, списка использованных источников и литературы и приложений.

Во введении представлена актуальность данной темы, предмет и объект изучения, а также цели и задачи работы.

В первой главе рассматриваются теоретические основы противодействия международному экстремизму в Российской Федерации и на международной арене. Рассмотрено понятие и причины, а также была изучена классификация экстремизма.

Во второй главе была рассмотрена организация ИГ (террористическая организация запрещена в РФ), проанализированы меры противодействия ШОС по отношению к ИГ и современные проблемы противодействия международному экстремизму и предложены пути совершенствования мер противодействия.

В заключение подводится итог работы, учитывая все вышесказанное.

Список использованных источников и литературы состоит из 76.

В приложение находится контент-анализ публикаций по теме: «Экстремизм и противодействие ему» за период 2012-2017 гг.

# **Глава 1. Теоретические основы противодействия международному экстремизму**

## **1.1. Сущность, понятия и классификация экстремизм**

Человечество знакомо с экстремизмом с давних времен, с того момента, когда власть над другими людьми начала приносить некоторые материальные выгоды и превратилась в этой связи в предмет вожделий отдельных особей, стремившихся достичь заветной цели любыми путями. При этом их не удерживали моральные барьеры, традиции, общепринятые правила поведения, интересы других людей. Цель оправдывала средства, и люди, желающие власти, не останавливались перед использованием самых жестоких и крайних мер, включая устранение, открытое насилие, убийства, терроризм.

В конце XX – начале XXI вв. мир столкнулся с ростом экстремизма и терроризма, оказавшись совершенно не подготовленным ни с точки зрения практической борьбы с данными социальными феноменами, ни с позиции их теоретического осмысления.

Многие исследователи экстремизма попытались дать определение данному виду терроризма.

С середины XIX в. оно использовалось в Англии в общественно – политических изданиях. В Соединенных Штатах Америки это понятие стали активно применять в идеологической борьбе с противником в период Гражданской войны (1861-1865 гг.), причем обе воюющие стороны. Во Франции слово «экстремизм» вошло в обиход во время Первой Мировой войны. В первой трети XX в. французский исследователь М. Лерой применил понятие «экстремизм» для описания и анализа политической практики «красного» - большевистского и «белого» - монархического социальных движений в революционный России во время гражданской войны.



В середине XX в. понятие «политический экстремизм» использовалось вместе с понятиями «фундаментализм» и «радикализм», где экстремистами называли лиц, придерживающихся крайних взглядов, нетерпимых к любой иной позиции и нацеленных на непримиримое противоборство.

Во многих научных исследованиях встречаются различные формулировки понятия «экстремизм», одно известно точно экстремизм это крайне опасное явление в современном мире.

Согласно исследователю О.Г. Бахтиярову экстремизм представляет собой опасное и нежелательное явление для общества, когда оно жизнеспособно, но оказывается необходимым спасительным компонентом, когда наступает катастрофа [Бахтияров О.Г. Режим доступа: <http://www.uer.varvar.ru> (дата обращения: 13.04.2017)].

По мнению же Ханбабаева К.М., экстремизм «выступает как прямое негативное продолжение объективных общественных противоречий и, прежде всего, в сфере социально–экономических отношений» [Ханбабаев К.М. Режим доступа: <http://www.ekstremizm.ru/metodika/item/178-zarubejnyu-opyt> (дата обращения: 10.05.2017)].

По словам другого исследователя, Журавского А. экстремизм является крайним радикализмом, это – ориентация в политике на крайне радикальные идеи и цели, достижение которых осуществляется насильственным, нелегитимными (с точки зрения государства) и неправовыми методами и средствами (терроризм, разжигание религиозной, расовой ненависти, вооруженные восстания и пр.).

Понятие радикализм встречается достаточно часто в научных исследованиях, тогда стоит задуматься, что обозначает оно.

Стоит отметить, что большинство людей оценивают понятия «радикализм» и «экстремизм» как равнозначные, но некоторые исследователи настаивают на разделении данных терминов. Например, Л. А. Бенько и В. А. Должников в статье «Радикализм как «угроза» национальной безопасности в современной Российской Федерации» отмечают, что в западных источниках и

во многих политических словарях, например, в «Немецком словаре политических терминов», понятие «радикализм» отделяется от понятия «экстремизм». В статье авторы делают вывод о том, что «радикализм» как «идеологию, как систему определенных политических взглядов недопустимо смешивать с «крайними», экстремистскими формами политических практик» [Бенько Л.А., В.А. Должиков. Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/radikalizm-kak-ugroza-natsionalnoy-bezopasnosti-v-sovremennoy-rossiyskoy-federatsii#ixzz4gyzfsW36> (дата обращения: 29.04.2017)].

Радикализм – это более решительное, но не крайнее действие, а экстремизм – крайнее и, по всей видимости, очень решительное действие.

Как каждое «крайнее» явление, радикализм способен являться просоциальным и асоциальным. В моментах сугубо серьезных социальных кризисов именно радикальные социальные элементы обладают максимальным потенциалом деструкции, способным разрушить сложившуюся модель общества. Это качество радикалов уже много веков делают сугубо привлекательной мысль использовать их в процессе борьбы за власть претендующими на нее группировками. Придание словам и действиям радикальных групп политического содержания, вне зависимости от их собственных интересов и потребностей, превращает разнородные социальные образования в инструмент борьбы за власть, т.е. в экстремистские группы и объединения в соответствии с контекстом ныне действующего законодательства. Естественная эскалация радикализма в процессе общественно–политической борьбы с неизбежностью создает идеологию и практику допустимости различных насильственных средств в борьбе за светлое будущее [Дершовиц А.М., 2005, с.156].

Именно этот алгоритм из радикальной среды девятнадцатого века. Сначала образовались экстремистские, а затем террористические группы и организации. Конец XX и начало XXI века. Совершенствование методов и методов вербовки членов экстремистских организаций в террористических

организациях, использование технологий, формирование необходимых идеологических и психологических установок, но основной алгоритм остается неизменным.

По своей сути радикализм еще не является действием, которое выходит за рамки правовой сферы, но как социальный феномен характеризуется формой выражений крайних взглядов, концепций и идей. Кроме того, в отличие от экстремизма, он не способен действовать, то есть не может нанести вред общественным отношениям в области государственной, национальной политики и социальных процессов. [Дершовиц А.М., 2005, с.135].

Таким образом, лицо не может быть привлечено к правовой ответственности за изложение собственных радикальных суждений, приверженных к крайним взглядам, идеям, концепциям, если его высказывания в силу объективных обстоятельств не могут стать причиной возникновения правонарушений или иным другим образом не могут влиять на общественные процессы негативного характера.

Следующим близким понятием можно считать фундаментализм. *Фундаментализм* – это идеологическое, общественное, политическое или религиозное движение, которое провозглашает преданность исходным принципам и идеалам, определенным учениям и доктринам, выдвигающее требования преодоления извращений, ересей, возрождение обычаев и ритуалов [Бурковская В.А., 2005, с.107]. Как правило, он появляется во время кризиса какого-либо движения и противостоит процессу перемен, обновлений и модернизаций, в том числе и насильственными средствами.

Также отметим следующее близкое понятие – фанатизм.

*Фанатизм* – это крепкая, но слепая приверженность конкретным убеждениям в религиозной и национальной области, выраженная в крайней степени привязанности к каким-либо идеям или к чужим взглядам и стремлениям. Он никаким образом не терпит чужих взглядов или стремлений. Но, с иной стороны, правовые противоречия могут возникать и

по причине недооценки или недопонимания природы религиозных явлений [Басаев В.А., 2012, №6, с. 15].

Ещё одной категорией является понятие шовинизма.

*Шовинизм* – крайняя форма национализма, противопоставление интересов одного народа, интересам других народов, провозглашение национальной исключительности, распространение идей ненависти. Одним словом, шовинизмом можно считать разнообразные проявления националистического экстремизма [Басаев В.А., 2012, №6, с 16].

Перейдем к понятию «терроризм».

Происхождение термина «терроризм» исходит от латинского слова «terror», которое обозначает страх, ужас. И в самом деле, важным элементом, который присутствует в любой террористической акции, является устрашение политического противника, либо тех людей, которые выступают в роли непосредственных жертв террористов. Но грубое подавление психики не является самой целью терроризма. Нагнетание страха выполняет роль вспомогательного средства для выполнения определенной цели: получить материальные или политические выгоды, заставить представителей власти или правоохранительные органы выполнить требования террористов, изменить политический курс и т.д.

Исходя из научных определений, мы сделали вывод, что терроризм это заранее обдуманное мотивированное насилие, применяемое против общества.

Проанализировав основные понятия, перейдем к главному. Экстремизм знаком человечеству с древнейших времен, с тех пор, когда власть над другими людьми стала приносить некоторую материальную выгоду и превратилась в этой связи в предмет вожделий отдельных особей, стремившихся достичь заветной цели любыми путями. При этом их не останавливали моральные барьеры, традиции, общепринятые правила поведения, интересы других людей. Цель оправдывала средства, и лица,

жаждущие власти, не останавливались перед применением самых жестоких и крайних мер, включая устранение, открытое насилие, убийства, терроризм.

*Экстремизм* (от лат. *extremus* – крайний, последний) как специфическая линия в политике означает приверженность политических течений, находящихся на крайне левых или крайне правых политических позициях, радикальным взглядам и таким же крайним методам их реализации, отрицающим компромиссы, договоренности с политическими противниками и стремящимся добиться поставленных целей любыми средствами [Политология. Словарь. Режим доступа: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/politology/104> (дата обращения: 11.05.2017)].

Стоит также отметить, что Федеральный закон от 25 июля 2002 года 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» содержит нормы, закрепляющие правовое понятие экстремистской деятельности и организаций экстремистского толка [Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»]. В ст.1 Федерального закона экстремизм квалифицируется как:

1) деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо средств массовой информации, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- подрыв безопасности Российской Федерации;
- захват или присвоение властных полномочий;
- создание незаконных вооруженных формирований;
- осуществление террористической деятельности;
- возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;
- унижение национально достоинства;

- осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;

- пропаганду исключительности, превосходства, либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;

2) пропаганда и публичное распространение нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

3) публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий;

4) финансирование указанной деятельности либо иное содействие ее осуществлению или совершению указанных действий, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств.

Разнообразие дефиниций «экстремизма» дает возможность рассмотреть признаки исследуемого негативного явления общества. Так, ученый П.Т. Коулман в своей работе «Addressing Extremism» дал краткий обзор предлагаемых определений этого понятия: «Экстремизм» – это на самом деле сложное явление, несмотря на то, что его сложность часто бывает трудно увидеть и понять. Проще всего определить его как деятельность личности, далекие от обычных, общепринятых. В обстановке конфликта он проявляется как демонстрация жесткой формы разрешения конфликта» [Coleman Peter T., Addressing Extremism. The International Center for Cooperation and Conflict Resolution (ICCCR), 2002, с. 6].

Экстремизм имеет возможность быть политическим и бытовым, национальным и религиозным. Под экстремизм могут попадать действия

отчаявшихся (захват банка с целью возврата вкладов) или неуравновешенных (психически больных) людей, а также партий, преследующих четкие цели и использующих их в качестве тактики борьбы.

Из этого следует, что экстремизм является многоликим социальным явлением, проявляющееся в различных формах, порождение нестабильных социально-экономических условий, национальных, политических, расовых, религиозных обострений [Политология. Словарь. Режим доступа: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/politology/104> (дата обращения: 11.05.2017)].

С учетом того, что носителями экстремизма в конечном итоге выступают живые люди, выделим наиболее существенные черты экстремизма. Главными из них являются:

- предпочтение силовых вариантов при решении жизненных задач;
- стремление идти к цели коротким путем;
- нечувствительность к боли и потерям;
- неприятие консенсуса;
- относительно низкие показатели интеллекта;
- неразборчивость в средствах достижения поставленных целей;
- крайний эгоизм;
- ярко выраженный социальный маргинализм.

Стоит отметить, что существует множество предпосылок появления экстремизма, но применительно к многим странам главной следует признать социальную дезорганизацию граждан. Имущественное расслоение населения ведет к тому, что социум перестает функционировать как целостный организм, объединенный общими целями, идеями, ценностями. Нарастает социальная напряженность, появляются группы, стремящиеся изменить сложившиеся порядки, в том числе насильственными методами.

Заниматься вербовкой населения экстремистским организациям с каждым годом стает все проще. Самый доступный источник – это интернет (социальные сети). Очень легко обманывать людей, описать им только плюсы

присутствия в организации. Человек не понимает, как манипулируют его мозгом и к чему приведет его выбор. Люди не понимают, что такое бдительность. Ведь множество передач учит нас элементарным вещам, сложно понять, кому доверять, но нужно учиться этому. Многие передачи рассказывают истории людей, вступивших в экстремистскую организацию, и чем для них это закончилось, и конец не всегда положительный.

Стоит так же отметить, что социальную базу экстремистских группировок составляют люди, которые относятся к категории социальных аутсайдеров, которые также не смогли адаптироваться к новым условиям жизни (молодежь, не имеющая образования и достойного уровня жизни, безработные, лица, уволенные по сокращению из Вооруженных сил и других силовых структур). Кроме этого, некоторые формы экстремизма имеют исторические корни, что, разумеется, никак не служит его оправданию [Басаев В.А., 2012, № 6, с. 20].

Огромное количество женщин вступают в ряды экстремистских организацией, встают на путь убийцы, многие идут за своими мужьями, а кто-то случайно попадает под влияние экстремистской организации. Тяжело помочь уже таким людям, они грезят надеждами, считают, что помогут в изменении мира, но не все догадываются какими методами.

Основными причинами экстремизма во многих странах являются длительные периоды социально – экономической нестабильности, сопровождающиеся, с одной стороны, социальной дифференциацией граждан, ожесточенной борьбой за власть, растущей преступностью, а с другой – низкой эффективностью работы государственного аппарата и правоохранительных органов, отсутствием надежных механизмов правовой защиты населения. [Ганаева Е.Э., 2016, с. 680].

Политические партии радикального направления, политические группировки и организации экстремистской направленности, которые отрицают или считают недостаточной легальную борьбу, являются источником экстремизма сегодня [Басаев В.А., 2012, № 6, с. 20].



Суммируя вышесказанное, рассмотрев многочисленные понятия, можно сделать вывод, что:

- Они используются для описания идеологических стратегий, которые применяются для реализации доктрин и положений, которые нашли свое начало в конкретной идеологии;

- Эти понятия выражают преданность к крайним формам взаимодействия с оппонентами, которые, в итоге, предполагают их физическое или идейное уничтожение, таким образом, содержащее в себе условие насилия;

- Эти стратегии являются противоправными. Они могут выражать различную степень крайности или жестокости, в зависимости от их использования для описания различных сфер конфликтных взаимодействий.

Таким образом, свободная трактовка понятий экстремизм, фундаментализм, шовинизм, исламский радикализм – не приемлема. Применяя эти термины к конкретным событиям необходимо четко представлять их изначальное различие по сути и «по понятиям».

Остановимся подробнее на экстремистских политизированных субкультурах. Прежде всего, какие существуют виды и разновидности экстремизма. Самым распространенным является политический экстремизм.

#### *Политический экстремизм*

Политический экстремизм – это характерный фактор политической жизни, который является одной из главных угроз безопасности в мире. убийства государственных деятелей, представителей СМИ, предпринимателей и экономистов, массовая гибель людей при взрывах на транспорте, на вокзалах, в других общественных местах вызывают у мировой общественности не только страх, но и требование усилить борьбу против насилия [Политология. Словарь. Режим доступа: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/politology/104> (дата обращения: 11.05.2017)].

