

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Уральский государственный
педагогический университет»
Институт менеджмента и права
факультет юриспруденции
Кафедра права и методики его преподавания

Современный терроризм: Понятие и профилактика

Выпускная квалификационная работа

Квалификационная работа
допущена к защите
Зав. кафедрой ПиМП
к.и.н., доцент
Ильченко В.Н

_____ _____
Дата подпись

Исполнитель:
Лукина Анастасия Сергеевна
студентка группы БП-52Z

подпись
Научный руководитель:
Дмитриев Андрей
Емельянович к.ю.н.,
доцент кафедры ПиМП

подпись

Екатеринбург 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
Глава 1. ТЕРРОРИЗМ – ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОСТИ... <td>7</td>	7
1.1 Понятие и виды современного терроризма.....	7
1.2 Основные причины распространения и формы проявления терроризма в XXI веке.....	14
1.3 Особенности терроризма в России.	18
Глава 2 АНАЛИЗ ПРАКТИЧЕСКОГО ОПЫТА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ.....	28
2.1 Пробелы и недостатки законодательства Российской Федерации, регулирующего борьбу с терроризмом.....	28
2.2 Система противодействия терроризму в современной России.....	37
Глава 3 ОСОБЕННОСТИ ПРОФИЛАКТИКИ И БОРЬБЫ С ПРОЯВЛЕНИЯМИ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ.....	52
3.1 Причины вовлечения молодежи и подростков в террористическую деятельность.....	52
3.2 Развитие эффективной системы образования и воспитания молодёжи с целью противодействия экстремизму и терроризму.....	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	66
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	70
ПРИЛОЖЕНИЕ 1.....	75
ПРИЛОЖЕНИЕ 2.....	77
ПРИЛОЖЕНИЕ 3.....	80

Введение

В настоящее время одной из наиболее актуальных проблем является проблема терроризма. Она представляет реальную угрозу всему миру, а не только отдельным странам. В различные исторические периоды терроризм использовался для достижения разных целей, в числе которых замена правительства, устранение противников на политической арене, достижение социальных, политических и экономических интересов, удовлетворение религиозных и национальных амбиций. Террор имеет не только достаточно длительную историю, но и прошел определенную эволюцию. Терроризм стал наиболее опасной по своему масштабу, последствиям и непредсказуемости проблемой, с которой человечество вступило в новое столетие.

Терроризм – это тактика поведения, рассчитанная на то, чтобы вызвать испуг настолько сильный, что терроризируемый готов выполнить любое требование террористов. Сегодня терроризм обладает значительными финансовыми ресурсами, высокой технической оснащенностью и характеризуется довольно высоким уровнем организации. Главной отличительной чертой терроризма можно назвать размытие границ между внутренним и международным терроризмом. Из этого вытекает острая необходимость не только в борьбе с ним, но и в недопущении его проявления в принципе. Однако те меры, которые предпринимают государства, не приводят к желаемому эффекту. По статистике число террористических актов неуклонно растет с каждым годом.

Каждый последующий теракт всегда страшнее предыдущего. Терроризм входит в число наиболее сложно прогнозируемых и опасных явлений современного мира. Никто не может предугадать, где террористы нанесут свой следующий удар. Любое время и любое место могут стать тем самыми смертельно-неудачными, а обычные люди оказаться жертвой террористического акта. Собственно жертва теракта, в общем случае, для его

устроителей обезличена, безразлична. Главное – сама акция. Главное – достижение целей, а кто именно жертва, – не так важно. В качестве подтверждения сказанному можно привести всемирно известные трагические события, которые произошли в Пенсильвании, Вашингтоне и Нью-Йорке (11.09.2001 года); в Москве (Мюзикл «Норд-Ост», 23-26 октября 2002 года); в Беслане (01.09.2004 года).

Широкое распространение терроризма, а также размер причиняемого им ущерба, дестабилизация и устрашение общества, обусловливаемые терактами, все это повышает актуальность глубокого научного осмыслиния проблематики террористической деятельности и терроризма в целом, а также разработки эффективных и действенных мер по противодействию терроризму. Многочисленные научные исследования и популярные издания посвящаются определению состава, форм и методов современного терроризма и призывают к самым радикальным мерам борьбы с ним.

Российское законодательство в сфере борьбы с терроризмом за последние десятилетия сделало большой шаг вперед. В федеральном законе «О противодействии терроризму» впервые термин «терроризм» из обычного уголовно-правового понятия преобразуется и закрепляется, как многоаспектное, что уже существенно меняет способы борьбы с данным явлением. Перемены в российском законодательстве слабо затронули профилактические методы борьбы с терроризмом. К сожалению, Российская политика в отношении терроризма по-прежнему носит больше реагирующий, нежели упреждающий характер. Исходя из серьезности угрозы терроризма по отношению к России, следует создать единую систему комплексного правового регулирования противодействия терроризму, которая бы регламентировала вопросы по борьбе с этим явлением, различные методы его профилактики, а также была бы ориентирована на эффективную и своевременную реализацию специализированного антитеррористического законодательства. Таким образом, наиболее важной и актуальной задачей, стоящей сегодня перед всем российским сообществом, является задача по

формированию антитеррористической идеологии, навыков и знаний, способных обеспечить общественную и личную безопасность. Разработка проблематики профилактики насилия, терроризма и экстремизма, определение путей реализации такой работы и поиск форм ее организации на всех ступенях образования в последние годы приобретает особую значимость. От того, какие ценностные установки и какие модели поведения в социальном окружении будут сформированы у подрастающего поколения россиян, во многом зависит, каким будет наше общество, и как в нем будут строиться взаимоотношения людей в самой ближайшей перспективе.

Цель работы – изучение терроризма, его проявлений, определение проблемных вопросов управления противодействием терроризму, поиск возможных путей и направлений их решения.

Исходя из цели исследования, необходимо решить такие **задачи**:

1. Определить понятие и признаки терроризма как явления современной действительности.
2. Выявить причины распространения терроризма.
3. Проанализировать особенности терроризма в России.
4. Рассмотреть нормативное регулирование антитеррористической деятельности.
5. Проанализировать организацию работы по противодействию терроризму на современном этапе.
6. Выявить причины вовлечения молодежи в террористическую деятельность.
7. Раскрыть основные направления противодействия экстремизму и терроризму в молодежной среде.

Объектом исследования является терроризм.

Предметом исследования – основные признаки и причины терроризма, система противодействия терроризму.

Теоретическую основу исследования составили труды таких ученых, как Артамонова И.И., Антоняна Ю.М., Гринько С.Д., Гаухмана Л.Д., Дьякова

С.В., Дикаева С.У., Долговой А.И., Дерюгиной Ю.Н. Еделева А.Л., Емельянова В.П., Петрищева В.Е., Салимова К.Н., Чуфаровского Ю.В.

Нормативную базу исследования составили Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Федеральные законы Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и иные нормативно-правовые акты.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех глав, заключения и списка литературы.

В первой главе данной дипломной работы я раскрою сущность современного терроризма, дам понятие такого явления как терроризм на основе анализа научной литературы, попытаюсь изложить и проанализировать главные признаки, причины и формы его проявления, рассмотрю особенности терроризма в Российской Федерации.

Вторая глава посвящена такому важному вопросу, как предупреждение и борьба с терроризмом. При написании этой части работы я считаю необходимым осветить наиболее важные аспекты законодательства в области борьбы с терроризмом, показать роль государства в борьбе с терроризмом.

В третьей главе раскрою причины втягивания молодёжи в террористическую деятельность. Дам анализ особенностей подросткового и юношеского возраста. Изложу основные задачи и направления профилактики экстремизма и терроризма в молодежной среде.

Глава 1. ТЕРРОРИЗМ – ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА

СОВРЕМЕННОСТИ

1.1 Понятие и виды современного терроризма

Термин «терроризм» вошел в оборот в начале 21 века и стал одним из наиболее популярных в лексиконе политических деятелей. Этот страшный и сильный термин вызывает самые мрачные и ужасные ассоциации. Вместе с тем, данный термин продолжает оставаться туманным, двусмысленным и удобным для манипулирования. (Кагарлицкий Б. Ю. Анатомия террора // Свободная мысль - XXI. 2014. № 4. С. 3-11). Впервые термины «терроризм» и «террор» стали широко использоваться после Французской буржуазной революции (1789 – 1794г.г.). Немного позже французская академия наук определит данные понятия, как «систему страха». В толковом словаре русского языка С.И. Ожегова терроризм определяется, как политика и практика террора. А террор, в свою очередь, изображается, как устрашение своих политических противников через физическое насилие, вплоть до уничтожения. (Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1989).

Дать универсальное определение терроризму вызывает определенные трудности у исследователей. Это связано с многогранностью, гибкостью и разновидностью данного явления. Терроризм постоянно изменяется, приобретая все новые и новые черты и характеристики, такие как наступательность, высокая техническая оснащенность, изощренность и жестокость и т.д. На данный момент, в мире существует более 300 определений понятий терроризма. Например, по определению Ю.М. Антоняна терроризм – это «насилие, содержащее угрозу другого не менее жестокого насилия, для того, чтобы вызвать панику нарушить и даже разрушить государственный и общественный порядок, внушить страх, заставить противника принять желаемое решение, вызвать политические и

иные изменения...психологический смысл терроризма...состоит в наведении страха, даже ужаса на противника, желательно приведение его таким путем в оцепенение». (Антонян Ю.М. Терроризм. Кrimинологическое и уголовно-правовое исследование. М., 2008).

Как показывают результаты анализа уголовного законодательства, международных документов и научной литературы, терроризму свойственны следующие признаки, которые, отличающие его от других форм и видов насилия:

- заинтересованность в широкой огласке, публичность;
- устрашение, сопровождающее насильственные действия и направленное на частичную либо полную деморализацию объекта воздействия;
- наличие определенной политической цели;
- угроза применения или применение крайних форм насилия, что отражает повышенную общественную опасность;
- неопределенный круг объектов теракта.

Современный терроризм является многообъектным преступлением. Его главная цель – нарушение стабильности и безопасности общества, а также посягательство:

- на общественных и государственных деятелей;
- на органы управления государством;
- на информационную среду;
- на природу;
- на инфраструктурные объекты, обладающие стратегическим значением;
- на здоровье и жизнь людей.

Существуют разные подходы к изучению терроризма: уголовно-правовой, международно-правовой, биологический, политический, социологический. В отечественной юридической научной литературе под терроризмом понимается использование насилия или угрозы его применения

по отношению к определенным лицам, группам, различным объектам в целях достижения политического, идеологического, религиозного, экономического и какого-либо другого результата, выгодного террористам. Известный специалист по вопросам борьбы с терроризмом П. Уилкинсон дает следующее определение терроризму. «Терроризм, – пишет он, – может быть кратко определен, как убийства, ранения и разрушения или угроза их совершения, а также применение насилия в отношении объектов нападения для достижения преследуемой террористами цели. Такие действия приобретают международный характер, когда выходят за пределами международных границ или применяются против иностранных объектов внутри страны». (Моджорян, Л.А. Терроризм: правда и вымысел / Л.А. Моджорян. - М.: Книга по Требованию, 2012). Данное определение указывает на тот факт, что в самом широком смысле терроризм подразделяется на внутригосударственный и международный.

-Внутригосударственный терроризм совершается в целях нарушения общественной безопасности в рамках конкретной страны и устрашения населения конкретного государства.

-Международный терроризм – это продолжение внутригосударственного терроризма, выход его за пределы границ той или иной страны. (Комиссаров В.С., Емельянов В.П. Террор, терроризм, государственный терроризм»: понятие и соотношение //Вестник Московского университета. 2009. № 5).

Наиболее широкая классификация терроризма представлена в трудах Миньковского Г.М., Ревина В.П. (Миньковский Г., Ревин В. Характеристика терроризма и некоторые направления повышения эффективности борьбы с ним //Государство и право. 2007. № 8). Они предлагают следующее деление терроризма:

1. Точечный терроризм;
2. Религиозный терроризм;

3. Государственный терроризм (терроризм, поддерживаемый или организуемый лидерами одного государства против другого);
4. Системный и иной внутригосударственный терроризм;
5. Терроризм в форме мятежа, захвата заложников или территорий, диверсий, беспорядков;
6. Международный терроризм.

Выделяют следующие критерии для классификации терроризма:

I. По последствиям, наступившим от террористической деятельности:

1. Исходя из жертв среди населения:

- а) одиночные жертвы;
- б) групповые;
- в) массовые.

2. По возникшему материальному ущербу:

- а) крупный;
- б) особо крупный;
- в) катастрофический или состоявшийся.

3. Исходя из нанесенного психологического и морального вреда:

- а) вызвал недоверие к власти;
- б) вызвал массовую панику среди населения;
- в) вызвал страх.

II. Исходя из организованности и численности участников:

- а) одиночные исполнители;
- б) спонтанно формируемые группы;
- в) подпольные организации, сообщества, секты.

III. В зависимости от используемого оружия:

- а) специальные средства;
- б) нелегальное оружие;
- в) оружие близкого боя;
- г) автоматическое стрелковое оружие;
- д) взрывчатые вещества и оружие группового поражения;

е) оружие массового уничтожения.

В современных исследованиях выделяют следующие самостоятельные виды терроризма:

- Политический терроризм – цель террористических действий оказать влияние на политических деятелей или на политику, которая ими проводится.

Политическому терроризму необходима опора на сочувствие или поддержку со стороны общества. Без прессы, в условиях полной политической и социальной изоляции он обречен на быстрое поражение. (Кабанов П.А. Политический терроризм: причины и некоторые меры предупреждения //Следователь. 2009. № 3).

- Информационный терроризм – формирует нужное мнение и суждение людей, направляет их поведение, воздействуя на психику и сознание людей.

- Экономический терроризм – оказывает воздействие на экономических конкурентов, различные слои и социальные группы населения, а также на государства и их лидеров в целях достижения решений, несущих террористам экономическую выгоду.

- Бытовой или социальный терроризм имеет тесную связь с разгулом уличной преступности, социальной нестабильностью в обществе и массовой бытовой неустроенностью.

- Националистический терроризм – формирование отдельного государства для своей этнической группы, выражается в утверждении превосходства той или иной расы или нации. Приводит к дискриминации представителей других народностей, а также к разжиганию национальной нетерпимости. (Лунеев В.В. Терроризм и организованная преступность: национальные и транснациональные аспекты. – В сб.: Организованная преступность, терроризм и коррупция: Криминологический ежеквартальный альманах. – М.: Юристъ, 2003. – Вып. 2). Националистический терроризм имеет органическую связь с сепаратизмом, который, в свою очередь, направлен на смену действующего государственного устройства. Сепаратизм также может

быть направлен на изменение правового статуса административно-территориального или национально-государственного образования; на нарушение территориальной целостности страны; на выход из состава государства каких-либо территориальных единиц, а также на создание своего, полностью независимого государства.

