

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет»
Исторический факультет
Кафедра истории России

**История социальной политики Российской Федерации в 90-е гг.
в научной и учебной литературе.**
Выпускная квалификационная работа

Квалификационная работа
допущена к защите
Зав. кафедрой _____
«__» _____ 2016 г

Исполнитель:
Семенов Иван
Максимович
Студент V курса
очного отделения

Научный руководитель:
кан. ист. наук доцент
Г.А. Кругликова

Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Нормативно-правовые основы социальной политики в Российской Федерации.....	14
Глава 2. Реализация социальных программ в Свердловской области	
Заключение.....	26
Список литературы.....	41
Методическая разработка.....	45

Введение

Социальная политика в Российской Федерации в настоящее время является предметом пристального внимания исследователей. Это связано с пониманием того, что целостность и независимость государства зависит не только от характера политико-административных отношений между центром и регионами, но и от качества жизни населения в каждом субъекте Федерации, городе или поселке. Не случайно вопросы региональной политики, геополитики, государственного управления, государственного устройства, отражающие социальную проблематику, объединены термином «социальная безопасность».

Традиционно считается, что социальная политика - это прерогатива государства. Именно государство является гарантом и проводником единой социальной политики на всей своей территории. С другой стороны, центральная власть не в состоянии учесть все нужды и интересы населения на местах, а также изыскать способы и ресурсы для их удовлетворения, поэтому в каждом регионе социальная политика приобретает свои характерные черты. На местном уровне реализуется муниципальная социальная политика, отражающая интересы местного сообщества. Таким образом, согласно традиционному подходу в социальной политике также существует властная вертикаль, а основными субъектами социальной политики являются уровни власти: федеральный центр, региональная власть и местное самоуправление. В то же время, несмотря на укрепление вертикали власти, разрыв в уровне жизни граждан в масштабах страны продолжает увеличиваться.

Радикальные общественные изменения, произошедшие в России на рубеже 1980-х - 1990-х гг., привели к трансформации многих направлений деятельности государства и общества, а также к изменению сущности многих социальных институтов. В последнее десятилетие XX века особую актуальность приобрели вопросы социальной политики со всеми их сложностями и противоречиями, продиктованными сменой социального

строю. Отказ от целого ряда существенных завоеваний в области социальной политики, пересмотр самого содержания этого понятия привели к изменению роли государственных структур в социальной жизни общества. В создавшихся условиях правящая элита была вынуждена вести поиск механизмов, которые могли бы обеспечить стабильность новой политической системы в России.

Изучение социальной политики 1990-х гг. направлено на рассмотрение сильных и слабых сторон опыта государственного регулирования социальной политики, выявление тех линий в этой политике, которые связаны с последующим периодом современной истории российского государства. Важно установить, каким образом действовала власть в этот ответственный период истории государства, какие цели перед собой ставила, чего смогла добиться, какие предпосылки для дальнейшей эволюции социальных отношений были созданы в эти годы.

Объектом исследования является развитие социальной политики российского государства на современном историческом этапе.

Предметом исследования стали разработка и проведение государственной социальной политики Российской Федерации после событий августа 1991 г., рассмотрение приоритетов, которых придерживались в этой сфере регулирования социальных отношений исполнительная и законодательная власти.

Хронологическими рамками исследования являются 1990-е годы. Это время слома старой социальной системы и формирования новой. Он совпадает также с периодом, когда у власти в стране находился Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин, личные качества и политические взгляды которого в значительной степени повлияли на характер политических процессов в стране, на выбор курса, на подбор исполнителей в высших эшелонах власти.

К концу 1990-х годов в основном завершились процессы, которые развернулись с начала 1990-х годов. Выявились основные черты и

особенности подходов государства к проблемам социального развития общества. С уходом Б.Н. Ельцина с поста Президента (декабрь 1999 г.) начинается существенная эволюция социальной политики государства, что позволяет говорить о новом ее этапе, со своими особенностями и новыми специфическими чертами.

Территориальные рамки исследования охватывают Российскую Федерацию, на примере Свердловской области.

Историография рассматриваемой проблемы представлена работами, подготовленными и изданными в течение исследуемого периода. Но именно в это время формируется принципиально новый подход в изучении истории нашей страны. Демократические процессы, начавшиеся перестройкой М. С. Горбачева и получившие дальнейшее развитие в ходе радикальных экономических реформ Б. Н. Ельцина, отразились на всех сферах жизнедеятельности общества, в том числе и на научных изысканиях. Со второй половины 1980-х и в дальнейшем на протяжении 1990-х — начала 2000-х годов формировался новый, отдаленный от политической заданное подход к изучению отечественной истории.

Научный интерес к проводимой в стране социальной политике обусловлен не только общественной значимостью и актуальностью проблемы, но и происходившими изменениями в самой ее концепции. Первые попытки теоретического осмысления начавшейся трансформации социальной политики государства предприняты в статьях В. З. Роговина, К. И. Микульского, Н. Ф. Наумовой, Л. А. Гордона, Э. М. Андреева¹. Пытаясь анализировать происходившие процессы, ученые полагали, что противоречие

¹ Роговин В.З. Социальная справедливость и распределительные отношения // Социальные ориентиры изменяющегося общества. М., 1993; Микульский К. И. Экономическая реформа и социальная политика // Вопр. экономики. 1993. № 12; Наумова Н. Ф. Социальная политика в условиях запаздывающей модернизации // Социологический журнал. 1994. № 1; Гордон Л. А. Четыре года бедности в современной России // Социологический журнал. 1994. № 4; Его же. Социальная адаптация в современных условиях // Социологические исследования. 1994. № 8; Андреев Э. М. Новая социальная реальность: основные черты и способы движения // Социально-политический журнал. 1994. № 7.

между нарастанием потребностей в социальной защите населения и сужением ресурсных возможностей их удовлетворения вынуждало государство менять приоритеты социальной политики. Резкий переход от социалистической системы формирования и использования «общественных фондов потребления» к новым механизмам распределения социальных благ и услуг разрушил систему государственных гарантий, обусловив резкую дестабилизацию общества.

Обострение социальных проблем вызвало критику проводимой социальной политики. Отражая стремительно возрастающие контрасты в материальном положении различных социальных групп, В. Н. Бобков, Е. В. Давыдов, А. А. Давыдов и ряд других авторов².

Так же книга по авторством главного научного сотрудника Центра прав человека Глотова С.А. «Социальная политика и социальная безопасность: конституционно-правовые аспекты взаимодействия и реализации», затрагивает конституционно-правовые аспекты данной темы , показаны взаимосвязь и взаимодействие социальной политики и социальной безопасности государства³.

Научная статья под авторством Шелудяковой Т.В «Понятие и признаки социальной политики государства в России и зарубежных странах», В статье исследовано понятие государственной социальной политики, даны определение и признаки. Проанализированы конституции зарубежных стран на предмет закрепления принципов социальной политики государства⁴.

²Бобков В. Н. Уровень жизни населения России в период реформ: оценка, измерение, пути стабилизации. 1993. № 16; Давыдов Е. В., Давыдов А. А. Измерение качества жизни. М, 1993; Рогова Т. М. Социальная напряженность и потребление населения. М., 1993; Черника Н. В. Бедность как сонных тенденций — утверждение рыночных отношений, действия законодательных и исполнительных властей, допустивших серьезные просчеты в социальном обеспечении граждан.

³ Глотов С.А. Социальная политика и социальная безопасность. М.: 2007.

⁴ Шелудякова Т.В «Понятие и признаки социальной политики государства в России и зарубежных странах». М.; 2013.

Исторические источники представляют собой опубликованные данные.

Очевидно, что именно через нормативную базу власть реализовала свою политику, определяя содержание государственной социальной политики этого периода. В рассматриваемое время было принято множество законов (и иных актов, имеющих обязательную силу – постановлений Верховного Совета РСФСР, постановлений Верховного Совета Российской Федерации, Постановлений Президиума Верховного Совета Российской Федерации, актов Съездов Народных Депутатов Российской Федерации, и т.д.), регулирующих вопросы социальной защиты населения, которые в совокупности создавали правовую базу для действий и перемен в социальной политике Российской Федерации.

Также необходимо проанализировать не только действующее законодательство, но и проекты законов, те, которые были разработаны, но по каким-то причинам не внесены в Государственную Думу, либо прошедшие одно или два чтения, но не вынесенные на третье, либо прошедшие все три чтения, но отклоненные Президентом. Нам представляется важным проследить логику законотворческой мысли в указанной сфере государственного управления, что расширяет представления о деятельности государства в области государственной социальной политики.