Особую активность политический экстремизм проявил в середине XIX в., когда политические покушения следовали одно за другим; в это же время отчетливо проявилась тенденция проведения актов экстремистской направленности против высоких государственных и политических деятелей, нередко приводившая к массовыми жертвам среди населения. Так, в результате одного из трех покушений на Наполеона III, совершенного Ф. Орсини, было убито и ранено 137 (по другим данным — 140) чел. В России «охота» народовольцев на Александра II также сопровождалась огромным количеством жертв и завершилась общенациональной трагедией.

В политической сфере экстремизм выступает против сложившихся государственных, общественных институтов и структур, стремясь подорвать их стабильность, расшатать и низвергнуть ради достижения своих целей, как правило, силовыми методами. Для этого используются зажигательные лозунги и призывы, откровенная демагогия и организованные беспорядки, забастовки, гражданское неповиновение, террористические акты, методы партизанской войны и т. п.

Стоит отметить, что выделяют «левый» и «правый» экстремизм.

Как показывает политическая практика, левые экстремисты в основном обращаются, как правило, к идеям марксизма-ленинизма и других левых течений (анархизм, левый радикализм), провозглашая себя самыми последовательными борцами «за дело пролетариата», «трудящихся масс» и т.п. Представители левого экстремизма выдвигают капитализм за социальное неравенство, угнетение личности, эксплуатацию, а социалистическое общество они подвергают критике за бюрократизацию, за измену принципам классовой борьбы и т.п. [Ганаева Е.Э., 2016, с. 680].

Массовой базой правого и левого экстремизма, как раньше, так и сейчас, служат различные слои населения.

Самые распространенные формы политического экстремизма: фашизм, расизм, этнический и религиозный радикализм. Исторический опыт показывает, что политический экстремизм в любой форме захватывает

общество постепенно. Поэтому в борьбе с ним, главную роль должны играть меры раннего предупреждения насилия [Бондаревский В.П., 1999, с. 20].

Одной из самых опасных форм проявления политического экстремизма является терроризм. Но не весь политический экстремизм может быть назван терроризмом, а лишь тот, который допускает (и реально применяют) политически мотивированное насилие против гражданского населения.

Суммируя вышесказанное, большая опасность от политического экстремизма представляется среди межнациональных и религиозных отношений. Приведем в пример вооруженные конфликты, военные действия, которые возникают на южном участке границ России, влияние исламского фундаментализма дают сильный импульс развитию политического экстремизма, совершаемого на этноконфессиональной основе, создают угрозу территориальной целостности России, ее конституционному строю.

Рассмотрим следующий вид экстремизма, религиозный во многих источниках и литературе, он встречается как религиозно-политический экстремизм.

Употребление слова «экстремизм» вместе со словом «религиозный» предполагает, тесную связь между религией и экстремизмом. Явление экстремизма потенциально заложено в любой религии. Религиозный культ имеет определенное поведение, чувство зависимости, познание обязанностей в виде заповедей. Религия дает основание для протеста и сопротивления всему несправедному. В разные эпохи человечества религиозный экстремизм проявлялся в разных странах, в недрах разных вероисповеданий. Поэтому определение понятия «религиозный экстремизм» имеет не только теоретическое, но и важное практическое значение, поскольку от данной дефиниции зависит раскрытие сущности и природы данного вида экстремизма, причины его возникновения, а также выработка научно-обоснованных рекомендаций по борьбе с этим опасным социальным злом.

Религиозный экстремизм - действие, преследующие своей целью «разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию, а также применение любой религиозной практики, вызывающей угрозу безопасности, жизни, здоровью, нравственности или правам и свободам граждан».

Религиозный экстремизм – это сложный и неоднозначный феномен, выступающий в различных проявлениях. Часто религиозный экстремизм отождествляется с внешне похожим на него религиозным фанатизмом. Между тем, проведение принципиального различия между ними, безусловно, необходимо для успешной борьбы и с тем, и с другим негативным явлением.

А. Н. Баранов полагает, что во многих конфессиях можно увидеть религиозные представления и соответствующие им действия верующих, имеющие антиобщественный характер, то есть в той или иной степени указывают на неприятие светского общества и других религий с позиций того или иного религиозного вероучения [Баранов А.Н., 1987, с. 88].

А. А. Козлов считает, что религиозный экстремизм проявляется нетерпимостью к представителям иных конфессий или в жестком противоборстве в рамках одной конфессии [Козлов А.А., 2012, с.5].

Сегодня молодые люди, которые не могут определиться в социальной структуре, представляют основу для пополнения сообществ, которые пропагандируют экстремизм, используют методы агитации и пропаганды для усиления негативных настроения и направляющих молодежь только в деструктивное русло [Дорошков В.В., 2008, № 3, с. 20].

Экстремизм и ксенофобия имеют связь, но также у них есть определенные различия. Под ксенофобией обычно трактуется различные проявления интолерантности по отношению к группам, которые воспринимаются массовым сознанием как «чужие». Сам термин «ксенофобия» как раз и означает страхи, настороженность и недоброжелательство к чужим. Частным случаем ксенофобии является

этнофобия – страх, направленный как против конкретных этнических общностей, так и против некоего слабо дифференцированного в массовом сознании конгломерата «чужих» народов («кавказцев», «южан», «инородцев»).

С экстремизмом должны бороться и общество, и государство. Эти методы борьбы могут быть разными. Государство должно избавиться социально-экономических и политических условий, способствующих возникновению экстремизма, и пресекать противозаконную деятельность экстремистов, а общество должно и может бороться при помощи гражданских институтов, СМИ и т. п.

Полагается, что ксенофобия является главным источником экстремизма в нескольких случаях: во-первых, из носителей ксенофобии образуются экстремистские организации; во-вторых, стереотипы ксенофобии чаще всего служат «сырьем» для экстремистских идей. Именно ксенофобия больше всего сужает возможности всех форм противодействия экстремизму, поскольку массовые стереотипы ксенофобии, обладают внутренней инерцией и могут существовать какое-то время даже и без пропагандистского воздействия экстремистских сил.

Ксенофобия неосознанно проявляется у человека. У многих людей существует боязнь и страх, особенно тех явлений, которые в конечном итоге могут привести к разрушению личности.

Экстремистская деятельность она пробуждает все внутренние страхи человека, он стает более замкнутым, отдаляется от семьи, от общества, постепенно начинает отвергать свою религию, пробуждается ненависть к другим национальностям.

Проявления ксенофобий, а так же этнофобий, имеют различную интенсивность, поскольку как настороженность, так и недоброжелательство могут варьировать от подозрительности до страхов и от неприязни до ненависти. С одной стороны, этнофобия и ксенофобия, как и все фобии,

являются производными от страха утраты «ресурсов», с другой - следствием страха «утраты собственной идентичности».

При этом в широком смысле, все их можно отнести к общему социокультурному комплексу, поскольку, в реальности происходит взаимодействие и наложение многих причин одновременно, суммарное взаимодействие которых имеет синергетическую природу.

Сделаем ряд утверждений, вытекающих из сказанного выше:

1. Ксенофобия – это естественная психологическая реакция человека на реальную или предполагаемую угрозу, исходящую, как правило, от индивида или группы, которых он квалифицирует как «чужого/чужую».

2. Ксенофобия может появиться по отношению к любому незнакомому субъекту (индивидуальному или коллективному) по любому поводу, который квалифицируется как «угрожающий» жизни, благополучию, идентичности и т.п. человека или той группы, к которой он принадлежит.

3. Ксенофобия «дремлет» в каждом из нас и может проявиться совершенно неожиданно под воздействием самых разных обстоятельств (имплицитных и эксплицитных, возникших спонтанно или спровоцированных субъектами, заинтересованными в разжигании ксенофобии в обществе).

Вспышка социальной, этнической и религиозной нетерпимости, лежащий в основе экстремизма, почти всегда сопровождает исторические перемены.

На личностном уровне предпосылки этнического и религиозного экстремизма могут быть вызваны в основном любыми изменениями социального статуса. Многими социологическими исследованиями фиксировалось нарастание ксенофобий и агрессивности в сознании людей, понизивших свое социальное положение. Но и «благополучные» люди не избавлены от опасностей к сенофобии и агрессии. При увеличении разрыва между притязаниями личности и возможностями их удовлетворения возрастают агрессивные установки; неудовлетворенность обычно приводит к

поиску виновника – им становится кто-то другой – власть, конкурентные группы, представители других народов и религий [Зубок Ю.А., 2008, с. 37].

Перейдем к следующему виду экстремизма, что тоже представляет опасность для общества, и достаточно распространен в наше время.

#### *Молодежный экстремизм*

Изучение сущности, видов, форм проявления молодежного экстремизма составляет важность, для деятельности государственных, федеральных, особенно правоохранительных органов и спецслужб по предупреждению правонарушений со стороны молодежных неформальных объединений в современных условиях. Появление во многих странах, и в частности в России, неформальных объединений экстремистской направленности и активизация их деятельности, угрожают интересам безопасности государства [Зубок Ю.А., 2008, с. 38].

Молодежные неформальные объединения представляют из себя стихийно формирующиеся общности, которые сами создают структуру. В них функционируют не установленные извне нормы, которые не фиксируются в уставах и инструкциях, а стихийно возникают в процессе общения, в результате чего воспринимаются всеми их членами и укореняются, превращаясь в индивидуальные специфические установки и ценностные ориентации. Неформалы имеют различный уровень организованности. В одних объединениях отсутствует четкая структура по какому-либо признаку, в других есть стабильный состав, лидер, руководящее ядро, существует распределение ролей.

В настоящее время неформальные молодежные группировки условно подразделяются на несколько групп:

- 1) фанаты спортивных команд;
- 2) группировки националистического толка (в том числе скинхеды);
- 3) прозападные поклонники различных музыкальных направлений (панки, реперы и т.п.);

- 4) поклонники различных культов (сатанисты, кришнаиты, готы и т.п.);
- 5) леворадикальные группировки (АКМ, НБП, СКМ);

Как результат следует отметить дезориентацию части молодежи, бездуховность, отсутствие четких представлений об истории и перспективах развития страны, а также утрата чувства сопричастности и ответственности за ее судьбу [Гафнер В.В., 2014., с. 45].

Суммируя вышесказанное, проведенный выше анализ показывает, что угроза экстремизма высока, так как экстремизм воздействует почти на все группы населения через различные методы. Следовательно, следует в дальнейшем рассмотреть правовое регламентирование противодействия экстремизму

## **1.2. Нормативно-правовая основа противодействия экстремизму в системе МО**

В современном мире, для которого характерна смена “кода” культуры, когда перед человечеством стоят серьезные проблемы выживания и существует опасность различных видов уничтожения, а именно ядерного и бактериологического, проблемы общественной безопасности приобретают огромное значение. Среди них на первом плане – защита прав и свобод человека, сложившихся экосистем, культур и цивилизаций, обеспечение стабильного развития всех народов мира. Для этого необходимо создание механизма, который мог бы обеспечить ответственную деятельность всех правительств, т. е. создание новых и улучшение существующих полномочий международных организаций. Нужна концепция равновесного развития человечества, целостной цивилизации, гармонически сочетающей в себе наследие всех стран и народов.

Как считают многие авторы, межгосударственные отношения выступают в качестве основного элемента международных отношений, представляющих собой совокупность интеграционных, экономических,



политических, правовых, дипломатических, военных и других связей и отношений между государствами, группами государств, а также различными государственными и общественными институтами, действующими на международной арене.

Под международными отношениями обычно понимают системную совокупность политических, экономических, социальных, дипломатических, правовых, военных и гуманитарных связей и отношений между основными субъектами мирового сообщества. Такими субъектами выступают действующие в нем народы, государства, общественные силы, движения, организации.

В современной системе международных отношений особая роль отводится международному праву. Международное право отличается от внутригосударственного права по субъектам, предмету регулирования, способу образования норм и способу осуществления государственного принуждения. Современное международное право носит характер общедемократической системы правовых норм и является общецивилизованной системой права. Современное международное право развило и наполнило демократическим содержанием старые принципы международных отношений – суверенного равенства государств, нерушимости государственных границ, территориальной целостности государств, невмешательства во внутренние дела, добросовестного выполнения международных обязательств, предоставления привилегий и иммунитетов дипломатическим агентам и т. д.

Особую роль в решении проблем обеспечения мирового правопорядка принадлежит международному праву, как особой системе права, нормы которой функционируют во взаимодействии с национальными правовыми системами.

История международного права непосредственно связана с развитием государств и отношений между ними и берёт своё начало ещё со времен Античности. В процессе формирования международного права как

самостоятельной правовой системы были установлены его основные принципы (*jus cogens*) и институты (такие как право международных договоров, право внешних сношений и другие). Основную роль в истории развития международного права играли два фактора: политико-социальные изменения в обществе и труды известных юристов и правоведов, таких как Гуго Гроций и Иеремия Бентам.

Функции международного права:

- 1) координирующая – в нормах международного права отражаются общепризнанные для государств стандарты поведения в различных областях взаимоотношений;
- 2) регулирующая – установление государствами четких правил поведения в соответствующих областях взаимодействия;
- 3) обеспечивающая – принятие норм, побуждающих государства соблюдать международные обязательства;
- 4) охранительная – защита законных прав и интересов государства.

К международному праву относятся следующие документы: международные акты, к которым относятся конвенции, пакты, протоколы, обладают обязательной силой для тех государств, которые ратифицировали их или присоединились к ним. Договоры, которые приняли в рамках Организации Объединенных Наций, открыты для подписания и ратификации всеми государствами, в то время как условием для принятия договоров, утвержденных в рамках региональных организаций, является членство в соответствующей организации, например Совете Европы.

Международное сообщество полностью отрицает экстремистскую деятельность и терроризм, как средство для достижения политических, религиозных, националистических и других целей. Борьба с этими явлениями провозглашена Организацией Объединенных Наций одной из приоритетных задач своей деятельности.

В декабре 2008 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию.

Резолюция осуждает «пропаганду и все организации, основанные на идеях расового превосходства, или пытающиеся оправдать или поощрять расовую ненависть и дискриминацию в какой бы то ни было форме» и призывает государства «объявлять противозаконными и запрещать организации и организованную и всякую другую пропагандистскую деятельность, которые поощряют расовую дискриминацию и направляют к ней, и признавать участие в таких организациях или в такой деятельности преступлением, караемым законом». Резолюция призывает государства – члены ООН принять меры для прекращения героизации нацизма и его пособников разрушению и осквернению памятников борцов с нацизмом, а также указывает, что эти пронацистские явления и экстремистские движения создают «реальную угрозу демократическим ценностям».

Основными особенностями международной ответственности за различные проявления экстремизма в рамках Организации Объединенных Наций являются [Песчаный М.В., 2009, с.61]:

- 1) признание экстремизма (отдельных его форм) в качестве угрозы для международной законности и правопорядка в мире;
- 2) недостаточная разработанность категориального аппарата, в частности отсутствует общепринятое международно-правовое определение экстремизма и его форм;
- 3) наличие правовых механизмов привлечения к ответственности за наиболее опасные и распространенные проявления экстремизма (преимущественно за террористическую деятельность, за нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной и языковой принадлежности);
- 4) задержка со стороны ряда государств — членов ООН в подписании уже существующих международных конвенций и протоколов о противодействии экстремизму.

