

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет»
Институт социального образования
Кафедра рекламы и связей с общественностью

Политика Российской Федерации по противодействию международному терроризму

Выпускная квалификационная работа

Квалификационная работа
допущена к защите
Зав. кафедрой

дата

подпись

Исполнитель:
Савинцева Анна Вадимовна
обучающийся группы БМ-41

подпись

Руководитель:
Тагильцева Ю.Р.,
кандидат филологических наук,
доцент кафедры рекламы и связей
с общественностью

подпись

Екатеринбург 2018

Оглавление

	с.
Введение	3
Глава 1. Российская Федерация и борьба с терроризмом	7
1.1. Геополитическая характеристика Российской Федерации.....	7
1.2. Международный терроризм: понятие, сущность	15
1.3. Борьба с терроризмом в РФ: нормативно – правовой аспект	31
Глава 2. Роль Российской Федерации в антитеррористической коалиции	43
2.1. Антитеррористическая политика РФ: концепция, субъекты	43
2.2. Место и роль Российской Федерации в международной антитеррористической коалиции.....	53
2.3. Перспективы международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом.....	63
Заключение	72
Список использованных источников и литературы.....	77
Приложения.....	82

Введение

Актуальность темы исследования. Актуальность выбранной темы продиктована нашей действительностью. В настоящее время мир претерпевает масштабные политические и военно-стратегические катаклизмы, которые связаны с всплеском террористической деятельности, масштабы которой приобретают серьезный размах. Террористы взрывают здания аэропортов, железнодорожных вокзалов, административные и жилые здания, используя взрывные устройства, захватывают в заложники дипломатических работников и журналистов. Очень часто мы слышим о террористических актах, которые совершают преступники. Терроризм на сегодня одна из серьезнейших проблем современности, которая потенциально затрагивает каждого жителя планеты.

Данная проблема была актуальна и присутствовала как на мировой арене, так и в рамках отдельных государств. На сегодня актуальность также велика, так как современный терроризм характеризуется резко возросшей технической оснащенностью, высоким уровнем управления и организации, наличием серьезных финансовых средств с серьезным масштабом своей деятельности. Эффективная борьба с ним возможна только в условиях совместных усилий государств. Одной из отличительных черт является размывание границ между международным и внутренним терроризмом, расширение связей между террористическими организациями с наркобизнесом и незаконной торговлей оружием. Заметна динамика роста террористических групп в современном мире. Угроза терроризма продолжает нарастать и становится многовекторной. Международный терроризм стремительно разрастается, подтверждая готовность наносить удар за ударом в любом месте земного шара. Сегодняшний терроризм носит глобальный, смертоносный, новаторский характер, ведется гражданскими лицами,

опирается на ненависть и самые передовые технологии и действует вне моральных и правовых норм. Эти изменения требуют новых стратегий и тактик в борьбе с ним

По существу, терроризм превратился в реальную угрозу национальной безопасности многих стран, и противодействие ему возглавляет сегодня список приоритетов внешней политики большинства государств мира. В современных достаточно не простых международных условиях Россия ведет энергичное участие в международном антитеррористическом сотрудничестве, прежде всего на площадках ООН, ряда других авторитетных многосторонних организаций, а также в двустороннем формате. Российская Федерация исходит из того, что с глобальной террористической угрозой надо бороться сообща, на коллективной основе, при центральной координирующей роли ООН и соблюдении норм международного права. Принципиальная позиция России состоит в том, что основу подлинно эффективной стратегии по решающему и окончательному пресечению угроз, исходящих от крупнейших террористических группировок.

Объектом исследования выступает Российская Федерация как один из главных акторов в борьбе с международным терроризмом.

Предметом исследования является политика Российской Федерации по противодействию международному терроризму как одному из направлений политики национальной безопасности.

Хронологические рамки исследования: с 1996 года по настоящее время. В это время в конце XX начале XXI века всплеск терроризма в России можно обосновать серьезными общественными противоречиями, связанными с процессом реформирования общества. Они оказывали негативное влияние на все стороны общественной жизни страны.

Территориальные рамки исследования включают в себя территорию Российской Федерации.

Степень изученности проблемы. Проблема терроризма изучается как в отечественной, так и в зарубежной литературе. Однако стоит отметить, что

за последние несколько лет интерес к феномену терроризма в научной литературе существенно растет. Помимо проблемы терроризма вопросы обеспечения национальной безопасности также являются важными для изучения из – за тесной связи и взаимодействия этих вопросов с феноменом терроризма. Следует указать ученых, которые занимались изучением данных проблем. К ним можно отнести следующих: среди российских ученых можно выделить – А. Попович, И. Ильинский, Д. Ольшанский, И. Карпец, О. Яницкий и проч. Анализировали террористическую деятельность такие исследователи как В. Левашов, Г. Дробот, В. Самойлов. Различные виды терроризма, а также исследование организации терроризма изучали О.В. Будницкий, В.В. Виктюк, С.А. Эфиров, В.К. Коломиец, и др. Работы связанные с противодействием терроризму можно рассмотреть у исследователей Ю.М. Антояна, В.В. Устинова. В настоящее время значительная часть исследований в науке посвящается непосредственно проблеме терроризма и методам борьбы с этим явлением. Это связано со слабым анализом причин, которые способствуют активизации терроризма. Некоторые характеристики, структура, а также этапы развития терроризма в современном мире являются недостаточно изученными. Эффективная тактика по противодействию и вопросы разработки стратегий по борьбе с терроризмом остаются открытыми вопросами для обсуждения.

Целью данной работы является на основе изученных источников и литературы исследовать роль Российской Федерации в борьбе с терроризмом на мировой арене.

В ходе изучения были сформулированы следующие **задачи**:

- 1) Рассмотреть геополитическую характеристику Российской Федерации;
- 2) Изучить понятие и сущность международного терроризма;
- 3) Исследовать методы борьбы с терроризмом в Российской Федерации;
- 4) Проанализировать антитеррористическую политику России;

5) Выявить место и роль Российской Федерации в борьбе с международным терроризмом на мировой арене;

6) Проанализировать перспективы международного сотрудничества Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Источниковая база исследования. В данной выпускной квалификационной работе были использованы концепции, материалы периодической печати: книги, статьи зарубежных и отечественных политологов, взятые из газет, журналов, интернет - источников. Использовались различные источники и документы, а так же статьи из российских и международных политических журналов, таких как «Россия в глобальной политике», «Международные процессы», «Мир и Политика». Также были использованы различные информационные материалы с сайта РИА Новости.