Всего с августа 1991 г. по декабрь 1999 г. было принято свыше 150 законов, непосредственно касающихся социальной сферы, и рассмотрено свыше 2100 законов и законопроектов, в которых проблемы социальной политики просматривались достаточно определенно, в контексте иных проблем⁵.

⁵ Конечно, такая цифра в определенной степени условна. Так, в Закон «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 г. № 340-I (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1990, № 27, ст. 351). до 2000 г. в вносились изменения и дополнения 32 раза. Кроме того, 15 июня 1998 г. было принято Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 18-П «По делу о проверке конституционности положений статей 2, 5 и 6 закона РФ.

Далее следует указать на значение Посланий Президента Федеральному Собранию РФ. Были использованы документы и материалы политических партий Российской Федерации и опубликованные в 1995 г. предвыборные платформы партий⁶. Важное значение имеют также такие официальные документы федеральных органов власти, как выступления Президента РФ, материалы заседаний Государственной Думы ФС РФ, документы, вышедшие из правительственных структур, в которых определяются вопросы формирования и проведения социальной политики.

При написании работы использованы также различного рода статистические сборники, справочно-информационные и справочно-энциклопедического издания, изданные государственными структурами, а также общественными и общественно-политическими организациями, фондами и т.д.⁷. Однако, при пользовании этими изданиями следует иметь в виду, что они вышли из недр организаций различной политической ориентации, а потому необходимо учитывать их политическую тенденцию в отборе и подаче материала.

⁶Программа Всероссийского общественно-политического движения «Наш дом – Россия». М., 1995; Материалы второго съезда Всероссийского общественно-политического движения «Наш дом – Россия» (первый этап). М., 1995; «Наш дом – Россия». 99 ответов на 100 вопросов. М., 1995; Основные положения предвыборной платформы избирательного объединения «Общественное объединение «Яблоко»». М., 1995; Второй съезд Коммунистической партии Российской Федерации (материалы и документы). М., 1993.

⁷Барсенков А.С., Корецкий В.А. Остапенко А.И. Политическая Россия сегодня. Часть I Высшая представительная власть. М., 1993; Часть II Исполнительная власть, Конституционный суд, лидеры партий и движений. М., 1993; Газукин П., Прибыловский В. Правительство Российской Федерации: Биографический справочник. М., 1995; Кто есть кто в Совете Федерации РФ / Сост. А. Глубоцкий, А. Мухин, Н. Тюков. М., 1996.; Тюков Н. Исполнительная вертикаль: Справочно-информационное издание. М., 1998; Тюков Н. Правительство Российской Федерации: Справочник. М., 1998; Федеральная элита. Кто есть кто в политике и экономике. Биографический словарь-справочник. М., 1999; Мухин А.А. Федеральная элита. Кто есть кто в политике и экономике. М., 1999; Политические партии, движения и организации современной России на рубеже веков» аналитический справочник.- СПб, 1999.; Партийная элита: Кто есть кто в российских партиях. Сост. О. Блинова, А. Запеклый. М., 2000; Федеральная и региональная элита России. Кто есть кто в политике и экономике. Ежегодный биографический справочник. М., 2001; Самые влиятельные люди России. 2003 г.М., 2004.

В качестве источников использовались также работы тех политиков и управленцев, которые в рассматриваемое время занимали видные государственные посты и оказывали непосредственное воздействие на ход и характер реформирования страны. При этом следует учесть, что некоторые из них тогда же или позже занимались научной работой, и это отразилось на их подходах к рассматриваемым проблемам. Это позволяет нам рассматривать часть литературы по данной проблеме одновременно и как явление историографическое, и одновременно как источник по данной теме⁸.

В работе были использованы также политические, информационные, аналитические и экспертные материалы, помещенные в периодических, непериодических и продолжающихся изданиях⁹. При их использовании, однако, также следует иметь в виду политическую ориентацию данных изданий, и учитывать, что полученные в результате анализа данные позволяют дать более или менее объективную характеристику проходивших в стране социальных процессов лишь при сопоставлении всех используемых материалов.

Лишь комплексный анализ разных видов источников помогает воссоздать картину сложной социально-экономической реальности, в которой происходило формирование и проведение государственной социальной политики.

⁸Провести подобную грань не всегда возможно, поэтому нам приходится иногда одни и те же труды рассматривать то в качестве историографического памятника, то в качестве источника; по этой же причине в списке использованных литературы и источников мы не выделяем подобные работы в отдельный блок, а посчитали возможным объединить их под грифом «литература».

⁹ «Аргументы и факты», «Бизнес сегодня», «Век», «Вопросы экономики», «Деловой мир», «Деловые люди», «Известия», «Известия экспертиза», «Итоги», «Коммерсантъ», «Коммерсантъ-Daily», «Коммерсантъ-Власть», «Коммерсантъ-Деньги», «Комсомольская правда», «Московские новости», «Московский комсомолец», «Независимая газета», «Нефть России», «Общая газета», «Профиль», «Российская газета», «Сегодня», «Социс», «Российская газета», «Свободная мысль», «Финансовые известия», «Финансовый бизнес», «Эксперт», «Экономические науки» и др.

К числу опубликованных источников относятся такие как:

Конституция Российской Федерации принятая 12 декабря 1993 года. Конституция обладает высшей юридической силой, закрепляющей основы конституционного строя России, государственное устройство, образование представительных, исполнительных, судебных органов власти и систему местного самоуправления, права и свободы человека и гражданина¹⁰.

Статистически данные Федеральной службы государственной статистики (Росстат). Главной задачей, которой является удовлетворение потребностей органов власти и управления, средств массовой информации, населения, научной общественности, коммерческих организаций и предпринимателей, международных организаций в разнообразной, объективной и полной статистической информации.

Свердловская областная газета. Данная газета освещает население региона о решениях правительства области и выполнении постановления президента и правительства.

Программа социально-экономического развития Свердловской области на период до 2000 года. Целью программы является защита всех видов социальных групп в Свердловской области.

Закон Свердловской области от 15.06.2011 г. № 36-ОЗ (ред. от 03.12.2014) «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011 – 2015 годы». Программа социально-экономического развития Свердловской области на 2011-2015 годы определяет целевые ориентиры и задачи развития Свердловской области на среднесрочную перспективу, основные мероприятия и результаты, которые необходимо достичь для реализации второго этапа Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года.

Государственная программа Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2020 года».

¹⁰ Козлов Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник. М.:2006. С.608.

Целью исследования является изучить методы и подходы исследователей государственной социальной политики в Российской Федерации в 1990-е гг.

Задачи работы являются:

- Рассмотреть основные нормативно-правовые основы социальной политики в Российской Федерации .
- Провести анализ, как были реализованные государственные социальные программы, а так же регионального уровня на местах.
- Составить методическую разработку по социальной политики.

Методологией данная работа базируется на научных принципах и методах, опора на которые позволяет видеть закономерности исторического развития, наличие в нем различных тенденций, позволяет избежать одномерного подхода к изучаемым явлениям и процессам. В данной работе используются такие общенаучные методы, как анализ, синтез, обобщение, описание.

В исследовании используются также специально-исторические методы:

- сравнительно-исторический метод дает возможность выявить сущность изменяемых явлений по сходству и различию, или проводить сравнение в пространстве и во времени. В данном исследовании происходит постоянное обращение к этому методу, например, когда сопоставляются взгляды отдельных исследователей.

- историко-генетический метод подразумевает последовательное раскрытие свойств, функций изучаемой действительности, что позволяет приблизиться к воспроизведению от единичного к общему. Он позволяет выявлять причинно-следственные связи. Например, в данной работе через анализ исследований отечественных романистов советского периода и

современных англо-американских авторов, происходит определение характера императорской власти ее особенности и трансформации.

- историко-системный метод позволяет целостно охватить исследуемую историческую реальность, раскрыть внутренние механизмы функционирования и развития разного рода общественно-исторических систем. В настоящей работе труды англо-американских исследователей рассматриваются в контексте развития всей романистики в целом.

Методы исследования явились принципы историзма, научности и объективности. При разработке и изложении материала применены разнообразные средства исторического анализа, прежде всего проблемно-хронологический, сравнительно-исторический и ретроспективный методы. Без системного подхода также невозможно было рассмотрение комплекса законодательных материалов 1990-х годов.