- Религиозный терроризм – нетерпимость к представителям других религиозных конфессий или непримиримое противоборство внутри одной конфессии. Террористы считают, что их цели определены Господом, стремятся к максимально быстрым и резким глобальным изменениям.
- Патологический терроризм – следствие аномалий психики и умственного расстройства.
- Кибертерроризм – действия, направленные на дезорганизацию автоматизированных ИТ-систем, создающие опасность гибели большого количества людей, причинения огромного материального вреда, а также приводящие к наступлению других последствий, опасных для общества. Наиболее опасны информационные атаки на диспетчерские авиационные системы, телекоммуникационные и энергетические объекты, информационные системы правительств, электронно-финансовые системы, автоматизированные системы управления стратегическим оружием и войсками. (Нуждин Лев. Информационный терроризм. М.: Икар, 2014).
- Терроризм правых экстремистов. Как правило, такие группировки одни из самых неорганизованных. Нередко они поддерживают связь с неонацистами западноевропейских стран. Задачей правых экстремистов является борьба с демократическим правительством в целях замены его на фашистское государство. По своим взглядам неофашисты относятся к антисемитам и расистам. Чаще всего они нападают на беженцев и иммигрантов.
- Терроризм левых экстремистов. Наиболее радикальные из числа левых экстремистов стремятся к уничтожению капитализма и замене его социалистическим или коммунистическим режимом. (Виктор В.В., Эсфиров С.Ф. «Левый» терроризм на Западе: история и современность. М., 2007).

- Суицидный терроризм – пожертвование своей жизнью в интересах достижения определенной политической цели. Суицидальный терроризм – это комплексное явление, имеющее ряд важнейших характеристик, а также организационные и социальные параметры.
- Технологический терроризм подразумевает нелегальное использование биологического (бактериологического), химического и ядерного оружия, а также его компонентов; использование патогенных микроорганизмов, химических веществ, обладающих высокой токсичностью, радиоактивных и ядерных веществ. К технологическому терроризму относится захват, разрушение и выведение из строя химических, ядерных и других аналогичных объектов, систем жизнеобеспечения промышленных центров и городов для достижения экономических, политических и прочих целей. Представляет собой повышенную опасность для жизни и здоровья людей.
(Татаринов В.В. Радиационный, химический и биологический терроризм / В. В. Татаринов // ОБЖ. - 2013. - № 12).
- Криминальный терроризм – использование преступниками криминального мира устрашающих и насилиственных методов, заимствованных из террористической практики. Организованные преступные сообщества могут использовать насилие и устрашение в качестве главного средства воздействия на конкурентов по бизнесу или на представителей власти в целях перераспределения финансовых потоков, собственности и сферы влияния.

Исходя из вышеперечисленного, можно утверждать, что терроризм – это явление, которое пагубно влияет на стабильность и деятельность государства, международного сообщества и общества в целом. Образуются новые формы проявления терроризма, но его сущность и мотивация остаются неизменными: насилие и страх.

Существует две основные формы проявления насилия – прямая и косвенная. Прямое насилие выражается в применении силы – террор, политические репрессии, вооруженные восстания, войны. Скрытое или

косвенное насилие не подразумевает открытого применения силы. В ход идут разные формы психологического, морального и духовного давления; экономическая блокада, политическое вмешательство и др. (Щербаков, А. Терроризм. Война без правил. М.: Олма Медиа Групп, 2012).

Своими действиями террористы стремятся посеять среди людей панику и страх. Но страх – не самоцель. Страх выступает в качестве средства достижения каких-либо политических целей.

Таким образом, подводя итог вышесказанному и резюмируя международный опыт и существующие научные положения по борьбе с терроризмом, целесообразно остановится на определении терроризма, предложенным Емельяновым В.П.:

«Терроризм – это публично совершаемые общеопасные действия или угрозы таковыми, направленные на устрашение населения или социальных групп, в целях прямого или косвенного воздействия на принятие какого – либо решения или отказ от него в интересах террористов».

1.2. Основные причины распространения и формы проявления терроризма в XXI веке

На рубеже ХХ-XXI веков актуальность проблемы терроризма многократно увеличилась. Терроризм обрел многоликий характер. Сегодня террористическая деятельность совершается не только экстремистскими группами и отдельными преступниками, но и спецслужбами некоторых тоталитарных государств. Организованный характер терроризма – один из его существенных признаков. Существующими террористическими группировками создается единая организационная система управления, включающая в себя ряд подразделений. В качестве объекта террористов выступает, как правило, мирное население. Согласно данным, представленным ООН, если в 1970 годах около 80% всех терактов было направлено против собственности (например, захват посольств) и лишь 20%

на причинение вреда мирному населению, то в настоящее время ситуация кардинально изменилась. При этом сами теракты стали более изощренными и жестокими. (Требин М.П. Терроризм в XXI в. / М.П. Требин. - М.: Эксмо, 2003).

Самую большую угрозу мировому обществу представляет международный терроризм. По данным печатных изданий, количество жертв среди мирного населения за период с 1968 по 1995 годы составило 9 тысяч человек, в то время как только теракт в США 11 сентября 2001 года унес более 5 тысяч жизней. Количество жертв международного терроризма увеличивается, хотя количество террористических актов уменьшается, что является свидетельством того, что террористами применяются против мирных жителей все более смертоносные типы оружия. (Маркович, И. В. Биологическое оружие. Проблемы распространения, терроризма, политика противодействия М.: Огни, 2011).

Профессор В.В. Лунеев, в качестве основной тенденции терроризма называет интенсивное изменение терроризма в направлении повышения его общественной опасности:

- по темпам роста и прироста;
- по уровню организованности;
- по материально-техническому и финансовому обеспечению;
- по национальным и транснациональным масштабам террористической деятельности;
- по количеству жертв среди людей и степени тяжести возникших последствий;
- по характеру и объему целей;
- по расширению социальной базы. (Лунев В.В. Преступность XX века. Мировые, региональные и российские тенденции. Издательство: Волтерс Клювер, 2005).

Каковы же причины, по которым современный терроризм из национальной проблемы отдельных государств приобрел мировые

масштабы? Выделю наиболее существенные из них: духовные, политические, религиозные, экономические и социально-экономические.

К числу важнейших *духовных причин* возникновения терроризма относят: искажение общечеловеческих и правовых ценностей, а также кризис современного человеческого общества. К примеру, в некоторых восточных странах дети воспитываются под лозунгами терроризма. То есть человека с самого раннего детства воспитывают в духе преклонения перед физической силой, а не перед духовной.

К *политическим причинам* возникновения терроризма относится нестабильность в политической сфере. Как показывает статистика, количество терактов возрастает именно в периоды, характеризующиеся повышенной политической нестабильностью. К политическим причинам можно отнести: недостаточные меры, принимаемые мировым сообществом для обеспечения безопасности мирных жителей; воздействие на сознание общественности диктаторского и тоталитарного правового режима (к примеру, талибанский режим в Афганистане); непрекращающийся конфликт между Востоком и Западом.

Религиозные причины. Сегодня существует ряд религиозных течений, пропагандирующих насилие и жестокость. Наиболее распространенным является ваххабизм, являющийся радикальным течением ислама. Ваххабизм возник на территории Саудовской Аравии в 18 веке. Основатель течения – Ибн Абдалль Вахаб. Именно им были определены главные враги настоящих мусульман – представители христианства и иудаизма, с которыми нужно воевать (джихад). По мнению ваххабистов, люди, не придерживающиеся шариата, должны умереть. Во многих случаях террористы только прикрывают религиозными лозунгами свои настоящие намерения.

Экономические причины. Современный терроризм является бизнесом, способным приносить организаторам огромные доходы, которые можно сравнить, разве что, с доходами от нефтяного бизнеса. Торговля

заложниками, наркотическими средствами и оружием приносит огромную прибыль.

Среди *социально-экономических* причин основной причиной можно считать существенное снижение уровня жизни в совокупности с увеличившейся социальной дифференциацией, что вызывают злобу, зависть, ненависть, ностальгия по прошлому и т.п. Рост безработицы приводит к таким негативным явлениям, как бродяжничество, миграция, профессиональная и психологическая дезориентация и деградация личности в условиях экономики рынка. Терроризм дает возможность человеку заработать деньги. (Мохаддам Фатали. Терроризм с точки зрения террористов. Что они переживают и думают и почему обращаются к насилию. М.: Форум, 2011).

В настоящее время в юридической литературе называют такие причины терроризма, как:

- 1) Широкое распространение в СМИ взглядов и идей, провоцирующих рост нетерпимости, неравенства и насилия.
- 2) Кризис многих профессиональных и социальных групп, в частности, военных, которые обладают военным опытом и лиц, обладающих опытом работы с взрывчатыми веществами и взрывными устройствами.
- 3) Доступность и массовое распространения оружия среди населения.

К числу основных форм проявления терроризма относятся:

1. Захват людей в качестве заложников;
2. Захват и угон морских суден и другие виды преступного вмешательства в сферу деятельности международного судоходства;
3. Использование взрывных устройств в террористических целях;
4. Захват и угон воздушного транспорта и другие виды преступного вмешательства в сферу деятельности гражданской авиации;
5. Прочие формы террористической деятельности – биологический, экологический, химический и ядерный терроризм;

6. Кибертерроризм. В последние несколько лет этот вид терроризма вызывает все больше беспокойств ученых и правоохранительных органов. Кибертерроризм подразумевает преступные действия в компьютерной и электронной сфере. Данный вид терроризма возник в связи с интенсивным развитием глобальной сети Интернет и расширением числа пользователей этой сети. Кибертеррористы распространяют различные вирусы и вредоносные программы, маскируя их под программы защиты. Таким образом, они получают возможность контролировать компьютеры аэропортов, медицинских учреждений и правоохранительных органов. Используя данные, содержащиеся в этих системах, террористы сбивают самолеты с курса, вносят изменения в историю болезни пациентов, приводя к гибели множества людей.

1.3 Особенности терроризма в России

Последние годы прошлого столетия в России характеризовались резким социальным расслоением общества, усилением политической борьбы, ростом безработицы и социальной незащищенности граждан, в обществе распространился правовой нигилизм, обострились межнациональные отношения. Особено пострадала идеально-политическая сфера, так как прежняя идеология предана анафеме, а новой обществу, потерявшему ориентиры, не предложено. Девальвированы и утрачены такие дисциплинирующие и цементирующие общественную жизнь начала, как патриотизм, чувство долга, нравственность, интернационализм. Значительно ослабли профилактические усилия правоохранительных органов и общественных организаций.

В постсоветский период мировые политические силы подверглись глобальной перегруппировке и перестройке, которая сопровождалась перераспределением собственности и сфер влияния. В таких условиях Россия

стала объектом пристального внимания многих ведущих мировых стран, которые рассматривали ее в качестве возможной сферы своих интересов для реализации которых, с учетом особенностей и специфики существующих в ней режимов, вполне могли применяться насильтственные и противоправные методы. Терроризм в России приобрел довольно острый характер и представляет одну из главных опасностей. В качестве основного источника опасности для политической и общественной ситуации в стране стали выступать активно действующие на ее территории экстремистские организации и организованные преступные группировки. Некоторыми религиозно-политическими, национальными и общественно-политическими объединениями допускается применение насильтственных методов и средств борьбы для достижения стоящих перед ними целей. Ими создаются и поддерживаются незаконные вооруженные формирования. В отдельных регионах политическая практика подобных организаций включает применение насильтственных методов – в целях устрашения и запугивания политических оппонентов; дестабилизации обстановки в политической сфере; оказания давления на органы власти; срыва усилий, предпринимаемых государством, по урегулированию конфликтов и др. Как следствие неуклонный рост числа проявлений терроризма. (Кошель П.А. История российского терроризма. М., 2005).

Приведу примеры самых громких террористических актов:

- Город Буденновск Ставропольский край:

14 июня 1995 года группа вооруженных боевиков во главе с Шамилем Басаевым захватила больницу и несколько других объектов. В качестве заложников было захвачено 1100 человек. Операция по освобождению заложников длилась 5 дней. Общее количество погибших составило 128 человек.

- Город Москва:

8 сентября 1999 года – взрыв жилого дома на улице Гурьянова – погибло 92 человека, ранено 72;

13 сентября 1999 года – был взорван жилой дом на Каширском шоссе – погибло 118 человек, ранено 20;

23 октября 2002 года террористами был захвачен Дом культуры подшипникового завода. В момент захвата в здании, где проходило представление мюзикла “Норд-Ост”, находилось более 700 человек. После освобождения заложников количество жертв террора составили свыше 120 человек;

29 марта 2010 г. прогремели два взрыва — в вагонах на станциях метро «Парк культуры» и «Лубянка» – погибли в общей сложности 40 человек, ранения получили около 168 пассажиров.

- Город Санкт-Петербург:

3 апреля 2017г – взрыв в метро на перегоне между станциями «Технологический институт» и «Сенная площадь» – погибли 16 человек, более 70 получили травмы.

К основным причинам возникновения и развития терроризма в России можно отнести:

- Разрушение административно-командной системы. Как показывает общемировой опыт общественного развития, общество открытого демократического типа является более благоприятным для террористической деятельности, чем административно-командная система с присущим ей жестким, тотальным контролем.
- Падение жизненного уровня способствовало формированию чувства безысходности, тревоги, психологического дискомфорта, обострению чувства социальной незащищенности и неустроенности, а также росту социальной агрессивности.
- Венные конфликты и войны, при которых теракты превращаются в часть военных действий (к примеру, набеги чеченских боевиков на населенные пункты, находящиеся на территории России, в период чеченской войны 1995-1996 гг.; различные партизанские движения). Как показывает статистика терактов и террористических акций в

России (за период с 1993 по 1997 годы), наиболее концентрированное их проявление зафиксировано в периоды военных антитеррористических действий армии Российской Федерации в Дагестане и Чечне.

- Национальные конфликты. Некоторые национальные общности считают себя угнетенными, притесняемыми, лишенными прав и свобод. Готовы к защите любыми средствами.
- Наличие различных тайных религиозных обществ, сект, которые проповедуют учение спасения человечества или коренного улучшения его жизни, или вечного спасения душ, или создания строя всеобщей справедливости, добра и достатка.
- Немаловажной причиной можно назвать использования терроризма в целях решения различных политических задач.
- Нерешенность определенных вопросов финансового и экономического характера на законодательном уровне (возникновение конфликтов в связи с разделом собственности; недостаточная защищенность финансистов, коммерсантов и людей делового круга со стороны правительства). Организованная преступность часто использует экономический терроризм или предоставляет свои услуги коммерческим криминализированным структурам. (Гончаров С.А. Особенности терроризма в России //Актуальные проблемы Европы. Проблемы терроризма. Вып. 4. М., 2007).

Некоторые предпосылки развития общественных отношений также предопределяют развитие терроризма в России:

- рассогласование ветвей власти, появление теневых лидеров, обладающих реальной властью и любыми способами расширяющих сферы своего влияния;
- усиление влияния неформальных норм, при которых закон перестает обеспечивать необходимый уровень социальной защиты значительной части населения;

- изменение понятий о порядке и справедливости, возрождение принципов поведения, когда насилие становится «законным» средством достижения политических и иных целей;
- обращение к духовному наследию политических, религиозных и других организаций экстремистского толка, где культ силы и оружия является обязательным элементом быта и образа жизни.