Методы исследования. В настоящей выпускной квалификационной работе в качестве базовых методов были использованы следующие: метод систематизации, который помог рассмотреть терроризм как феномен; ситуационный анализ. Также применялись общенаучные теоретические методы: метод отбора, обобщения, синтеза, анализа и оценки научного материала.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, приложений, заключения, списка использованных источников и литературы.

Глава 1. Российская Федерация и борьба с терроризмом

1.1. Геополитическая характеристика Российской Федерации

Российская Федерация занимает уникальную геополитическую позицию из – за своего территориального расположения. Современные исследователи, которые занимаются изучением Российской геополитики, едины во мнении, что Россия занимает важное место и играет важную роль в международных и региональных процессах именно из-за своего геополитического положения.

С геополитической точки зрения Российская Федерация занимает уникальное положение непосредственно в Евразии. Одной из причин, почему наша страна является одним из важнейших центров мировой политики, является наличие больших запасов ресурсов и сырья, высокий потенциал в экономической, демографической сфере.

Для дальнейшего изучения рассмотрим необходимо дать определение понятию геополитика.

Геополитика это:

1) направление политической мысли, концепция, исходящая из признания интересов государства, распространяемых за пределами официально признанных границ. Изучает зависимость государственных действий от влияния географических факторов на состояние и эволюцию экономической, политической и социальной систем общества; [Политология. Словарь. РГУ. В.Н. Коновалов. 2010].

2) политологическая концепция согласно которой политика государств, в основном внешняя, предопределяется географическими факторами (положение страны, природные ресурсы, климат и др.). Возникла в кон. 19 - нач. 20 вв. (Ф. Ратцель, Германия; А. Мэхэн, США; Х. Маккиндер, Великобритания; Р. Челлен, Швеция). \

3) Термин «геополитика» употребляется также для обозначения определенного влияния географических факторов (территория положения и др.) на внешнюю политику государств (геополитическая стратегия и т. п.). [Санжаревский И.И., 2010, с.46].

Следует выделить некоторые основные черты геополитикой характеристики Российской Федерации:

1. Российская Федерация является государством, занимающим первое место в мире по территории. Её площадь составляет 17 125 191 км²;

2. Общая протяженность границ государства равна почти 60 тысячам километров;

3. Российская Федерация занимает девятое место по численности населения, которое на 1 января 2018 года по оценке Росстата составляет 146 880 432 человек, а плотность – 8,3 человека на 1 км²;

4. Основное количество населения Российской Федерации проживает в городах – это 78%, 108,1 миллион человек;

5. Преобладающим этносом остается русское население (111,02 миллиона), на втором месте – татары (5.31 миллион). Численность представителей южных этносов продолжает расти – армяне, чеченцы, азербайджанцы, осетины, лезгины и т.д.;

6. Лица пенсионного возраста составляют 22.2% от всей численности;

7. По объему ВВП Российская Федерация стоит на восьмом месте – 3.30%;

8. Россия богата множеством полезных ископаемых, такими как нефть, уголь, природный газ, железные и марганцевые руды и др.

Современную геополитику можно охарактеризовать как систему междисциплинарных знаний, мировоззрения и социального феномена. В качестве системы междисциплинарного знания геополитика синтезировала достижения политической науки, географического детерминизма, демографических теорий, цивилизационных концепций и военно-

стратегических исследований. Исследователь Ю. Синчук полагает, что геополитика анализирует мировые процессы, определять структуру и предсказывать наиболее вероятные пути развития международного сообщества. Следует выделить основные задачи геополитики:

- обоснование выбора союзников и партнеров по международному сотрудничеству, в том числе в сфере безопасности;
- поиски доступов к новым источникам сырья и энергетических ресурсов, а также внешним рынкам;
- определение направления распространения влияния государства на региональном и глобальном уровне развития международных отношений;
- обеспечение доступа к мировым транспортным коммуникациям;
- выработка политической линии при решении пограничных вопросов и некоторые другие задачи [Синчук Ю.В., 2016, с.200].

Исследователь Н. Нартов выделяет некоторые факторы, определяющие уникальность и стабильность геополитики России. Он отмечает, что «Российская Федерация представляет собой единое пространство с огромной планетарной континентальной геополитической структурой, простирающейся от восточноевропейских государств на западе до Чукотского меридиана на Востоке. Около 75% его территории находятся в Азии, а 25% - в Европе (в основном на севере). Длина нашей страны с Севера на Юг составляет более 4 тысяч километров, а с Востока на Запад почти 10 тысяч километров. На территории Российской Федерации (с коротким разрывом) существует 11 часовых поясов» [Нартов Н.А., 2004, с. 14].

Стоит отметить, что делается упор на стыке разнообразных культурных миров, ведь именно из – за этого, как считают авторы, «перед российскими властями возникает проблема такого выбора союзников, которые позволили бы выжить, сохранив свою идентичность. Отмечается, что историческая миссия России в прошлом и настоящем, что она, как мощное государственное образование, сохранила многонациональный в своем

составе на протяжении веков и сегодня сохранила геополитический баланс на огромном Евразийском континенте [Нартов Н. А., 2004, с. 15].

Еще одним фактором выделяется континентальность и трансокеанальность нашей страны, ведь именно они определяют круг и масштабы интересов в геополитике страны. Сегодня Россия является мировой морской державой. Её территория омывается 13 морями, тремя океанами (Атлантическим океаном, Северным Ледовитым океаном и Тихим океаном). Общая протяженность континентального побережья России превышает 60 тысяч километров (с островов-108 тысяч километров). Немало важно, что Россия позволяет играть роль "обязательного и осевого государства" в отношениях со странами Европы, Азии и даже Америки. [Нартов Н.А., 2004, с.17].

Исследователи также выделяют некоторые геополитические факторы, влияющие на текущее и перспективное положение государства в региональных и глобальных системах международных отношений и развитие этих систем. Они могут проявляться в различных качествах, а также могут способствовать стабилизации ситуации в целях укрепления международного сотрудничества и сотрудничества. Государства, которые находятся в подобных геополитических условиях, имеют соответствующие или близкие национальные интересы, что приводит к укреплению их сотрудничества, в том числе и в сфере укрепления военной безопасности. Это сотрудничество на коллективной основе способствует устойчивому развитию, как на региональном, так и на глобальном уровнях [Нартов Н.А., 2004, с.16].