Научная значимость обеспечивается тем, что при рассмотрении государственной политики на современном историческом этапе осуществляется изучение соотношения устремлений и возможностей двух ветвей власти, исполнительной и законодательной. Исследование строится на базе комплекса массовых законодательных источников, охвативших изучаемое явление в целом. Причем, анализ не ограничивается рассмотрением лишь принятых законов, но сопровождается привлечением также законопроектов, разработанных в это время в Государственной Думе ФС РФ. Эти материалы в совокупности позволяют выявить общую динамику законотворческого процесса в области разработки социальной политики. Работа основывается на значительном комплексе научной литературы. При осуществлении исторического исследования, используются новейшие концепции, оформившиеся в отечественной экономической науке.

Практическая значимость исследования определяется возможностью использования информации, для дальнейшей разработки проблем социальной политики России и Урала, проведения спецкурсов и

факультативов в преподавании отечественной истории, социологии. Разработанная тема может быть полезна практическим работникам органов социальной защиты населения, социальных служб и центров, непосредственно занятым решением задач социальной политики в регионе.

Глава 1. Нормативно-правовые основы социальной политики в Российской Федерации

Государственная политика охватывает принципиально главные направления в развитии общества. Вместе с этим решаются стоящие перед различными отраслями общественной жизни конкретные задачи. В связи с этим существует оборонная и экологическая, внутренняя и внешняя, культурная и национальная, экономическая и социальная политика государства. Социальная политика становится сегодня масштабной социальной технологией – инструментом решения социальных проблем государства и общества. Ее сущность выражено в деятельности общества и государства, направленных на развитие социальной сферы общества, повышения благосостояния, улучшения условий труда, жизни и т.д.¹¹

Выделяют и сферу, связанную с вопросами политической системы. Специалисты часто применяют также и дробное деление, особо рассматривая техническую, аграрную, демографическую и прочие политические отрасли. В связи с тем, что все стороны и области жизни общества тесно взаимосвязаны, взаимодействуют и вышеуказанные направления. Это частое взаимопроникновение и переплетение обуславливает и достаточно условное разграничение. Однако существует сфера, наиболее приближенная ко всей совокупности интересов и потребностей человека. Эта сфера обращена к социальной жизни населения – социальная политика государства¹². Под указанным определением следует понимать деятельность госаппарата, благотворительных фондов, общественных организаций, направленную на удовлетворение интересов и потребностей граждан.

Социальная политика государства – понятие достаточно емкое. Так, по мнению авторов Политической энциклопедии, система мер государственного

¹¹ Социальная энциклопедический словарь /Под ред. Г.В. Осипова. М.1998. – С. 249.

¹²Г. Н. Власов/ Государственное регулирование экономики. М., 1998.

воздействия на благосостояние и других условий развития – социальных и демографических групп, национальных и территориальных общностей¹³. К ее объектам относят положение классов и групп, народностей и наций, семьи отдельно, человека в обществе, а также все аспекты благосостояния народа. Социальная политика государства в России ставит целью повысить качество и уровень жизни населения страны. Для этого проводится стимулирование хозяйственной и трудовой деятельности граждан, предоставляются условия всему трудоспособному обществу для возможности обеспечения человеком благосостояния своей семьи.

Вместе с этим управление страны полностью сохраняет обязательства перед инвалидами, пенсионерами, нетрудоспособными гражданами, многодетными семьями. Основные направления социальной политики государства выражаются в следующем: В создании и развитии необходимой инфраструктуры. В решении проблем защиты и охраны окружающей среды. В устранении проблем в сферах социальной защиты и занятости населения. В решении социально-демографических вопросов. В рациональном распределении доходов общества.

Социальная политика государства находится на определяющей позиции при решении социально-экономических задач. Однако без нормального развития отрасли невозможно эффективно решать поставленные вопросы. Социальная сфера относится к области жизнедеятельности общества, в которой при распределении духовных и материальных услуг и благ, прежде всего, реализуется государственная деятельность, затем религиозных и общественных организаций, благотворительных фондов. В современной ситуации возрастает необходимость в повышении эффективности социально-экономической деятельности государственного аппарата страны, концентрации усилий

¹³ Политическая энциклопедия. М., 1999. Т.2. С. 450-451.

власти на решении наиболее острых проблем, разработке новых механизмов реализации деятельности.

Таким образом, возможно обеспечение наиболее рационального использования материальных и финансовых ресурсов. К стратегическим целям социальной политики следует относить: Достижение значительного улучшения условий жизни и материального положения граждан. Обеспечение населения эффективной занятостью, улучшение конкурентоспособности и качества рабочей силы. Переориентацию социальной сферы на решение вопросов семьи, обеспечение социальных гарантий и прав молодежи, женщин, детей. Гарантию защиты конституционных прав населения в сфере культуры, здоровья, образования, социальной защиты, обеспечение граждан жильем. Повышение в стране демографической ситуации. Значительное улучшение в сфере социальной инфраструктуры.

Конституция РФ – это основа, которую имеет социальная политика России. Поскольку именно ее седьмая статья провозглашает нашу страну социальным государством, основное направление политики которого концентрируется в области обеспечения достойного уровня жизни, деятельности и развития человека¹⁴. Об этом гласит первый пункт данной статьи. Во втором говорится следующее: в РФ осуществляется охрана труда и здоровья, гарантируется МРОТ, поддержка семьи, детства, а также отцовства и материнства, инвалидов и граждан, находящихся на пенсии, для этого устанавливаются социальные гарантии, что позволяет государству стимулировать благосостояние общества¹⁵.

¹⁴ Конституционно-правовые аспекты реализации в Российской Федерации Европейской Социальной Хартии: Научное исследование / Готов С. А., Кочетков Л.Н., Мазаев В.Д., Фомченко М.П. Под. ред. С.А. Готов/ Ин-т национальный стратегии реформ, Научно-педагогич. Ин-т прав человека РГСУ. –М.: НИЦ, 2005.

¹⁵ Конституция РФ гл.1 ст. 7

Правительство Российской Федерации по конституции обладает правом вносить в Госдуму разработанные законопроекты, для того чтобы в дальнейшем они были подробно и тщательно рассмотрены Федеральным Собранием¹⁶. А после направлены на подписание президенту. В основном именно благодаря слаженной и эффективной деятельности правительства происходят значительные сдвиги на пути к прогрессу в социальном развитии. Также можно добавить то, что социальная политика России позволяет субъектам Федерации тоже принимать участие в законотворчестве. Другими словами, реализуется система, которую имеет социальная защита населения, на 3 уровнях, то есть на местном, региональном и федеральном. Таким образом, социальная политика России направлена на защиту нетрудоспособных граждан и той части населения, которая является экономически активной.

Для этого вводятся различные льготы при оплате налогов, а также гарантируются преимущества в использовании фондов социальной защиты. Статья тридцать девять содержит в себе следующие права человека и гражданина: государством гарантируется социальное обеспечение в том случае, если был потерян кормилец семьи или необходимо обеспечение в случае болезни. Ведь социальная политика РФ направлена на то, чтобы создать все условия для охраны здоровья и медицинской помощи. Причем для всех без исключения. Социальная политика в России просматривается и в тридцать седьмой статье Конституции РФ, которая гласит: каждый, без каких-либо исключений, имеет право претендовать на труд, который будет отвечать всем условиям безопасности и гигиены, а также на денежное вознаграждение за совершенную работу. Причем размер заработной платы не

¹⁶ Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. М., 1993.

должен быть менее того, который был установлен федеральным Законом о минимальной оплате труда¹⁷.

К этому можно добавить право каждого на защиту государства от безработицы. А также отмечается то, что социальная политика России в обязательном порядке должна создавать все условия для развития благосостояния населения, поощряя при этом стремление к прогрессу. Именно это и позволяет Российской Федерации быть социальным государством и создавать все условия для жизни населения. Учитывая при этом мнение каждого, ведь это позволяет выявить те области, в которых необходимо произвести изменения. Социальная политика РФ своей целью ставит удовлетворение потребностей людей в хорошей жизни.

Одним из основных элементов социальной политики является законодательная база¹⁸.

Законодательная база социальной политики формируется законодательной ветвью государственной власти и определяет общие направления социальной политики, прежде всего в части социальной защиты населения, функционирования систем социального страхования. Разработку нормативных материалов текущего характера в рамках соответствующих законодательных документов осуществляют как законодательные, так и исполнительные структуры. Субъектами нормативно-законотворческой деятельности в пределах своей компетенции являются также и местные органы управления.

Все действующие документы, регламентирующие разработку и проведение социальной политики, разделяются на несколько крупных групп.

К первой группе относятся документы, составляющие системообразующее государственное социальное законодательство. Это —

¹⁷ Глотов С.А. Трудовое право и право социального обеспечения: Тестовый задания на знания норм современного трудового, пенсионного и социального права/ научно-педагогический институт прав человека РГСУ. М.,2005.