Помимо названных причин следует выделить еще ряд других социально-экономических факторов, способствующих возникновению и развитию терроризма в нашей стране. Прежде всего, это кризисы в финансово-экономической сфере, ущемляющие интересы средних слоев населения, приводящие к безработице среди потенциально активных в политическом отношении граждан, которые своим поведением создают определенную политическую нестабильность (перекрытие транспортных магистралей, пикеты, забастовки, митинги и др.). Личные качества человека (желание получить быструю прибыль, отсутствие трудолюбия, желание стать популярным) могут побуждать к осуществлению активной террористической деятельности. По мнению многих российских ученых, именно факторы экономического порядка детерминируют терроризм в любых его проявлениях. (Салимов К.Н. Современные проблемы терроризма. М., 2008).

В России сегодня можно наблюдать две формы терроризма – националистический и криминальный терроризм.

Криминальный терроризм – связан с разграблением общего национального достояния, разделом собственности, дикостью первоначального накопления капитала. Криминальный терроризм используется в качестве средства борьбы с конкурентами или в целях втягивания представителей частного бизнеса в разнообразные криминальные связи. Такая преступная практика направлена на подрыв авторитета власти и установленного правопорядка. Она, смыкаясь с терроризмом, ставит под угрозу экономическую и политическую безопасность, а также национальные интересы государства.

Националистический терроризм связан главным образом с межнациональными раздорами на Северном Кавказе. Причем совершение основных террористических актов происходило не только в Чеченской республике, но и в таких республиках как Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарья. Так, к примеру: 4 сентября 1999 года был взорван жилой дом в городе Буйнакск (Дагестан) – ранено 146 человек, погибло 62; в 2002 году произошел ряд взрывов на рынке во Владикавказе, во время парада 9 Мая в Каспийске было ранено 130 человек, погибло 42. В некоторых республиках Северного Кавказа имеются свои террористические лидеры.

Перечислим ряд основных отличительных особенностей российского терроризма:

- массовый незаконный оборот взрывчатых веществ, боеприпасов, огнестрельного оружия, взрывных устройств самодельного или серийного производства;
- невозможность выделить «чистые» типы терроризма, несовершенство и недостаточная проработанность отечественного законодательства в сфере борьбы с терроризмом;
- разная оценка террористов и терроризма в зависимости от субъекта и региона РФ (от преступников до национальных героев);
- существование довольно широкого спектра террористических группировок и организаций различной окраски и толка (неофашистские, правые, левые, религиозные, националистические и другие);
- относительная новизна данного явления для современной России, неподготовленность правоохранителей к оказанию эффективного противодействия этому явлению.

Необходимо отметить, что российские террористы координируют свои действия с иностранными политическими экстремистскими организациями и террористическими группировками. В свою очередь иностранные граждане

непосредственно участвуют в террористической деятельности на территории России. События в Чечне и вокруг Чечни подтверждают этот факт.

Политические радикалы имеют в своих руках крупные финансовые средства, что позволяет им регулярно снабжать террористов передовой экипировкой и техническим оборудованием. Боевики готовятся на специализированных базах. Для их подготовки привлекаются опытные инструкторы, в т. ч. иностранные.

Целесообразно выделить ряд ключевых противоречий, оказывающих влияние на тенденции и характер развития терроризма в РФ. Также будут выделены и факторы, которые соответствуют этим противоречиям.

В первую очередь, это экономические противоречия: полное несоответствие результатов экономических реформ общественным ожиданиям; несоразмерно высокая цена реформы (обнищание граждан, двойной спад производства). Все это приводит в действие такие долговременные факторы, как рост уровня безработицы, повышение цен, рост криминализации экономики, сужение и вытеснение из внутреннего рынка отечественных производителей и др.

В условиях ограниченности ресурсных, материально-технических, финансовых и иных возможностей возникают катастрофические социальные последствия, приводящие к повышению напряженности внутри общества, а также к формированию социальной базы политического терроризма.

Современной российской действительности присущи такие противоречия социального характера:

1. Противоречия, которые обусловливаются расколом общества на группы, обладающие разным экономическим положением. Это, в свою очередь приводит к поляризации внутри общества. В России слишком большой разрыв в уровне доходов между самыми бедными и самыми богатыми. Этот разрыв в несколько раз превышает норму, допустимую для цивилизованного государства, способную обеспечивать относительный уровень социальной стабильности. Средний слой

создает основу социальной стабильности. Сегодня наблюдается замедление процесса формирования именно этого слоя. Можно говорить о социальной деформации общества. Также наблюдается отток активной части населения из наиболее приоритетных сфер жизнедеятельности (образование, наука, производство и другие сферы). Как следствие возрастают социальная агрессия и вражда, происходит резкий рост преступлений (особенно, связанных с насилием против личности).

2. Противоречия, которые обусловливаются значительным углублением и усилением региональных, религиозных и национальных конфликтов. Существуют очаги социального противоборства и напряженности, которые нередко с легкостью переходят в открытые конфликты с применением насильтвенных методов. Нарастание волны беженцев и усиление миграции способствуют возникновению тяжелых социально-экономических последствий, создавая новые очаги напряженности в местах расселения беженцев и в других регионах. (Иванич Ю. Наркотики и терроризм: паутина зла. - М.: Вече, 2005). Криминогенные процессы приобрели широкомасштабное распространение, а эффективность деятельности правоохранительных органов снизилась, что способствовало усилению влияния лидеров организованной преступности на развитие и обострение процессов противоборства. Организованная преступность уже провела и проводит своих представителей в органы законодательной и исполнительной власти в разных частях страны с целью углубления своего влияния и использование в своих корыстных интересах для захвата власти и раздела собственности.
3. Противоречия, которые обусловливаются разрушением устоявшейся и отсутствием новой системы социальных гарантий для жизнедеятельности населения. Такие противоречия приводят к росту социальной неудовлетворенности населения, к усилению эгоизма,

иждивенчества и апатии, к формированию настроя социальной отчужденности.

Политический экстремизм обусловлен противоречиями в политических взаимоотношениях, среди которых принципиальным значением обладают противоречия, сложившиеся между реальной политической практикой и конституционно-демократическими принципами. Не прекращается процесс политического разделения общественности, формирования социальных слоев и групп с резко противоположными интересами и взглядами. Нарастает отчужденность между населением и властью. В настоящее время происходит ослабление культурных, экономических и социальных связей между различными регионами, а также между регионами и центром.

В свою очередь политические, социальные, экономические и иные противоречия накладываются на духовно-моральные противоречия, приводя к деградации духовной жизни граждан. Разрушаются существовавшие веками нравственные, культурные и исторические традиции российского населения, а также гуманистические ценности России. Происходит утверждение культа индивидуализма, эгоизма и насилия. Люди не верят в способность государства защитить своих граждан, и как следствие в обществе формируются настроения национального унижения и девальвация таких понятий, как верность присяге и Отечеству, честь, достоинство и долг перед Родиной. Идеология государственности утеряна, в связи с чем возрождение страны будет весьма затруднено. Отсюда становится возможной "героизация" уголовных авторитетов, бандитов и террористов. (Психологические проблемы современного российского общества / отв. ред. А.Л. Журавлев, Е.А. Сергиенко. - М.: Ин-т психологии РАН, 2012)

Таким образом, существуют объективные условия и субъективные причины, способствующие всплеску в российском обществе террористической деятельности. Базовым объективным условием роста террористической деятельности в нашей стране явились сложные процессы политического, экономического и социального порядка, связанные с

преобразованием российского государства, с процессами глобализации и информационных противостояний в мире.

Глава 2 АНАЛИЗ ПРАКТИЧЕСКОГО ОПЫТА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

2.1. Пробелы и недостатки законодательства Российской Федерации, регулирующего борьбу с терроризмом

Россия объявила себя правовым государством, в котором верховенством закона охватываются все области и сферы существования, включая вопросы оказания противодействия терроризму.

Правовая основа борьбы с терроризмом в России включает в себя Конституцию РФ, УК РФ, Закон № 35-ФЗ "О противодействии терроризму" от 01.03.2006 года; иные федеральные законы; международные договоры РФ. Правовую основу борьбы с терроризмом в России составляют также общепризнанные нормы и принципы международного права; распоряжения и указы Президента РФ; распоряжения и постановления Правительства РФ; иные нормативно-правовые акты, принимаемые федеральными органами государственной власти. В настоящее время можно говорить о наличии довольно широкого спектра нормативно-правовых актов, регламентирующих отношения и взаимодействие между местными и государственными органами, разными хозяйствующими субъектами и физическими лицами в части противодействия и борьбы с терроризмом.

Основой правовой базы по проблемам противодействия любым формам экстремизма и терроризма является *Конституция РФ*, в которой содержится запрет на агитацию и пропаганду, направленную на возбуждение религиозной, национальной, расовой или социальной вражды и ненависти. Конституция РФ также запрещает создание общественных объединений, имеющих целью своей деятельности – нарушение целостности государства и насильственное изменение основ строя, установленного Конституцией;

подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Базовым законом в Российской Федерации, направленным на борьбу с терроризмом, является *Федеральный закон от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму"* (с изменениями). Настоящий Федеральный закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Законодателем дан перечень ключевых понятий, необходимых для изучения и детальной проработки проблематики современного терроризма. Кроме того в законе содержится правовая основа противодействия террору, признан приоритет международного права и главенство конституции перед другими законами. Законодателем также определено, что представляет собой террористическая деятельность. В соответствии с 3 статьей Закона № 35-ФЗ, под террористической деятельностью подразумевается:

- а) планирование, подготовка, организация, реализация и финансирование теракта;
- б) вербовка, обучение, вооружение и использование боевиков-террористов;
- в) подстрекательство к совершению теракта;
- г) формирование преступных сообществ (организаций), организация незаконных вооруженных формирований, а также организованных групп в целях осуществления теракта, как и участие в подобных структурах (формированиях, организациях, группировках);
- д) оказание информационного и иного пособничества в планировании, осуществлении или подготовке к теракту;
- е) пропаганда идей террора, участие в распространении информации или материалов, содержащих призывы к террористической деятельности или оправдывающих/обосновывающих важность подобной деятельности.

Из вышеприведенного определения понятия террористической деятельности видно, что такая деятельность включает в себя не только непосредственное совершение теракта, но также подстрекательство, пособничество и пропаганду идей терроризма. Такое определение способствует борьбе не только с самими исполнителями, но и теми, кто занимается пособничеством, агитацией и вербовкой.

Для пресечения террористических акций, обезвреживания боевиков-террористов, обеспечения безопасности мирным жителям, а также с целью минимизации последствий теракта, в зоне террористических акций могут проводиться контртеррористические операции. Исходя из Закона № 35-ФЗ, контртеррористическая операция – это совокупность войсковых, оперативно-боевых, специальных и иных мероприятий с применением специальных средств, оружия и боевой техники, направленные на пресечение теракта, минимизацию последствий теракта, обеспечение безопасности граждан, обезвреживание террористов.

Органами исполнительной власти субъектов Федерации и федеральными органами исполнительной власти выделяется все необходимое для проведения контртеррористических операций – транспортные средства; специальные средства; оружие; средства связи; все необходимые материально-технические средства. Момент окончания контртеррористической операции – момент пресечения (прекращения) теракта, ликвидация угрозы здоровью и жизни граждан, которые находятся в зоне проведения такой операции. Принятие решения об окончании проведения контртеррористической операции осуществляется руководителем оперативного штаба по управлению данной операцией.

Немаловажным значением в ходе пресечения деятельности террористов обладает положение, изложенное в 24 статье Закона № 35-ФЗ, в соответствии с которым, организация является террористической и должна быть ликвидирована на основании судебного решения. Если происходит ликвидация организации, признанной террористической, то все имущество и

средства, принадлежащее ей, будут конфискованы и обращены в доход государства. Если суд РФ признает террористической международную организацию (ее представительство, филиал, отделение), которая зарегистрирована на территории иностранного государства, то деятельность такой организации на территории РФ будет запрещена. Кроме того, представительство, филиал или отделение такой организации, открытое на территории России, подлежит ликвидации, а все имущество – конфискации и обращению в доход государства. Заявление о привлечении организации к ответственности за осуществление террористической деятельности направляется в суд или самим Генпрокурором России или прокурорами, находящимися у него в подчинении.

К сегодняшнему дню так и не сложилось законодательно определенных критериев и механизмов признания организации террористической. Не существует и правовых оснований для конфискации средств таких организаций, что существенно осложняет реализацию положений 24 статьи настоящего Закона на практике. Действующий закон «О противодействии терроризму», по мнению ряда правоведов, необходимо усовершенствовать.

Важнейшим этапом в развитии законодательства в сфере противодействия терроризму и террористической деятельности является период на рубеже XX–XXI веков. Так, в 1996 году вступил в силу Уголовный кодекс РФ. В 205 статье УК РФ устанавливалась уголовная ответственность за осуществление террористической деятельности, за вовлечение в террористическую деятельность и за оказание иного содействия терроризму. В 282 статье УК РФ установлена ответственность за организацию экстремистских сообществ и за организацию их деятельности.

С позиции уголовного права терроризм включает в себя целую совокупность конкретных составов преступлений, которые содержатся в нескольких статьях УК. Эта совокупность преступлений объединена общим

понятием – террористические преступления. Данная группа преступлений включает в себя:

- терроризм (205 ст. УК);
- вовлечение в террористическую деятельность и оказание иного содействия терроризму (205.1 ст. УК);
- захват людей в качестве заложников (206 ст. УК);
- заведомо ложные сообщения о терактах (207 ст. УК);
- теракт или покушение на жизнь общественных или государственных деятелей (277 ст. УК);
- нападение на учреждения или лица, которым предоставлена международная защита (360 ст. УК).

Объективную сторону терроризма составляют следующие действия:

- 1) поджог, взрыв или осуществление иных действий, которыми создается опасность гибели граждан, опасность причинения материального ущерба в значительном размере, а также наступление иных последствий, опасных для общества;
- 2) угроза совершения вышеперечисленных действий.

Следует отметить, что угроза совершения действий, перечисленных в 1 части 205 статьи УК РФ, подразумевает под собой оказание психического или психологического воздействия на людей, выраженного в виде высказывания намерения произвести поджог, взрыв или другие действия. Но угроза, как следует из уголовного права, включает в себя не только высказывание намерения осуществить теракт, но и совершение определенных действий, подтверждающих реальность и серьезность высказанных намерений. К числу таких действий относится, например, приобретение оружия, радиоактивных, биологически опасных или взрывчатых веществ; предупреждающие поджоги или взрывы; подготовительные действия по нарушению различных технологических процессов или отключению жизнеобеспечивающих объектов, блокировке коммуникаций и др.

Так, именно реальность высказанного намерения, выраженная в определенных действиях, и отличает угрозу от обычного высказывания в форме обнаружения умысла. Именно реальность и придает угрозе уголовно-правовой характер.

Исходя из действующего уголовного законодательства, терроризм считается оконченным преступлением в момент осуществления поджога, взрыва или иного действия, или в момент создания реальной угрозы осуществления таких действий.

Субъектом рассматриваемого преступления выступает физическое лицо в возрасте, старше 14-ти лет, находящееся во вменяемом состоянии. Как показывает сложившаяся практика, террористы практически не действуют в одиночку. Чаще всего подобные акции совершаются группой террористов. Во второй части 205 статьи УК РФ, в качестве квалифицированного вида терроризма предусматривается его совершение группой лиц с элементом предварительного сговора.