Осуществление эффективного сотрудничества в противодействии проявлениям экстремизма связано с перспективами научной разработки понятия «международный экстремизм», его форм и проявлений, позволяющих выделить международный экстремизм как самостоятельное преступление которое может найти свое закрепление на примере Уголовного Кодекса Российской Федерации в разделе XII «Преступления против мира и безопасности человечества» [Катаргина И.В., 2008, с.43].

С точки зрения международного права все формы экстремизма опасны для общества во всем мире и требуют совместных действий государств в противодействии изучаемому явлению. Вышеизложенное указывает на необходимость усиления международно-правового сотрудничества государств в сфере противодействия экстремизму как угрозе международной, коллективной и национальной безопасности и требует от государств преемственности права в борьбе с преступлениями экстремистской направленности [Песчаный М.В., 2009, с.61].

Примером может служить Дополнительный протокол II 1977 года к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера. В нем отмечено, что любой вооруженный конфликт немеждународного характера можно расценивать как международный экстремизм, если его участники, выступающие оппозицией правительственному режиму, не соблюдают общепризнанные принципы и нормы международного права. В частности, Протокол не применяется, если произошло нарушение внутреннего порядка и возникновение обстановки внутренней напряженности, таким, как беспорядки, отдельные и спорадические акты насилия и иные акты аналогичного характера, поскольку таковые не являются вооруженными конфликтами.

Активизация усилий государств в борьбе с международным экстремизмом в последние годы выразилась в принятии ряда международно-правовых актов, направленных на противодействие экстремизму,

сепаратизму, международному терроризму в аспекте регионального сотрудничества государств, что и указывает на внедрение преемственности международного законодательства в борьбе с рассматриваемым явлением.

В этой связи особо следует отметить Декларацию о создании Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) (главами государств Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан) [Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества от 15 июня 2001г.].

Целями ШОС являются укрепление между государствами–участниками взаимного доверия, дружбы и добрососедства, поощрение эффективного сотрудничества между ними в политической, торгово-экономической, научно-технической и иных областях, совместные усилия по поддержанию и обеспечению мира, безопасности и стабильности в регионе, построение нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка; она не является союзом, направленным против других государств и регионов, и придерживается принципа открытости [Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества от 15 июня 2001г.].

Важным результатом в борьбе государств с проявлениями экстремизма стало принятие в рамках ШОС Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 года, которая вступила в силу для Российской Федерации 29 марта 2003 года.

В рамках реализации Шанхайской конвенции 5 июля 2005 года в городе Астана принята Концепция сотрудничества государств — членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, которая определяет базовые цели и принципы сотрудничества государств в данной области в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, что прямо отражено в разделе 1 «Общие положения».

Стоит отметить, что в последние годы наблюдается тенденция унификации законодательной базы государств – участников Содружества как в области международной безопасности и борьбы с терроризмом, так и во всех остальных областях. Прямым тому подтверждением являются многочисленные модельные законы и рекомендации, принятые в рамках Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ.

Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года после распада СССР стал первым документом о создании новой организации по поддержанию коллективной безопасности на базе СНГ.

Он, в частности, предусматривает, что государства–участники подтверждают обязательство воздерживаться от применения силы или угрозы силой в межгосударственных отношениях, обязуются разрешать все разногласия между собой и с другими государствами мирными средствами. Кроме того, согласно статье 1 Договора государства-участники не будут вступать в военные союзы или принимать участие в каких-либо группировках государств, а также действиях, направленных против другого государства-участника.

Основными особенностями международной ответственности за различные проявления экстремизма в рамках Содружества Независимых Государств явились следующие:

- 1) признание экстремизма в качестве угрозы коллективной и национальной безопасности государств – участников СНГ;
- 2) наличие разработанного категориального аппарата, в частности, определений экстремизма, экстремистской организации и экстремистских материалов;
- 3) построение законодательства государств-участников СНГ о противодействии экстремизму на основе нормативных правовых актов Российской Федерации в данной сфере;

4) наличие единого механизма взаимодействия правоохранительных органов государств – участников СНГ по вопросам выявления, предупреждения и пресечения актов экстремизма.

Договор о коллективной безопасности и принятые на его базе международные соглашения в рамках созданной Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) регламентируют практически все важнейшие вопросы, связанные с коллективной безопасностью (включая создание Вооруженных Сил государств – участников ОДКБ, функционирование Совета коллективной безопасности государств – членов ОДКБ, взаимодействие с Советом Безопасности ООН и иные).

ОДКБ по своему назначению – это региональный орган, специализирующийся на вопросах военного сотрудничества и международной и региональной безопасности. В рамках ОДКБ заключен ряд многосторонних и двусторонних соглашений о военном сотрудничестве, о противодействии вызовам угрозе мира и безопасности, о борьбе против терроризма и по другим ключевым аспектам военного сотрудничества.

В соответствии с первым соглашением запланировано создание системы скрытого управления силами и средствами системы коллективной безопасности ОДКБ, а вместе с тем порядок ее формирования, функционирования и развития. Главной целью документа является предотвращение вооруженных конфликтов, актов агрессии, террористических актов, незаконный оборот наркотических средств и оружия. ОДКБ принимает самое непосредственное участие в организации и проведении военно-технических учений для сотрудников спецслужб.

В развитие сотрудничества по вопросам противодействия терроризму и другим проявлениям экстремизма 26 августа 2005 года Совет глав государств СНГ принял решение о Концепции сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма. Документ указывает, что государства – участники СНГ принимают Концепцию сотрудничества в

борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма в соответствии с принятыми на себя международными обязательствами и национальным законодательством в данной области. Концепция представляет собой систему взглядов на основные направления и формы сотрудничества в области борьбы с терроризмом и экстремизмом в рамках СНГ и определяет цели, задачи и принципы такого сотрудничества.

Необходимо отметить, что каждая страна имеет свой подход к борьбе с экстремизмом свои методы, а так же предпочитает противодействовать экстремистской деятельности отдельно от других стран.

Подобная позиция характерно прослеживается на примере США, относящих борьбу с экстремизмом (а равно и терроризмом) к угрозам национальной безопасности, предполагающим противодействие данной опасности в рамках национальной системы безопасности, которая предполагается наиболее совершенной, чем международные аналоги. Ярким примером является новая Стратегия США в области национальной безопасности, обнародованная в марте 2006 года.

Подобный «индивидуалистский», эгоцентричный подход к решению проблемы международного экстремизма и терроризма недопустим в современных условиях глобализации и чреват трагическими последствиями общемирового характера.

Международный характер растущих угроз террористической деятельности и преступного экстремизма побуждает многие государства выработать единые подходы к решению ряда принципиальных задач [Каширнкина А.А., 2007, № 12, с. 15].

Во-первых, учитывая возрастающую угрозу этих преступных проявлений миру и безопасности, следует консолидировать свои усилия в совершенствовании международной системы совместных мер по противодействию терроризму и иным проявлениям экстремизма.

Во-вторых, распространение религиозного, национального экстремизма и иных проявлений сепаратизма становится опасным источником



дестабилизации общественной безопасности и обеспечения правопорядка. Поэтому необходимо совместно решать вопросы лишения социальных корней путем искоренения идеологии терроризма и экстремизма.

В-третьих, совершенствование правового регулирования межгосударственного и межведомственного сотрудничества должно упреждать зарождающиеся негативные процессы, не доводя до судебного разбирательства. Для этого, прежде всего, необходимо конкретизировать критерии определения экстремизма в целях дальнейшей разработки методики и тактики противодействия им.

Анализ правовых норм, образующих институт противодействия экстремизму, показывает, что в рассматриваемой сфере нет основного и единого нормативного правового акта. Указанный институт формируется разнообразными законами и подзаконными нормативными правовыми актами, принадлежащими к различным отраслям права [Каширнкина А.А., 2007, № 12, с.15].

Таким образом, можно сделать вывод, что необходимо максимально подчинить и сделать подконтрольными только международному праву все действия государств, которые направлены на борьбу с экстремизмом, сепаратизмом и другим угрозам с использованием силового варианта воздействия, что указывает на непосредственную преемственность международного закона.

Таким образом, административное право обладает весомой ролью в регулировании общественных отношений, которые возникают в процессе противодействия экстремизму. Существование самостоятельного административно-правового института противодействия экстремизму достигается установлением определенных административно-правовых режимов, формирующихся различными нормативными правовыми актами, а также применением административно-правовых методов убеждения и принуждения, организацией деятельности государственных органов по противодействию экстремизму. При этом, в согласовании с принципом

приоритета мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, основным методом, позволяющим предупредить экстремизм, является метод убеждения.

Дальнейшее усовершенствование этого административно-правового института вызвано содействовать увеличению эффективности противодействия экстремизму.

### **1.3. Меры противодействия экстремизму**

Существуют уголовно-правовые меры противодействия, стратегия национальной безопасности, поддержка других государств, так же является мерой противодействия, работа средств массовой информации (СМИ), улучшение работы спецслужб, совершенствование правовой базы.

География экстремизма расширяется и ставит вопрос о необходимости оптимизации деятельности субъектов, устранения проблемных аспектов противодействия экстремизму. К числу последних следует отнести недостаточную активность органов местного самоуправления в деле противодействия экстремизму.

Рассмотрим Федеральный Закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 24.07.2002 г. № 114-ФЗ.2 Согласно данному нормативно-правовому акту противодействие экстремистской деятельности осуществляется следующим путем:

- принятие профилактических мер, которые направлены на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;
- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Осуществление вышеуказанных действий возлагается на субъектов противодействия экстремизму, которые определены в ст. 4 рассматриваемого Федерального закона. К ним относятся Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, которые участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции [Сальников Е.В., 2011, с. 107].

Таким образом, рассмотрев меры профилактики, которые прописаны в данном законе, мы можем сделать вывод, этих мер не достаточно, чтобы снизить риск экстремистской деятельности, меры доработаны не до конца.

Рассмотрим Указ Президента РФ «О мерах по обеспечению согласованных действия органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации», указ вступил в силу 23 марта 1995года. Указ рассматривает следующие меры борьбы с экстремизмом:

- Усиление прокурорского надзора за соблюдением всеми предприятиями, учреждениями, организациями и общественными объединениями на территории Российской Федерации установленных Конституцией Российской Федерации норм о равноправии граждан независимо от социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, об охране достоинства личности, о запрете создания и деятельности объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя, нарушение целостности государства, подрыв его безопасности, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной рознию.

- Строго контролировать полноту и всесторонность расследований соответствующих уголовных дел, выявление и привлечение к

ответственности всех пособников совершения преступлений (включая лиц, финансирующих и тиражирующих экстремистские издания).

- Задерживать и привлекать к установленной действующим законодательством ответственности лиц, распространяющих печатную продукцию, кино-, фото-, аудио- и видеоматериалы, направленные на пропаганду фашизма, возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни, принимать меры к изъятию такой печатной продукции и материалов [Указ Президента РФ. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/search/>]. (дата обращения: 24.05.2017)].

Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности», выделяет следующие меры борьбы:

- В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Объявление предостережения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, при наличии достаточных и предварительно подтвержденных сведений о готовящихся противоправных действиях, содержащих признаки экстремистской деятельности, и при отсутствии оснований для привлечения к уголовной ответственности Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместитель либо подчиненный ему соответствующий прокурор или его заместитель направляет руководителю общественного или религиозного объединения либо руководителю иной организации, а также другим соответствующим лицам предостережение в письменной форме о недопустимости такой деятельности с указанием конкретных оснований объявления предостережения [ФЗ «О противодействии экстремизму» Режим доступа: <http://www.consultant.ru/search/>]. (дата обращения: 24.05.2017)].

Стратегия национальной безопасности в Российской Федерации выделяет следующие меры борьбы с экстремизмом для обеспечения национальной безопасности:

- основное содержание обеспечения национальной безопасности состоит в поддержании правовых и институциональных механизмов, а также ресурсных возможностей государства и общества на уровне, отвечающем национальным интересам РФ;
- повышение качества жизни граждан путем гарантирования личной безопасности, а также высоких стандартов жизни обеспечения;
- одним из условий обеспечения национальной безопасности является надежная защита и охрана государственной границы Российской Федерации [Стратегия национальной безопасности в Российской Федерации до 2020 года. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/search/?>. (дата обращения: 23.03.2015)].

Данных мер противодействия будет недостаточно, так угроза экстремистской деятельности с каждым годом растет. Важно не только создавать новые законы, ужесточать или усовершенствовать их, но и вести переговоры с другими странами об объединении друг с другом.

Как отмечает Тиунов О. И: «Принцип сотрудничества между государствами играет очень важную роль в обеспечении международной коллективной и национальной безопасности. Так же он говорит, что следует развивать сотрудничество государств друг с другом во всех областях в соответствии с целями и принципами Устава ООН. Компонентами сотрудничества являются равенство, взаимное доверие, добрососедские и дружественные отношения, международный мир и безопасность. Выгоды, порождаемые сотрудничеством, должны быть доступны для всех государств».

По мнению А.А. Каширкиной, с точки зрения международного права, все формы экстремизма как анти правовые действия в том случае, если они

способны нанести вред и представляют угрозу международному миру и безопасности, опасны и требуют в равной степени усилий государств в противодействии данному злу. Отсюда четко прослеживается необходимость актуализации международно–правового сотрудничества государств в сфере противодействия экстремизму, как угрозе международной, коллективной и национальной безопасности [Каширкина А. А.,2007, С.84].

Министр внутренних дел Р.Г. Нургалиев говорит: «Наша страна – евразийская, многонациональная. На ее территории проживает более 180 этнических общностей, представлены все основные религии. Опыт Российской Федерации в плане сохранения многовековых традиций межнационального согласия в нашей стране уникален. Однако в последние годы угрозой XXI века, вызывающей особую тревогу не только в современной России, но и во многих зарубежных государствах, становится стремительный рост экстремизма». Подчеркнем: министр внутренних дел, как и президент, наблюдает в росте экстремизма угрозу этническому и конфессиональному плюрализму, на протяжении столетий являющихся отличительными чертами общественно-политической жизни России. Как следствие, именно противодействие экстремизму должно гарантировать этнический и конфессиональный плюрализм, сохранение атмосферы гражданского согласия в стране [Верховский А.М.,2009, с.82].

Как считает Родионова И.А., самую главную роль в борьбе с экстремизмом и терроризмом имеет деятельность региональных органов власти, осуществляемая в пределах их правовой компетенции. Принятые меры, направлены на профилактику и предупреждение экстремистских настроений в обществе. Региональные органы законодательной власти неоднократно подчеркивали взаимосвязь межрелигиозных и межнациональных проблем, экстремизма и терроризма, необходимость системного подхода в противодействии негативным проявлениям [Родионова И.А., 1994, с.40].

Так же кроме государственной власти с экстремизмом ведут борьбу СМИ.

По мнению В. В. Загладина, самый не поддающийся контролю инструмент СМИ. В нем можно обнаружить литературу экстремистско-радикальной направленности, ознакомиться с техникой изготовления оружия индивидуального пользования и средств массового поражения, получить информацию о их приобретении.

Практически все экстремистские и террористические организации имеют собственные Интернет – ресурсы. Поэтому неудивительно, что средства массовой информации иногда выступают фактором, побуждающим к совершению преступлений, хотя задача СМИ – создавать негативное общественное мнение и обстановку нетерпимости вокруг любых проявлений экстремизма, способствовать возрождению духовности общества, воспитанию патриотизма молодежи.