¹⁸ Волгин Н.А. Социально политика: Толковый словарь. М.: 2002. С.286.

государственные законы, определяющие общие, принципиальные условия функционирования различных отраслей социальной сферы, включая трудовые отношения, пенсионное обеспечение и т.п.¹⁹ Такие документы разрабатываются и принимаются на уровне государственных органов законодательной и исполнительной власти.

Изменения в документы данной группы также вносятся только на государственном уровне.

В состав второй группы входят документы, определяющие условия исполнения системообразующего социального законодательства, или нормативные материалы текущего характера. Например, системообразующими документами первой группы в стране может быть введена трехуровневая система государственного пенсионного обеспечения, которая включает трудовую, страховую и накопительную части пенсий. В этой ситуации документами второй группы в зависимости от демографической и социально-экономической ситуации в стране могут корректироваться тарифы обязательных страховых взносов на государственное пенсионное обеспечение, нижние границы пенсионного возраста, устанавливаться бюджет пенсионной системы на очередной финансовый год, вводиться ее другие количественные параметры²⁰.

Аналогично, если государственное законодательство о труде и занятости предполагает возможность заключения между работниками и работодателями трудовых договоров и соглашений различных типов (в частности срочных), то документами рассматриваемой группы могут конкретизироваться формы договоров, пределы экономической ответственности их участников и т.п.

К третьей группе относятся правовые акты, принятые органами законодательной и исполнительной власти на региональном и местном уровнях. Ими определяется бюджет социальной политики в части расходов,

¹⁹ Волгин Н.А. Социально политика: Толковый словарь. М.: 2002. С.287.

²⁰ ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в РФ» 1995 г. № 195

финансируемых из средств региональных (местных) бюджетов; устанавливаются региональные доплаты к государственным социальным трансфертам (например так называемым социальным пенсиям); вводятся дополнительные меры социальной поддержки населения²¹.

Под государственными социальными трансфертами будем понимать предоставляемые домашним хозяйствам средства в денежной или натуральной формах из средств консолидированного государственного бюджета без получения от домашних хозяйств каких-либо эквивалентов в краткосрочной перспективе²². Государственные социальные трансферты разделяются на страховые, средства на предоставление которых формируются за счет регулярных страховых взносов домашних хозяйств или осуществляемых юридическим лицом в их пользу, и не страховые, финансируемые непосредственно из консолидированных доходов государственного бюджета²³.

Основное требование, предъявляемое к нормативно-правовой базе социальной политики в устойчивых экономиках, заключается в сочетании ее стабильности с гибкостью, позволяющей оперативно вносить необходимые изменения, отражающие экономическую и социальную конъюнктуру²⁴. В реформируемых экономических системах правовая база социальной политики должна быстро изменяться с тем, чтобы не тормозить реформы, осуществляемые в обществе.

В 1990-е гг. преобразования в трудовой сфере в Российской Федерации сдерживались принятым еще в 1971 г. в СССР Кодексом законов о труде (КЗоТ), многие положения которого не соответствовали формированию в стране в процессе экономических реформ нормального рынка труда. Только в декабре 2001 г. в стране был принят Трудовой кодекс, который в терминах

²¹ ФЗ «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». 1999. №184.

²² Волгин Н.А. Социальная политика. Толковый словарь. М. 2002. С.456

²³ Волгин Н.А. Социальная политика. Толковый словарь. М. 2002. С. 459

²⁴ Куликов В., Роик В. Социальная политика как приоритет и приоритеты социальной политики // Российский экономический журнал. 2005. №1. С. 3-17.

рыночной экономики регламентировал формы отношений между работником и работодателем; определил роль и ответственность участников трудовых отношений и их представителей; установил социальные гарантии работников и права работодателей.

Принятая правовая база социальной политики определяет особенности всех прочих ее механизмов.

Правовые основы социальной политики Российской Федерации в значительной мере основываются на достигнутом в прошлые годы сравнительно высоком уровне социального развития нашей страны²⁵.

Союз Советских Социалистических Республик изначально создавался как государство, в котором на конституционном уровне закреплялось обеспечение социальных прав населения (установление основных законов о труде; установление общих начал в области народного просвещения; установление общих мер в области охраны народного здоровья)²⁶.

В Конституциях (Основных Законах) Союза Советских Социалистических Республик 1936 г. и 1977 г. были закреплены основные социальные права граждан, в том числе: право на труд, право на отдых, право на охрану здоровья, право на материальное обеспечение в старости, право на жилище, право на образование, право на пользование достижениями культуры и т.д.²⁷. Кроме того, Конституция (Основной Закон) СССР 1977 г., содержала главу «Социальное развитие и культура», которая определяла базовые направления развития социальной сферы в СССР:

- развитие человеческого капитала;

²⁵ Концепция социального государства // Россия - социальное государство. Декларация, реальность, перспектива. Материалы круглого стола 31 марта 2005 г. М.: Общероссийское общественное движения «Россия», 2005. 87 с.

²⁶ Основной Закон (Конституция) СССР принят второй сессией ЦИК СССР первого созыва 6 июля 1923 года и окончательной редакцией II съездом советов СССР 31 января 1924 года.

²⁷ Конституция (Основной Закон) СССР утверждена Чрезвычайным VIII съездом Советов Союза ССР 5 декабря 1936 года, Конституция (Основной Закон) СССР принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977.

- социальное развитие села;
- охрана и улучшение условий труда;
- развитие государственных систем здравоохранения, образования, коммунального хозяйства, социального обеспечения и т.д.

Реализация конституционных прав граждан осуществлялась в рамках союзного и республиканского законодательства, актов органов исполнительной власти всех уровней, местных советов²⁸. Стоит отметить, что правовые основы социальной политики СССР, получили свое развитие в законодательстве Российской Федерации.

Правовые основы социальной политики СССР находили свое воплощение в реализации пятилетних планов развития народного хозяйства СССР. К середине 70-х годов XX века в СССР были достигнут достаточно высокий уровень безвозмездного социального обеспечения населения (бесплатное народное образование (начальное, среднее, высшее), бесплатное здравоохранение, развитое социальное обеспечение населения и др.).

Вместе с тем, стоит отметить, что реализация социальной политики СССР, основывалась не только на законодательстве, но и на решениях центральных органов Коммунистической партии Советского Союза, которые де-факто имели главенствующее значение.

Конституция Российской Федерации является фундаментальным актом, на основании которого формируется социальная политика государства.

В отличие от Конституции СССР 1977 г., Конституция Российской Федерации не располагает отдельными главами, раскрывающими направления социальной политики государства. Вместе с тем, как уже отмечалось выше, согласно статье 7 Конституции Российской Федерации, наша страна провозглашается социальным государством, политика которого

²⁸ Конституция СССР. 1977.

направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Законодательство Российской Федерации в сфере социальной политики определяет основные направления обеспечения прав граждан Российской Федерации, закрепленных в Конституции. В этой связи действующее российское законодательство в области социальной политики, можно условно классифицировать, взяв права граждан, гарантированные статьями 37 - 44 Конституции Российской Федерации, в сфере:

- трудовых отношений и прав граждан на отдых²⁹
- охраны материнства и детства³⁰
- социального обеспечения³¹
- жилищной политики³²
- здравоохранения³³

²⁹ ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации». 1991. № 1032-1.; ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» от 1995. № 26-ФЗ; ФЗ № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме» от 1997. № 134-ФЗ.

³⁰ ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 1995. № 81-ФЗ; ФЗ «О дополнительных гарантиях поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 1996. № 159-ФЗ; ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 1998. № 124.

³¹ ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 1995. № 195.; ФЗ «О социальной защите инвалидов» от 1995 . № 181.; ФЗ «О государственной социальной помощи» от 1999 . № 178.

³² ФЗ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 1993 . № 5242-1.; ФЗ «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» от 1991 . № 1541-1.; ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» от 1998. № 102.

³³ ФЗ «О медицинском страховании граждан Российской Федерации» от 1991 г. № 1499-1.; ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» от 1993 . № 5142-1.; Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 . № 5487-1.

- экологии³⁴
- образования³⁵
- культуры³⁶

Статья 114 Конституции Российской Федерации устанавливает полномочия Правительства Российской Федерации по проведению в стране единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, соцобеспечения, экологии. Главным направлением политики в социальной сфере является забота о человеке, создание условий для его достойной жизни и всестороннего развития.