Субъективную сторону преступления характеризует вина в форме прямого умысла. В связи с тем, что закон связывает действия террористов с определенными целями, то, соответственно, совершаются эти действия с прямым умыслом. Другими словами, преступник сознает общественную опасность осуществляемых действий и предвидит возможность, а также неизбежность возникновения негативных последствий, желая их наступления. (Качмазов О. Уголовная ответственность за терроризм //Законность. 2008. № 8).

Согласно 205 статье УК РФ можно выделить специальные цели терроризма, которые отражают целенаправленный характер действий террористов:

- устрашение мирных граждан;
- нарушение общественной безопасности;
- воздействие на решения, принимаемые органами власти.

Устрашение мирных граждан, как и нарушение общественной

безопасности – промежуточные цели, направленные на достижение главного результата – оказание воздействия на решение государственной власти.

Предусматриваемое 205 статьей УК РФ наказание за терроризм, представляет лишение свободы:

- а) по первой части – на срок от 5 до 10 лет;
- б) по второй части – на срок от 8 до 15 лет;
- в) по третьей части – на срок от 10 до 20 лет.

Ряд отечественных исследователей высказывают мнение о необходимости внести дополнения и изменения в статьи Уголовного кодекса в целях повышения эффективности предупреждения и совершенствования мер борьбы с терроризмом. Разумеется, работа по оптимизации уголовно-правового регулирования борьбы с терроризмом предполагает также полное отражение международно-правовых документов и установленных ими стандартов антитеррористической деятельности.

Указом Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116 "*О мерах по противодействию терроризму*" предусмотрено образование Национального антитеррористического комитета, определены основные его задачи. Для координации деятельности субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, в соответствии с решениями Президента РФ или решениями Правительства РФ могут создаваться антитеррористические комиссии на федеральном и региональном уровне.

Постановление Правительства РФ от 4 мая 2008 г. № 333 «*О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму*» закрепило, что во исполнение п. 1 ч. 2 ст. 5 ФЗ «О противодействии терроризму» федеральные органы исполнительной власти:

- а) участвуют в формировании и реализации основных направлений государственной политики в области противодействия терроризму в пределах своей компетенции;
- б) обеспечивают антитеррористическую защищенность объектов федеральной собственности, находящихся в их ведении, а также координируют деятельность по антитеррористической защищенности иных объектов в соответствии со своей компетенцией в установленной сфере деятельности;
- в) осуществляют взаимодействие в области противодействия терроризму, в том числе обмен информацией.

Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «*О безопасности*» определил основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации.

Отдельный интерес для понимания организации борьбы с терроризмом в РФ представляет *Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации*, которая была утверждена главой государства в 2009 году. Концепция закрепляет основные меры по предотвращению терроризма (статья 21 Концепции):

- 1) политические;
- 2) социально – экономические;
- 3) правовые;
- 4) информационные;
- 5) культурно – образовательные;
- 6) организационно – технические;
- 7) кадровые.

При рассмотрении вопроса, касающегося борьбы с терроризмом и террористической деятельностью, особое внимание привлекает такая актуальная проблема, как финансирование терроризма кредитными учреждениями, частными лицами и государствами. В этой связи был принят Федеральный закон от 07.08.2001г. "*О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма*", направленный на своевременное обнаружение и оперативное пресечение источников финансирования деятельности террористов. Исходя из 6 статьи этого Закона, обязательный контроль со стороны банков и иных финансово-кредитных учреждений должен распространяться на такие операции:

- а) на операции с деньгами и другим имуществом, сумма которых равняется 600 000 руб. или превышает этот предел;
- б) на операции с деньгами и другим имуществом, сумма которых в иностранной валюте эквивалентна или превышает 600 000 рублей.

Совершая такие операции, банк или иное финансово-кредитное учреждение должны внести в соответствующую картотеку данные для полной идентификации клиента, сохранить копию представленного документа и предоставлять в уполномоченный орган РФ, занимающийся борьбой с легализацией денежных средств, полученных незаконным путем, сведения о подобной сделке. В случае достаточных оснований, подтверждающих связь такой сделки с финансированием терроризма или с отмыванием (легализацией) дохода, полученного преступным путем, уполномоченный орган обязан направить соответствующие материалы и сведения в правоохранительные органы. Помимо этого, в случае наличия подтвержденной информации о переводе денег, полученных незаконными способами, уполномоченный орган издает постановление о приостановлении операций с денежными средствами или иным имуществом, на срок до пяти рабочих дней.

В дальнейшем в 2002 году Российская Федерация ратифицировала Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма, которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1999 году и посвящена вопросам, касающимся сотрудничества и взаимодействия между странами в части разработки, принятия и реализации мер, направленных на недопущение финансирования терроризма и на борьбу с ним. В соответствии с принятой Конвенцией, кроме финансирования конкретных терактов, наказанию подлежит также и финансирование международного терроризма в принципе.

В этой связи, несколько недоработанным представляется вопрос, касающийся финансирований террористической деятельности, освещенный в российских законодательных актах. Если смотреть в целом, то, с одной стороны, Закон № 35-ФЗ в качестве составляющих террористической деятельности предусматривает финансирование терактов, что подразумевает уголовную ответственность за подобные деяния. Но, с другой стороны, люди, финансирующие терроризм, то есть, совершающие преступления террористической направленности, не подпадают ни под один из видов соучастия (33 статья УК РФ), так как их действия не подразумевают совершения конкретных преступлений.

При этом отметим, что в последние несколько лет в отечественном законодательстве стало уделяться гораздо больше внимания проблематике финансирования терроризма и террористической деятельности в целом. Отдельное значение отводится усилению надзора и контроля за банками, кредитно-финансовыми и некредитными учреждениями в части соблюдения положений и норм действующего законодательства в сфере противодействия финансированию террористической деятельности. Вместе с тем, Центральным Банком России были даны особые указания в целях максимального снижения риска попадания денег в руки террористов.

Так, к числу наиболее разработанных на законодательном уровне методов в сфере борьбы и противодействия терроризму в РФ, относятся:

- пресечение источников финансирования терроризма;
- проведение контртеррористических операций;
- ликвидация террористов и террористических группировок.

Но из сферы законодательного регулирования выпадают культурно-нравственные и экономико-социальные меры, которые направлены, в первую очередь, на недопущение возникновения и развития террористических идей среди населения. Лишь эти меры обладают наибольшей эффективностью при разработке политики государства по борьбе и противодействию терроризму.

Военные и силовые методы борьбы с терроризмом являются недостаточно эффективными. Поэтому они должны быть постепенно заменены на более продуманные, правовые, дипломатические, организационные и политические решения, направленные не только на нейтрализацию уже существующих террористических группировок, но и на предотвращение возникновения новых.

Действующее отечественное законодательство, отражающее правовую стратегию противодействия террористическим и экстремистским проявлениям, содержит достаточно полную совокупность правовых норм и положений, позволяющих эффективно бороться с терроризмом. Но существующие меры правового противодействия террору не всегда используются в полной мере по причине недостаточно эффективной правоприменительной деятельности, а также по причине существующих пробелов в законодательном регулировании данного вопроса. Это свидетельствует о необходимости дальнейшего усовершенствования соответствующей нормативно-правовой базы с учетом опыта иностранных государств. (Горбунов Ю.С. Терроризм и правовое регулирование противодействию ему / Ю.С. Горбунов. - М.: Молодая Гвардия, 2008).

Немаловажное значение в сфере противодействия террору отводится налаживанию сотрудничества с отдельными странами и международными организациями. В этой связи, должна проводиться дальнейшая разработка на

уровне международного права базовых принципов борьбы с экстремизмом и терроризмом. Особое значение должно отводиться недопустимости политических уступок организаторам террористических группировок и двойных стандартов в отношении к террористам.

По количеству нормативно – правовых актов, которые содержат нормы противодействия терроризму и борьбы с ним, не сложно сделать вывод, что одним из таких способов является нормативное регулирование данного вопроса, но как показывает практика, зачастую этого недостаточно. Сегодня можно сказать, что за террористами не угнаться, они всегда оказываются на шаг впереди. Поэтому необходима грамотная государственная политика, разработка новых технологий не только теоретических, но и практических.

В подведение итогов вышесказанному, отметим следующее. Правовая регламентация в области антитеррористической деятельности выступает в качестве важнейшего элемента всей совокупности мер, направленных на борьбу с террором. Основу этой борьбы должна составлять стратегически ориентированная, комплексная, целостная и единая концепция государства. Следует помнить, что государственная концепция должна быть согласована с нормами, принятыми в международном праве.

2.2. Система противодействия терроризму в современной России

Основной целью стратегии государства в сфере противодействия террору является обеспечение надежной защиты государства, общества и граждан от террористической угрозы путем профилактики и пресечения террористических акций. В соответствии с З статьей Федерального закона «О противодействии терроризму» под противодействием понимается:

- а) предупреждение терроризма, в том числе выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

- б) выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористического акта (борьба с терроризмом);
- в) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Законодателем конкретизировано понятие противодействия терроризму и заменено на определения «борьба», «профилактика» и «ликвидация последствий», поскольку именно эти термины в максимальной степени отвечают целям искоренения такого негативного явления, как терроризм.

Замысел стратегии государства в части противодействия терроризму – в формировании комплексной эффективной системы, сочетающей в себе средства противодействия и борьбы терроризму на национальном и международном уровне. Противодействие терроризму подразумевает минимизацию его общественно-опасных проявления или его полную ликвидацию в России и в других странах, в которых существуют террористические группировки, представляющие угрозу безопасности России. (Герасимов А.В. На лезвии с террористами. М., 2007).

Разработка, создание и реализация эффективной государственной системы, направленной на противодействие и борьбу с терроризмом, предполагает:

- создание единой государственной системы управления в кризисных ситуациях, предусматривающей выработку адекватных мер по предупреждению, выявлению и пресечению террористических акций в любой форме и соответствующей складывающейся оперативной обстановке и тенденциям развития терроризма;
- координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти по предотвращению и пресечению террористических актов, в том числе на ядерных объектах, а также с использованием средств массового поражения.

Анализ исследований Виктюк В.В., Эсфирова С.Ф., Кошель П.А. позволяет определить, что основная цель стратегии государства по противодействию терроризму достигается в результате решения основных

задач. (Терроризм. Борьба и проблемы противодействия. Учебное пособие. - М.: Юнити-Дана, 2015). Эти задачи делятся на три основные группы.

Первая группа задач включает:

- оказание противодействия иностранным экстремистским и террористическим структурам, которые предпринимают попытки инспирирования терроризма и экстремизма в России;
- недопущение переноса в Россию деятельности вышеуказанных структур;
- своевременное выявление и пресечение деятельности иностранных террористических и экстремистских группировок, а также российских преступных сообществ, финансирующих и предоставляющих материально-техническое обеспечение и вооружение действующим в России террористическим и экстремистским структурам;
- расследование и раскрытие преступлений, связанных с терроризмом;
- обеспечение противодиверсионной и антитеррористической защищенности стратегически важных объектов топливно-энергетического, ядерно-энергетического, оборонно-промышленного и химико-биологического комплекса и иных особорежимных экономических объектов, включая высокорисковые производства, Вооруженные Силы РФ, объекты связи и транспорта, критические важные элементы информационной инфраструктуры, а также важные объекты жизнеобеспечения государства;
- государственное управление над массовым сосредоточением людей (массовые политические и общественные мероприятия);
- принятие участия во взаимодействии с другими странами в борьбе с международным террором.

Ко второй группе следует отнести следующие задачи:

- совершенствование общегосударственного механизма противодействия терроризму, предусматривающего выработку общегосударственной системы мер борьбы с ним, создание адекватного антитеррористического законодательства, эффективное взаимодействие в данной области различных

субъектов антитеррористической деятельности, а также целенаправленное руководство ими со стороны государственных органов;

- участие в создании и реализации действенной системы социального, криминологического и специального предупреждения терроризма на ранней стадии, проведение профилактических мер в отношении организаций, групп лиц в связи с обоснованными подозрениями о наличии у них террористических устремлений и замыслов;

- оказание содействия целевому использованию и качественному увеличению пропагандистского, информационного и социально-экономического потенциала государства в целях предупреждения и уменьшения масштаба терроризма и экстремизма;

- выявление условий и причин, которые порождают терроризм и способствуют его проявлениям в России, а также принятие эффективных мер по устранению этих причин и условий.

Третья группа задач:

- развитие и дальнейшее усовершенствование кадрового, материально-технического и научно-технического обеспечения антитеррористической деятельности;

- дальнейшее совершенствование и развитие нормативно-правовой базы взаимодействия субъектов антитеррористической деятельности в России;

- разработка и реализация целевых программ по стратегически важным направлениям противодействия террору, методик и наставлений по осуществлению антитеррористической деятельности;

- совершенствование и развитие механизмов взаимодействия субъектов антитеррористической деятельности на международном и межведомственном уровне.

К основным принципам борьбы и противодействия терроризму в России относятся:

- минимальные уступки террористам;
- защита основных свобод и прав гражданина и человека;

- приоритет защиты прав людей, которые подверглись опасности в результате теракта;
- неотвратимость наказания за терроризм;
- принцип законности;
- единоначалие в руководстве привлекаемыми средствами и силами при осуществлении контртеррористических операций и ответственности за результаты таких операций;
- соответствие мер борьбы и противодействия терроризму с актами международного права;
- приоритет мер предупреждения терроризма;
- минимальная огласка тактики проведения и технических приемов, используемых в процессе контртеррористических операций;
- комплексное использование мер пропагандистского, социально-экономического, политического, правового и профилактического характера;
- обеспечение права граждан и общественности на принятие участия в противодействии терроризму в форме пресечения и предупреждения различных террористических проявлений.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством *Президент Российской Федерации* определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму.

Федеральное Собрание Российской Федерации формирует законодательную основу противодействия терроризму на федеральном уровне.

Правительством Российской Федерации определяется компетенция федеральных органов исполнительной власти, в сфере противодействия терроризму. Правительство РФ организует разработку и реализацию мер по предупреждению терроризма и ликвидации или минимизации последствий его проявлений; организует обеспечение деятельности федеральных органов

исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми ресурсами, средствами и силами.

Федеральные органы исполнительной власти осуществляют деятельность по противодействию терроризму в рамках возложенных на них полномочий.

Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в рамках своих полномочий организуют и осуществляют на территории субъекта РФ, деятельность по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Национальный антитеррористический комитет (НАК) осуществляет координацию действий федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий в субъектах РФ, организацию их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями в сфере противодействия террору.

В целях организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями в составе НАК функционирует *Федеральный оперативный штаб* (ФОШ), а для управления контртеррористическими операциями в субъектах РФ – *оперативные штабы Российской Федерации* (ОШ).

Особое место в системе предупредительного воздействия на терроризм отводится специальным субъектам данной деятельности.

1. Федеральная служба безопасности России осуществляет антитеррористическую деятельность, путем проведения оперативно-розыскных и иных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение терроризма.