На второй Международной конференции «Экстремизм и электронные СМИ», которая прошла 7 ноября 2006 г., заместитель секретаря Совета безопасности РФ В.А.Соболев заявил, что насчитывается 4800 сайтов, принадлежащих экстремистским организациям (для сравнения: в 1998 г. был лишь один). В прессу и эфир попадают радикальные лозунги, которые негативно воздействуют на массовое сознание [Загладин В.В., 2004,с.60].

Но существует и другая сторона работы СМИ. Они обладают огромным ресурсом нейтрализации пропагандистского влияния терроризма и экстремизма. В ходе второй Чеченской кампании к вопросу освещения действий федеральных войск, ведущие информационные агентства России отнеслись ответственнее, чем ранее. В эфире уже не было места репортажам, которые воспевали бандитские формирования. Причину этого можно отнести к смене руководства страны [Юдина Е.Н.,2004.с 10].

Ведется борьба с экстремизмом в сети интернет. По мнению Денисова Ю.Д: «Сеть Интернет представляет собой удобное свободное поле для экстремистской деятельности, а также большую возможность

распространения среди большого круга пользователей материалов экстремистского содержания. В сети Интернет информация доступна не только в виде статических веб-страниц, а так же идет интенсивный интерактивный обмен ею в чатах, блогах и форумах, через которые все желающие могут общаться с экстремистами по всему миру. Одной из основных проблем борьбы с проявлениями экстремизма в сети Интернет, на наш взгляд, являются проблема отсутствия законодательного регулирования отношений, возникающих в связи с использованием сети Интернет». В целях борьбы с религиозным экстремизмом в сети Интернет Президентом России предложено создавать сайты и присутствовать в сетях, где проводить разъяснительную работу, проведению которой привлекать, в том числе с привлечением мусульманского духовенства [Денисов Ю.Д., 2009, с.57].

Наиболее эффективными мерами по противодействию массовому экстремистскому насилию, таким образом, являются меры:

1) В современном обществе без участия государства благоприятной ситуации в этом аспекте также достичь невозможно. Наиболее важны ясные перспективы для молодых людей. Здесь наиболее благоприятным путем видится создание массовой организации молодежи под руководством государства, с помощью которой можно было бы воспитывать нужные обществу ценностные установки, занимать свободное время молодых людей полезной деятельностью, готовить к жизни и работе в «мире взрослых». Невостребованность и незанятость являются как раз важнейшим фактором, порождающим экстремистские действия масс в современном российском обществе. Причем прямое насилие сегодня уже не самое опасное асоциальное явление.

2) Прямо способствует росту экстремистских настроений в обществе деятельность отечественных СМИ: вместо объективной и качественной подачи информации, они посредством программ различного содержания и направленности пропагандируют насилие, ненависть, безразличие к ближнему и прочие контркультурные ценности. Для



пресечения такой деятельности – необходим закон о СМИ, предполагающий ответственность за подачу объективной информации, вводящий запрет на трансляцию и печать определенного типа материалов.

3) Осуществление эффективного сотрудничества в борьбе с проявлением экстремизма связано с перспективами научной разработки понятия «международный экстремизм», его форм и проявлений, позволяющих выделить международный экстремизм как самостоятельное социальное явление.

4) В системе мер борьбы с экстремизмом предупреждение этих мер имеет приоритет перед уголовным наказанием, которое касается лишь ограниченного числа преступлений экстремистской направленности и применяется после того, как преступление совершено и его уже нельзя предотвратить. В то же время профилактика направлена на противодействие экстремизму, недопущение его независимо от того, уголовно или административно наказуемо данное деяние, обеспечивая тем самым общественный порядок, безопасность людей, защиту их от экстремистских посягательств.

5) Эффективность противодействия религиозно-политическому экстремизму в нашей стране во многом зависит от того, насколько последовательно и строго выполняются требования закона:

- запрещающего распространение и агитацию, возбуждающие национальную и религиозную ненависть и вражду;

- запрещающего создание и деятельность общественных объединений, цели и действия которых направлены на разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни;

- запрещающего создание и деятельность общественных объединений, цели и деятельность которых направлены на насильственное

изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований.

Так же есть определенные схемы противодействия экстремизму:

В целом, существующую систему противодействия экстремизму во всех его проявлениях можно соотнести с представлениями М. Вебера об универсальной схеме организации управления, описанной в его «теории бюрократической структуры организации». М. Вебер высказывал мнение о том, что бюрократическая система должна обеспечить быстроту, определенность, точность, непрерывность, порядок и предсказуемость. Применяя его идею к развитию системы противодействия экстремизму, ее можно представить в следующем виде:

1. государство на основе анализа внешнеполитической и внутривнутриполитической ситуации выявляет угрозу возникновения экстремизма и ее степень;
2. разрабатывается комплекс мер для устранения угрозы;
3. формируются государственные структуры, наделенные необходимой компетенцией в сфере нейтрализации угрозы;
4. государство выделяет созданным структурам необходимые силы и средства и осуществляет контроль. Действительно, такая модель управления общественными процессами на практике имеет место. Особая схожесть видна при построении правоохранительной деятельности государства. Однако для полноценного противодействия угрозам, имеющим разнообразные факторы своего проявления, какими являются различные виды экстремизма, данная схема видится слишком узконаправленной [Вебер М., 2002, с. 20].

Не только в России ведут борьбу с экстремизмом, но и в других странах США.

Усилены меры безопасности на транспорте, особенно авиационном. В аэропортах США введена процедура дактилоскопирования прибывающих в страну иностранных пассажиров. Данная процедура обязательна, снятия отпечатков пальцев подвергаются граждане Ирака, Ирана, Ливии, Судана, Сирии, причем список стран постоянно расширяется. В отношении ряда категорий иностранцев, прибывающих в США на длительные сроки, вводится обязательная регистрация в иммиграционных бюро с последующим ежегодным повторением этой процедуры. В отдельных случаях иностранцы обязаны уведомлять местные иммиграционные власти о своих выездах из США.

В свою очередь, закон «О предоставлении дополнительных полномочий спецслужбам в сфере борьбы с терроризмом» (октябрь 2001 года) скорректировал определение терроризма, содержащееся в действующем федеральном законодательстве, расширил понятие «федеральное преступление, связанное с терроризмом», включил в эту категорию ряд тяжких насильственных преступлений, дополнил «федеральный уголовный кодекс» ранее законодательно не существовавшим понятием «внутренний терроризм». Все это резко усилило санкции за преступления, связанные с терроризмом (в США уголовное наказание определяется путем сложения санкций), пополнило арсенал карательных возможностей федерального правительства в борьбе с терроризмом как разновидностью организованной преступной деятельности.

Так же существует Региональная антитеррористическая структура государств-участников Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 года с месторасположением в городе Бишкеке (Кыргызская Республика) является постоянно действующим органом ШОС.

Страны участницы ШОС ведут борьбу с экстремизмом.

Китай накопил огромный опыт в этой сфере, много лет ведя борьбу с уйгурским терроризмом, борется с терроризмом по всем направлениям. В

Пекине, Шанхае, Гуанчжоу и Тяньцзине организованы отделы по борьбе с терроризмом и экстремизмом, а в военной полиции Шанхая – антитеррористическое подразделение со своими вертолетами и современными средствами связи.

Китайские власти сделали также соответствующие законодательные изменения. В 2001 году в Уголовном кодексе был инициирован ряд изменений, которые относятся к лицам, участвующим в деятельности террористических группировок. Например, за подготовку терактов с использованием культур сибирской язвы предназначена смертная казнь. Того, кто предложит членам террористической группировки использовать свой банковский счет или поможет в вопросе перевода денег за границу, ожидает лишение свободы от 5-10 лет. А тех, кто оказывает им финансовую поддержку или предоставляет о террористах ложную информацию, ожидает 5 лет лишения свободы, денежный штраф или конфискация имущества.

Узбекистан принимает участие в работе Комитета по борьбе с терроризмом при Совете безопасности ООН, в Антитеррористическом центре СНГ, проводит соответствующую работу в рамках Шанхайской организации сотрудничества, активно содействует усилиям Международной коалиции антитеррористических сил.

Для полного обеспечения национальной безопасности большое значение имеет принятый в декабре 2000 года Закон Республики Узбекистан "О борьбе с терроризмом". Следует отметить, что аналогичными документами располагают пока не все страны.

Жители города Актоба, Казахстан, называют это день «черный июнь». В 2016 году именно этот город стал мишенью для террористической атаки.

Это крупный транспортный узел, соединяющий западную часть Казахстана с центром страны. На западе страны расположены крупнейшие промышленные запасы нефти, включая самые значимые месторождения - Тенгиз и Кашаган.

Впервые столкнувшись с такой угрозой, власти Казахстана поняли, что необходима законодательная реформа, в которой будут прописаны меры борьбы с экстремизмом. Был рассмотрен законодательный проект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам противодействия экстремизму и терроризму». Он выносился на обсуждение общественности, широкого круга экспертов и предусматривал изменения в 24 законодательных акта.

Многие страны включаются в борьбу с экстремизмом и терроризмом. Каждое государство хочет обезопасить жизнь населения. Ужесточить закон, отслеживают деятельность СМИ, помочь жертвам вербовки, попытка уничтожения террористов, но в современном мире этих мер недостаточно, чтобы остановить эту «чуму». Экстремизм, как инфекция, он распространяется по всем странам, уничтожает все на своем пути, невинные люди подвергаются данной заразе. Самое страшное – это оказаться под влиянием экстремисткой группировки, от этого влияния уже не избавиться.

Перед государствами стоят определенные задачи по профилактике экстремизма:

- укрепление и сохранение общественной стабильности;
- устранение причин и условий, способствующих возникновению и активизации межэтнических конфликтов;
- повышение культурно-образовательного уровня населения в целом, связанное с изучением религии, ее истории, культуры, традиций в частности;
- противодействие вовлеченных граждан в религиозно-экстремистские группы, организации;
- противодействие распространению информации и литературы, направленных на разжигание межнациональных, на унижение достоинства других вероучений [Узденов Р.М., 2008, с.70].

Таким образом, проанализировав меры противодействия экстремизму, существуют профилактические меры, меры обеспечения национальной безопасности и защиты государству, меры, которые улучшают жизнь гражданам государств, что понижает риск развития экстремизма.

## **Глава 2. Практика борьбы с международным экстремизмом в XXI в.**

### **2.1. ИГИЛ как организация, направленная на международную экстремистскую деятельность**

Существует множество международных экстремистских организаций. Экстремистская организация – это общественное или религиозное объединение либо иная организация в отношении которой, по основаниям предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

В данном параграфе хотелось бы уделить внимание такой организации, как ИГ (запрещена на территории РФ).

Вид организации ИГ – международная исламистская суннитская террористическая организация.

На сегодняшний день самой опасной и жестокой террористической организацией в мире считается группировка «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) (запрещена на территории РФ). С каждым днем число её сторонников растет, а размер территорий, которые она контролирует, увеличивается. Следует разобраться в причинах этого явления и выяснить потенциальную опасность, которую миру несут боевики «Исламского государства» [Исламское государство. Режим доступа: <http://fb.ru/article/189023/boeviki-islamskogo-gosudarstva-islamistskaya-terroristicheskaya-organizatsiya> (дата обращения: 23.05.2017)].

Целью организации является ликвидация границ, которые установлены в результате раздела Османской империи, и создание исламского государства

как минимум на территории Ирака и Шама (Леванта) — Сирии, Ливана, Израиля, Палестины, Иордании, Турции, Кипра, Египта (минимум Синайский полуостров), как максимум — на всех территориях, где когда-либо правили мусульманские правители.

Среди прочих целей группировки также объявлялись:

- уничтожение группировки ХАМАС;
- уничтожение государства Израиль;
- дестабилизация в Центральной Азии.

Хотя «Исламское государство» не было признано ни одной страной мира, после провозглашения халифата и значительных военных успехов данной организации к нему стали присоединяться различные исламские террористические группировки по всему земному шару, объявив себя провинциями «Халифата».

Прежде всего, боевики ИГ смогли закрепиться и разместить своих военных в Ливии. Ещё в апреле 2014 года они захватили города Дерна и Нофалию, и на данный момент осаждают Сирт. Таким образом, и в Северной Африке стало укрепляться «Исламское государство». Ливия после свержения Каддафи раздираема гражданской войной между Всеобщим национальным конгрессом и парламентом. ИГ пока контролирует там сравнительно небольшие территории, выжидая, как будут развиваться боевые действия между основными силами противостояния. Одним из первых присоединилось к ИГ «Исламское движение Узбекистана» во главе со своим лидером Усмоном Гази. Деятельность организации на данный момент ведется, главным образом, на территории Афганистана и Пакистана. Ещё в 2014 году сотрудники МВД Узбекистана сообщили общественности об этом. Тогда же о присоединении к «Исламскому государству» заявила египетская исламистская группировка «Ансар Бейт аль-Макдис». После шиитского переворота в Йемене и начала там гражданской войны объединение «Аль-Каида на Аравийском полуострове» (АКАП) в конце зимы 2015 года заявило о том, что порывает связи со своей материнской организацией и присягает

«халифу» аль-Багдади. На данный момент АКАП контролирует в Йемене значительные территории. С другими же боевиками Талибана «Исламское государство» начало противостояние. Таким образом, на вопрос о том, где находится Исламское государство, односложного ответа не будет, так как различные его отделения разбросаны по всему миру [Халифат. Как это начиналось. Режим доступа: <http://fb.ru/article/189023/boeviki-islamskogo-gosudarstva-islamistskaya-terroristicheskaya-organizatsiya> (дата обращения: 23.05.2017)].

Лидеры ИГ умело на этом сыграли, объявив себя халифами всех суннитов. Но значительная часть экстремистов «Исламского государства» является не местными жителями, а представителями других арабских стран. Также очень много добровольцев из Европы и России, в частности боевиков, сражавшихся за Ичкерия.

Многие люди вступают в ряды организации, потому что их не устраивает политика той страны, где они проживают. Но ненависть к родной стране и к нации, легко внушить, чем и занимаются деятели, состоящие в данной организации. Ведь человеческая психика и мозг самые уязвимые места, которые нужно во время контролировать.

Так же у организации есть свои нормы и правила, как они должны себя вести, какую одежду должны носить участники данной организации.

Мужчины должны носить бороду, а женщины чадру и абайю. Нельзя курить сигареты и жевать жевательную резинку за нарушение правила - 80 ударов плетью. Запрещено называть ИГ словом «ДАИШ» - 70 ударов плетью. Женщинам запрещено передвигаться по улице без сопровождения мужчины. Во время пятнадцатидневных молитв все магазины должны закрываться.

Чтобы среди населения не назревали протестные настроения, ИГ следит за населением, пресекая любые попытки нарушения установленных законов, во многом им помогает введённая практика повсеместного доносительства. Вместе с тем, часть очевидцев отметила, что ИГ принимает меры по восстановлению инфраструктуры городов, находившейся в упадке.



Частично налажена подача питьевой воды, электричества, горючего, интернета и т. п., открыты больницы, не работавшие со времён иракской войны.

Объектом пропаганды одинаково часто становятся лица обоих полов, а целевая аудитория вербовщиков, действующих в основном через социальные сети, — молодые люди, средний возраст которых — 23 года. Группировка, по данным Марианны Кочубей активно вербует военных специалистов, лингвистов и переводчиков. В группировку попадают врачи, ученые достаточно образованные люди.