Исследователь Н.А. Нартов отмечает, что «в качестве принципиальных положений российской внешней политики можно определить ее многополюсный демократический характер; целенаправленность на создание необходимых внешних условий для укрепления территориальной целостности и роста могущества нашего государства; стремление обеспечить плодотворность межгосударственных отношений и мирное решение международных споров; невмешательство во внутренние дела других

государств. Определяющим здесь является сугубо прагматическое положение о защите национально-государственных интересов. Суть его состоит в том, что все внешнеполитические акции на международной арене должны в любом случае исходить из потребностей социально-экономической модернизации России и интересов собственного народа» [Нартов Н.А., 2004, с.20].

Состояние и перспективы развития современной геополитической обстановки, исследователь Ю.В. Синчук, определяет качественным совершенствованием средств, форм и способов противостояний между государствами, увеличением их пространственного размаха и тяжести последствий, распространением на новые сферы. Он считает, что «в настоящее время нужен принципиально новый подход к поиску оптимальных путей укрепления геостратегического потенциала Российского государства» [Синчук Ю.В., 2016, с.203].

В условиях поиска места России в мировом сообществе на современном этапе развития государства становится важным фактором реализация государственной стратегии. В данном процессе особую значимость для геополитики Российской Федерации приобретают следующие пункты:

1. Россия объективно обладает параметрами великой державы, имеющей обширную территорию с богатыми природными ресурсами, население с высокими интеллектуальными возможностями, огромный военно-стратегический потенциал, а также геоисторические традиции державности и общий «цивилизационный ресурс».

2. На геополитическое положение России существенное влияние оказывают происходящие в мире геополитические процессы глобализации и регионолизации, а также действия других геополитических субъектов, осуществляемых в рамках глобального геополитического противоборства.

3. В процессе обеспечения национальной безопасности, реализации национальных интересов, поступательного развития общества и государства

меняется и геополитическое положение. В связи с этим геополитическое положение Российской Федерации не является чем-то неизменным [Синчук Ю.В., 2016, с.204-205].

Стоит выделить одну особенность современной геополитической обстановки во всем мире и, в частности, в Российской Федерации. Н.Нартов отмечает, что «данной особенностью является продолжающийся процесс изменений в геополитическом положении: нестабильность в сфере международной политики; в военно-политической обстановке; способах и характере противоборства в вооруженных столкновениях; в актуализации прежних и появлении новых угроз, – так возрастает волна международного терроризма; повышается роль человеческого фактора, который становится доминирующим по сравнению с технологическим и природным факторами (потенциалами)» [Нартов Н.А., 2004., с.56].

Определяя геополитические вызовы и угрозы для России в новой геополитической системе мира, отмечается, что «в целом межэтническую и межконфессиональную обстановку в России можно назвать хотя и стабильной, но сложной. С одной стороны, сосуществование в течение длительного периода рядом друг с другом большого числа представителей различных национальностей и религий имеет конструктивный характер: не наблюдаются открытые межэтнические и межконфессиональные конфликты, находят реализацию культурные потребности национальных групп. С другой стороны, в условиях современных динамично развивающихся политических и общественно-экономических процессов происходит деформация устоявшихся социальных практик и моделей поведения, возникают новые вызовы стабильности и региональной безопасности, природа которых лежит в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений» [Зеленков М.Ю., 2001, с.201].

Ю.В. Синчук утверждает, что «геополитические факторы, влияющие на текущее и перспективное положение государства в региональной и мировой системах международных отношений и на развитие самих этих систем, могут

выступать в разных качествах. Во-первых, они могут способствовать стабилизации ситуации, когда служат укреплению международного сотрудничества и взаимодействия. Государства, находящиеся в схожих геополитических условиях, имеют совпадающие или близкие национальные интересы, что ведет к укреплению их сотрудничества, в том числе и в области укрепления военной безопасности. Такое сотрудничество, предпринимаемое на коллективной основе, содействует устойчивому развитию как на региональном, так и на глобальном уровне» [Синчук Ю.В., 2016, с.212]. Во-вторых, исследователь отмечает, что « геополитические факторы могут порождать конкуренцию и соперничество между государствами. Важную роль в этом процессе играют территориальные споры, геополитические противоречия, стремление поставить другое государство в невыгодные для условия на международной арене. Такие действия и ситуации могут вызывать состояние конфронтации, оказывать дестабилизирующее воздействие на региональные и мировые процессы [Синчук Ю.В., 2016, с.213-214].

Таким образом, отмечается, что «анализ состояния геополитических факторов, определение их приоритетности представляют собой основу при разработке внешнеполитических концепций современных государств, важную составную часть которых являются доктрины обеспечения национальной безопасности, включая стратегии военной безопасности» [Синчук Ю.В., 2016, с.208].

Геополитика определяет положение конкретного государства на мировой арене и на этой основе формулируется внешняя политика с учетом фактических возможностей влияния на формирование миропорядка в целом. Исследователь А.П. Цыганков отмечает, что «российское общество склоняется к мысли, что большинство внутренних проблем России и конфликтов на ее территории являются геополитическими по своей природе и, следовательно, могут быть решены только на основе объединяющего

геополитического видения и стратегии, а не индивидуально и по мере их возникновения» [Цыганков А.П., 2003., с.53].

Геополитика имеет влияние также и на национальную безопасность государства. По этому поводу, исследователь З. Жаде отмечает, что «геополитика тесно связана с национальной безопасностью государства, которая в свою очередь реализуется либо самостоятельно, либо на основе определенных блоков, сообществ или союзов. Решающую роль здесь играют национальные интересы государств. Важно подчеркнуть, что геополитика рассматривает модели построения миропорядка, определяет основные направления и тенденции развития, факторы, силы и формы его реализации, а также основные концепции глобальной безопасности, безопасности определенных регионов, стран и народов, в том числе и России. Процессы глобализации, радикально меняя мировое сообщество, задают новые параметры его развития, по другому определяют и проблемы национальной безопасности в силу меняющегося характера вызовов и угроз, с которыми сталкивается человечество» [Жаде З.А., 2007, с. 57].

Следует отметить, что сложившаяся геополитическая ситуация для России является нестабильной. Изменившееся геополитическое положение определяет новые опасности и вызовы для страны. Но самое главное это угрозы национальной безопасности Российской Федерации. Однако, несмотря на это, Россия занимает особое место, являясь неотъемлемой частью европейской цивилизации. Новая внешнеполитическая стратегия уже обозначила свои контуры, однако процесс формирования все еще продолжается. Это особенно важно для нашей страны, так как она отличается большой территорией и многообразием природно-климатических, социально-экономических, политических и культурных факторов. Также это влияет на определение союзников государства и участие в региональных международных организациях, в том числе оборонительного характера, а также определяет основные направления соперничества и конкуренции с соседями и ведущими мировыми державами.