2. Генеральная прокуратура России в рамках своей компетенции осуществляет надзор за качеством и законностью сбора оперативной

информации о фактах терроризма, расследованием дел о терроризме.

3. Служба внешней разведки России, как и остальные органы внешней разведки России, предупреждают террористическую деятельность политической направленности, обеспечивая безопасность учреждений РФ, расположенных на территории иностранных государств, сотрудников этих учреждений и членов их семей.

4. Министерство обороны России обеспечивает сохранность находящихся у него на вооружении оружия массового поражения, взрывчатых веществ и боеприпасов, отраслевого и ракетного оружия, а также защиту военных объектов. Помимо этого, оно участвует в проведении контртеррористических мероприятий, в обеспечении безопасности национальных морских судоходств, национального воздушного пространства.

5. Федеральная пограничная служба России осуществляет борьбу с политическим терроризмом путем предупреждения, выявления и пресечения перехода террористами Государственной границы РФ, незаконного перемещения на территорию России или, наоборот, с ее территории оружия, взрывчатых веществ и иных предметов, использующихся в качестве средств совершения террористических преступлений.

6. Министерство внутренних дел России (МВД России) осуществляет борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, преследующих корыстные цели. Через Национальное центральное бюро Интерпола в соответствии с возложенными на него функциями осуществляет взаимодействие между разными странами по розыску и привлечению к уголовной ответственности лиц, подозреваемых в терроризме.

В настоящее время в целях предупреждения преступлений террористического характера, предотвращения актов терроризма органы внутренних дел, во взаимодействии с другими структурами и общественностью, осуществляют три группы мер:

а) общие меры;

- б) специальные меры;
- в) оперативно-розыскные меры.

1. Общие меры:

- проведение досмотра автомобилей, пассажиров и водителей на тротуарах, площадках, автомобильных стоянках; возле стратегически важных объектов, предприятий, государственных учреждений и жилых домов;
- патрулирование скверов, парков, улиц; патрулирование поездов дальнего следования и электропоездов; патрулирование объектов метрополитена и прочих видов общественного транспорта (троллейбусов, трамваев и автобусов) для выявления веществ и предметов, которые запрещены к перемещению; для выявления подозрительных лиц, находящихся возле объектов жизнеобеспечения, государственных и военных объектов;
- осуществление таможенного и пограничного контроля ручной клади, багажа и пассажиров; проведение личного досмотра;
- проверка жилых помещений и правомерности проживания граждан, пустующих квартир, помещений, подвалов и чердаков, сдаваемых в аренду;
- организация в жилом секторе населенных пунктов и городов, дежурств населения, народных дружин, частных охранных предприятий и служб безопасности, автовладельцев, членов клубов собаководства с целью контроля за обстановкой возле жилого сектора;
- осуществление сотрудниками лицензионно-разрешительной системы внезапных, периодических проверок объектов разрешительной системы (мест хранения взрывчатых веществ, боеприпасов, оружия, организаций и предприятий, занимающихся изготовлением и реализацией пиротехнических средств), энергетической и атомной промышленности, жизнеобеспечения и иных объектов повышенной опасности;
- служебный досмотр торговых точек, оптовых рынков и продукции, привозимой партиями, а также хранящейся в камерах хранения и боксах.

2. Другую группу мер предупреждения преступлений террористического характера составляют специальные комплексные операции (мероприятия).

Широкомасштабные комплексные операции проводят, как правило, в крупных городах, регионах, на территориях России, включая Северо-Кавказский регион. Особенность таких операций в том, что они обладают продолжительным характером. Помимо основных сил полиции общественной безопасности, в них принимают участие сотрудники ОМОН, СОБР, уголовного розыска, БЭП, внутренних войск МВД и др.

В число таких операций входят:

- зачистка местности (дворов, улиц, подвалов, частных домов, квартир, складов, канализаций, баз хранилищ сельскохозяйственной и промышленной продукции, энергообъектов, предприятий, электрооборудования и др.);
- проведение комплексных профилактических мероприятий под определенными условными названиями (например, «Антитеррор», «Трасса», «Динамит», «Арсенал» и др.);
- проведение крупномасштабных мероприятий (к примеру, «Вихрь-Антитеррор»);
- проведение зачисток (оперативно-служебного обследования и досмотра) территорий и помещений парков, аэропортов, вокзалов, кафе, ресторанов, кинотеатров, концертных залов, стадионов и прочих мест массового скопления людей накануне проведения спортивных и общегосударственных мероприятий;
- проведение рейдов по выявлению фактов несоблюдения гражданами правил регистрации и учета, а также создание системы «жесткой регистрации» перемещения иногородних и иностранных граждан.

3. Оперативно-розыскные меры предупреждения терроризма представляют собой совокупность разведывательно-поисковых и агентурно-оперативных мероприятий оперативных подразделений органов внутренних дел – аппаратов УР, БЭП и специализированных подразделений по борьбе с террором. (Коломыц Д.М. Терроризм и структура этнической преступности // Терроризм в России и проблемы системного реагирования / Под ред. А.И. Долговой. М.: Российская криминологическая ассоциация, 2010).

Кардинальная борьба с терроризмом только силами органов государственной власти и органов правопорядка невозможна. Это – задача общегосударственного масштаба. Для ее решения необходимо вовлечение всех государственных институтов, религиозных организаций, партий, общественных объединений, СМИ и населения.

Рассмотрим особенности, оказывающие влияние на борьбу и предупреждение терроризма:

- 1) борьба с терроризмом проводится в основном в ходе реагирования на уже совершенные преступления;
- 2) отсутствие совместной работы по предупреждению преступных посягательств, разрушению межрегиональных и международных связей преступных группировок, и как следствие, ликвидации террористических группировок;
- 3) в настоящее время еще не создан совместный и полноценный информационную базу данных обо всех ранее совершенных террористическими группами преступлениях и участниках таких групп;
- 4) отрицательно сказывается ведомственная разобщенность в вопросах учета, регистрации преступлений, связанных с терроризмом. В результате происходит искажение достоверности статистической информации, нарушается порядковая регистрация уголовных дел, что приводит к дублированию оперативно-следственных мероприятий, лишая возможности оперативного обмена информацией;
- 5) вне поля зрения продолжают оставаться многие ранее отбывшие наказание за совершение преступлений террористического характера. Некоторые из этих граждан продолжают заниматься антиобщественной деятельностью, хранят огнестрельное оружие, укрывают лиц, находящихся в розыске;
- 6) многочисленные обыски, которые проводятся по инициативе органов внутренних дел по местам жительства предполагаемых членов террористических группировок, не приносят результата. По некоторым уголовным делам была замечена утечка информации о подготовке

следственно-оперативных мероприятий. (Мальцев В.В. Терроризм: проблема уголовно-правового регулирования //Государство и право. 2008. № 8).

Таким образом, должна быть развита общегосударственная система мер по профилактике и недопущению терроризма. Речь идет о превентивной системе, охватывающей правоохранительные структуры и органы исполнительной власти, конфессиональные институты и общественные организации. (Петрищев В.Е. Борьба с терроризмом как общегосударственная задача //Актуальные проблемы Европы. Вып. 4. Проблемы терроризма. М., 2007).

Обратим внимание, что превентивная система в обязательном порядке должна включать в себя:

- общественную систему безопасности (в том числе органы государства, общественные организации и институты), основанную на активности граждан и способности общественности к противостоянию криминальным вызовам и угрозе терроризма;
- систему законов, направленных на защиту общественных интересов на ранних этапах подготовки преступников к осуществлению особо опасных преступлений;
- доктрину безопасности, являющуюся, при этом, некоторой системой целей и идеологией, способной к объединению общества.

Чтобы успешно противодействовать терроризму не достаточно только антитеррористической деятельности соответствующих спецслужб. Каждому гражданину страны необходимо быть вооруженным антитеррористическими навыками, знаниями и умениями, которые необходимы для обеспечения общественной и личной безопасности в нынешних условиях. Современная система образования и СМИ имеют все возможности для обеспечения необходимого уровня грамотности российского населения в части

противодействия терроризму, достаточного для гарантии государственной и общественной безопасности.

Немаловажное место в системе профилактики преступлений террористического характера отводится современным СМИ. Стратегия предупреждения терроризма должна включать в себя грамотную информационную политику средств массовой информации. Из СМИ должна полностью уйти пропаганда кровной мести, насилия, жестокости, морально-деформированных стереотипов поведения, радикально-националистических установок и др.

Соглашусь с мнением профессора С.А. Воронцова, что для успешной борьбы с терроризмом необходимо исследовать причины и условия террористических проявлений в непосредственной связи с факторами, порождающими их. (Воронцов С.А. Понятие экстремизма и его сущностные признаки // Философия права. 2014. № 4). Предупреждение терроризма предполагает проведение мероприятий, направленных на выявление не только причин и условий, способствующих его совершению, но и лиц, от которых можно ожидать совершения преступлений террористического характера, и проведение в отношении их профилактических мероприятий.

Для этого необходимо:

- проведение разведывательных опросов лиц без определенного места жительства, лиц кавказской национальности, иностранных граждан, которые находятся на территории России без регистрации или вида на жительство, и которые представляют оперативный интерес; получение информации в НЦБ Интерпола о въезде на территорию России лиц, связанных с международным терроризмом;
- активизация оперативной работы в этнических ОПС с целью выявления лиц, имеющих связи с экстремистскими движениями;
- проведение оперативных мероприятий в религиозных центрах, которые практикуют направление молодежи на обучение в другие страны и имеют связи с террористическими группировками;

- проведение агентурно-оперативных и поисковых мероприятий в местах проживания и обучения студентов из государств, на территории которых осуществляется подготовка террористов;
- проверка лиц, судимых за изготовление, хранение, реализацию оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, на причастность к террористической преступной деятельности.

Безусловно, профилактика обладает огромным значением в плане предупреждения терроризма. Однако не менее важными являются и меры, направленные на ликвидацию и минимизацию последствий терактов. Такие меры включают в себя разные мероприятия, направленные на развенчание личности террористов, на устранение повреждений и возмещение вреда, вызванного терактом. Важнейшая цель таких мероприятий заключается в недопущении достижения целей террористов, т. е. атмосферы паники, ужаса и страха. Террористы должны понимать, что их акции бессмысленны и наказание за террористическую деятельность наступит неизбежно. (Колесов Д. В. Остановим терроризм. М.: ИГП РАН, 2012).

В настоящее время можно уверенно говорить о том, что в сфере борьбы с террористической деятельностью Россия избрала верный путь. Следует отметить, что именно благодаря консолидации усилий разных ведомств и министерств, а также благодаря привлечению граждан, победа над терроризмом как никогда близка. Государство намерено и дальше предпринимать меры к укреплению единства и суверенитета страны в целях противостояния терроризму, а также для обеспечения достойной и безопасной жизни российских граждан в демократических и свободных условиях. Объявленные Президентом РФ меры по достижению этих целей осуществляются на основе Конституции страны посредством равноправного диалога, партнерства и взаимодействия. При этом одним из базовых критериев российских отношений с любым государством является готовность к честному, без двойных стандартов сотрудничеству в борьбе с терроризмом.

Глава 3 ОСОБЕННОСТИ ПРОФИЛАКТИКИ И БОРЬБЫ С ПРОЯВЛЕНИЯМИ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

3.1. Причины вовлечения молодежи и подростков в террористическую деятельность

Терроризм является сложным и многогранным социальным явлением. Для своего сохранения и развития он вовлекает в себя самых разных людей. Организаторы терактов преследуют разные цели, но, в основном, их цель – получение доступа к финансовым ресурсам и к власти. Но для совершения терактов ими используются другие люди. В террористические организации активно вербуют следующие группы людей:

- а) специалисты с определенным уровнем подготовки, способные осуществлять планирование и заниматься разработкой средств совершения терактов;
- б) люди, не имеющие необходимой квалификации, но готовые по тем или иным причинам примкнуть к террористам. Эта категория представляет «расходный материал».

В настоящее время уже всем известно, что не существует определенного набора личностных качеств, которые неизбежно приводили бы людей в террористические группировки. Можно говорить о сочетании личностных особенностей и социальных условий, которые могут влиять на выбор человека для участия террористической деятельности.

Во все времена, во всех странах всегда были и остаются люди, которые не способны или не желают трудиться. Они думают, что возможно решить все проблемы легко и быстро, без особых усилий. Таких людей можно причислить к первой группе риска вовлечения в террористическую деятельность. Люди, которые поддаются внушению, относятся ко второй группе людей, предрасположенных к террористическим действиям. Чаще

всего они попадают под влияние террористической идеологии религиозной направленности и быстро впитывают ложную веру. Людей, находящихся в сложной жизненной ситуации (бездействие, тяжелая болезнь, семейные конфликты, смерть близких, утрата имущества) относят к третьей группе людей, способных быть втянутыми в террористическую деятельность. Психически больные и больные-наркоманы составляют четвертую группу людей, из которой могут выйти террористы.

Важно отметить, что в современных условиях наблюдается значительное увеличение числа лиц, участвующих в террористической деятельности. Причём особую тревогу сегодня вызывает участие в террористической деятельности подростков и молодёжи. Это связано с тем, что у молодежи гораздо легче сформировать радикальные убеждения и взгляды. Молодежь чаще людей других возрастных групп пополняет ряды террористов и экстремистов. Экспертами выделяется несколько наиболее проблемных социальных групп (категорий) молодежи:

1) безработная молодежь – потенциально готовы пополнить ряды религиозных экстремистов. Отсутствие образования, наличие вредных привычек (алкоголь и наркотики), озлобленность на общество государство выливаются в агрессию и перенятие идеологии экстремизма и терроризма. Безработные молодые люди неорганизованная часть населения, поэтому они меньше всего подвержены положительному системному антитеррористическому и антиэкстремистскому влиянию.

2) студенты – несформировавшаяся психика этой категории молодых людей позволяет управлять и манипулировать ими. У студентов, по мнению экспертов, в соответствии с возрастом особенно высоки протестные взгляды и настроения. Многие из них испытывают трудности с адаптацией, переходя в новую социально культурную среду. Они обладают большей решительностью и активностью, постоянно находясь в поиске применения полученных в вузе знаний. (Роговая А.В., Маркин В.В. Противодействие

распространению идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде (1-я часть) // Власть, №11, 2012.).

3) школьники – наиболее подвержены чужому влиянию, «ведомости» вследствие недостаточной моральной зрелости, неспособности к самостоятельному мышлению, готовности совершать плохие поступки. В этом возрасте они во многом зависят от родителей и окружения. Отсутствие воспитательных процессов в семье и школе порождает цинизм, беспринципность, нравственную распущенность среди подростков. Сегодняшние школьники свой досуг очень часто проводят в Интернете, в котором легко зарядиться экстремистским настроением.

Сегодня большинство членов неформальных молодежных группировок (организаций) националистической экстремистской направленности – молодежь в возрасте до 30 лет, и нередко несовершеннолетние (от 14 до 18 лет). Противоправные действия совершаются неформальными экстремистскими группировками, члены которых основываются на определенной идеологии. Этим они и отличаются от обычных групп подростков, совершающих хулиганские действия или акты вандализма, как правило, с целью «поразвлечься». Субъектами преступлений выступают в основном лица мужского пола, однако в последнее время, членами неформальных молодежных экстремистских группировок наряду с молодыми людьми все чаще становятся девушки. Для молодых людей очень привлекательна навязываемая экстремистами система взглядов в силу простоты и однозначности своих постулатов, обещаний возможности незамедлительно, сей же час, увидеть результат своих пусть и агрессивных действий.