Не всегда аутсайдеры вступают в экстремистские организации, но даже образованные люди, как уже было сказано, человеку легко внушить и указать только на плюсы вступления в организацию. Но конечно же, не всегда все идет от внушения, кому-то угрожают жизнью родных, самого человека, тогда здесь стоит тяжелый выбор.

Эксперты идентифицируют ИГИЛ в виде «самого крупного непризнанного государства с населением не менее 10 млн. человек, нефтяными и финансовыми потоками, сотнями тысяч беженцев на Азиатском и Африканском континентах» [Волынец О., 2015, С. 19].

По мнению американского ученого Бобит П. влияние ИГИЛ ощущается далеко за пределами Ближнего Востока. Хотя основная часть солдат ИГИЛ родом из Сирии и Ирака, по крайней мере, треть ее рядов состоит из иностранных боевиков, которые стекались в исламское государство с восьмидесяти стран мира, в том числе 4 тысячи – из Европы и около 130 – из США [Bobbitt P., 2016. Режим доступа: [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_25537654\\_52151467](https://elibrary.ru/download/elibrary_25537654_52151467) (дата обращения: 23.05.2017)].

В то время как «Аль-Каида», ХАМАС и Талибан – все крайне опасны и ни одна из них не может сравниться ИГИЛом по финансированию, числу солдат, завоеванной территории, глобальному охвату, влиянию на СМИ и передовому вооружению. Более того, все три вышеназванных организации в

течение многих лет подвергались тяжелым ударам по своим руководителям и инфраструктуре [Бутенко А.Л., 2000, с. 29].

ИГИЛ не видит никаких границ и пределов в своих действиях. С каждым годом количество организации растет, как и число погибших и пострадавших от их деятельности. Страшно представить, если не найдут самый вероятный способ борьбы с это «чумой».

Как пишет Степанянц Н.Т.: «Захват ИГИЛ химического оружия в Ираке в июне 2014 г. дал террористам доступ к ракетам, наполненным зарином, которые они использовали против иракских сил безопасности. Также в июне 2014 г. ИГИЛ получило 88 фунтов урана (около 42 кг) из университета Мосула.

С конца октября 2015 г. боевики ИГИЛ устроили три крупных теракта против трех стран – России, Ливана и Франции – с общим числом погибших порядка 400 человек. Вряд ли в истории мирового терроризма можно найти подобный пример тройного удара, кроме разве что синхронного угона самолетов Организацией освобождения Палестины (ООП) в сентябре 1970 года. Но боевики ООП захваченных в самолетах пассажиров не расстреливали и не взрывали – они лишь брали их в заложники. В то время как боевики ИГ, истребляя невинных людей, демонстрируют абсолютный беспредел, игнорируя даже исламские ценности, приверженность к которым они декларируют. Подобные действия законами шариата оправдать невозможно, с этим согласно подавляющее большинство исламских политиков и священнослужителей. Как и с тем, что теракты ИГИЛ против шиитов в Ливане невозможно считать джихадом, поскольку речь в данном случае идет о конфликте между мусульманами» [Степанянц Н.Т., 2016,с.20].

Боснийские спецслужбы рассказали, что в деревне Осве на севере Боснии «Исламское государство» создает тренировочную базу (первую в Европе). Из этой деревни многие мужчины уже отправились воевать в Сирию, а местные радикалы скупают земли в лесистом районе и проводят там тренировки с огнестрельным оружием.

Так же боевики ИГИЛ уничтожают культурное наследие, они обосновали это тем, что статуи и скульптуры способствуют идолопоклонству, и пророк Мухаммед велел им избавляться от таких реликвий (мотивацией же уничтожения библиотеки было объявлено то, что книги и манускрипты «способствовали инакомыслию»).

- В феврале 2015 года боевики ИГ взорвали центральную библиотеку Мосула, уничтожили все ценности библиотеки. Во дворе библиотеки исламисты устроили костёр из книг и рукописей. Также в феврале боевики ИГ кувалдами и дрелями уничтожали экспонаты музея города Мосул.

- 4 марта 2015 боевики ИГ начали бульдозерами ровнять с землей руины строений и оставшиеся статуи древнего ассирийского города Нимруд. 7 марта боевиками таким же образом были уничтожены руины древнего города Хатра. По сообщениям местных жителей, 8 марта 2015 года боевики ИГ также частично разграбили, частично уничтожили руины города Дур-Шаррукин. Совет Безопасности ООН осудил уничтожение группировкой «Исламское государство» памятников и предметов исторической, культурной и религиозной ценности, поставив эти действия в один ряд с террористическими актами.

- 25 июня 2015 года боевики ИГ взорвали гробницы шиитского святого Мухаммеда бен Али и суфийского религиозного деятеля Низара Абу Баха ад-Дина.

- В августе 2015 года боевиками ИГ были разрушены древние храмы Баалшамина и Бэла в сирийской Пальмире.

Возникновение Исламского Государства произошло внезапно и набирало свою силу стремительно. Оно словно страшная кровавая лавина прокатилось по ближневосточным землям, погрузив их в ужас, страдания и муки. Однако предпосылки для появления ИГ вызревали многие десятилетия.

В современном мире существует не мало глобальных проблем, но на данном этапе экстремизм считается самой главной угрозой. Если раньше террору подвергались цари, то сейчас погибают не в чем неповинные люди.

Мусульманский Восток не смог найти свое место в нынешнюю эпоху глобализации. Он не стал новым индустриальным центром, подобно восточноазиатским тиграм, не подошли ему и ценности сытого Запада.

Сегодня на уничтожение Исламского государства направлены огромные ресурсы, коалиция, которая воюет против него, насчитывает несколько десятков государств, еще десяток стран борется с ним в частном порядке. За последние месяцы ИГ потеряло значительные территории, серьезно уменьшено финансирование организации. Хотя, следует признать, что ИГ еще очень силен, мир еще не сталкивался с террористической организацией такого масштаба.

Но даже если ИГИЛ и будет повержен, это не решит все проблемы региона. На место Исламского государства появится другая аналогичная группировка, еще более кровавая, с улучшенным оружием, с большой армией, если и заниматься уничтожением экстремистках, то нужно это делать тщательно, под самый корень, что не возможно, так как страны не могут справиться даже с этой организацией. Ближний Восток слишком долго оставался на обочине мировых исторических процессов, он будто бы завис еще в середине прошлого столетия. Первое, что повлияло на его трансформацию - «арабская весна», которая привела к поистине тектоническим сдвигам в регионе. Возможно, Ближний восток на данном этапе можно назвать самой главной проблемой и самым уязвимым регионом.

ИГИЛ является религиозно-экстремистской организацией, так как продвигает ислам, цель уничтожение других религий, применение жесткого и насильственного метода вербовки.

Феномен ИГИЛ в очередной раз напомнил миру, что ислам рано списывать со страниц истории, эта сила еще не сказала своего последнего слова и еще неоднократно проявит себя [Исламское государство ИГИЛ:

история создания, структура, источники финансирования, цели и методы борьбы. Режим доступа: <http://militaryarms.ru/armii-mira/islamskoe-gosudarstvo/> (дата обращения: 23.05.2017)].

ИГИЛ самая жестокая и опасная организация, которая не остановится не перед чем. Они не принимают чужую религию, культурное наследие, политику других стран, их цель уничтожить и истребить. Общество совершенно не защищено от данного феномена.

Итак, сделаем вывод: имея фанатичных приверженцев на всех шести континентах и обладая огромным количеством денег, территории и тяжелым оружием, ИГИЛ вполне может войти в историю как наиболее мощное и влиятельное террористическое движение в истории. ИГИЛ является самой опасной организацией их жестокие меры, что они применяют к не в чем неповинным людям, количество террористических актов, совершенных данной организацией, жестоких убийств, доказывает то, что меры, существующие для борьбы с терроризмом и экстремизмом, их недостаточно.

## **2.2. Меры противодействия ШОС по отношению к ИГИЛ**

Множество стран осуществляют борьбу с такой глобальной проблемой, как экстремизм. Борьба стран по отдельности – это малоэффективно. С каждым годом преступления экстремистской направленности растут и предотвращать их становится сложнее.

Рассмотрим следующую организацию, которая осуществляет борьбу с международным экстремизмом.

Шанхайская Организация Сотрудничества (ШОС) является международной организацией, которая основана в 2001 году лидерами Китая, России, Казахстана, Таджикистана, Киргизии и Узбекистана 10 июля 2015 года было объявлено о начале процедуры вступления в ШОС Индии и Пакистана. Кроме Узбекистана, все страны являлись участницами «Шанхайской пятёрки», основанной в результате подписания в 1996—1997 гг. между Казахстаном, Киргизией, Китаем, Россией и

Таджикистаном соглашений об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооружённых сил в районе границы.

Общая территория входящих в ШОС стран составляет более 34 млн. км<sup>2</sup>, то есть 60 % территории Евразии. Общая численность населения стран ШОС равна 3 млрд. 40 млн человек (2015 год), половина населения планеты. ШОС не является военным блоком (как, например, НАТО) или открытым регулярным совещанием по безопасности (как, например, АРФ), а занимает промежуточную позицию.

Главными задачами организации провозглашены:

- укрепление стабильности и безопасности на широком пространстве, объединяющем государства–участников;
- борьба с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом, наркотрафиком;
- развитие экономического сотрудничества, энергетического партнерства, научного и культурного взаимодействия [Шанхайская организация сотрудничества (Периодика). Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (Дата обращения: 03.05.2017)].

Предпосылки к созданию Шанхайской организации сотрудничества были заложены ещё в 60-е годы XX века, когда СССР и КНР вступили в переговоры по разрешению территориальных споров. После распада Советского Союза появились новые участники переговоров в лице России и государств Центральной Азии. После разрешения КНР территориальных споров с соседними государствами СНГ (Россией, Казахстаном, Киргизией и Таджикистаном), появилась возможность дальнейшего развития регионального сотрудничества.

В 1996 году была образована «Шанхайская пятёрка». Так же ежегодные саммиты участников «Шанхайской пятёрки» проходили в Москве в 1997 году, Алма-Ате (Казахстан) в 1998 году, в Бишкеке (Киргизия) в 1999 году и в Душанбе (Таджикистан) в 2000 году. Ко времени проведения бишкекского саммита началось создание постоянных механизмов сотрудничества: встреч

министров и экспертных групп. Начала складываться новая международная организация. Появились национальные координаторы, назначаемые каждой страной.

В 2001 году встреча была проведена в Шанхае. При встрече пять стран-участниц приняли в состав организации Узбекистан, что повлекло переименование организации в Шанхайскую организацию сотрудничества или «Шанхайскую шестёрку».

Первыми документами, которые приняла ШОС, стали «Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества», «Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» и «Совместное заявление о подключении Узбекистана к механизму Шанхайской пятёрки».

Согласно ст. 1 основополагающего документа ШОС — Хартии от 7 июня 2002 года основными целями и задачами ШОС являются:

- укрепление между государствами – членами взаимного доверия, дружбы и добрососедства;
- развитие многопрофильного сотрудничества в целях поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе, содействия построению нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка;
- совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех их проявлениях, борьба с незаконным оборотом наркотиков и оружия, другими видами транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграцией;
- координация подходов при интеграции в мировую экономику;
- содействие обеспечению прав и основных свобод человека в соответствии с международными обязательствами государств-членов и их национальным законодательством;

- поддержание и развитие отношений с другими государствами и международными организациями;
- взаимодействие в предотвращении международных конфликтов и их мирном урегулировании;
- совместный поиск решений проблем, которые возникнут в XXI веке.

Члены организации:

Страны-участницы ШОС: Индия, Казахстан, Киргизия, КНР, Пакистан, Россия, Таджикистан, Узбекистан.

Проблема терроризма и экстремизма на сегодняшний день продолжает занимать ведущее место среди прочих проблем и представляет серьезную угрозу международному миру и безопасности. Мировое сообщество больше всего беспокоят непрекращающиеся и многочисленные террористические акты, совершаемые организацией «Исламское государство Ирака и Леванта», которая во многих странах была признана террористической и деятельность которой была запрещена на их территории. На протяжении нескольких последних лет сообщения о совершенных или готовящихся преступных террористических актах ИГИЛ находятся на первых страницах газет, журналов, различных новостных лент как в социальных сетях, так и на телевидении.

Совет Безопасности ООН в своих резолюциях не раз выражал большую озабоченность тем, что Исламское государство Ирака и Леванта контролирует части территории Ирака и Сирии, отмечая при этом отрицательное влияние их присутствия, распространение ими воинствующей экстремистской идеологии, а также жестокое совершение ими актов насилия. При том это является прямым посягательством на главные ценности, которые подпадают под защиту международного права, такие, как законность, приоритет защиты гражданских лиц, уважение прав человека и основных свобод, и мирный способ урегулирования конфликтов. Террористические акты, совершенные за



последние два с половиной года, продемонстрировали, что ИГИЛ и другие связанные с Аль-Каидой организации, в настоящее время это одни из самых крупных террористических группировок, представляющих опасность для всех стран мира [ ИГИЛ – некоторые международно-правовые механизмы противодействия. Режим доступа: <https://nauchforum.ru/node/10080> (дата обращения: 23.05.2017)].

С каждым годом ИГИЛ расширяется, в организацию вступают различные люди, кому-то обещают деньги, кто-то считает, что обретет там семью, люди, которым нужна психологическая поддержка родных и близких, уязвимы больше всего, они считают себя ненужными и одинокими. В какой-то момент, люди не понимают, что их решение, приведет к смерти.

На протяжении многих лет идет борьба с экстремизмом и терроризмом. Рассмотрим организацию ШОС и ее меры противодействия по отношению к ИГИЛ.

Активизация «Исламского государства» происходит на наших глазах. По инициативе министра иностранных дел Казахстана Ерлана Идрисова было подготовлено и сформулировано экспертное мнение, те предложения, которые, прежде всего, должны быть учтены Региональной антитеррористической структурой ШОС. Совет этой структуры обеспечивает возможный формат взаимодействия между представителями силового блока государств–членов. По мнению Е. Идрисова, идет поиск определенного формата взаимодействия с государствами–наблюдателями и даже партнерами по диалогу.

Д.Мезенцев напомнил о том, что на встрече министров обороны государств-членов ШОС (июль 2015 г., г. Санкт-Петербург) подтверждено проведение антитеррористических учений «Мирная миссия-2016» в Кыргызстане.

На встрече секретарей Советов безопасности, и на встречах генеральных прокуроров, министров юстиции, глав верховных судов, министров внутренних дел вопросы повышения эффективности во

взаимодействии в борьбе с силами «трех зол» (терроризм, сепаратизм и экстремизм - ред.) имели приоритетное, первостепенное значение. ШОС не является военно-политическим союзом и военной организацией. Поэтому взаимодействие силовых ведомств, прежде всего, на площадке под эгидой Региональной антитеррористической структуры идет с большей опорой на потенциал политико-дипломатических мер.

По словам Е. Идрисова, вопросам анализа мотивации сторонников ИГИЛ, а также социально-экономическим и идеологическим мерам противодействия ее деятельности планируется посвятить отдельную секцию предстоящего в 2016 году 11-го заседания Форума ШОС в Таджикистане.

Д.Мезенцев подчеркнул: «Мы должны понимать, что не только потенциал полицейских и военных мер должен быть задействован в борьбе с этим злом. Важно понять, почему люди идут под эти знамена, и что такого заманчивого предлагают вербовщики ИГИЛ, что заставляет молодых людей бросать свои семьи, дома, учебу и ехать за тридевять земель, вставать под эти знамена, рискуя здоровьем и жизнью».