В целях реализации положений Конституции Российской Федерации, гарантирующих социальные права граждан Российской Федерации Федеральным Собранием Российской Федерации разработано и принято более 30 Федеральных законов, часть из которых уже упомянута выше. Ответственные федеральные органы исполнительной власти путем исполнения подзаконных актов Президента Российской Федерации (Указы и Распоряжения) и Правительства Российской Федерации (постановления и распоряжения), направленных на реализацию действующего российского законодательства в социальной сфере, а также собственных актов федеральных органов исполнительной власти в данной сфере осуществляют реализацию правовых основ социальной политики на федеральном уровне.

Региональный уровень определяет направления и механизмы реализации социальной политики в каждом конкретном субъекте Российской Федерации путем разработки и принятия актов законодательных

³⁴ ФЗ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии на Чернобыльской АЭС» от 1991 . № 1244-1.; ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 1999 . № 52

³⁵ ФЗ «Об образовании» от 1992 .

№ 3266-1.; ФЗ «О высшем и послевузовском образовании» от 1996 . № 125.

³⁶ ФЗ «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» 1992 . № 3612-I.;ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» от 1996 . № 54.; ФЗ

«О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» от 1996 . № 126.

(представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации.

Основные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной политики определены Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации».

Местный уровень составляют муниципальные акты. Основные полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований в области социальной политики определены Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В данной главе было рассмотрены нормативно-правовые основы социальной политики в Российской Федерации. Данное изучение позволило сделать вывод: что основные принципы разработки и реализации социальной политики происходят из Конституции Российской Федерации и образованы от модели социального прогресса государства.

Финансирование решений в социальной сфере осуществляется из бюджета государства. Объектами социальной политики, как правило, являются большие социальные группы. Они должны соответствовать либо идеологии, царящей в государстве в текущий момент, или же долговременным ценностям общества, то есть быть перспективными. Проводя социальную политику, Правительство ставит своей целью улучшить здоровье народа, создать для него благоприятную атмосферу в социуме, обеспечить населению достаточный и стабильный доход, поддержать в тяжелых ситуациях.

Глава 2. Реализация социальных программ в Свердловской области

Социальная политика в регионах РФ в настоящее время является предметом пристального внимания исследователей. Это связано с пониманием того, что целостность и независимость государства зависит не только от характера политико-административных отношений между центром и регионами, но и от качества жизни населения в каждом субъекте Федерации, городе или поселке. Не случайно вопросы региональной политики, геополитики, государственного управления, государственного устройства, отражающие социальную проблематику, объединены термином «социальная безопасность»³⁷.

Традиционно считается, что социальная политика - это прерогатива государства, именно государство является гарантом и проводником единой социальной политики на всей своей территории. С другой стороны, центральная власть не в состоянии учесть все нужды и интересы населения на местах, а также изыскать способы и ресурсы для их удовлетворения, поэтому в каждом регионе социальная политика приобретает свои характерные черты. На местном уровне реализуется муниципальная социальная политика, отражающая интересы местного сообщества. Таким образом, согласно традиционному подходу в социальной политике также существует властная вертикаль, а основными субъектами социальной политики являются уровни власти: федеральный центр, региональная власть и местное самоуправление. В то же время, несмотря на укрепление вертикали власти, разрыв в уровне жизни граждан в масштабах страны продолжает увеличиваться.

Социальная политика в Свердловской области с 1990-х годов по настоящее время существенно изменялась, многие социальные программы принимались, однако по различным причинам не были реализованы. Вместе

³⁷Волгин Н.А. Социально политика: Толковый словарь. М., 2002. С. 312.

с тем, от реализации социальных программ Свердловской области напрямую зависит уровень жизни большинства населения нашего региона.

Следует отметить, что в 1990-е годы Россия находилась в крайне тяжелом экономическом положении, что не могло не сказываться на реализации социальных программ в стране в целом и в Свердловской области в частности.

Обнищание основной части населения требовало вмешательства государства в целях социальной поддержки граждан, однако наше государство в лице компетентных органов просто не могло социально защитить население³⁸.

Все вышеперечисленные обстоятельства во многом обуславливают минимальные социальные программы в Свердловской области в указанный промежуток времени.

Одним из первых конкретных мероприятий в данной сфере можно считать Постановление главы администрации Свердловской Области № 62 от 19.03.1992 о социальной защите военнослужащих и членов их семей³⁹. Это было вызвано тем, что в области обострилась ситуация с социальным положением офицеров и прапорщиков и членов их семей, вызванная задолженностью перед военнослужащими и выдачи жилищных участков.

В результате данного постановления ситуация несколько улучшилась, но осталась еще желать лучшего, задолженность была сокращена на 5500 кв. метров на период 1.08.1992 года⁴⁰.

Администрация Свердловской области ставило перед собой цель повышение финансового благополучия бюджетных сотрудников работающие в социальной сфере – образования, здравоохранения и культуры. Для решения данного вопроса вышло Постановление главы администрации Свердловской Области №71 от 25.03.1992 года о социальной

³⁸ Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика. М., 2004. С.103.

³⁹Областная газета. 1992. №3.

⁴⁰Федеральная служба Государственной статистики. Свердловскстат, 1992.

защите работников социальной сферы⁴¹. Применимые меры позволили данным работником чувствовать себя уверенность в период экономических проблем в России. Результатом данного постановления стало повышения коэффициента оклада : здравоохранение- 1,5; образования- 1,35; культуре- 1,6⁴².

В соответствии с указом президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года «О мерах социальной поддержки многодетных семей и с учетом демографической ситуации и социально-экономического положения в стране»⁴³ вышло Постановление главы администрации Свердловской области №148 от 30.07.1992 года о мерах по социальной поддержке многодетных семей⁴⁴.

Благодаря данной программе признавалось, что многодетными являются семья, где трое или более детей до 18 лет, так же имелось место льготам на коммунальные услуги до 30%, облегчалась выдача лекарства по рецепту⁴⁵.

Сложная социально-экономическая ситуация в стране потребовала от государственных властей помощи конкретным категориям граждан. В этой связи был опубликован Указ Президента Российской Федерации №1450 от 25.09.1993 года о пособиях на хлеб малообеспеченным гражданам⁴⁶. В регионах постановлялось выделить пособия на хлеб за счет республиканского бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации.

Указ был введен и ратифицирован, но на местах практически не исполнялся, этому способствовало нарастания политического кризиса в России, высоким уровнем коррупции и криминализации многих сфер общества⁴⁷.

⁴¹Областная газета. 1992. №3.

⁴²Федеральная служба Государственной статистики. Свердловскстат.1992.

⁴³Парламентская газета. 1992. №9.

⁴⁴Областная газета. 1992. №8.

⁴⁵ Соловьев А.К., Курочкин В.В. Право социального обеспечения. М., 2005. С.102.

⁴⁶Областная газета. 1993. №4.

⁴⁷Гонтмахер Е.Г. Социальные реформы: что завтра? М., 2005. С.55.

В соответствии с Законом Российской Федерации «Об индексации минимальных размеров оплаты труда»⁴⁸. Вышел Указ Президента Российской Федерации №1511 от 30.09.1993 года о повышении размеров социальных пособий и компенсационных выплат семьям с детьми и другими категориями граждан⁴⁹. Задачей данного указа являлась социальная поддержка населения, в частности, семей с детьми в условиях роста цен на потребительские товары. Конечно данный указ был введен в силу, но исполнение его так и не произошло, это было связано с тем, что возник политический кризис между президентом Российской Федерации и Верховным Советом Российской Федерации, которое привело к кровопролитию осенью того же года⁵⁰.

Одной из первых комплексных программ в регионе стала Областная целевая программа «Государственная семейная политика Свердловской области до 2000 года» была утверждена Постановлением Правительства Свердловской области от 26 марта 1997 г. № 240-п⁵¹.

В качестве целей и основных задач названной программы можно выделить следующие:

- снижение социальной напряженности в области;
- обеспечение государством необходимых условий для реализации семьей ее функций и повышение качества жизни семьи;
- повышение эффективности социальной работы с семьей, разработка и внедрение новых форм социальной поддержки семей с детьми;
- формирование государственной системы учреждений социального обслуживания семьи и детей.

Сроки реализации названной Программы предполагались следующие: с 1997 по 2000 годы.

Перечень подпрограмм и основных мероприятий:

⁴⁸ Парламентская газета. 1993. №3.

⁴⁹ Областная газета. 1993. №5.

⁵⁰ Гонтмахер Е.Г. Социальные реформы: что завтра? М., 2005. С.56

⁵¹ Областная газета. 1997. № 4.

1. Укрепление правовой защиты семьи и детства;
2. Развитие государственной системы социальной защиты семьи и детей;
3. Создание условий для выполнения семьей ее функций;
4. Просветительская деятельность, формирование общественного мнения.