Выделю следующие значимые факторы, которые служат причиной возникновения экстремистских проявлений в молодежной среде:

- это обострение социальной напряженности в молодежной среде в результате целого комплекса социальных проблем, связанным с

проблемами образования, «выживания» на рынке труда, социального неравенства, снижения авторитета правоохранительных органов и т.д.;

- это вовлечение молодых людей в криминальные сферы бизнеса;
- это изменение ценностных ориентаций, навязывание чуждых российскому обществу ценностей;
- это пропаганда среди молодых мусульман России идей религиозного экстремизма, а также предоставление возможности выезда молодых людей в страны исламского мира, где осуществляется вербовая работа со стороны представителей международных экстремистских и террористических организаций;
- это – рост национализма и сепаратизма;
- это доступность пропаганды радикальных общественных организаций в сети Интернет.

Остановлюсь на последнем факторе более подробно, так как социальные сети превратились в мощный инструмент управления сознанием и поведением молодых людей, в том числе и подростков. Они активно и эффективно влияют на общественное мнение, как в России, так и за рубежом. С какой целью большинство террористических организаций используют в своей деятельности Интернет? Социальные сети очень популярны и доступны в молодежной среде, следовательно, предоставляется возможность захватить умы большей части молодых людей для пропаганды своих идей и привлечения новых сторонников. Простота доступа к информации, независимость от географического расположения, неограниченная потенциальная аудитория, а также небольшие финансовые и материальные затраты предоставляют экстремистским организациям большие преимущества для вовлечения молодых людей в их ряды через социальные сети. Следует также отметить анонимность общения, высокую скорость передачи информации и что очень существенно, трудности в осуществлении контроля со стороны правоохранительных органов.

Террористы все чаще обращают свое внимание на подростков как на легкодоступный для вербовки в свои ряды объект. Почему именно подростки? Дело в том, что подростковая среда характеризуется следующими чертами:

- 1) подростки воспринимают новое окружение, как обучающую среду;
- 2) период полового созревания подростков характеризуется активным восприятием новых, ранее не известных им, правил игры в группе;
- 3) ищут вовне (за границами знакомой им ранее среды) идейных «символических наставников-родителей».

Всем известно, что подростковый возраст – психологически трудный период. Человек начинает осознавать себя как отдельную личность, и это вызывает у него чувство тревоги и уязвимости. Это создает острую потребность найти себя и группу людей, к которой ты принадлежишь. Принадлежность к группе смягчает их чувство отделения и усиливает индивидуальность.

Именно в подростковом возрасте проявляются те самые условия, которые считаются критическими для вовлечения в секты, террористические группировки и иные разновидности противоправной деятельности. Так, дети в подростковом возрасте остро переживают несправедливость. У них нарушается социальная идентичность. Некоторые подростки могут всеми силами стремиться доказать свою взрослость. Многие начинают пить алкоголь, курить, использовать нецензурные слова, переходить на взрослые способы ухаживаний, развлечений и отдыха. В системе ценностей современных подростков начинают появляться такие ценности «настоящих мужчин», как верность дружбе, воля, выносливость, мужество, смелость и сила. Они вступают в группы, которые ассоциируются у них с силой и независимостью. При этом вербовщики деструктивных организаций, в том числе террористических, в первую очередь используют такую особенность подростков и юношеской, как тяга к героизму, приключениям, преодолению различных преград, и юношеский интерес к оружию. Они всячески романтизируют и героизируют террористов, облекая их в одежду «борцов за

свободу и независимость», «революционеров», «освободителей», «бойцов сопротивления», «воинов». (Караваев А.Г. Молодёжь и антитеррор./ Пособие для учащихся средних и старших классов общеобразовательных школ, студентов вузов, их родителей, учителей и специалистов различных областей. М., 2013).

Подростки, обладающие повышенной психологической восприимчивостью и внушаемостью, легко воспринимают религиозно-радикальные и экстремистские стереотипы, делая их своими поведенческими программами.

При этом, подросток, обладающий качествами лидера, способен транслировать и внедрять свою религиозность и религиозную агрессивность другим подросткам, заражая их и создавая при этом обособленную группу. Условия школы и класса, в которых ежедневно подросток, обучаясь, проводит значительное время, создают благоприятные ситуации для формирования подобных групп.

Особое внимание вербовщиков молодых людей в свои группы, привлекают такие лица как:

- пережившие тяжелые психотравмы (стрессы, переезды, потеря родственников, первая безответная любовь, развод родителей и т.д.);
- зависимый тип личности;
- лица из семей с гиперопекой, из неполных семей, из асоциальных семей;
- лица с ограниченными физическими возможностями;
- лица, склонные к галлюцинациям.

В ситуации получения подростками и молодежью меньшего внимания и худшего воспитания и со стороны и родителей, и со стороны государства, происходит их дезориентировка в плане идеологии и духовных ценностей. Эти факторы влияют на уязвимость современной молодежи к пропаганде терроризма. Тенденция втягивания молодежи в экстремистскую деятельность во многом обусловлена недостаточно эффективной реализацией государственной молодежной политики. В результате часть молодежи попадает под влияние чуждых нам идеологических установок, что приводит

в ряде случаев к восприятию государственных органов как врага, а не партнера. (Профилактика агрессивных и террористических проявлений у подростков: метод. пособие/С.Н. Ениколопов, Л.В. Ерофеева, И.И. Соковня; под ред.: И.И. Соковни. – 2-е изд. – М.: Просвещение, 2005).

Характерная черта современного молодежного экстремизма – рост масштабности, жестокости, навязывание своих принципов оппонентам, стремление к общественному резонансу путем устрашения населения. Вовлечение молодежи в террористическую деятельность имеет опасные последствия для будущего нашей страны, так как подрастающее поколение – это ресурс национальной безопасности, гарант поступательного развития общества и социальных инноваций. Молодежь в силу природных и социальных особенностей молодежного возраста способна не только адаптироваться, но и активно воздействовать на его позитивное изменение.

3.2 Развитие эффективной системы образования и воспитания молодёжи с целью противодействия экстремизму и терроризму

Для современной России терроризм стал одним из важнейших дестабилизирующих факторов. Он является серьезным вызовом национальной безопасности, источником рисков и угроз для общества в целом и для каждого отдельного человека. В этой связи разработка проблематики профилактики насилия, терроризма и экстремизма, определение путей реализации такой работы и поиск форм ее организации на уровне общего образования в последние годы приобретает особую значимость, поскольку в период школьного обучения происходит становление и развитие личности человека.

Но современная система воспитания и образования молодого поколения, ориентированная на снижение конфликтогенного потенциала, как отмечают эксперты, сталкивается с определенными проблемами, а именно:

- размытость или полное отсутствие идеологических ориентиров. Данная проблема обуславливается отсутствием четкой политики государства по развитию системы образования; отсутствием программ по формированию патриотической идеологии; отсутствием молодежной и национальной политики. В современной России нет четкой идеологии по работе с молодежью, что влияет на воспитание и развитие подрастающего поколения.
- отрицательное влияние современных средств массовой информации и интернета. Не до конца решенным продолжает оставаться вопрос, касающийся эффективного противодействия массовому распространению экстремистских материалов и литературы через интернет и СМИ. В интернете немало действующих сайтов, содержащих материалы (статьи, видео), направленные на разжигание межнациональной или межконфессиональной вражды.
- спад общего уровня образования, а также снижение уровня культурно-воспитательной работы в образовательных организациях, отсутствие системного воспитания (семья – школа), отсутствие четких методик воспитания толерантности.
- низкий уровень педагогических кадров.

Отмечается несоответствие уровня педагогических кадров вызовам современности, низкий экономический и социальный статус учителей, низкая мотивация и незаинтересованность их в своей работе.

- негативное влияние «улицы». Это обусловливается погоней за модой, потребительскими эгоистическими установками, изменением системы ценностей, приоритетом экономического успеха над образованностью, отсутствием положительного примера для подражания, а также введением террористов и экстремистов в ранг героев.

По мнению большинства экспертов, развитию и функционированию системы антитеррористического и антиэкстремистского образования могут способствовать такие меры и условия:

1. Воспитание общероссийской гражданской идентичности. Необходимо проводить целенаправленную работу по укреплению ценностей патриотизма и нравственности, формированию активной гражданской позиции молодежи, гордости за свою страну, привитие им знаний о традициях и культуре других народностей. Проведение массовых молодежных культурных и спортивных мероприятий, направленных на межнациональное общение и согласие.

2. Повышение уровня образования. Основные усилия системы образования следует направить на формирование знаний, навыков и умений противодействия экстремистской и террористической идеологии. Учащиеся должны владеть информацией:

- об аргументах и целях террористов;
- о правилах поведения в условиях теракта;
- об уровне террористической угрозы;
- о результатах и целях антитеррористических мероприятий;
- о видах терроризма;
- о законодательной базе, регламентирующей антитеррористическую деятельность.

3. Пропаганда здорового образа жизни. Это не только увеличение количества занимающихся физической культурой и спортом в различных организационных формах, но и обеспечение доступности спортивных объектов и бесплатных спортивных секций для несовершеннолетних.

4. Усиление правовой ответственности за экстремистскую пропаганду и поведение. Важно донести до сознания молодых людей требование неукоснительного соблюдения законов, ответственности за свои действия, научить пользоваться своими правами и свободами.

5. Повышение уровня педагогических кадров. В связи с недостаточностью научной и методической проработанности антиэкстремистской, антитеррористической идеологии актуальным остается вопрос подбора и специальной подготовки преподавателей и тьюторов по вышеуказанным программам и методикам.

Конечная цель этой работы – изменить правовую психологию молодых людей, добиться отторжения абсолютным большинством самой мысли о возможности применения террористических методов для разрешения территориальных, социальных, конфессиональных, культурных и любых других проблем и противоречий.

Выделю основные задачи профилактики экстремизма и терроризма среди учащихся:

- воспитание у учащихся установок признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, соблюдения законов;
- формирование норм социального поведения, характерного для гражданского общества;
- повышение роли семьи в формировании у детей норм толерантности и снижение социальной напряженности в обществе;
- противодействие экстремизму через общественные организации, ученическое самоуправление;
- внедрение в школьную среду практики норм толерантного поведения;
- воспитание законопослушных граждан, уверенных в неотвратимости наказания за осуществление экстремистской и террористической деятельности;
- отработка навыков безопасного поведения учащихся в момент угрозы террористического акта.

Наиболее распространенными формами реализации мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма в школе являются:

- проведение лекций;
- просмотры видеофильмов соответствующей тематике;
- круглые столы и тематические семинары для педагогов и учащихся;
- беседы;
- проведение разъяснительной работы среди родителей и учащихся;
- анкетирование учащихся по вопросам религиозного экстремизма;
- контролирование посещаемости учащимися из проблемных семей

спортивных секций, кружков.

В ходе анализа школьного курса «Основы безопасности жизнедеятельности» выявлено, что минимально освещены вопросы личного участия в противостоянии терроризму, недостаточная направленность на формирование у учащихся готовности активно и самостоятельно вести антитеррористическую агитацию и пропаганду. Многие эксперты указывают на необходимость разработки обязательного предмета, направленного на воспитание у подрастающего поколения основ толерантности, восприятия Российской Федерации как единого многонационального и многоконфессионального государства.

Необходимость правового просвещения и введения в учебный процесс разработанных специальных курсов по изучению проблем терроризма обусловлена рядом соображений, а именно:

- в условиях стремительного роста террористических угроз и экстремизма, именно молодежь превращается в основную группу риска. Соответственно, задача по профилактике экстремистской и террористической идеологии в среде молодежи обладает повышенной важностью.
- недостаточностью уровня знаний учащихся по ключевым проблемам, связанным с терроризмом и экстремизмом.
- учащиеся, все больше проявляют заинтересованность в изучении проблем и вопросов антитеррористического воспитания, формирования антитеррористической идеологии.

Целью правового просвещения является формирование коммуникативной, социально-психологической, социально-правовой, информационной и социально-личностной компетенций учащихся и формирование у них мировоззренческих установок на неприятие идеологии и практики насилия, терроризма и экстремизма.

Для достижения поставленной цели необходимо решить некоторые воспитательные, практические и теоретические задачи:

Воспитательные задачи вызваны необходимостью формирования у учащихся социально-личностных компетенций, заключающихся:

- в формировании социальной активности и гражданственности;
- в принятии мультикультурности и различий; способности и готовности взаимодействия в инокультурной и поликультурной среде.

Практические задачи включают в себя:

- повышение уровня стрессоустойчивости посредством развития субъектных личностных свойств (*социальная психологическая компетентность*);
- знание конституционных обязанностей и прав граждан, а также правовых основ обеспечения безопасности (*социальная правовая компетентность*);
- знание нормативной правовой базы противодействия террористической деятельности (*социально-правовая компетентность*);
- умение критически оценивать информацию (*информационная компетентность*).

Теоретические задачи включают в себя формирование информационной и коммуникативной компетентности, заключающихся:

- коммуникативная компетентность – в уважительном отношении к представителям различных культур и этносов, а также к разным религиям;
- информационная компетентность – в знании основных угроз и рисков обществу и национальной безопасности страны.

Решение комплекса задач направлено на:

- формирование культуры безопасности учащихся и воспитание у них моральных норм поведения;
- выработку убеждений в преступной сущности экстремизма и терроризма, в безнравственности, жестокости, бессмыслицности и бесполезности террористической деятельности;

- формирование убеждения в бесперспективности и деструктивности использования устрашающего насилия;
- понимание учащимися неизбежности наказания за осуществление террористической деятельности;
- формирование социальных и личностных компетенций учащихся на основе анализа законодательной, нормативной и правовой базы по организации борьбы с экстремизмом и терроризмом в Российской Федерации;
- воспитание законопослушности, уважительного отношения к представителям органов власти, правам и свободам всех членов общества;
- разъяснение роли органов исполнительной власти, спецслужб и правоохранительных органов в противодействии терроризму, формирование мотивации у гражданского населения по оказанию помощи государству в противодействии терроризму;
- разрушение мифов, героизирующих террористическую и в целом экстремистскую деятельность, демонстрацию лицемерия организаторов и спонсоров терроризма, развенчание их лозунгов и пропагандистских приемов;
- формирование уважения и правильного понимания форм самовыражения и способов проявления человеческой индивидуальности.

Успешность учебного процесса во многом зависит от выбора форм и методов обучения. Предпочтение отдается нетрадиционным, интерактивным формам и методам обучения:

- коммуникативно-диалоговые (дискуссия, конференция),
- имитационно-игровые (ролевые игры),
- проблемно-поисковые (урок-исследование, разработка и защита творческих проектов),
- рефлексивные (тренинги коммуникативного и рефлексивного характера),
- инфокоммуникационные (электронные средства поддержки и развития образовательного процесса, цифровые образовательные ресурсы, электронные учебно-методические комплексы, слайд-лекции).