Именно расположение страны является одним из ключевых моментов из которых исходит стратегия определения и обеспечения национальной безопасности. В сложившейся ситуации особую роль играет своевременное выявление возникающих угроз извне, то есть угроз для безопасности страны, а также разработке комплекса необходимых мер по противодействию возникающим угрозам. Терроризм в последнее время стал одной из самых актуальных угроз для национальной безопасности России. И именно оперативное и точное определение типов угроз безопасности, таких как терроризм и другие, их источников и масштабов ведут к созданию равноценной организации системы противостояния им.

1.2. Международный терроризм: понятие, сущность

Терроризм является одной из самых опасных угроз для национальной политики Российской Федерации. Однако на сегодняшний день сложно выделить единое определение феномена терроризма из-за неоднозначности и сложности данного явления. Терроризм - явление комплексное, потому исследуется в политическом, правовом и других аспектах. Каждая из этих наук смотрит на это явление со своей точки зрения, порой весьма узко. Рассмотрим определения терроризма с точки зрения законодательного и научного подхода.

В законодательстве Российской Федерации существуют некоторые документы, которые содержат в себе расшифровку данного понятия. В первую очередь, нужно рассмотреть один из основных документов. Им является Федеральный Закон № 130-ФЗ Российской Федерации «О борьбе с терроризмом». В нем содержится следующее определение: «терроризм –

насилие или угроза его применения в отношении физических лиц, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправомерных имущественных и (или) иных интересов; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность; нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующихся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства в целях провокации войны или осложнения международных отношений» [Федеральный закон № 130-ФЗ "О борьбе с терроризмом", дата обращения 10.03.2018]. Отметим, что данное определение является весьма емким и содержит в себе основные черты терроризма, такие как насилие, опасность гибели людей, устрашение населения, а также посягательство на материальные объекты и оказание воздействия на органы власти для достижения своих целей.

Следующий закон, в котором можно рассмотреть данное определение, это Федеральный Закон РФ № 53-ФЗ «О борьбе с терроризмом» принятый в 2006 году. Статья 3 Федерального закона Российской Федерации «О противодействии терроризму» включает в себя следующее определение: «Терроризм-идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий» [Федеральный закон № 53-ФЗ «О

противодействию терроризму», дата обращения: 10.03.2018]. Данное определение четко рассматривает терроризм как практический инструмент для влияния на органы власти для достижения своих целей.

Следующее определение можно рассмотреть в Уголовном Кодексе Российской Федерации, статья 205: « совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающее опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет» [Уголовный Кодекс РФ. Статья 205. Террористический акт, дата обращения: 10.03.2018]. Следует обратить внимание, что понятие терроризма в данном случае выявляется путем перечисления различных его форм: взрыв, поджог, или действия, устрашающие население.

Анализируя законодательный подход к разработке определения можно сказать, что терроризм характеризуется как опасное явление, особенно обращается внимание на то, что терроризм это явление, дестабилизирующее общество, нарушающее общественную безопасность, а также создающее угрозу для жизни граждан.

Рассматривая определение терроризма с научной точки зрения можно выявить множество определений схожих друг с другом. Например, по мнению А.П.Шмида и А.Д Лонгмана, терроризм рассматривается как насильственное действие, которое осуществляется лицом, находящимся на нелегальном (или полулегальном) положении, а также группой или лицами, действующими от имени государства по причинам политического, уголовного и личного неприятия окружающего мира [А.Д. Лонгман, А.П. Шмидт, 2006г., дата обращения 11.03.2018].

По мнению исследователя В.В Бакеркиной, терроризм является особой формой насилия, которая проявляется в подавлении, преследовании,

устрашении насильственными мерами, вплоть до физического уничтожения, политических, военных и иных противников [Бакеркина В. В. 2002, с. 262].

Ю. Н. Дерюгина описывает терроризм как «социально-правовое явление, выражающееся в совершении или угрозе совершения общественно опасных деяний, направленных на устрашение населения или отдельных социальных групп, в целях прямого или косвенного воздействия на принятие какого-либо решения или отказ от него государством, обществом или гражданином в интересах террористов или третьих лиц» [Дерюгина Ю.Н., 2008, с.46].

Из приведенного определения можно выделить, что под терроризмом автор понимает социально-правовое явление, наводящее на людей или определенных социальных групп устрашение, с целью воздействия на отдельных лиц.

Автор С. И. Чудинова, считает, что «терроризм – это стратегия психологического устрашения систематическим насилием, используемая автономными оппозиционными организациями, пассионарно выражающими протест определенных социальных слоев (как правило, каких-либо меньшинств), стремящихся достичь определенных политических целей или радикального социально-политического преобразования общества» [Чудинова С. И., 2011, с.98]. Согласно приведенному определению, терроризм связан с психологическим наведением страха при помощи совершения периодического насилия, для достижения политической цели или изменением коренным образом социально- политической стороны общества.

В. И. Шулов свое определение данному понятию. По его мнению «терроризм – это явление общественной жизни, включающее в себя специфическое мировоззрение, идеологию, методы, целью которого является кардинальное и объективно невозможное в существующих условиях, изменение мира и/или общества исключительно посредством

психологического и физического насилия» [Шулов В. И., 2013, с. 121]. Из приведенного определения терроризма В. И. Шулова можно выделить следующие признаки: явление общественной жизни; специфическое мировоззрение; цель – изменение существующего мира, общества; совершение психологического и физического насилия.

По мнению исследователя А. Ю. Яковлева, «терроризм – социально-политическое явление, заключающееся в систематическом использовании идеологически обоснованного насилия для достижения определенных целей» [Яковлев А.Ю., 2013, с.19]. Следует отметить, что А. Ю. Яковлев понимает под терроризмом социально-политическое насилие с помощью, которого достигаются определенные цели.

Обобщая рассмотренные выше определения с точки зрения научного подхода, следует выделить определенные факторы, с помощью которых авторы охарактеризовали терроризм:

- терроризм является социальным явлением, поскольку именно общество является объектом непосредственного воздействия;
- терроризм характеризуется как преступное деяние, поскольку мы можем рассмотреть его также в уголовном законодательстве;
- терроризм отмечается как акт психологического или физического насилия;
- терроризм является способом устрашения, так как именно с помощью устрашения возможно влияние на общество;
- терроризм оказывает свое воздействие, имея определенную цель, чаще всего такими целями являются изменение политической или идеологической ситуации.