Еще на саммите в июне 2001 года в Шанхае лидерами шести государств-участников ШОС было признано важным не тянуть с введением в действие подписанной там Конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Этот документ, который имеет согласованные определения таких сложных международных понятий и явлений, как терроризм, сепаратизм и экстремизм, был ориентирован на практическое сотрудничество стран-участниц в противодействии указанным негативным и опасным явлениям. Он создавал хорошие правовые заделы для работы над документами и по другим важным и актуальным направлениям транснационального антикриминального сотрудничества, таким, как незаконный оборот наркотиков, оружия, боеприпасов и т.п. Конвенцией предусмотрено учреждение Антитеррористической структуры ШОС, действующей на постоянной основе, со штабквартирой в Бишкеке (в 2004 году была перенесена в Ташкент).

В октябре 2002 года в рамках ШОС Китай и Кыргызстан совместно организовали двустороннее антитеррористическое военное учение. Начиная с августа 2003 года, когда впервые были проведены маневры «Взаимодействие-2003» (в октябре 2009 года проведены седьмые по счету учения), страны ШОС практически ежегодно проводят совместные военные учения в рамках программы борьбы с терроризмом в Центральной Азии.

Вырабатывая собственные подходы к организации борьбы с терроризмом, ШОС придерживается принципа внешней открытости, готова вести диалог, обмен и сотрудничество с другими странами и международными организациями. В ноябре 2002 года на заседании министров иностранных дел ШОС была принята «Временная схема внешних сношений ШОС», в соответствии с которой ШОС вправе пригласить представителей других стран и международных организаций в качестве гостей на заседание министров иностранных дел и консультации по внешнеполитическим вопросам, а также направить своих представителей для участия в мероприятиях других международных организаций.

Еще в 2003 году были инициированы официальные внешние контакты ШОС по антитеррористической проблематике с самыми различными международными организациями. Представители ШОС присутствовали в том году на особенном совещании Антитеррористической комиссии СБ ООН (март 2003 года, Нью-Йорк), на Совещании партнеров диалога ОБСЕ (апрель 2003 года, Вена), на пятом совещании высокого уровня ООН и Региональных организаций (июль 2003 года, Нью-Йорк), на Совещании по борьбе и предотвращению терроризма ОБСЕ (сентябрь 2003 года, Лиссабон).

По мнению Чжао Хуашен, самой главной задачей для ШОС в области безопасности, является борьба с терроризмом и улучшить безопасность границ, а также недопущение вмешательства во внутренние дела стран региона. Но здесь может возникнуть следующая серьезная проблема. Если ШОС не вмешивается, стабильность в регионе будет подорвана, что может негативно сказаться на самой ШОС. Если же будет принято решение о

вмешательстве, то это, во-первых, идет вразрез с декларируемыми ШОС принципами, во-вторых, политическая ответственность за такое вмешательство будет лежать на самой ШОС. Выбор, что очевидно, – весьма сложный, но, не без основания предполагает китайский ученый, вполне возможно, что ШОС все-таки придется его делать [Военно-техническая политика 44 ВООРУЖЕНИЕ И ЭКОНОМИКА №1(13) 2011 г. Режим доступа: <http://www.viek.ru/13/38-47>. (дата обращения: 23.05. 2017)]

Так же он считает, что ШОС необходимо расширить рамки собственных полномочий в обеспечении региональной безопасности. Ведь практически все, что имеет отношение к безопасности и стабильности в Центральной Азии, касается ШОС и, следовательно, должно находиться в ее ведении. ШОС следует постепенно расширять и увеличивать сферу сотрудничества в области безопасности, одновременно продолжая борьбу с терроризмом и укрепляя безопасность границ. Это означает, что сотрудничество в области безопасности в рамках ШОС должно развиваться в направлении принятия организацией большей ответственности за безопасность и стабильность в Центральной Азии. В противном случае, предупреждает эксперт, если эта задача окажется ШОС не по силам, встанет вопрос о ее эффективности.

Разумеется, необходимо выработать четкие принципы действий. Выработка единой позиции в рамках ШОС должна проходить только путем переговоров. Если проблемы возникают между государствами, ШОС должна выступать в качестве посредника. Если возникшая проблема носит внутренний характер, но при этом серьезно сказывается на стабильности и безопасности всего региона, либо если к возникновению проблемы причастны внешние силы или масштабы проблемы уже достигли уровня, при котором международное право допускает внешнее вмешательство, в таком случае ШОС может приступить к обсуждению вопроса о принятии необходимых мер. Они могут осуществляться в форме операций по предупреждению вооруженного конфликта, примирению сторон,

предоставлению экономической помощи при обязательном соблюдении принципа государственного суверенитета [Чжао Хуашен. Некоторые проблемы развития Шанхайской организации сотрудничества. Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/shanhayskaya-organizatsiya-sotrudnichestva-borba-s-tremya-zlami>. (дата обращения 23.05.2017)].

Так же, не стоит забывать и о РАТС, которая тоже играет не маловажную роль, в борьбе с экстремизмом. В ней расписаны все положения о противодействии экстремисткой деятельности.

24 июня 2016 года главы государств, входящих в Шанхайскую организацию сотрудничества, на саммите в Узбекистане подписали меморандумы вступления в организацию Индии и Пакистана. По оценкам и мнению участников саммита, это выведет ШОС на новый уровень.

В принятой по итогам саммита декларации стороны отразили подходы к дальнейшему развитию объединения и выразили консолидированное мнение по актуальным вопросам международной повестки дня. Лидеры стран ШОС отметили усиление геополитической напряженности и важность борьбы с терроризмом.

По итогам саммита участники приняли Ташкентскую декларацию пятнадцатилетия ШОС. Одной из главных тем этого документа стала борьба с терроризмом и экстремизмом, которые представляют собой растущую угрозу для национальной безопасности во всех странах мира.

Президент России Владимир Путин заявил на саммите, что необходимо наращивать потенциал региональной антитеррористической структуры ШОС.

Так же он отметил: «Безусловно, главным направлением общей деятельности является обеспечение общей безопасности на пространстве ШОС. Необходимо и далее наращивать потенциал региональной антитеррористической структуры, совершенствовать координацию силовых ведомств в рамках ООН и других международных организаций, ускорить подготовку проекта конвенции ШОС по борьбе с экстремизмом», — сказал Путин на заседании глав государств-членов ШОС в расширенном формате.

В частности, в рамках организации необходимо противодействовать террористической угрозе, которая исходит из Афганистана, отметил президент. Он также заявил о необходимости обновления антинаркотической стратегии ШОС и программы по ее реализации [Главы стран ШОС подписали меморандумы о присоединении Индии и Пакистана. Режим доступа: <https://ria.ru/world/20160624/1450882403.html> (дата обращения: 23.05.2017)].

Таким образом, можно сделать вывод, что ШОС прикладывает все усилия для борьбы с международным экстремизмом, так же была рассмотрена РАТС ШОС основные ее задачи и функции. Деятельность РАТС во многом улучшает плодотворные работы ШОС. По данным исполнительного директора этой организации в результате деятельности РАТС на территории ШОС было предотвращено более 450 терактов, 15 главарей террористических организаций были задержаны или уничтожены спецслужбами стран Организации, ещё 400 находятся в розыске.

Рассмотрев задачи, меры и антитеррористические мероприятия ШОС, можно сделать вывод, организация прилагает все усилия для борьбы с экстремизмом и терроризмом. Борьба с ИГИЛ – это главная ее задача. Вступление Индии и Пакистана в ШОС не только расширило данную организацию, но и улучшат ее развитие.

### **2.3. Перспективы противодействия экстремизму в современном мире: ситуационный анализ**

Чумой XXI века стал экстремизм, который превращается в явление международного масштаба и приобретает черты глобальной проблемы человеческого общества. Ответственность на себя за последние крупнейшие террористические акты с экстремистским уклоном берет экстремистская организация «Исламское государство». Данная организация является в настоящее время хорошо организованной группировкой, обладающая

многими признаками государства. В противостояние вокруг Исламского государства на сегодняшний день вовлечены крупнейшие мировые державы.

Для прогноза существования и деятельности Исламского государства необходимо понимать истоки возникновения данной организации.

Исламское государство Ирака и Леванта», или «Исламское государство», является одной из самых мощных террористических организации в мире, которая действует на территории Ирака и Сирии.

В марте 2010 г. в результате авиаудара были ликвидированы два первых лидера ИГ – Абу Умар аль-Багдади и его преемник египтянин Абу Айюб аль-Масри. Новым лидером (министром обороны) стал марокканец Ан-Насер Лидинилла Абу Сулейман. После гибели Абу Умара в 2010 г. именно Абу Бакр Аль Багдади объявил себя халифом – верховным правителем всех истинных мусульман. Очерчивая круг ближайших главных противников возглавляемого им религиозно-политического движения, он вслед за США назвал Россию лидером врагов халифата и несколько раз упомянул Кавказ в числе регионов, где права мусульман подавляются силой.

Больше всего становлению ИГ способствовало сочетание *политических аспектов*:

- Недовольство радикальных элементов Аль-Каиды в Ираке избранным организацией курсом, из чего в 2007-08 годах и произошло ИГ.
- Недальновидность властей Ирака в своей политике по отношению к суннитскому населению за последние лет 10.
- Особенности гражданской войны в Сирии.
- Наличие общего врага с Турцией. ИГ и Анкара до последнего месяца были де-факто союзниками, по крайней мере, в борьбе с курдами. Турцию беспокоило усиление сирийских курдов, так как это могло усилить позиции турецких курдов из РПК, которые уже давно доставляют Анкаре проблемы. Боясь того, что укрепляющиеся позиции курдов на севере Сирии и Ирака приведут в итоге к формированию курдского государства и

дестабилизации на юго-востоке самой Турции, где проживает её курдское население, турецкие власти закрывали глаза на то, что через их территорию в Сирию переправлялись тысячи людей, стремившихся присоединиться к «Исламскому государству». В настоящее время, штаб-квартира движения находится на территории Сирии в городе Ракка [Шамугия И.Ш. Режим доступа: <http://www.scienceforum.ru/2015/1078/13595> (дата обращения: 20.03.2017)].

Группировка обладает репутацией одной из самых жестоких исламистских организаций. Боевики «Исламского государства» берут на себя ответственность за многочисленные теракты против сил НАТО на территории Ирака, военные преступления, массовые казни иракских и сирийских военных, а также за геноцид иноверцев. Главная цель организации – создание на территории Сирии, Ирака и Ливана исламского суннитского государства, живущего по законам шариата. В перспективе предполагается расширение границ государства до контуров «классического халифата», простирающегося от границ Испании до Индии.

Как оценивают эксперты ИГ, является одной из самых богатых террористических организаций с бюджетом 2,3 миллиарда долларов, который ежедневно пополняет свои активы на миллион долларов только за счет спекуляций на нефтяном черном рынке.

Самопровозглашенный «халифат» получает миллиарды долларов за счет грабежа банков, магазинов, захвата имущества иноверцев, обмена заложников за выкуп, работоторговли, контроля над наркотрафиком и нелегальными каналами распространения нефти.

Стоит отметить, что ИГ тесно затрагивает проблему религиозного экстремизма. В одном только в январе 2016 года в разных странах отмечены многочисленные проявления агрессивных действий исламистов. Так, 4 января талибы убили по меньшей мере 30 человек в результате подрыва грузовика в Кабуле. Через восемь дней были убиты 10 человек в результате теракта в Стамбуле. 14 января боевики ИГИЛ совершили четыре взрыва и



развернули перестрелку в столице Индонезии Джакарте. 15 января в столице Буркина-Фасо боевики, связанные с организацией «Аль-Каида в странах исламского Магриба» (запрещенной в РФ) совершили нападение на кафе, а также захватили в отеле Сплендид (Splendid) в заложники 216 человек.

Причину бурного развития религиозного экстремизма нужно видеть в стремлении Исламского Государства использовать религию для приобретения политической власти и утверждения своих финансовых интересов.

**Целью анализа** является: проанализировать источники, причины возникновения Исламского государства, определить сущность организации, а также предложить прогноз существования и деятельности экстремистской организации «Исламское государство».

**Целями** Исламского государства, из-за которых ведется конфликт, являются:

- 1) Ликвидация границ, установленных в результате раздела Османской империи;
- 2) Создание ортодоксального суннитского исламского государства во всём исламском мире;
- 3) Уничтожение группировки ХАМАС;
- 4) Уничтожение государства Израиль;
- 5) Дестабилизация в Центральной Азии;
- 6) Борьба с шиитами и курдами;
- 7) Борьба с США;
- 8) Создание ядерного оружия.

Против данной группировки ведут борьбу многие страны, но воспользовавшись неразберихой, они достигают своих собственных целей в этом противостоянии. Общей целью у всех стран является уничтожение Исламского государства и прекращение распространения его идеологии в мировом сообществе, но кроме него могут появиться и другие организации, более жестокие. Кроме этого, США и его союзники в борьбе с Исламским государством преследуют цель свержения режима Башара Асада, президента

Сирии. По словам пресс-секретаря посольства США в РФ Уильяма Стивенса: «Мы уже ведем борьбу с ИГ вместе с 60 иностранными партнерами по коалиции. И режим Асада не может быть партнером в этой борьбе». Российская Федерация наоборот оказывает воздушную поддержку сирийских правительственных сил в их противодействии ИГ. В этом главная точка соприкосновения США и РФ в борьбе с ИГ. Кроме США, Турция предъявила несогласие с политикой РФ по борьбе с организацией. Утром 24 ноября 2015 года вблизи сирийско-турецкой границы был сбит российский бомбардировщик Су-24. Представители руководства Российской Федерации обвинили власти Турции в агрессии. Президент РФ В. Путин назвал случившееся «ударом в спину от пособников террористов». Турецкий лидер Эрдоган отверг обвинения в содействии боевикам, высказав мысль о необходимости защиты собственных границ. Позднее появилась информация о том, что турецкие вооружённые силы прекращают борьбу с «ИГ», однако официальная Анкара опровергла эти данные. Россия считает правительство Башара Асада единственной законной силой в борьбе с ИГ. В этой цели Россию поддерживает правительство Ирана. Кроме вышеуказанных стран, активные действия за общую цель ведут такие страны, как Австралия, Канада, Иордания, Катар, ОАЭ, Ирак, Иракский Курдистан, Иран, Египет, Нигерия, Белоруссия, Украина, Великобритания, Франция, Германия, Дания и Камерун.

Ситуация с Исламским государством развивается стремительно. Это ставит политиков и политологов во всем мире в затруднительное положение с точки зрения дальнейшего прогнозирования. Действительно, во всех нюансах предсказать, что произойдет с этой проблемой невозможно, поскольку то и дело возникают новые относительно непредвиденные моменты, политические решения, которых вроде бы следовало избегать в этой сложной обстановке (например, приказ Президента РФ о выводе войск с территории Сирии в марте 2016г.).

Исходя из прочитанной информации, можно выделить следующие возможные **последствия** ситуации с данной террористической организацией:

- 1) гибель людей;
- 2) разрушение и уничтожение культурных памятников;
- 3) противостояние секуляризму;
- 4) проблемы с вопросами морали (например, вопрос о публичном ношении хиджаба);
- 5) усиление деятельности экстремистских и террористических группировок;
- 6) процесс возрастания политической роли ислама;
- 7) контроль над нефтяными ресурсами многих исламских стран;
- 8) усиление враждебного состояния между Западом и исламскими странами;
- 9) появление новых очагов международной безопасности (например, Афганистан и Центральная Азия);
- 10) мировой экономический кризис;
- 11) общественное противостояние.