Безусловно, объемы финансирования указанной Программы с позиции современного состояния социального развития и государственной социальной поддержки кажутся мизерными. Тем не менее, в рамках данного объема все перечисленные в Программе мероприятия оплачивались за счет средств государственного бюджета.

В качестве ожидаемых результатов реализации Программы значились:

- создание предпосылок для стабилизации социально-экономического потенциала семей;
- внедрение механизмов для самореализации семей;
- уменьшение числа семей социального риска;
- повышение роли семьи в воспитании детей.

Итогами данной программы является то, что по состоянию на 1 января 2000 года в Свердловской области работали 58 нестационарных учреждения социального обслуживания семьи и детей⁵².

Из общего количества учреждений:

- 26 центров социальной помощи семье и детям,
- 25 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних:
- социальный приют для детей и подростков;
- 6 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями.

В структуре учреждений:

- 58 стационарных отделений, обслужено за год 87495 человек;

⁵²Федеральная служба Государственной статистики. Свердловскстат,1997.

- 50 отделений дневного пребывания, обслужено за год 52572 человека;
- 24 отделения реабилитации детей с ограниченными возможностями;
- 49 отделений профилактики безнадзорности детей;
- 4 отделения по организации перевозки несовершеннолетних;
- 81 семейно-воспитательная группа;
- 14 кризисных отделений для женщин, попавших в трудную жизненную ситуацию;
- 2 социальных гостиницы для женщин с несовершеннолетними детьми;
- в 12-и учреждениях работает «телефон доверия».

Вышеуказанным Постановлением Правительства Свердловской области были утверждены и иные программы. Например, программа «Женщины Свердловской области» (Государственная социальная политика по улучшению положения женщин и повышению их роли в социально-экономических преобразованиях в Свердловской области до 2000 года)⁵³.

Целью и задачами данной программы являлись:

- Проведение государственной политики по улучшению положения женщин и обеспечению их равных прав в обществе при тесном взаимодействии с неправительственными организациями и общественными объединениями;

- Обеспечение условий для фактического равноправия женщин и мужчин в политической, социальной и экономической жизни области, свободного выбора самореализации женщин.

Перечень подпрограмм и основных мероприятий:

1. Укрепление правовой защиты женщин.
2. Мероприятия по созданию государственной системы улучшения положения женщин в обществе.

⁵³Областная газета. 1997. № 4.

3. Создание условий для выполнения семьей ее функций; поддержка самореализации женщин.

4. Просветительская деятельность формирование общественного мнения.

Источником финансирования данной программы является областной бюджет Свердловской области, на который было выделено 0,93 млрд. рублей⁵⁴.

Результатом данной программы стало активизация участия женщин в общественно – политической жизни области. Становление социального статуса женщины с учетом особенностей новых экономических отношений. Создание комплекса условий для улучшения состояния здоровья женщин репродуктивного возраста. Предоставление социальных гарантий для женщин. Организация и развитие социальных услуг, позволяющих женщине совмещать выполнение родительских обязанностей с трудовой и общественной деятельностью. Снижение социальной напряженности, связанной с женской безработицей⁵⁵.

Одним из удачных социальных проектов Постановление Свердловской области от 26 марта 1997 г. № 240-п была учреждена Областная целевая программа «Семья» до 2000 года. (Государственная семейная политика Свердловской области до 2000 года)⁵⁶. Данная программа ставила перед собой цель - снижение социальной напряженности в области. Обеспечение государством необходимых условий для реализации семьей ее функций и повышения качества жизни семьи. Повышение эффективности социальной работы с семьей, разработка и внедрение новых форм социальной поддержки семей с детьми. Формирование государственной системы учреждений социального обслуживания семьи и детей.

⁵⁴Постановление правительства Свердловской области от 26 марта 1997 года N 240-п // Областная газета. 1997. № 9

⁵⁵Областная газета. 2000. № 4.

⁵⁶Областная газета. 1997. № 7.

На данную программу было выделено из бюджета Свердловской области, на 1997 год, 3,08 млрд. рублей⁵⁷. Итогами данной программы послужило создание предпосылок для стабилизации социально-экономического потенциала семей, внедрения механизмов для самореализации семей, уменьшения числа семей социального риска, повышения роли семьи в воспитании детей⁵⁸.

Вышеназванным Постановлением Свердловской области от 26 марта 1997 г. № 240-п была утверждена также Областная целевая программа развития Свердловской области до 2000 года «Дети-инвалиды» (Государственная социальная политика по улучшению положения детей - инвалидов Свердловской области до 2000 года)⁵⁹. В данной Программе, в частности, закреплялись следующие основные мероприятия:

1. Укрепление правовой защиты детей – инвалидов.
2. Развитие государственной системы социальной защиты семьи и детей (решение проблем детей - инвалидов).
3. Создание условий для выполнения семьей с детьми - инвалидами ее функций, социальная адаптация, поддержка детей - инвалидов, оказание им помощи.
4. Просветительская деятельность, формирование общественного мнения.

На программу для поддержки детей-инвалидов было выделено из бюджета Свердловской области, на 1997 год, 1,09 млрд. рублей⁶⁰.

Результатом реализации данной программы стало создать условия для интеграции в общество детей-инвалидов, а также будут способствовать выполнению Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и

⁵⁷ Федеральная служба Государственной статистики. Свердловскстат, 1997.

⁵⁸ Глазьев С.Ю. Выбор будущего. М., 2005.

⁵⁹ Областная газета. 1997. №3.

⁶⁰ Постановлением Правительства Свердловской области от 26 марта 1997 года N 240-п // Федеральная служба Государственной статистики. Свердловскстат.1997.

развития детей в 90-е гг. и закона РФ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

Безусловно, многие положения рассмотренных программ так и остались на бумаге, нереализованными на практике, в первую очередь, в связи с недостаточным финансированием по стороны федерального и регионального бюджетов. Однако, как представляется, сам факт появления названных программ говорит о стремлении органов государственной власти Свердловской области даже в условиях экономического кризиса уделять должной внимание социально незащищенным слоям населения Свердловской области.

Постановления правительства Свердловской области от 16 декабря 1997 года №927-рп о финансировании в 1998 году обеспечения лекарственными препаратами и детским питанием первого года жизни здравоохранения Свердловской области⁶¹. Целью этой программы было утвердить временное положение о финансировании обеспечения населения Свердловской области лекарственными препаратами по четырем социально значимым заболеваниям, бесплатного питания детей в возрасте до 2 лет, а также обеспечения населения лекарственными препаратами, отпускаемыми по рецептам врачей бесплатно и со скидкой.

Основой финансирования в 1998 г. поставок для здравоохранения Свердловской области вышеперечисленных медпрепаратов, а также детского питания для детей в возрасте до 2 лет служат векселя Екатеринбургского Банка Сбербанка РФ, связанные серией ЗД - (Здравоохранение), простые, переводные, беспроцентные со сроком погашения 30 (тридцать) дней⁶².

⁶¹Областная газета. 1998. № 12.

⁶²Программа Свердловской области «О финансировании в 1998 году обеспечения лекарственными препаратами и детским питанием первого года жизни здравоохранения Свердловской области» // Областная газета. 1998. №12.

Результатом данного постановления стало - облегчение социального положения малоимущих семей, хоть и на не большой срок⁶³.

Правительством Свердловской области от 13 января 1998 года № 30-п была утверждена Программа социально-экономического развития Свердловской области на период до 2000 года⁶⁴. Необходимость разработки указанной Программы обусловлена готовностью органов власти области реализовать внутренний потенциал территории, стать регионом интенсивного развития, «точкой роста» российской экономики.

Область располагает широкими возможностями для саморазвития, являясь самодостаточной территорией, регионом - донором федерального бюджета⁶⁵.

Программа нацелена на создание стартовых условий для решения сложных социально - экономических проблем, в основном, собственными силами путем «самозарабатываемости» областью необходимых средств, так как в настоящее время ограниченные финансовые возможности позволяют лишь направить ресурсы на обеспечение хотя и жизненно важных, но текущих нужд.

В качестве основных направлений, позволяющих обеспечить достойный уровень жизни населения, должны были стать:

- социальная защита населения;
- совершенствование системы здравоохранения;
- поддержка системы образования;
- поддержка культуры и искусства;
- молодежная политика;
- меры содействия эффективной занятости населения;
- жилищная политика;
- поддержка должного порядка и законности.

⁶³ Жуков В.И.. Российские преобразования: социология, экономика, политика. М., 2003. С.203.