Научный подход довольно четко обрисовывает явление терроризма. Стоит отметить, что каждое определение содержит в себе описание целей терроризма. В основном, цели терроризма характеризуются теми результатами, на достижение которых направлена деятельность

террористических организаций. Они определяют выбор объектов террористических акций, а также методов и форм их совершения.

Исследователь Р.Адельханян, в зависимости от субъекта терроризма и направленности его деятельности, выделяет внутривнутриполитические и внешнеполитические цели.

К внутривнутриполитическим целям терроризма могут быть отнесены:

- изменение политического режима и общественного устройства страны;
- подрыв демократических преобразований или их затруднение;
- подрыв авторитета власти и веры населения в ее способность защитить его законные права и интересы;
- дестабилизация внутривнутриполитической обстановки; затруднение и дезорганизация деятельности органов власти и управления или соперничающих политических партий и организаций. [Адельханян Р., 2004, с. 54].

К внешнеполитическим целям могут быть отнесены следующие:

- ослабление международных связей или ухудшение отношений страны с иностранными государствами;
- срыв международных акций по разрешению международных или внутривнутриполитических конфликтов;
- создание неблагоприятных условий для деятельности граждан и учреждений страны за границей;
- выражение осуждения или протеста против тех или иных акций страны на международной арене или внутри страны; компрометация страны как источника международного терроризма в глазах мирового сообщества и т. д. [Адельханян Р., 2004, с. 55].

Терроризм можно разделить на ряд подвидов, это зависит от того, какие цели преследуют террористы. Исследователь Д. В. Ольшанский определяет основные виды терроризма:

1. Политический терроризм. Данный вид определяется как разного рода террористические действия. Основной целью данного вида является воздействие и оказание влияния на глав государств, политических лидеров, власть в целом или же на политику, которые они проводят. Для того чтобы принудить власть к тому или иному политическому решению применяется данный вид. В некоторых случаях политический терроризм направлен на ликвидацию политических лидеров, находящихся на этот момент у власти, с целью изменения существующего политического строя.

2. Информационный терроризм. Его основной целью является воздействовать на психику людей и их сознания для того, чтобы формировать у них нужные суждения или мнения или же для того, чтобы управлять поведением людей. Обычно под данным видом понимают насильственно – пропагандистское влияние на психику, которое не оставляет человеку адекватно оценить получаемую информацию. Этот вид терроризма задействует не только официальные СМИ, но также основывается на распространении различных слухов определенного вида. Как правило, слухи направлены на нагнетание атмосферы страха и ужаса, на которую направлены определенные усилия террористов.

3. Экономический терроризм. В данном виде различают различные экономические действия, которые имеют определенную цель, а именно влияние на слои населения, различные социальные группы, а также на целые страны и их глав для достижения определенных экономических выгод [Ольшанский Д.В., 2002., с.20].

4. Терроризм, социальные (бытовые). Под этим типом терроризма, автор имеет в виду «обычные люди, которые в обычном смысле не классифицируются как общество. У внутреннего терроризма является целью запугивание с которым ежедневно сталкиваются люди на улице, в быту, в повседневной жизни. Разгул уличной преступности, обострение уголовного атмосфера, общая социальная нестабильность и шаткость массы» [Ольшанский Д. В., 2002, с. 22].

Следует выделить ряд условий, которые могут способствовать появлению и расширению терроризма. По мнению автора Р. Адельханяна среди существующих условий можно выделить следующие:

1. Слабость государственной власти, особенно в годы социальных катаклизмов, перестройки экономических и социальных отношений. Власть тогда обычно не в состоянии нейтрализовать, блокировать, подавить этнорелигиозные экстремистские возмущения и сепаратистские движения.

2. Явная ущербность деятельности или бездеятельность спецслужб, не умеющих вовремя выявить и предотвратить террористические акты. Это относится не только к нашей стране, но и к США, правоохранительные органы которых довольно быстро выявляют террористов, но очень плохо предупреждают их преступные действия. Учитывая многочисленные жертвы терроризма, такой недостаток особенно опасен [Адельханян Р., 2004, с. 34].

3. Существование религиозных, сектантских, революционных, сепаратистских организаций, требующих немедленного выполнения своих требований без учета объективных условий и интересов других участников отношений.

4. Одобрение и поддержка действий террористов со стороны наций, религиозных или иных групп, населения в целом основан на видении терроризма в качестве войны малых народов, которые иным способом не могут добиться справедливости и в силу этого его оправдание [Адельханян Р., 2004, с. 35].

5. Использование терроризма для решения политических, национальных, экономических и иных задач. В связи с этим можно указать на обычай широкого использования в культуре данной социальной (особенно национальной) группы насилия, что нередко проявляется в культе оружия, героизации разбоя и разбойников, в том числе среди предков, находит выражение в мифологии и символике. В такой области не почитается закон, в нем просто не чувствуют нужды, и жизнь регулируется

обычаями, неписаными нормами, интерпретация которых может происходить в самом широком диапазоне [Адельханян Р., 2004, с. 36].

Исходя из различных видов терроризма можно предложить следующую группировку его причин:

1. Нерешенность национальных, экономических, социальных, государственных, религиозных и иных проблем, имеющих для данной этнической общности важное значение, а также стремление к перераспределению жизненных ресурсов и природных богатств в пользу данной общности.

2. Несовпадение этнических и религиозных границ, предъявление в связи с этим террористических и политических претензий одной нацией другой, одной религией – другой, а также желание сделать свою страну мононациональной или монорелигиозной.

3. Стремление какой-либо этнорелигиозной, национальной группы или организации захватить государственную власть путем отделения от остальной страны. Такое стремление часто порождается неумелой, непродуманной политикой центральной власти в отношении этнических и религиозных регионов, а также отсутствие мер по нейтрализации негативных последствий, возникающих при перестройке иерархических структур, нарушение прежнего баланса сил и возможностей, ущемление прав представителей данного этноса или конфессии. Стремление какой-либо этнической или религиозной группы к сохранению своей идентичности и в связи с этим сопротивление навязыванию им иных образа жизни, культуры, системы ценностей мировоззрения и миропонимания. Вполне возможно, что именно поэтому крайне враждебное отношение некоторых западных сообществ к западной культуре, питающее террористические устремления отдельных групп, проистекает именно из активного неприятия западных стандартов и ценностей. [Адельханян Р., 2004, с. 38-39].