Необходимо отметить наиболее опасное последствие – это вероятность превращения Средней Азии в новый очаг нестабильности и дальнейшего распространения исламского экстремизма, так как это может привести к повышению террористических угроз радикальных исламистов на территории государств.

Не следует как преувеличивать, так и преуменьшать возможности «Исламского государства». Нужно выделить ряд *мер противодействия* распространению экстремистских идеологий в мировом сообществе:

1. Поддержка традиционного ислама в государствах, включая воспитание мусульманской молодёжи на традиционных исламских ценностях, дабы пресечь попытки навязывания чуждого мировоззрения, не имеющего ничего общего с традиционным исламом. Сюда входит помимо организационной, методологической и финансовой помощи, также

обеспечение безопасности исламских религиозных деятелей, противоборствующих религиозному экстремизму.

2. Проведение разъяснительной кампании, которая разоблачает заблуждения сторонников «Исламского государства».

3. Создание новой системы, которая обеспечит традиционное исламское образование, основанное на вековой базе мировых исламских научных центров.

4. Обратит особое внимание на воспитание населения в духе национальной и религиозной терпимости, непринятия идеологии религиозно-политического экстремизма и терроризма.

5. Улучшение социально-экономической ситуации в регионах, так как это способствует урегулированию социально-политических конфликтов и существенно сужает социальную базу религиозно-политических экстремистов.

6. Совершенствование деятельности специальных служб, активизация идеологической работы.

На сегодняшний день борьба с религиозным экстремизмом является главной проблемой в современном мире.

Дальнейшее развитие событий может происходить по *трем основным сценариям*:

### **Первый вариант**

Первый вариант является наиболее оптимистичным. Он заключается в том, для победы над «Исламским государством» большинство стран мира будут действовать совместными усилиями и пойдут на некоторые уступки, жертвуя своими политическими амбициями. Коалиция против ИГ будет расширяться. Произойдет всплеск общественных и социальных движений против распространения «Исламского государства» среди мирных жителей не только восточных стран, но и по всему миру. Этот социальный фактор будет играть важную роль в борьбе. Не исключен вариант, что западные страны будут активно сотрудничать с иракским правительством и все же заключат

соглашение с Сирией ради борьбы с общим и мощным противником. Очевидно, что сама возможность активизации и укрепления позиций «Исламского государства» возникала именно из-за хрупкой внутренней ситуации в Ираке и нерешенного сирийского конфликта. Следовательно, если западные страны изменят свою политику, будут поддерживать Багдад и Дамаск, которые ведут войну с отрядами ИГ на земле, то данную проблему можно будет решить быстрее.

К сожалению, не все так просто. Несмотря на то, что, по идее, интересы Сирии и коалиции в подавлении «Исламского государства» совпадают, США и их союзники все равно продолжают рассматривать режим Башара Асада как неприемлемый. В настоящий момент не существует никаких признаков, что они готовы принять сирийского правителя в качестве партнера по борьбе с боевиками этой группировки. Более того, некоторые государства, в частности Россия и Иран, ставят под сомнение решимость США в деле ликвидации ИГ, в отличие от того, что они явно заинтересованы в свержении режима Башара Асада и в отрыве Ирака от Ирана.

Исходя из этого, маловероятно, что ситуация будет развиваться по оптимистическому сценарию. Поэтому, как противовес первому, следует рассмотреть второй вариант развития событий – пессимистический.

### **Второй вариант**

Не исключено, что под предлогом борьбы с исламистами США, помимо ударов по позициям боевиков, нанесут удары по сирийским правительственным войскам и тем самым попытаются взять Дамаск. Американцы всерьез с исламистами воевать не будут, а только лишь будут действовать для ослабления их позиции. Они подготовят свержение президента Сирии Башара Асада и будут заниматься продвижением в Ираке режима, враждебного Ирану. Страны разделяться на две стороны (сирийская и американская) и будут ввязаны в новую борьбу, вместо того, чтобы совместно бороться с распространением Исламского государства. Организация же учтет эти факторы, будет проводить дальнейшую вербовочно

– пропагандистскую работу, включая появление новых методов и распространение на новых территориях. Борьба с ИГ осложнится экономическим фактором: страны будут тратить огромные средства в сирийском конфликте, следовательно, на борьбу с ИГ средств будет меньше. В итоге, победу начнет одерживать террористическая организация, в ходе чего будет происходить гибель людей, проповедующих другие религии; распространение шариатских правил на территории, с каждым разом увеличивающей свои размеры; а также будет повышаться угроза уничтожения Израиля (одна из главных целей данной организации).

Кроме вышесказанного, Запад может пойти на использование курдов против ИГ, но это малоэффективно. Курдское ополчение продуктивно действует на своей земле, но не за ее пределами. Турция сейчас находится на грани ввода войск в Сирию в целях защиты курдов. Если Эрдоган на это решится, то речь может пойти о реанимации проекта турко-курдской конфедерации, провалившегося в 2012–2013 годах. Эта идея вызывает значительное отторжение у националистического сектора турецкого общества и сопряжена с огромными рисками. Отказ же от введения войск вызывает волнения у турецких курдов. Сложившаяся обстановка серьезно дестабилизирует Турцию на длительный срок.

Стоит также учесть, что Иран, скорее всего, не пойдет на открытое вторжение, так как это будет означать агрессию шиитов против суннитов и резко увеличит угрозу глобальной шиито-суннитской войны.

Доля вероятности развития ситуации по этому сценарию есть, так как уход со сцены этого квазигосударства возможен только при урегулировании глубинных противоречий Ирака и Сирии. Но в настоящее время это не происходит.

### **Третий вариант**

Третий сценарий развития этой международной проблемы является наиболее вероятным. Он предполагает, что военная кампания по уничтожению Исламского государства обещает быть длительной. США

продолжат проявлять дипломатические усилия по расширению коалиции и осуществлять ракетно-бомбовые удары по территориям Сирии и Ирака.

Несомненно, Соединенные Штаты Америки прекрасно осознают, что одними только воздушными ударами победить боевиков невозможно, но, тем не менее, американские военные принимать участия в наземных операциях против исламистов не станут. Вашингтон будет исходить из того, что другие осуществляют функции сухопутных сил, поэтому продолжит поддерживать иракскую армию, курдские отряды и сирийскую оппозицию в виде военной и финансовой помощи, поставок оружия, снабжения обмундированием и т.д. Таким образом, американцы постараются сделать их боеспособными, чтобы те уничтожили джихадистов после авиаударов коалиции.

Также важным игроком в борьбе с ИГ станет Российская Федерация. Предотвращение религиозной вражды и ненависти – одно из важнейших условий государственной и общественной безопасности России. Одной из основных проблем современного состояния общества и состояния религиозной преступности является проблема появления и активного действия религиозных тоталитарных сект (религиозных культов деструктивного характера), радикальных течений исламской религии экстремистского и террористического толка. Россия для разрешения ситуации будет:

- Способствовать расширению представительства суннитов и всех других меньшинств в органах власти Ирака, в том числе силовых; содействовать прекращению дискриминации суннитской общины; однозначно поддерживать единство иракского государства через реальный диалог всех общин и сил.

- Содействовать реальному политическому урегулированию и мирному процессу в Сирии.

- Укреплять и расширять сотрудничество с кругами умеренных исламистов, которые сегодня разочарованы в политике Запада и находятся в поисках привилегированного партнера.

Этот поворот на региональном поле дает Москве очередной шанс расширить зону своего влияния, повысить коалиционный потенциал, восстановить позиции, утраченные в ходе революций 2010–2012 гг., ослабить позиции Запада. Россия сможет держать руку на пульсе в еще одном центре ближневосточной политики и стимулировать позитивные и выгодные ей тенденции в среде умеренных исламистов.

Что же касается самого Исламского государства, то оно уже почти достигло границ своего влияния. Для войны на несколько фронтов у экстремистов возможно не хватит сил. Поэтому этой группировке придется довольствоваться контролем лишь над уже захваченными ранее территориями Ирака и Сирии. Другими словами, Исламское государство распространять свое влияние дальше не будет, оно останется очень нестабильным псевдогосударственным образованием, так называемым квазигосударством, и будет раздираться внутренними противоречиями.

Вариант создания Исламского государства как реально существующего удачно состояться не сможет, потому что главная их задача недостижима.

Во всяком случае, приход к власти исламистов не равен созданию исламского государства. Их победа почти неизбежна, хотя и не сразу, приводит к размыванию самой идеи исламизма, демонстрирует зыбкость исламской политической конструкции, что связано прежде всего с размытыми теоретическими положениями самой концепции. Однако в конкретной политической ситуации зачастую наибольшего успеха достигают те воинствующие религиозные организации, которые совсем не заботятся о теоретических тонкостях.

Стоит отметить также, что феномен Исламского Государства во многом связан с перемещением и концентрацией в том или ином регионе мира глобальных сил суннитского джихадизма. Эти силы меняют места



«прописки», концентрируясь в основном там, где имеется достаточное количество раздражителей, где возникают благоприятные условия и среда для достижения успеха. Это также в основном борьба суннитского исламизма с шиитами, которые контролируют центральные органы власти в тех странах, где значительно суннитское население и где сунниты считают себя ущемленными в правах (как в Ираке или в Сирии, притом что причисление алавитов к шиитам можно признать несколько условным). В Центральной же Азии фактор суннитско-шиитского соперничества вообще отсутствует.

Тем не менее потенциально движения радикального исламизма при благоприятном для них развитии событий представляют реальную угрозу для центральноазиатских государств, особенно в тех из них, где политический вакуум – отсутствие светской оппозиции - создает благоприятные условия для распространения течений политического ислама.

Самостоятельно противостоять этому явлению центральноазиатским государствам будет сложно, поскольку идеи, которые проповедают радикальные исламистские движения, - это идеология, а идеологию может победить только более сильная идеология, например национализм, который способен стать альтернативой радикализму религиозного толка. Ныне политика государственного строительства во всех центральноазиатских странах базируется на принципе этнонационализма. Такие новые национальные государства стремятся как можно дальше уйти от советской эры (которая часто рассматривается ими как колониальная), они все сильнее привержены идее отторжения русской цивилизации и культуры, русского языка. Однако стоит отметить, что такой этнический национализм несет зачатки не менее жестокого насилия, нежели религиозный экстремизм.

Сейчас сложно дать четкий прогноз того, по какому именно сценарию будут развиваться события. Это зависит в первую очередь от политики, которую выберут лидеры борющихся стран.

Так же по данным сценариям, можно сказать, что противостоять феномену ИГИЛ возможно, да существует множество факторов,

усложняющих это противостояние, но важно договориться странам. Не обязательно стирать с лица земли Сирию, которая за все время потерпела множество атак со стороны ИГИЛ и со стороны стран, которые пытаются помочь жителям страны, так же в свою очередь забыть противоречия между странами, на какой-то промежуток времени и объединиться и принять или улучшить меры противодействия экстремизму.

В заключение хотелось бы еще раз обратить внимание на то, что события, которые происходят в наши дни, могут надолго определить судьбу не только жителей соседних с Исламским государством стран, но и судьбу региона, и даже всего мира. Каждый день гибнут ни в чем неповинные люди, поэтому, безусловно, решение этой международной проблемы не терпит отлагательств, и чем быстрее это будет осознано, тем меньше будет жертв.

## **Заключение**

Проблема экстремизма сегодня является одной и наиболее актуальных в современной мире. Важно то, что экстремизм является питательной средой для развития терроризма.

Экстремизм является социальной агрессией тех или иных социальных субъектов, которые поставлены в критические, чрезвычайные условия или ситуации, направленная на качественное изменение критической ситуации с целью самосохранения данных социальных субъектов и традиционных условий их существования. Стоит отметить, что это борьба деструктивная и иллюзорная, которая не разрешает, а лишь усугубляет критическое положение данной социальной группы.

Так же были рассмотрены и другие понятия экстремизм и мнения авторов по данному феномену.

К социально-экономическим факторам, которые составляют основу для проявлений экстремизма, безусловно, относится резкое критическое падение уровня жизни определенной социальной группы, понижение ее социального статуса и связанных с ним реальных прав и свобод в данной социальной системе.

Вторым социально-экономическим фактором, который порождает экстремизм, является бесперспективной социальной бесполезность данной социальной группы, которая проявляется в отсутствии у этой группы реальных экономических возможностей хотя бы в отдаленном будущем качественно улучшить свое положение, или, хотя бы обеспечить свое социальное самосохранение.

Была рассмотрена террористическая организация ИГИЛ на сегодняшний день, она является самой опасной. С каждым днем число её сторонников растет, а размер территорий, что он берет под контроль, увеличивается. Сегодня ИГИЛ обсуждают почти все – от студентов до профессоров, от военнослужащих до журналистов. Различных мнений и оценок хватает и в публицистике, и в научной литературе. Во всех газетах и журналах ИГИЛ занимает первое место по обсуждениям.

Сегодня международное сотрудничество государств по вопросам противодействия экстремизму, опирается на общепризнанные принципы и нормы международного права под эгидой ООН.

В 2008 году была принята резолюция «Недопустимость определенных видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

Резолюция призывает государства-члены ООН принять меры для прекращения экстремистской деятельности и его пособников разрушению и осквернению памятников борцов с нацизмом, а также указывает, что эти

пронацистские явления и экстремистские движения создают «реальную угрозу демократическим ценностям».

Существуют следующие источники правового регулирования в Российской Федерации: Федеральный закон «О противодействии экстремизму» от 25.07.2002, Уголовный кодекс Российской Федерации от 5 июня 1996 года, Стратегия национальной безопасности в Российской Федерации до 2020 года. На международном уровне: Шанхайская конвенция по борьбе с экстремизмом и терроризмом от 7 июня 2001 года, Женевская конвенция от 12 августа 1949 года. Каждый источник состоит из статей и пунктов, по которым совершается наказания, за экстремистскую деятельность.

Активизация усилий государств в борьбе с международным экстремизмом в последние годы выразилась в принятии ряда международно-правовых актов, направленных на противодействие экстремизму в аспекте регионального сотрудничества государств, что и указывает на внедрение преювственности международного законодательства в борьбе с рассматриваемым явлением.

Так же важную роль в борьбе с экстремистской деятельностью организации ИГИЛ играет организация ШОС. Страны данной организации прилагают все усилия в борьбе с экстремизмом и терроризмом. Так же существует правовой документ «Шанхайская конвенция по борьбе с экстремизмом и терроризмом» принятая в 2001 году. В ней описаны все меры борьбы с экстремистской деятельностью. Вступление в ШОС Индии и Пакистана не только расширит данную организацию, но и улучшит эффективность ее работы над мерами противодействия экстремистской деятельности.

США так же сосредоточена на борьбе с экстремизмом. Яркий пример служит – новая Стратегия США в области национальной безопасности, обнародованная в марте 2006 года.

Подобный эгоцентричный подход к решению проблемы международного экстремизма недопустим в современных условиях глобализации и может вызвать трагические последствия общемирового характера.

Такие страны как: Китай, Узбекистан, Казахстан, тоже принимают участие в борьбе с экстремистской деятельностью. Разрабатывают новые законы, усовершенствуют меры противодействия экстремизму.