⁶⁴ Областная газета. 1998. № 2.

⁶⁵ Бюджетный кодекс РФ. Ст.131.1998.

Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Свердловской области на период до 2000 года является одним из основных документов системы стратегического планирования развития Свердловской области. Содержит систему научно обоснованных представлений о внешних и внутренних условиях, направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития Свердловской области в долгосрочной перспективе. Но полностью все поставленные задачи были не реализованы, это обусловлено тем, что в 1998 году наступил экономический кризис в стране и привел к дефолту. Второй причиной послужила большая коррумпированность, что и послужило тому, что большинство поставленных целей были только на бумаге. Новыми попытки реализации данной программы начались только в 2000-х годах это было обусловлено тем, что наступили более благоприятные экономическое положение в стране.

Итак, можно сделать вывод, в 1990-е годы Россия находилась в крайне тяжелом экономическом положении, что не могло не сказываться на реализации социальных программ в стране в целом и в Свердловской области в частности.

Обнищание основной части населения требовало вмешательства государства в целях социальной поддержки граждан, однако наше государство в лице компетентных органов просто не могло социально защитить население.

Все вышеперечисленные обстоятельства во многом обуславливают минимальные социальные программы в Свердловской области в указанный промежуток времени.

Финансирование мероприятий государственной программы осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, предусмотренных Министерству социальной политики Свердловской области, а также за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников.

План мероприятий по выполнению государственной программы представлен в приложении № 2 к настоящей государственной программе.

Перечень объектов капитального строительства представлен в приложении № 3 к настоящей государственной программе.

Безусловно, многие положения принятых в 1990-е годы программ так и остались на бумаге, нереализованными на практике, в первую очередь, в связи с недостаточным финансированием по стороны федерального и регионального бюджетов. Однако, как представляется, сам факт появления названных программ говорит о стремлении органов государственной власти Свердловской области даже в условиях экономического кризиса уделять должной внимание социально незащищенным слоям населения Свердловской области.

Таким образом, современные социальные программы Свердловской области многоаспектны, касаются широких слоев населения. Все это во многом предопределено существенно возросшей финансовой возможности бюджета Свердловской области по финансированию названных социальных программ.

Заключение

Социальная политика в 90-е годы переживала этапы становления, переход от старой советской системы, к новой капиталистической. Становление проходило довольно болезненно как для граждан, так и для государства в целом. Не все шаги привели к улучшению положения в стране, а некоторые были довольно успешны, что дали скачек в социальном плане.

Часто под понятие «социальная политика» понимается регулирование услуг, закрепленных в организационном и правовом отношении и оказываемых обществу государством. Правда, не все исследователи согласны с употреблением данного термина в таком значении. Социальная политика государства обычно она проводится через органы власти, региональные или местные.

Делаем вывод, что в его полномочия входит регулирование трудовых отношений, занятости и трудовой миграции населения. Для согласованного, грамотного решения всех этих вопросов организована такая государственная служба, как Министерство социальной политики. В его подчинении состоит несколько управлений. Это, например, департаменты пенсионного, административного обеспечения, рынка труда и занятости и другие. Социальная политика: приоритеты и стратегия Основное направление ее деятельности – общее решение целой системы проблем, возникающих в обществе именно на современном этапе его развития.

В свою очередь структура социальной политики представляет гибкую систему, делегирование финансовых обязанностей между федеральным центром и субъектом РФ, а так же частными лицами, позволяет более продуктивно проводить данную политику и эффективно распределять финансовые потоки на нужды населения.

Среди накопившихся вопросов всегда есть те, что требуют первоочередного вмешательства, и второстепенные. Итак, приоритетами социальной политики являются:

- обеспечение нормальных условий для существования семьи, оказание помощи матерям;
- создание приличных условий жизни каждому человеку, начиная с рождения и до смерти;

- обеспечение населения страны жильем, улучшение качества социальных услуг: культурное развитие, охрана здоровья;

- защита всяческих свобод граждан и их прав, предусмотренных Конституцией.

Социальная политика: принципы и задачи

Перед социальной политикой стоят следующие задачи:

- мотивировать трудовую деятельность занятого населения;
- стимулировать рост экономики, стремиться к тому, чтобы производство подчинялось интересам потребителя;

- сохранять самобытность нации, ее своеобразие, ее природное и культурное наследие;

- обеспечивать населению социальную защиту и приличный уровень жизни.

Социальная политика всегда руководствуется определенными принципами: партнерства, гарантий, преемственности, справедливости и ответственности.

Несмотря на тяжелое положение в стране, экономический кризис и политический кризис, государство проводило социальную политику направленную на улучшения жизни граждан, что было рассмотрено на примере Свердловской области в 90-е годы. Было принято множество программ, которые облегчили жизнь, в первую очередь, самых мало

защищённых слоев граждан, а это: дети, дети-инвалиды, матери одиночки т.д.

Разумеется, большинство принятых программ остались только на бумаге, в разработках и нереализованными на практике. Это было вызвано с дефицитом бюджетных средств, в первую очередь, в самом регионе, а так же недофинансирование со стороны федерального центра и огромной коррупцией. Но, тем самым, факт появления данных программ говорит о попытках государственной власти Свердловской области и Российской Федерации, в условиях жесточайшего кризиса, оказать защиту и помощь нуждающийся в этом слоев населения.

Список литературы

Исторические источники:

1. Бюджетный кодекс РФ.1998.
2. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.: в ред. Законов о поправках к Конституции от 30.12.2008 // Российская газета. 25.12.1993
3. Конституция СССР. 1977
4. Областная газета. 1992. №3
5. Областная газета. 1992. №4
6. Областная газета. 1992. №8
7. Областная газета. 1993. №5
8. Областная газета. 1997. № 4.
9. Областная газета. 1997. № 9
10. Областная газета. 2000. № 4.
11. Областная газета. 1997. № 7.
12. Областная газета. 1997. №3.
13. Областная газета. 1998. № 2.
14. Областная газета. 1998. № 12.
15. Областная целевая программа «Государственная семейная политика Свердловской области до 2000 года»: утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 26 марта 1997 г. № 240-п // Областная газета. № 4. 1997.
16. Программа социально-экономического развития Свердловской области на период до 2000 года: утв. постановлением Правительства Свердловской области от 13 января 1998 года № 30-п была утверждена // Областная газета. № 2. 1998.
17. Парламентская газета. 1992. №9.
18. Парламентская газета. 1993. №3.

19. Закон Свердловской области от 22.11.2004 г. № 167-ОЗ (ред. от 12.07.2008) Об областной государственной целевой программе «Социальная защита граждан, проживающих на территории Свердловской области, ставших инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения ими военной службы, и членов их семей» на 2005 - 2008 годы» // Областная газета. № 12. 2004.
20. Российский статистический ежегодник. 2010: Стат. сб./ М.: Росстат, 2010. – 795 с.
21. Социальное положение и уровень жизни населения России. – М.: Росстат, 2010. – 507 с.
22. Закон Свердловской области от 15.06.2011 г. № 36-ОЗ (ред. от 03.12.2014) «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011 – 2015 годы» // Областная газета. № 212-215. 17.06.2011
23. Государственная программа Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2020 года»: утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 г. № 1265-ПП (ред. от 07.05.2015) // Областная газета. № 530-534. 09.11.2013.
24. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2013: Стат. сб. / Росстат. - М., 2014.
- Историографические источники:**
25. Булатов А.С. Экономика: Учебник / А.С. Булатов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Экономистъ, 2003. – 896 с.
26. Сажина М.А. Экономическая теория: Учебник для вузов/М.А. Сажина, Г.Г. Чибриков. – М.: Издательство НОРМА, 2003. – 456с.
27. Моисеев В.Е. Экономические реформы России: учебно-методическое пособие / В.Е. Моисеев, О.И. Уланова. – Пенза: РИО ПГСХА, 2005. – с.76-93

28. Трофимова И.Н. Региональные аспекты социальной политики Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2008. № 1.
29. Кочетков А.А. Основы экономической теории: Курс лекций / А.А.Кочетков. – 2-е изд. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2005. – 492 с. Якобсон Л.И. Социальная политика: коридоры возможностей / Якобсон Л.И. // Общественные науки и современность. – 2009. – №2. – с. 52-66.
30. Сигарев А.В. Социальное государство как конституционно-правовая проблема // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 12.
31. Шелудякова Т.В. Поддержка молодежи как один из конституционных приоритетов социальной политики // Российская юстиция. 2012. № 5.
32. Шелудякова Т.В. Понятие и признаки социальной политики государства в России и зарубежных странах // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 2.
33. Социальное неравенство и публичная политика / Ред. кол.: В.А. Медведев (отв. ред.), М.К. Горшков, Ю.А. Красин. - М., 2013.
34. Гонтмахер Е.Ш. Социальная политика в контексте российского кризиса: стенограмма лекции - <http://polit.ru/article/2009/04/09/sots/>.
35. Исследования социальной политики: исследовательские организации - <https://isp.hse.ru/>.
36. Зыков О.В. Концепция региональной политики Союза: Материалы III Всероссийской конференции "Гражданское общество - детям России". 16 - 17 декабря 2003 г., г. Москва. URL: [http:// www.detiros-sii.narod.ru/RegPolic.htm](http://www.detiros-sii.narod.ru/RegPolic.htm).
37. Интернет-интервью с председателем правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Гордеевой М.В. "Кризис в стране. Кризис в семье. Как помочь детям? Старт конкурса проектов и

программ Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации". URL: <http://www.garant.ru>.