4. Чрезмерная симбиотическая связь данной национальной или религиозной групп со своей культурой, языком, символикой и т. д. Любое

покушение на нее порождает страх тотальной катастрофы, а поэтому оправдываются любые средства ее предотвращения. Вообще отношение человека к этой связи наполнено исключительной энергией и силой, что не охватывается сознанием. В зависимости от воспитания это отношение стимулирует как патриотизм, так и крайний национализм в его террористических проявлениях.

5. Рост безработицы и возникновение серьезных экономических проблем, особенно в крупных городах с пестрым национальным, религиозным и расовым составом. В отсутствии работы и в материальной необеспеченности будут упрекать представителей тех или иных наций или конфессий, которые там в меньшинстве, иногда даже это беженцы и мигранты.

6. Политическая борьба, опирающаяся на религиозное, национальное или националистическое движение и эксплуатирующая иррациональные, низменные побуждения отдельных слоев населения. [Адельханян Р., 2004, с. 39].

Современный терроризм в большей степени, чем его предшественники, носит международный характер. В определениях международного терроризма дается общая дефиниция, которая описывается за счет выделения основных признаков явления.

Например, И.И. Карпец оценивал терроризм как международную либо внутреннюю государственную, но имеющую международный (т.е. охватывающую два или более государства) характер организационную и иную деятельность, направленную на создание специальных организаций и групп для совершения убийств и покушения на убийства, нанесение тяжких телесных повреждений, перемещение и захват людей в качестве заложников с целью получения выкупа. [Карпец И.И., 2012, с. 64]. Автор также выделяет цели международного терроризма: « это нанесение ущерба демократическим и прогрессивным социальным преобразованиям, собственности организаций учреждений, частных лиц, запугивание людей,

насилие над ними или физическое уничтожение в угоду реакционным взглядам и идеологии фашистского, расистского, анархистского, шовинистического либо военно-бюрократического толка, а также получение уголовно-преступными элементами или покровительствующими им организациями, группами, лицами материальной или иной выгоды» [Карпец И.И., 2012, с. 70].

Исследователи Н.Б. Крылов и Ю.А. Решетов считают, что международный терроризм имеет несколько форм, а именно совершение террористических актов группами лиц (группой лиц), не находящимися в официальной связи с какими-либо государствами [Крылов Н. Б., Решетов Ю.А., 2014, с.45]

Авторы А.П. Кузнецов и Н.Н. Маршакова полагают, что международный терроризм – это умышленное общественно опасное деяние (действие или бездействие), посягающее на общественные отношения, регулирующие межгосударственные связи, международный правопорядок, путем причинения (или угрозы причинения) в любых формах существенного вреда жизненно важным интересам государств (мирового сообщества), для достижения международно-правовых целей [Кузнецов А. П., Маршакова Н.Н., 2011, с.84].

В свою очередь, Д.Б. Левин определял международный терроризм как «убийство дипломатических представителей и вообще политических деятелей иностранных государств в целях усиления международной напряженности и раздувания политических и военных конфликтов» [Левин Д.Б., 2010, с.32].

Некоторые авторы отмечают: «Существующие определения международного терроризма не дают возможности для полного и четкого представления о нем как о преступном деянии лица (группы лиц), затрагивающем межгосударственные отношения» [Грачев С. И., 2009, с.63].

Выделяют некоторые причины, объясняющие недостаточность международного сотрудничества по борьбе с терроризмом, также называют

и то обстоятельство, что определение и криминализацию терроризма, а также осуществление контрмер против террористов многие страны больше склонны считать делом политическим, а не юридическим: «Большинство стран имеет более важные беспокоящие их проблемы, чем террористы, особенно чужие террористы. Если жизни могут быть спасены и временное спокойствие может быть получено путем освобождения нескольких заключенных, то не кажется необоснованным не делать это, несмотря на связанное с этим нарушение закона» [Корнилов А.А., 2011, с.88].

Исследователь А.А. Королев считает, что к формам современного международного терроризма можно отнести: «необъявленные войны, экспорт революций и контрреволюций, политические убийства, взрывы, похищения, избиения и издевательства, ограбления банков, ювелирных магазинов, захват самолетов, кораблей, захват государственных учреждений, посольств и т. п.» [Королев А.А., 2011, с.90].

При определении специфики именно международного терроризма исследователь Г.А. Дробот так определяет специфику международного терроризма: «это, как правило, террористические действия, предпринятые гражданами одной страны против граждан другой страны и осуществленные на территории третьих стран. Оба приведенные определения не охватывают всех случаев проявления международного терроризма, но позволяют уловить его специфику» [Дробот Г.А., 2011, с.10]. Также автор выделяет общие признаки международного терроризма, отмечая, что «все они в той или иной мере неоднозначны и противоречивы, как и сам феномен терроризма» [Дробот Г.А., 2011, с.11]. Важнейшим признаком терроризма он считает его политическую мотивировку, позволяющую дифференцировать терроризм и иные преступные агрессивные акты, даже если они по характеру применяемых в них методов борьбы не отличаются от политических акций и по этой причине могут причисляться к терроризму. Г.А. Дробот между этими видами насилия видит принципиальную разницу в целях, «что предполагает и разные подходы к борьбе с ними: терроризм

всегда связан с борьбой за власть, при этом его субъекты склонны афишировать свои цели» [Дробот Г.А., 2011, с.14].

Вторым признаком ученый называет специфические жертвы террористов. Он отмечает, что как правило, это не военнослужащие или официальные государственные лица, а представители гражданского населения, далекие от политики обычные люди. По его мнению, для современного терроризма характерно наносить удар именно по гражданскому населению. Третьей чертой террористической деятельности, считает Г.А. Дробот, является его демонстрационный, устрашающий эффект: «терроризм – это устрашающе расчетливая попытка использовать насилие для достижения определенной цели. Главная мишень террористов – не непосредственные жертвы их акций, не те конкретные люди, которых они обрекают на гибель, а те, кто, затаив дыхание, следят за развертывающейся драмой на экранах телевизоров» [Дробот Г.А., 2011, с.16].