В сложившихся современных условиях на российскую школу и школьного учителя, в частности, возлагается особая ответственность. Учитель призван решать весьма сложную задачу профилактики экстремизма и терроризма среди учащихся. В качестве основного подхода к данной деятельности учителю рекомендуется привлекать в просветительских и практических целях, а также опираться в своей работе на таких специалистов как:

- социологов, которые различными видами анкетирования и опросов помогут учителю;
- социальных психологов для наблюдения за поведением лидера, а также моральных и поведенческих корректив в группе учащихся или в классе;
- учитывая распространенный культ силы среди подростков, – сотрудников силовых структур, которые могут жестко проинформировать о последствиях экстремистской и террористической деятельности и ответственности за нее, то есть сотрудников МВД ;
- религиозных авторитетов, которые должны дать ученикам религиозно-догматические и религиозно-этические разъяснения;
- главной опорой и партнерами в работе должны стать родители и близкие родственники.

Анализ проблемы с разных позиций и наук, которым должны заняться разные специалисты, способствует системному подходу к решению поставленных задач. Это становится возможным при условии соблюдения принципа командной работы учителя и специалистов. Только объединив усилия, возможно сформировать у юных российских граждан любовь к своей стране, уважение к ее многочисленным народам, различным идейным и религиозным взглядам, ценностям и традициям, а также истинное понимание справедливости и ответственности за свою жизнь.

Заключение

Материалы исследования, позволяют сделать вывод, что терроризм представляет одну из серьезных угроз миру и безопасности, находится в состоянии постоянного нарастания, видоизменения и модернизации. К тенденциям современного терроризма следует отнести: приобретение им глобального характера; трансформацию внутригосударственного терроризма в международный; сращивание криминального терроризма с политическим, национальным и религиозным; возрастание возможностей терроризма за счет получения колоссальных финансовых средств, доступа к власти и к СМИ для устрашающего влияния на сознание миллионов людей; использование возможностей Интернета для активной агитации, вербовки новых членов террористических групп и объединений, а также общей координации террористической деятельности. К тому же изменяется качество терроризма, а именно, увеличивается доля посягательств на жизнь и здоровье людей при уменьшении доли посягательств на материальные объекты, происходит рост масштабности причиненного вреда, для которой становятся характерными большие человеческие жертвы. Число убитых и раненых вследствие террористических актов в различных странах составило в 1991 г. – 317 человек, в 1996 – 3225, в 2001 – 465511.

Изучив работы различных авторов, я убедилась, что терроризм представляет собой сложное, многомерное явление. Существует множество определений понятия терроризма. При этом выработка definicijii терроризма остается одной из сложных проблем мировой науки и практики. До настоящего времени отсутствует научно обоснованный понятийный аппарат террористической деятельности. А это вызывает серьезные трудности при квалификации сотрудниками правоохранительных органов конкретного террористического проявления. В своем исследовании я изложила наиболее часто проявляемые виды терроризма. Среди различных видов терроризма бывают более или менее опасные. В общем виде терроризм

- это использование субъектом (организацией или отдельными людьми) насилия или угрозы его применения как способа воздействия на объект (социально-политический институт, группировка, государство) для достижения поставленных перед собой задач (политических, социальных, экономических и т.д.). Обычные люди, в основном чрезвычайно далекие от проблемы, которую пытаются решить террористическими методами, оказываются потенциальными жертвами. В своем исследовании я описала причины и условия, влияющие на возникновение и рост терроризма. Причин тому достаточно, более подробно я остановилась на наиболее существенных. Это – политические, социально-экономические, экономические и религиозные, духовные причины. Считаю, что всплеску террористической деятельности в современной России стали сложные процессы политического, экономического и социального порядка, связанные с преобразованием российского государства, с процессами глобализации и информационных противостояний в мире. Сегодня известно множество форм проявления терроризма. Кроме того постоянно появляются новые, более жестокие и изощренные виды терроризма, вызванные научно-техническим прогрессом (к примеру, кибертерроризм). Обязательным условием терроризма является резонанс теракта в обществе. Теракт, который остался незамеченным, утрачивает смысл.

Не вызывает никаких сомнений, что оказание противодействия терроризму – ключевая задача в обеспечении национальной безопасности любого государства. Россия многое делает для устранения терроризма и защиты своих граждан от террористических угроз. Одной из основных форм противодействия террористической преступности является наличие эффективных уголовно-правовых норм. К сожалению, анализ действующего законодательства свидетельствует о том, что эти нормы пока еще далеки от совершенства и у законодателя имеются резервы для их дальнейшей модернизации. Противодействие терроризму возможно только на основе строгого соблюдения закона, нравственных принципов, уважения законных

прав российских граждан. В исследовании я раскрыла как положительные стороны, так и недостатки российской государственной правовой базы борьбы с терроризмом. Законодатели определили основные принципы противодействия терроризму структуры, отвечающие за борьбу с терроризмом в нашей стране и задачи органов власти по профилактике терроризма. В 2006 году был создан Национальный антитеррористический комитет. Для поиска и уничтожения террористов на территории страны, пресечения террористических актов действуют специальные подразделения.

Я хочу еще раз обратить внимание, что терроризм нельзя одолеть исключительно силовыми методами. Необходима кропотливая, целенаправленная деятельность по устранению экономических, политических, идеологических, социальных и других причин, способствующих вовлечению людей в террористическую деятельность, по нейтрализации последствий и проведению информационно-воспитательного воздействия. Таким образом, профилактика терроризма должна осуществляться на допреступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения. Террористами становятся люди, которые не способны построить свою жизнь по-человечески. Они стремятся получить все сразу, несмотря на то, что несут людям боль, горе и смерть. Все чаще в террористическую деятельность втягивают молодых людей и подростков, которые переживают сложный этап личностного развития, сопровождающийся повышением психической неустойчивости, психологическим отдалением от семьи, усилением подверженности внешнему влиянию. Поэтому считаю необходимым активизировать совместно с преподавательским составом образовательных учреждений, руководством общественных объединений, религиозных общин и национальных диаспор работу по формированию в молодежной среде негативного отношения к идеологии терроризма, воспрепятствованию ее втягивания в деятельность радикальных организаций и решительному осуждению применения террористических методов. В исследовании я

раскрыла задачи, условия и меры, способствующие функционированию и развитию эффективной системы антиэкстремистского, антитеррористического образования.

В заключение хотелось бы еще раз подчеркнуть, что осуществлять противодействие терроризму необходимо комплексно, уделяя внимание каждому аспекту. Не случайно в соответствующем Федеральном законе записано, что противодействие терроризму – это комплексная деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц. Считаю необходимым дальнейшее проведение научных исследований по проблеме терроризма, с учетом современных тенденций развития мирового сообщества, которые существуют в настоящее время и оказывают свое влияние на современный терроризм, а также системной работы специалистов различных областей знаний: юристов, политологов, психологов, медиков, философов и др. при активном участии в этой работе простых людей. Поскольку проблема эта общественная, касающаяся всех членов общества бороться с ней необходимо тоже всем. Каждый член общества должен быть вооружен антитеррористическими знаниями и навыками, необходимыми для обеспечения личной и общественной безопасности в современных условиях и прилагать усилия для искоренения терроризма. Чем активнее и шире взаимодействие в области предупреждения и пресечения терроризма, тем, как мне представляется, будет меньше возможностей для маневра и реализации своих намерений у террористов.

Список использованной литературы

Нормативные акты

1. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 г.г. от 26.04.2013г. № Пр-1069, утвержден президентом РФ Путиным В.В. [Электронный ресурс]: доступ через информационно-правовой портал ГАРАНТ.РУ <http://base.garant.ru>
2. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 года. [Электронный ресурс]: доступ через систему правовой поддержки КонсультантПлюс <http://www.consultant.ru/>
3. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации от 05. 10.2009г. [Электронный ресурс]: доступ через систему правовой поддержки КонсультантПлюс <http://www.consultant.ru/>
4. Письмо Минобрнауки России от 16 июня 2016 г. № 09-1467 «Методические рекомендации для педагогических работников по профилактике проявлений терроризма и экстремизма в образовательных организациях». [Электронный ресурс]: доступ через сайт Минобрнауки.рф/документы.
5. Письмо Минобрнауки России от 21 октября 2016 г. № 09-2590«О направлении методических рекомендаций по планированию и информационному сопровождению мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы в субъектах Российской Федерации». [Электронный ресурс]: доступ через сайт Минобрнауки.рф/документы.
6. Указ Президента РФ от 26.12.2015 N 664 « О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму». [Электронный ресурс]: доступ через информационно-правовой портал ГАРАНТ.РУ <http://base.garant.ru>
7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13. 06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.08.2017). [Электронный

ресурс]: доступ через систему правовой поддержки КонсультантПлюс <http://www.consultant.ru/>

8. Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" (ред. от 27.07.2010). [Электронный ресурс]: доступ через систему правовой поддержки КонсультантПлюс <http://www.consultant.ru/>

9. Федеральный закон от 07. 08. 01 "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма"(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016). [Электронный ресурс]: доступ через систему правовой поддержки КонсультантПлюс <http://www.consultant.ru/>

Научная и специальная литература

10. Антонян Ю.М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование. М., 2008.

11. Вакуленко В. Ф., Гришанова А. С. Терроризм и бандитизм: К вопросу о соотношении составов // Закон и право. 2003, №7. – С.7-8.

12. Виктюк В.В., Эсфиров С.Ф. «Левый» терроризм на Западе: история и современность. М., 2007.

13. Герасимов А.В. На лезвии с террористами. М., 2007.

14. Гончаров С.А. Особенности терроризма в России //Актуальные проблемы Европы. Проблемы терроризма. Вып. 4. М., 2007.

15. Горбунов Ю.С. Терроризм и правовое регулирование противодействию ему / Ю.С. Горбунов. - М.: Молодая Гвардия, 2008. – 218 с.

16. Емельянов В.П. Терроризм и преступления с признаками терроризирования: уголовно-правовое исследование. СПб.: Юридический центр Пресс, 2002. – 320с.

17. Иванич Ю. Наркотики и терроризм: паутина зла. - М.: Вече, 2005. - 464 с.

18. Кабанов П.А. Политический терроризм: причины и некоторые меры предупреждения //Следователь. 2009. № 3.

- 19.Кагарлицкий Б. Ю. Анатомия террора // Свободная мысль - XXI. 2014. № 4. С. 3-11.
- 20.Караваев А.Г. Молодёжь и антитеррор./ Пособие для учащихся средних и старших классов общеобразовательных школ, студентов вузов, их родителей, учителей и специалистов различных областей. М., 2013.- 31с.
- 21.Качмазов О. Уголовная ответственность за терроризм //Законность. 2008. № 8.
- 22.Колесов Д. В. Остановим терроризм. М.: ИГП РАН, 2012. – 42 с.
- 23.Коломыц Д.М. Терроризм и структура этнической преступности // Терроризм в России и проблемы системного реагирования / Под ред. А.И. Долговой. М.: Российская криминологическая ассоциация, 2010. –105с.
- 24.Комиссаров В.С., Емельянов В.П. Террор, терроризм, государственный терроризм»: понятие и соотношение //Вестник Московского университета. 2009. № 5.
- 25.Кошель П.А. История российского терроризма. М., 2005
- 26.Лукоянов Эдуард. Хочется какого-то культурного терроризма и желательно прямо сейчас / Эдуард Лукоянов. - М.: ТрансЛит, Свободное Марксистское издательство, 2013.- 162 с.
- 27.Лунеев В.В. Терроризм и организованная преступность: национальные и транснациональные аспекты. – В сб.: Организованная преступность, терроризм и коррупция: Криминологический ежеквартальный альманах. – М.: Юристъ, 2003. – Вып. 2. - С. 29.
- 28.Ляхов Е. Т. Политика терроризма. М., 2007. – 71 с.
- 29.Мальцев В.В. Терроризм: проблема уголовно-правового регулирования //Государство и право. 2008. № 8.
- 30.Маркович, И. В. Биологическое оружие. Проблемы распространения, терроризма, политика противодействия. М.: Огни, 2011. - 240 с.
- 31.Моджорян, Л.А. Терроризм: правда и вымысел / Л.А. Моджорян. - М.: Книга по Требованию, 2012. - 244 с.

- 32.Миньковский Г., Ревин В. Характеристика терроризма и некоторые направления повышения эффективности борьбы с ним //Государство и право. 2007. № 8
- 33.Мохаддам Фатали. Терроризм с точки зрения террористов. Что они переживают и думают и почему обращаются к насилию. М.: Форум, 2011. - 288 с.
- 34.Мусаелян М.Ф. Понятие «терроризм» и его соотношение с понятиями «террор» и «террористический акт» // Журнал российского права. 2009. № 1. – С.33.
35. Нуждин Лев. Информационный терроризм. М.: Икар, 2014. - 276 с.
- 36.Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1989.
- 37.Петрищев В.Е. Борьба с терроризмом как общегосударственная задача //Актуальные проблемы Европы. Вып. 4. Проблемы терроризма. М., 2007.
- 38.Петрищев В.Е. Правовые и социально-политические проблемы борьбы с терроризмом //Государство и право. 2008. № 3.
- 39.Профилактика агрессивных и террористических проявлений у подростков: метод. пособие/С.Н. Ениколопов, Л.В. Ерофеева, И.И. Соковня; под ред.: И.И. Соковни. – 2-е изд. – М.: Просвещение, 2005. – 158 с.
40. Психологические проблемы современного российского общества / отв. ред. А.Л. Журавлев, Е.А. Сергиенко. - М.: Ин-т психологии РАН, 2012.
- 41.Роговая А.В., Маркин В.В. Противодействие распространению идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде (1-я часть) // Власть, №11, 2012. - С. 142 – 147.
- 42.Роговая А.В., Маркин В.В. Противодействие распространению идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде (2-я часть) // Власть, №12, 2012. - С. 115-120.
- 43.Салимов К.Н. Современные проблемы терроризма. М., 2008.
- 44.Соснин В. А. Психология современного терроризма. М.: Форум, 2010. - 160 с.

45.Татаринов В.В. Радиационный, химический и биологический терроризм / В. В. Татаринов // ОБЖ. - 2013. - № 12. - С. 44-48

46.Терроризм. Борьба и проблемы противодействия. Учебное пособие. - М.: Юнити-Дана, 2015. - 240 с.

47.Терроризм: психологические корни и правовые оценки // Государство и право. 2005. № 4.

48.Ткаченко В. В. Российский терроризм. Проблемы уголовной ответственности. М.: Наука, 2015. - 110 с.

49.Требин М.П. Терроризм в XXI в. / М.П. Требин. - М.: Эксмо, 2003. - 209 с.

50.Щербаков, А. Терроризм. Война без правил. М.: Олма Медиа Групп, 2012. - 464 с.