Транснациональный характер растущих угроз экстремистской деятельности побуждает многие государства выработать единые подходы к решению ряда принципиальных задач.

Во-первых, учитывая растущую угрозу таких преступных явлений миру и безопасности, следует консолидировать свои усилия в улучшении международной системы совместных мер по противодействию проявлениям экстремизма.

Во-вторых, распространение различных видов экстремизма становится опасным источником дестабилизации общественной безопасности и обеспечения правопорядка. Поэтому необходимо совместно решать вопросы лишения социальных корней путем искоренения идеологии экстремизма.

В-третьих, совершенствование правового регулирования междугосударственного сотрудничества должно упреждать зарождающиеся негативные процессы, не доводя до судебного процесса. Для этого, прежде всего, необходимо конкретизировать критерии определения экстремизма в целях последующей разработки методики и тактики противодействия им.

Экстремистские действия невозможно предсказать, предвидеть, все это происходит быстро. Тяжело уследить за вербовкой, таких людей подвергающихся вербовке миллионы. В новостях все чаще слышно о терактах. Выше изложено множество мер и методов борьбы с экстремизмом, но этого мало, что противостоять этому злу. С людьми, что попали под влияние экстремистской организации, но не состоят еще в ней, нужно

работать, нужно помогать им избавиться от мыслей, навязанных участником экстремисткой группировки. Им нужна психологическая помощь.

Суммируя вышесказанное, можно сделать вывод о том, что сегодня необходимо максимально подчинить и сделать подконтрольным только международному праву все действия государств, направленные на противодействия экстремизму, что указывает на непосредственную преемственность международного законодательства и перспективы развития международного сотрудничества в борьбе с экстремизмом.

### **Список использованных источников**

1. Ахьядов Э. С. М. Криминологическая характеристика личности молодежного экстремиста // Молодой ученый. – 2013. – № 1. – С. 254–256
2. Ачкасов В.А., Ланцов С.А. Мировая политика и международные отношения: Учебник / М.: Аспект Пресс, 2011. 480с.
3. Басаев В. А. Факторы, детерминирующие совершение преступлений, связанных с осуществлением экстремистской деятельности // Вестник Ессентукского института управления, бизнеса и права. – 2012. – № 6. С. 57–61.

4. Бахтияров О.Г. Психология экстремизма. Экстремистские ресурсы общества // URL: <http://www.uer.varvar.ru> (дата обращения: 13.04.2017)
5. Бенько Л.А., В.А. Должиков. Радикализм как «угроза» национальной безопасности в современной Российской Федерации. Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/radikalizm-kak-ugroza-natsionalnoy-bezopasnosti-v-sovremennoy-rossiyskoy-federatsii#ixzz4gyzfsW36> (дата обращения: 29.04.2017)
6. Бондаревский В. П. Политический экстремизм // Социально-политическое взаимодействие на территории: механизмы, трансформации, регулирование. М., 1999. – С. 60-62.
7. Борисов С.В. Проблемы уголовно-правового понятия преступлений экстремистской направленности [Текст] / С.В. Борисов // Закон и право. – 2009. – № 3. – С. 73-74.
8. Босхамджиева Н.А. Административно-правовые основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2013. – С. 29.
9. Бурковская В. А. К вопросу о формах криминального экстремизма в российском законодательстве// «Черные дыры» в российском законодательстве. – 2005. – № 1. – С. 107.
10. Бурковская В.А. Криминальный религиозный экстремизм: уголовно-правовые и криминологические основы противодействия. Диссерт. докт.юрид.наук. М. 2006.
11. В России вступил в силу закон о противодействии Интернет-экстремизму. URL: <http://o001oo.ru/index.php?showtopic=83681> (дата обращения: 03.05.2017).
12. Валеев А.Х. Борьба с проявлением экстремизма в сети Интернет // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2011. №6.
13. Всеобщая декларация прав человека // Принята резолюцией 217А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.

14. Ганаева Е. Э. Понятие и сущность экстремизма: анализ проблемы // Молодой ученый. – 2016. – №3. – С. 679-681.
15. Гафнер, В.В. Экстремизм и его профилактика в молодежной среде // ОБЖ. Основы безопасности жизни. – 2014. – № 11. – С. 43-47.
16. Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества от 15 июня 2001г.
17. Дершовиц, А.М. Почему терроризм действует. Осознать угрозу и ответить на вызов [Текст] / А.М. Дершовиц ; пер. с англ. А.И. Година. – М. : РОССПЭН, 2005.– 256 с.
18. Добаев, И. Экстремистские группировки в США: исламский фактор // Мировая экономика и международные отношения. – 2007. – № 1. – С. 107-112
19. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года.
20. Дорошков В.В. Международно-правовые проблемы борьбы с экстремизмом // Международное уголовное право и международная юстиция. – 2008. - № 3
21. Журавский А.В. Религиозный экстремизм в конфликте интерпретаций. URL: <http://www.religare.ru/article7157.htm> (дата обращения: 09.05.2017)
22. Залужный А. Г. Правовые гарантии противодействия экстремистской деятельности в политической, религиозной и других сферах общественной жизни //Закон и право. – 2002. – № 9. 2002. – С. 29–33.
23. Зубок Ю.А. Молодежный экстремизм. Сущность и особенности проявления// Социс. – 2008. – № 5. – С. 37-47.
24. Зубок Ю.А. Самоорганизация в проявлениях молодежного экстремизма: [особенности самоорганизации молодежи как посредника в условиях перерастания экстремальности в экстремизм] // Социс. – 2009. – № 1. – С. 78-88



25. Катаргина И.В. Организация информационного обеспечения ОВД в сфере противодействия экстремизму : актуальные вопросы : [о создании единой базы данных МВД России о деятельности экстремистских, террористических организаций, сект] // Закон и право. – 2008. – № 5. – С. 46
26. Катаргина И.В. Социально-опасные проявления экстремизма, относящиеся к сфере правоохранительной деятельности ОВД : [борьба с экстремизмом. Виды экстремизма. Криминальный и бытовой экстремизм] // Закон и право. – 2008. – № 8. – С. 43.
27. Каширкина А.А. Международно-правовое сотрудничество государств в борьбе с экстремизмом // Журнал российского права. – 2007. - № 12. – С. 10.
28. Колесников А. Ускользящее уродство: Правовая база для борьбы с политическим экстремизмом в России уже существует // Диагноз. 1999. № 4. С. 4–5;
29. Коливер С. Законы, запрещающие hate speech: действенны ли они? URL: [http://www.memo.ru/hr/referats/hatespch/zak\\_kol.htm](http://www.memo.ru/hr/referats/hatespch/zak_kol.htm) (дата обращения: 03.05.2017).
30. Кононов А. И., Романов Н. А. Общая характеристика политического экстремизма в современных условиях. М., 1994;
31. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. 25 декаб.
32. Концепция сотрудничества государств – членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.
33. Краснов М. Политический экстремизм – угроза государственности // Российская юстиция. 1999. № 4. С. 4–7;
34. Лунев В.В. Проблемы криминализации и противодействия экстремизму // Государство и право. – 2009. – № 9. – С. 44-64.
35. Мартьянов В. Быть свободным или «бороться с экстремизмом»? // Новый мир. – 2008. - № 11. – С. 132-152.

36. Марченко М.Н. Теория государства и права: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2004.
37. Махиборода Н.И. Особенности профилактической деятельности учреждений и органов исполнения наказаний в системе предупреждения экстремизма // Государство и право. – 2007. – № 12. – С. 103-107.
38. Международное право и борьба с преступностью // Сборник документов. Сост. А. В. Змеевский, Ю. М. Колосов, Н В. Прокофьев. – М., 2004. – С. 223–224.
39. Международный пакт о гражданских и политических правах// Принят резолюцией 2200А(XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г.
40. Мелихов А.М. Закваска экстремизма : [культура против терроризма] // Звезда. – 2005. – № 11. – С. 164-171.
41. Микрюков В. Религиозный фактор (влияние на современный терроризм) // Основы безопасности жизнедеятельности. – 2008. – № 9. – С. 23-26
42. Мусаев Б.З. Теоретико-методологические предпосылки определения религиозно-политического экстремизма [Текст] / Б.З. Мусаев // Закон и право. – 2009. – № 2. – С. 55-58.
43. О борьбе с терроризмом. О противодействии экстремистской деятельности: федеральные законы. – 2-е изд. – М. : Ось-89, 2004. – 32 с.
44. О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»: федер. закон Рос. Федерации от 28 дек. 2013 г. №398-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
45. О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон Рос. Федерации от 25 июля 2002 г. №148-ФЗ: в ред. от 21 июля 2014 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».
46. Оразалиев А.М. Опыт по предупреждению исламского экстремизма в странах Западной Европы: [борьба с международным

терроризмом и международное антитеррористическое сотрудничество] // Закон и право. – 2007. – № 3. – С. 101-102.

47. Организация правоохранительной деятельности в сфере противодействия экстремизму, Диссерт. докт.юрид.наук. М. 2010

48. Песчаный М.В. Некоторые особенности формирования вопросов при назначении судебных экспертиз по делам экстремистской направленности // Закон и право. – 2009. – № 5. – С. 59-62.

49. Петров Б.А. Роль горрайорганов внутренних дел в противодействии экстремизму: [правоохранительные органы и профилактика экстремизма] // Закон и право. – 2007. – № 9. – С. 41.

50. Пиджаков А.Ю. Правовое регулирование борьбы с экстремизмом за рубежом. М., Российская криминологическая ассоциация, 2005. 291с.

51. Пирбудагова Д.Ш. К вопросу о совершенствовании антиэкстремистского законодательства в Российской Федерации и Республике Дагестан // Юридический вестник ДГУ. 2014. №3.

52. Пирбудагова Д.Ш., Габиева С.М. Правовое регулирование и практика противодействия экстремизму в России и за рубежом // Национальная безопасность. 2014. №6.

53. Политология. Словарь. Режим доступа: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/politology/104> (дата обращения: 11.05.2017)].

54. Россия в глобальной политике. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.globalaffairs.ru/number/Igra-pro-pravila-17640> (дата обращения: 23.04.2017)

55. Русанова О.А. Экстремизм социологические интерпретации. URL: <http://www.dissercat.com/content/religiozny-ekstremizm-sushchnost-prichiny-puti-preodoleniya> (дата обращения: 29.04.2017)

56. Сафонов А.Е. Россия и международное сотрудничество по предупреждению терроризма // Материалы Пятой Международной научной конференции по проблемам безопасности и противодействия терроризму.

МГУ им. М.В.Ломоносова, 29–30 октября 2009 г. Т.1. М., МЦНМО, 2010. С. 39

57. Семенцов А. М. Политический экстремизм как девиация в политическом процессе // Преступность и общество: Сборник научных трудов. – М., 2004. – С. 160–167.

58. Семехин Ю. Г., Емельянов Г. И., Молодежный экстремизм на Юге России: монография. Директ-Медиа, 2015 год, 378 с.

59. Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс. Полный курс. М., 2001.– 100с.

60. Устинов В. В. Обвиняется терроризм. – М.: Новое время, 2002. – 219с.

61. Уфимцев Ю.С., Ерофеев Е.А. и др. Информационная безопасность России. – М., 2003. – 170 с.

62. Федеральный закон РФ от 10 января 2003г. «О ратификации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом».

63. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности".

64. Федеральный закон «О борьбе с терроризмом» от 25 июля 1998 года N 130-ФЗ // СЗ РФ. 1998. N 31. Ст. 3808.

65. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Российская газета. 2002. 30 июля № 138–139 (3006–3007).

66. Федеральный закон от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // СЗ РФ. 2006. N 11. Ст. 1146.

67. Ханбабаев К.М. Зарубежный опыт политико-правового регулирования системы противодействия экстремизму и терроризму. URL: <http://www.ekstremizm.ru/metodika/item/178-zarubejnyu-opyt> (дата обращения: 10.05.2017).

68. Хмылёв В. Л. Современные международные отношения: учебное пособие. 2010. URL: <http://window.edu.ru/resource/136/71136/files.pdf> (дата обращения: 11.06.2014).

69. Цыганков П. А. Международные отношения: Учебное пособие. М.: Новая школа, 1996. 320 с.

70. Цыганков П. А. Теории международных отношений. М.: Гардарики, 2003. 590 с.

71. Цыгичко В.Н., Вотрин Д.С., Крутских А.В. и др. Информационное оружие – новый вызов информационной безопасности. – М., 2000

72. Шувалкин П.В. О совершенствовании системы противодействия экстремистской и террористической деятельности в открытых телекоммуникационных сетях // Экстремизму – отпор!: Первый молодежный форум Приволжского федерального округа / под ред. Г.В. Синцова. Пенза, 2012.

73. Щербович А.А. Конституционные гарантии свободы слова и права доступа к информации в сети Интернет. М., 2013.

74. Яхьяева М. У. Идеология терроризма: актуальные аспекты // Молодой ученый. – 2015. – № 20.

75. Coleman Peter T., Addressing Extremism. The International Center for Cooperation and Conflict Resolution (ICCCR)

## **Приложения**

### **Приложение 1**

Контент– анализ публикаций по теме: «Экстремизм и противодействие ему»  
за период 2012-2017 гг.

Сведения об авторе статьи	Название статьи, выходные данные	Экстремизм и противодействие ему
<p><b>Джордж Гаврилис,</b> <i>приглашенный научный сотрудник Института религии, культуры и общественной жизни Колумбийского университета.</i></p>	<p>Методы противодействия радикализации в Центральной Азии: Хороший, плохой, злой</p> <p>// Россия в глобальной политике, 2016, №6</p>	<p>- Устойчивая антитеррористическая политика должна включать в себя участие местных сообществ и гражданских ассоциаций, но эта настойчивость редко сопровождается выдвижением целостных программ по предотвращению экстремизма, который может привести к насилию и терроризму. Это связано не столько со слабостью государства или нежеланием работать с сообществами, сколько с незнанием движущих сил и степени радикализации.</p> <p>- Ничто не может служить оправданием воинствующего экстремизма, но мы должны также признать, что он не возникает в вакууме. Описания недовольства, фактическая или ощущаемая несправедливость, обещания предоставления более широких возможностей и осуществления радикальных преобразований становятся привлекательными в тех случаях, когда нарушаются права человека, игнорируются принципы благого управления и рушатся надежды.</p>
<p><b>Андрей Безруков,</b> <i>специалист по стратегическому планированию, доцент МГИМО(У) МИД России</i></p>	<p>Спасти и сохранить</p> <p>// Россия в глобальной политике, 2017, №1</p>	<p>Радикальный ислам не победит, но оставит Ближний Восток и Северную Африку перепаханнами внутренними и межгосударственными конфликтами, которые выплеснутся далеко за пределы региона. По Центральной Азии он ударит на фоне ухода стареющих лидеров, которые оставляют страны с этническими и социальными конфликтами. Ближнему Востоку вслед за крахом авторитарных светских режимов грозит кризис монархий, которые больше не смогут откупаться от своих народов. Как военная сила радикальный ислам к концу этого периода, скорее всего, выдохнется. <i>Однако почва для экстремизма не иссякнет</i> – наоборот, ввиду усугубляющегося имущественного расслоения социальные конфликты только обострятся и перетекут в политическую сферу – с новыми идеями и с новыми лидерами.</p>
<p><b>Алексей Малащенко,</b> <i>доктор</i></p>	<p>Ислам на российском Дальнем Востоке</p>	<p>- Одним из средств борьбы против экстремизма на Дальнем Востоке (как и повсюду в России) стали</p>