По мнению автора А.А Поповича понятия «терроризм» и «международный терроризм» соотносятся между собой как общее и особенное. В силу этого международному терроризму присущи все признаки терроризма. Наряду с этим, в качестве особенного, возможно выделить дополнительные признаки, характеризующие феномен международного терроризма. А.А. Попович предлагает группу таких признаков обозначить термином «международность», на основании которой разграничить международный и внутригосударственный терроризм [Попович А.А., 2012, с.45]. Важное значение так называемых «признаков международной», позволяющих отличить террористические акты внутригосударственного и международного характера имеет для работников правоохранительных органов. Перечень этих признаков не включен ни в один из антитеррористических международно-правовых актов. Так, ученый предлагает выделить следующие основные отличительные черты именно международного терроризма:

- 1) цели, объявленные террористами, затрагивают несколько стран;

- 2) преступление начинается в одной стране, а заканчивается в другой;
- 3) средства, на которые существует та или иная преступная группа, поступают из другой страны;
- 4) жертвами террористических актов становятся граждане различных стран и участники мероприятий, проводимых международными организациями;
- 5) нанесенный ущерб затрагивает несколько стран или международные организации [Попович А.А., 2012, с.47].

И.М. Ильинский дает свою трактовку данного сложного явления. Его представление носит преимущественно политологический характер. По его мнению, «международный терроризм — это мотивированные незаконные ответные насильственные действия (их организация или содействие им, в том числе путем финансирования или кадровой поддержки), осуществляемые представителями одного или нескольких государств против другого или других государств, имеющие первой целью устрашение отдельных лиц, групп людей или всего населения с тем, чтобы достигнуть определенных идеологических, религиозных, национальных, экономических, политических или социальных результатов в свою пользу» [Ильинский И.М., 2008, с. 122].

И.М. Ильинский отмечает, что «международный терроризм» — это ответная реакция «слабых» на международный террор «сильных». Террор и терроризм — «зеркальные» явления; одно определяет другое. Там, где есть террор, неизбежно возникает терроризм. И наоборот [Ильинский И.М., 2008, с.124]. Данная позиция автора отличается противопоставлением понятий «террор» и «терроризм». В большинстве случаев исследователи говорят о близости, родстве и даже синонимичности данных терминов и явлений, стоящих за ними. Однако И.М. Ильинский заметил разницу между юридической природой международного терроризма и агрессивной, насильственной государственной политикой.

Исследователь В.Н. Лукин отмечает следующие особенности современного международного терроризма:

– формирование глобальных и региональных руководящих центров, осуществляющих подготовку операций и организацию взаимодействия между отдельными группами и исполнителями, привлекаемыми к той или иной акции, при этом национальная и религиозная принадлежность исполнителей не является свидетельством принадлежности к конкретному государству или религиозному движению;

– использование права на политическое убежище для закрепления присутствия террористов в некоторых государствах; – осуществление проникновения в общественные и государственные политические, экономические и силовые структуры;

– создание под прикрытием своих агентов в органах власти разветвленных сетей центров и баз по подготовке боевиков, складов оружия и боеприпасов, фирм, компаний, банков, фондов, используемых для финансирования проводимых операций;

– широкое использование наркобизнеса и торговли оружием для пополнения финансовых средств;

– появление тенденции перехода от осуществления отдельных террористических актов к масштабным акциям, приобретающим характер диверсионно-террористической войны, в ходе которой широко применяются методы информационно-психологического воздействия, в том числе для создания атмосферы всеобщего страха, возбуждения антиправительственных настроений в обществе в целях успешной борьбы за влияние и власть [Лукин В.Н., 2013, с 15-16].

Следует отметить, что перечисленные выше признаки международного терроризма необходимы для идентификации и выработки его общего понятия, которое, во - первых, поможет решить важнейшие международные, политические и правовые проблемы; во - вторых, послужит основой создания системы мер по противодействию международному

терроризму; в - третьих, позволит выделить сущностные признаки конкретных видов деятельности, которая, по мнению международного сообщества, считается противоправной и рассматривается как поведение террористического характера; в - четвертых, даст возможность разобраться в сути рассматриваемых антиправовых явлений и дать им оценку с позиции норм международного права; в - пятых, будет способствовать разграничению международного терроризма и национально-освободительного движения; в - шестых, создаст теоретическую основу для успешного взаимодействия и координации деятельности специальных служб различных государств по противодействию этому негативному явлению, повысит эффективность их сотрудничества.

Анализ и изучение терроризма во всех его проявлениях, особенно после его трансформации из явления, сопутствующего отдельным странам, в угрозу планетарного масштаба, представляет собой сложную и запутанную проблему, в которой гораздо меньше четких правовых и политических установлений, чем это кажется на первый взгляд. В итоге вопрос об определении понятия международного терроризма остается важнейшей составляющей действительно эффективного сотрудничества государств в борьбе с этим преступлением. Вряд ли, учитывая быстро прогрессирующие формы терроризма, удастся криминализировать все его проявления, если наряду со списком аналогичных форм не обозначить наиболее общие критерии данного международного преступления.

Однако современные страны в качестве одной из главных внутригосударственных задач должны рассматривать противодействие терроризму. Не исключение и Российская Федерация. Должны быть реализованы основные важные направления в данной сфере, такие как совершенствование правовой базы, усиление взаимодействия между федеральными органами, оказание максимального давления на страны, которые поддерживают терроризм, а также увеличение численности

сотрудников федеральных структур, которые занимаются проблемой терроризма.

1.3. Борьба с терроризмом в Российской Федерации: нормативно – правовой аспект

Терроризм как опасное явление, несомненно представляет опасность для национальной безопасности любого государства. Именно эффективное обеспечение национальной безопасности является важнейшим направлением деятельности страны. Главной целью в этой области является обеспечение возможности адекватного реагирования на угрозы, которые могут возникнуть извне.

Для понимания сущности национальной безопасности необходимо рассмотреть понятие «национальной безопасности». Анализ ряда работ авторов показывает, что при разработке определения существует два подхода: научный и законодательный. Также данное определение можно рассмотреть в различных словарях.

Так, например, в Финансовом словаре термин «национальная безопасность» определяется как «безопасность многонационального народа РФ как носителя суверенитета и единственного источника власти в РФ» [Финансовый словарь, дата обращения 30.04.2018].

В политическом словаре И.И. Санжаревского «национальная безопасность» определяется как «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, устойчивость к неблагоприятным воздействиям, гарантирующие возможность стабильного

прогресса общества, позволяющие обеспечить конституционные права, свободы, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие, оборону и безопасность государства» [Санжаревский И.И. Политическая наука: словарь справочник, дата обращения 30.04.2018].