Электронные ресурсы

1. Наука и образование против террора [Электронный ресурс] URL: <http://scienceport.ru>

2. Национальный антитеррористический комитет [Электронный ресурс] URL: <http://nac.gov.ru>

3. Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет [Электронный ресурс] URL: <http://нцпти.рф>

Приложение 1

**Формы проведения мероприятий
по профилактике терроризма в молодежной среде**

Информационно-просветительские встречи

таблица 1

Целевая аудитория	Школьники 8-11 классов, учащиеся ссузов, студенты вузов
Организатор	Образовательные учреждения, молодежные организации, культурно-просветительские организации и т.п.
Количество участников	Не более 25-30 человек (класс, учебная группа)
Формат мероприятия	Лекция с элементами беседы, пресс-конференция, мастер-класс, тренинг
Обратная связь	Анкета (в том числе онлайн)
Результат	Листовка, плакат, интервью, газета, журнал, мероприятие для учащихся младших классов/курсов

Фестивали и культурно-просветительские мероприятия

таблица 2

Целевая аудитория	Школьники 1-11 классов, учащиеся ссузов, студенты вузов
Организатор	Образовательные учреждения, молодежные организации, культурно-просветительские организации и т.п.
Количество участников	Зависит от формата мероприятия: от 10 человек до
Формат мероприятия	Фестиваль, концерт, экскурсия, лекция с элементами беседы, пресс-конференция, мастер-класс, тренинг, уроки медиа безопасности
Обратная связь	Анкета (в том числе онлайн)
Результат	Листовки, плакаты, видеоролики, анимационные ролики, интервью, газета, журнал, мероприятие для учащихся младших классов/курсов

Подготовка произведений антитеррористической безопасности

таблица 3

Целевая аудитория	Школьники 1-11 классов, учащиеся ссузов, студенты вузов
Организатор	Образовательные учреждения, молодежные организации, культурно-просветительские организации и т.п.
Количество участников	Зависит от формата мероприятия: от 10 человек до
Формат произведения	Книги, статьи, комплексы, видеоролики, анимационные ролики, инфографики, школьная и студенческая газета
Обратная связь	Анкета (в том числе онлайн)
Результат	Книги, статьи, комплексы, видеоролики, анимационные ролики, инфографики, школьная и студенческая газета

Социологические исследования для изучения общественного мнения
в области противодействия терроризму

таблица 4

Целевая аудитория	Школьники 8-11 классов, учащиеся ссузов, студенты вузов
Организатор	Образовательные учреждения, молодежные организации, культурно-просветительские организации и т.п.
Количество участников	Зависит от формата мероприятия: от 25 человек до
Формат	Онлайн/оффлайн
Обратная связь	Анкета (в том числе онлайн)
Результат	Разработанная анкета, аналитический отчет по итогам проведения исследования

**План мероприятий
месячника по профилактике терроризма и экстремизма
среди учащихся 5-11 классов**

таблица 5

№ п/п	Мероприятие	Участники	Ответственные
1	Административное совещание. Обсуждение мероприятий. Назначение ответственных.	Педагогический коллектив	Администрация школы
2	Проведение инструктажа с работниками и обучающимися «Правила поведения и порядок действий при угрозе террористического акта».	Педагогический коллектив, учащиеся	Директор школы
3	Объектовая тренировка с обучающимися при возникновении угрозы пожара, террористического акта и в чрезвычайных ситуациях.	Учащиеся 5-11 классов	Классные руководители, учитель ОБЖ
4	Размещение информации в ОУ: - оформление наглядного материала в кабинетах школы по антитеррору. - размещение материалов по вопросам противодействия терроризму, обеспечению безопасности при угрозе совершения теракта на школьном сайте.	Учащиеся 5-11 классов	Классные руководители Ответственный за ведение сайта ОУ
5	Беседы «Терроризм – угроза обществу», «Что такое экстремизм?	Учащиеся 5-11 классов	Учитель истории и обществознания
6	Психологический урок-тренинг «Я и экстремальная ситуация»	Учащиеся 9-11 классов	Педагог-психолог

7	Мониторинг общественного мнения в молодежной среде в целях выявления радикальных настроений среди учащихся: - проведение опросов учащихся об отношении к терроризму как способу решения социальных, экономических, политических, религиозных и национальных проблем. - проведение личных бесед с учащимися, наиболее подверженными влиянию террористических идей.	Учащиеся 8-11 классов	Педагог-психолог
8	Классный час «Сила России в единстве народов».	Учащиеся 5-11 классов	Классные руководители
9	Круглый стол «Молодежные субкультуры. «За» и «Против».	Учащиеся 9-11 классов	Заместитель директора по воспитательной работе
10	Информационные часы: - «Ложное сообщение о террористической угрозе – шутка, смех или слезы?» (по профилактике правонарушений, предусмотренных ст. 207 УК РФ - заведомо ложное сообщение об акте терроризма) - «Как террористы и экстремисты могут использовать подростков в своих преступных целях».	Учащиеся 5-11 классов	Заместитель директора по воспитательной работе, сотрудники правоохранительных органов
11	Викторина «Школа антитеррористической безопасности»	Учащиеся 8-9 классов	Учитель ОБЖ

12	Конкурс творческих работ (рисунки, плакаты, буклеты) «Мир без насилия»	Учащиеся 5-8 классов	Классные руководители, преподаватель ИЗО
13	Конкурс презентаций «Тerrorизм- угроза обществу»	Учащиеся 9-11 классов	Классные руководители, учителя- предметники
14	Конкурс сочинений «Что необходимо сделать, чтобы противостоять террористам»	Учащиеся 9-11 классов	Учитель обществознания
15	Книжно-иллюстрированная выставка «Для нас чужих не бывает», «Мир без насилия», «Литература и искусство народов России».	Учащиеся 5-11 классов	Школьный библиотекарь
16	Внеклассное мероприятие «Тerrorизм. Я предупреждён».	Учащиеся 9 классов	Учитель истории и обществознания, сотрудник правоохранительных органов
17	Акция «Свеча» памяти жертв террористических актов	Учащиеся 5-11 классов	Классные руководители
18	Родительский всеобуч «Угрозы в сети Интернет», «Безопасный интернет».	Родители	Классные руководители, учитель информатики
19	Подведение итогов месячника, награждение победителей конкурсов.	Учащиеся 5-11 классов	Творческая группа по оценке работ обучающихся
20	Административное совещание. Подведение итогов. Отчет ответственных лиц по итогам проведенных мероприятий. Рефлексия.	Педагогический коллектив	Администрация школы

**Конспект внеклассного мероприятия
«Тerrorизм. Я предупрежден»»**

Цель: изучение понятия «терроризм», его особенностей, формирование умений действовать в случае террористического акта.

Задачи:

- Обучающие: Ознакомить воспитанников с основными правилами поведения в условиях теракта и захвата “в заложники”.
- Развивающие: развитие мышления, памяти, внимания, способности анализировать, развитие навыков самостоятельного принятия правильных решений в экстремальной ситуации.
- Воспитательные: воспитание чувства долга, ответственности, волевых качеств, самообладания, наблюдательности, отрицания идей терроризма.

Оборудование: мультимедийное оборудование, плакаты, карточки с заданиями.

Ход мероприятия.

Учитель: Сегодня мы расскажем вам, что такое терроризм, кто такие террористы? Почему так обеспокоены правительства всех стран и государств? Да, они единогласно понимают: “Терроризм-это угроза обществу”. Терроризма не нужно бояться, с ним нужно бороться, а главное нужно научиться жить и выживать в условиях террора.

Терроризм – это тяжкое преступление, когда организованная группа людей стремиться достичь своей цели при помощи насилия.

Доклад ученика: Нельзя не вспомнить сегодня 1 сентября 2004 года. Это самое страшное, даже можно сказать чудовищное событие, которое произошло в городе Беслан на Северном Кавказе. День знаний. Торжественная линейка. Море цветов и звуков! Поздравления! Детский смех... И вдруг раздаются выстрелы из автоматов... Сначала боевики стреляли в воздух, а затем приказали всем зайти в здание школы. Террористы кричали, автоматами толкали в спину и детей, и взрослых. Испугавшись, старшеклассники бросились врассыпную. Побежали и взрослые. Террористы

открыли огонь по людям, многие были убиты сразу. Младших школьников, их родителей и учителей они загнали в спортзал и удерживали в спортзале 3 дня. Жара на улице, 35 градусов. А в спортзале температура поднялась до 40. Окна не разрешали открывать террористы. Нет воздуха, душно. Многие дети стали терять сознание, потому что не давали ни пить, ни есть. Тела умерших не разрешали выносить из помещения, чтобы вызвать страх, не оказывали медицинскую помощь никому, даже детям, которые умирали на руках матерей со словами “Ах, как хочется пить, мама, ах как хочется жить, мама”. Это было нечеловеческое зверство. 3 сентября спецслужбам удалось освободить тех, кто остался жив. Погибло около 400 человек, из них 180 – были дети, которые умерли, так и не успев получить первую пятёрку. Вот почему 3 сентября в России одна из самых памятных и трагических дат. Этот день по праву считается днём Солидарности в борьбе с терроризмом. Год спустя на мемориальном кладбище в Беслане, где захоронены жертвы теракта, состоялось открытие памятника “Древо скорби”. Люди зажигали свечи, несли цветы и бутылки с водой, чтобы напоить умершие души своих детей. А Михаилом Михайловым, поэтом и композитором, был написан гимн скорби, посвящённый детям Беслана. В знак памяти и уважения прошу всех встать и послушать. Звучит гимн скорби детям, погившим в Беслане.

(Минута молчания.)

Учитель предлагает детям разделиться на группы.

Задание 1.

Работа в группах

Ребята, у вас на столах лежат листочки. Напишите на них 5 слов-ассоциаций, которые возникают у вас, когда вы слышите слово «терроризм». Это могут быть образы, понятия, любые слова, отражающие ваши эмоции.

А теперь капитан каждой группы у доски зачитает, какие слова вы вписали.

Как мы видим, у вас встречаются похожие понятия, это слово у вас вызывает одинаковые эмоции. Такие же мысли возникают у всех людей в мире, которые сталкиваются с этим понятием «терроризм».

Учитель: Сегодня у нас в гостях старший лейтенант федеральной службы безопасности Иванов Роман Михайлович. Он расскажет, как нужно вести себя, если вы оказались в заложниках.

Сотрудник ФСБ: Спасибо. Я искренне благодарен, что приглашён сегодня на вашу встречу. Я с удовольствием расскажу, как нужно вести себя, если ты оказался в заложниках. Во-первых, надо знать:

1. Террористы выбирают всегда многолюдные места. Поэтому, оказавшись в магазине, торговом центре, школе, кинотеатре, гостинице – там, где большое количество людей, надо быть очень внимательным. Обязательно нужно поинтересоваться, где находятся запасные выходы или стоп-кран, если ты на поезде, есть ли кнопка тревожности. Телефон всегда старайтесь держать наготове, в доступном месте. Если ты заметил что-то, что тебя встревожило – лучше подойти к администратору, к старшему дежурному, в зависимости от того, где тобой замечена опасность или позвони по телефону 02, или набери номер по мобильному 112. Только будьте осторожны, чтобы преступник не заметил вас с телефоном в руках. Вас могут убить, уничтожить, как предателя, в их лице.
2. Никогда не пользуйся лифтом, потому что лифт может не выдержать нагрузку. Ведь испуганная толпа побежит именно к лифту, а это значит время будет потеряно.
3. Всегда старайтесь располагаться подальше от тяжёлых конструкций. В случае взрыва они могут упасть и прижать вас или поранить, что может привести к тяжёлым последствиям.
4. Будьте бдительны. Всегда обращайте внимание на подозрительные предметы, но сами не предпринимайте никаких мер. Лучше сообщите сотрудникам правоохранительных органов. Запомните номера 02 или 112.
5. Никогда не принимайте пакеты от незнакомцев.
6. Свой багаж тоже не оставляйте без присмотра. Если всё-таки кто-то из вас оказался в заложниках, знай:
 - ты не один, к тебе обязательно придут на помощь;

– не пытайся бежать, если уже сразу не удалось вырваться из рук преступника, террористы могут отреагировать агрессивно,

– успокойся, настройся на долгое ожидание. Специалистам требуется время. Специалисты должны всё предусмотреть,

– постарайся мысленно отвлечься от происходящего: вспоминай интересный фильм, смешной случай из жизни, решай в уме задачи, считай предметы, которые ты видишь. Всегда начинай словами “Я вижу...”. Так советуют психологи,

– старайся не раздражать террористов: не кричи, не плачь, не возмущайся,

– выполняй все требования террористов. Помни – это вынужденная мера. Ты спасаешь себя и тех, кто с тобою рядом,

– экономь силы, меньше двигайся, делай нехитрые физические упражнения: напрягай и расслабляй мышцы рук, ног, шеи, спины. Не делай резких движений,

– знай, террорист – это преступник, а ты – его жертва. Очень важно убедить себя в том, что всё кончится хорошо. Если вы в это поверите – ваши шансы на спасение повысятся,

– если вы решили бежать, но вас заметили и приказали –“Стоять!”, остановитесь, поднимите руки вверх и скажите: “ОКей, хорошо!”. Ваши шансы убежать равны нулю. Террористы хорошо подготовлены и вооружены. “В бою выживает не тот солдат, который боится смерти, а тот солдат, который уверен, что останется жив”. Счастья вам, дети, мирного неба над головой и ласкового солнышка.

– Для каждой вашей семьи мы подготовили памятки. (Раздает памятки.)

Учитель: Выражает слова благодарности сотруднику ФСБ, предлагает ученикам посмотреть видео «Топ 10 самых крупных терактов»

Просмотр видео с последующим обсуждением.

ЗАДАНИЕ 2:

Работа с текстом

У вас на столе имеется для каждого учащегося текст о безопасном поведении человека при захвате заложников.

Прочитайте текст и пометьте на полях значками напротив каждого абзаца:

Знаю +

Не знаю –

Что-то слышал в

Пометьте этими значками весь текст. На это задание вам 5 мин.

Подведение итогов.

ЗАДАНИЕ 3:

Работа в группах над инструкцией

Задание группе 1: «Прогремел взрыв. Ваши действия?»

Задание группе 2: «Возник пожар. Ваши действия?»

Задание группе 3: «Вы оказались под завалом. Ваши действия?»

Задание группе 4: «Рекомендации руководителю при получении угрозе о взрыве»

Подведение итогов.

Заключение:

Учитель: Победить терроризм сложно, но научиться жить в эпоху терроризма нужно. Это кошмар наших дней, который ДОЛЖЕН прекратиться. Мы не можем изменить прошлое, не можем вернуть к жизни погибших, но можем помочь тем, кто сейчас в этом нуждается. Мы все сможем сплотиться для того, чтобы сказать «НЕТ» террору. Давайте стараться сохранить мир!!! Сегодня это прошло мимо нас, а завтра может коснуться... Будьте просто внимательны и осторожны, будьте честны, будьте разумны! Мы справимся с терроризмом, потому что мы сильнее. За нами наша великая Родина, судьбы людей, а главное - за нами правда.

Все мирное население планеты надеется, что когда-нибудь это закончится и слово «терроризм» исчезнет из словаря навсегда.

Дети купаются в солнечном свете,
Смотрят, как радуга светит в дали.
В мире везде одинаковы дети,
Радостный мир нужен детям земли.
Звучит музыка песни: «Не отнимем солнце у детей!»