38. Волгин Н.А. Социальная политика. Толковый словарь. М. 2002.
39. Куликов В., Роик В. Социальная политика как приоритет и приоритеты социальной политики // Российский экономический журнал. 2005. №1
40. Г. Н. Власов/ Государственное регулирование экономики. М., 1998
41. Волгин Н.А. Социально политика: Толковый словарь. М., 2002.
42. Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика. М., 2004.
43. Гонтмахер Е.Г. Социальные реформы: что завтра? М., 2005.
44. Соловьев А.К., Курочкин В.В. Право социального обеспечения. М., 2005.
45. Глазьев С.Ю. Выбор будущего. М., 2005.
46. Жуков В.И.. Российские преобразования: социология, экономика, политика. М., 2003.

Электронные источники:

47. Госкомстат - <http://www.gks.ru/>.

Методическая разработка внеклассного мероприятия на тему:

«Социальная политика Российской Федерации в 1990-е гг.»»

Задание разработанное для учеников 11 классов и студентов.

Дисциплина: История России XX в.

Тип урока: урок закрепления пройденного материала

Вид урока: круглый стол

Цель урока: познакомить учащихся с социально-экономическим положение в стране после « развала» СССР, научиться анализировать материал.

Задачи:

- 1) Образовательная: выяснить как строилась социальная политика в Российской Федерации в 90-е гг., разобрать основные социальные программы;
- 2) Развивающая: развивать умения выделять главное из материала и ораторские умения;
- 3) Воспитывающая: воспитывает усидчивость, внимательность, формирует активную гражданскую позицию.

Оборудование: компьютер, проектор, интерактивная доска, презентация, доска, мел, тетради учащихся.

План:

Этапы урока:

1. Этап подготовки к круглому столу.

Учитель объясняет структуру, как будет проводиться круглый стол: Ребята вы коллективно формулирует проблему и так же коллективно ищет возможные пути ее решения. (Таким образом, при данной форме работы достигается единство основных дидактических целей учебного процесса.)

Я вам выдам темы для докладов, посмотреть их можете на этом листочки:

- Структура Социальной политики в Российской Федерации
- Основные направления социальных программ в РФ (назвать не менее 3 программ и как они были реализованы.)
- Подвести итог социальной политики в 90-е, что получилось, а что нет.

Учитель: Вот литература, которой вы можете воспользоваться, для написания докладов: Гонтмахер Е.Ш. «Социальная политика в контексте российского кризиса: стенограмма лекции», В.А. Медведев «Социальное неравенство и публичная политика», Сигарев А.В. «Социальное государство как конституционно-правовая проблема», И.П. Денисова «Социальная политика», так же вы можете обратиться к Конституции РФ и воспользоваться интернет ресурсами.

3 человека берет себе по докладу, над которым могут вместе готовиться. А другие, а кто не задействован в написании доклада будут задавать вопросы, за самые интересные вопросы будут выставляться оценки.

На защиту каждого доклада уделяется по 7 минут.

После каждого доклада будут задаваться вопросы, и в конце занятия мы подведём итоги.

Данное мероприятие пройдет на следующей неделе.

2. Организационный этап.

Приветствие. Проверка отсутствующих. Проверка готовности обучающихся к занятию.

Учитель: Здравствуйте, ребята! Сегодня наше занятие пройдет в формате круглого стола, в конце урока мы должны будете подвести итог и выставить оценки за работу.

Скажите ребята, что вам известно о 90-х годах и эпохе Ельцина? В каком положении находилась страна в этот период? Как вы думаете, что привело к государству в такое состояние? Спасибо большое за ваши мысли и чтобы нам лучше разобраться в этих вопросах, мы приступим к самому круглому столу и узнаем что приготовили нам докладчики и ответим на выше поставленные вопросы. (2 минуты)

3. Этап прослушивания докладов

Учитель: И так, для доклада приглашается, тот, кто готовил доклад на тему «структура социальной политики российской федерации». Вставай за кафедру.

Ученик читает доклад. (7 минут)

Учитель: Молодец!

У класса есть вопросы к докладчику?

Ученики задают вопросы докладчику. Докладчик отвечает на вопросы. (3 минуты)

Учитель: Теперь я задам вопрос, так что социальная политика?

Докладчик отвечает на вопрос. (2 минуты)

Учитель: Верно, социальная политика – система (совокупность) мер (действий, мероприятий), принимаемых ее субъектами и направленных на повышение уровня жизни населения.

Вижу вопросов больше не имеется, теперь давай те перейдем ко второму докладчику. Второй доклад у нас на тему «Основное направления социальных программ в РФ (назвать не менее 3 программ и как они были реализованы.)»

Ученик выходит и читает доклад. (7 минут)

Учитель: Молодец! Прошу ребята задавайте вопросы.

Дети задают вопросы ученику. Докладчик отвечает на них. (3 минуты)

Учитель: Хорошо, теперь я немного дополню по докладу.

Ведь государственная программа по улучшению положения детей-инвалидов от 26.03.1997года. Закрепляла некоторые положения:

1. Укрепление правовой защиты детей – инвалидов.
2. Развитие государственной системы социальной защиты семьи и детей.
3. Создание условий для выполнения семьей с детьми - инвалидами ее функций, социальная адаптация, поддержка детей - инвалидов, оказание им помощи.
4. Просветительская деятельность, формирование общественного мнения.

Что способствовало вовлечение детей с органичными возможностями в полноценную общественную деятельность. (3 минуты)

И еще хотел уточнить у вас по поводу программ. Вот вы сказали, что программы были, не слишком успешны, а что помешало им быть успешными, какие были причины того, что данные программы не удались?

Докладчик отвечает на поставленный вопрос учителя. (2 минуты)

Учитель: Спасибо, присаживайся.

И так, перейдем к последнему докладу. И это у нас «подвести итог социальной политики в 90-е, что получилось, а что нет» Прошу за кафедру.

Ученик встает за кафедру и читает доклад. (7 минут)

Учитель: Спасибо! Ребята, есть вопросы или возражения докладчику? Есть, хорошо.

Ученики задают вопросы докладчику. (3 минуты)

Учитель: Я задам вопрос. Как вы думаете, что влияло на неудачи больше большая коррупция в стране или сама неразумная социальная политика?

Докладчик отвечает на вопрос учителя. (2 минуты)

Учитель: Спасибо за ответ, присаживайся.

4. Подведение итогов.

Учитель: Ребята как мы с вами поняли было принято множество программ направленных на улучшения социального положения всех слоев граждан. Но многие положения принятых в 1990-е годы программ так и остались на бумаге, нереализованными на практике, в первую очередь, в связи с недостаточным финансированием со стороны федерального и регионального бюджетов. Однако, как представляется, сам факт появления названных программ говорит о стремлении органов государственной власти даже в условиях экономического кризиса уделять должное внимание социально незащищенным слоям населения. (2 минуты)

4. Повторение и закрепление.

Учитель: Ребята, для подведения итогов давай те с вами немного побеседуем. Итак, кто мне скажите что же такое социальная политика? Хорошо. Какую структуру имеет социальная политика в нашей стране? Назовите основные 3 вида социальной политики? Что послужило для создания новой структуры социальной политики в 1990-е годы? (3 минуты)

Ученики, слушавшие докладчиков, поднимают руки и отвечают на вопросы.

Учитель: Молодцы!

Вы все хорошо поработали сегодня. Ребята, подготовившие доклады получают оценку «отлично», а те, кто задавал вопросы, тоже получают хорошие оценки. Подойдите с дневниками для выставления оценок.

Спасибо за работу, все свободны, до свидания! (2 минуты)