Авторы политологического словаря-справочника Д.Е. Погорелый и В.Ю. Фесенко описывают национальную безопасность как «совокупность внутренних и внешних условий, выполнение которых обеспечивает стабильное политическое, социально-экономическое и духовно-культурное развитие общества, независимость, защиту суверенитета и территориальной целостности государства» [Погорелый Д.Е., Фесенко В.Ю., дата обращения 30.04.2018)].

В Экономическом словаре содержится достаточно развернутое определение национальной безопасности, под которой понимается «совокупность официально принятых взглядов на цели и государственную стратегию в области обеспечения безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз политического, экономического, социального, военного, техногенного, экологического, информационного и иного характера с учетом имеющихся ресурсов и возможностей» [Экономический словарь., 2015 г., дата обращения: 30.04.2018].

Научный подход раскрывает другие аспекты данного понятия. Можно выделить понятия нескольких исследователей. Некоторые авторы определяют национальную безопасность как состояние защищенности государства от внутренних и внешних угроз. Так, исследователь Г.Г. Попов приходит к выводу о том, что «национальная безопасность, представляя собой состояние защищенности жизненно важных интересов таких социальных субъектов, как личность, общество и государство, есть общественное отношение по поводу реализации данных интересов» [Попов Г.Г, 2014 г., с. 44].

Автор В.Д. Самойлов указывает на то, что понятие «национальная безопасность» раскрывается через состояние защищенности жизненно

важных ценностей личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Отсюда, объектами безопасности выступают личность, общество и государство, что предполагает выявление и устранение угроз их существованию и развитию, противодействие источникам таких угроз» [Самойлов В.Д., 2012 г., с.122].

Автор А.А. Прохожев высказывает мнение о том, что «национальная безопасность подразумевает триединую составляющую, каждый компонент которой одинаково значима безопасность личности, безопасность общества и безопасность государства» и предлагают под ней понимать «защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в различных сферах жизнедеятельности от внутренних и внешних угроз, обеспечивающую устойчивое поступательное развитие страны» [Прохожев А.А., 2011 г., с. 22].

Автор С.В. Гунич говорит, что под национальной безопасностью следует понимать состояние защищенности трех субъектов: личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое «позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность страны» [Гунич С.В., 2013 г., с. 245].

Делая вывод отметим, что под национальной безопасностью принято понимать совокупность взглядов на цели принятых на официальном уровне и государственную стратегию в области обеспечении безопасности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз политического, социального, экономического и других угроз.

Среди нормативно – правовой базы в Российской Федерации существует некоторые документы, по планированию и разработке системы эффективного обеспечения национальной безопасности нашей страны.

Среди них базовым документом по планированию развития системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации является

Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года». Терроризм, учитывая современную ситуацию, относится именно к угрозе национальной безопасности не только Российской Федерации, но и любого другого государства. Терроризм, имея весьма сложное содержание, нарушает способность нации к самосохранению и саморазвитию, при этом затрагивая национальную безопасность страны на всех ее уровнях – межгосударственном, государственном, межнациональном, национальном, классовом и групповом. Принимая во внимание Стратегию национальной безопасности можно заключить, что терроризм несет угрозу экономической, внутривластной, социальной, духовной, международной, информационной, военной, пограничной и экологической сферам государства. Основными причинами и факторами развития терроризма в документе обозначены:

1. Масштабы терроризма и организованной преступности возрастают вследствие зачастую сопровождающегося конфликтами изменения форм собственности, обострения борьбы за власть на основе групповых и этнонационалистических интересов. Отсутствие эффективной системы социальной профилактики правонарушений, недостаточная правовая и материально-техническая обеспеченность деятельности по предупреждению терроризма и организованной преступности, правовой нигилизм, отток из органов обеспечения правопорядка квалифицированных кадров увеличивают степень воздействия этой угрозы на личность, общество и государство.

2. Попытки других государств противодействовать укреплению России как одного из центров влияния в многополярном мире, помешать реализации национальных интересов и ослабить ее позиции в Европе, на Ближнем Востоке, в Закавказье, Центральной Азии и Азиатско-Тихоокеанском регионе, также являются угрозой национальной безопасности РФ [Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, дата обращения: 21.04.2018)].

Стратегия также обозначает категорию национальной безопасности как защищенность отдельной индивидуальности, социума и страны от различных угроз внешнего и внутреннего порядка. Борьба с терроризмом, согласно данной стратегии, является частью системы национальной безопасности государства. Она представляет собой комплекс материально-правовых, правоприменительных, профилактических инструментов, направленных на запрет распространения радикальных религиозных идеологий и наказание за совершаемые экстремистскими религиозными объединениями правонарушения [Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, дата обращения: 21.04.2018].

Правовое регулирование антитеррористической деятельности является одним из главных шагов на пути успешного противодействию терроризму как международному, так и внутригосударственному. В сфере противодействия терроризму существует еще целый ряд нормативно-правовых актов, определяющих правовые основы борьбы с терроризмом. Рассмотрим некоторые из них.

Одним из основных является Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», который определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, субъектов этой деятельности, основы их взаимодействия, роль иных государственных и негосударственных органов и граждан в противодействии терроризму. Основными принципами борьбы с терроризмом признаются: законность, приоритет мер предупреждения терроризма, неотвратимость наказания виновных, приоритет защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической акции, минимальные уступки террористу, единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций. [Федеральный закон № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», дата обращения: 11.04.2018].

Также согласно данному закону «О борьбе с терроризмом», основными целями деятельности по борьбе с терроризмом являются: «1) защита личности, общества и государства от терроризма; 2) предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности и минимизация ее последствий; 3) выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности» [Федеральный закон № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», дата обращения: 24.03.2018)].

В соответствии с п. 6 ст. 6 Федерального закона «О борьбе с терроризмом», предусматривающим возможность создания анти-террористических комиссий на федеральном и региональном уровнях, Постановлением Правительства РФ № 1302 от 6.11.2006 г. «О Федеральной антитеррористической комиссии» была образована Федеральная антитеррористическая комиссия и утверждено Положение о ней. Основными задачами комиссии являются определение стратегических мер борьбы с терроризмом, выявление его причин и условий и поиск путей их устранения, информационное обеспечение такой работы, совершенствование законодательства, касающегося вопросов борьбы с терроризмом [Федеральный закон № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», дата обращения: 24.03.2018].

Следующим нормативно-правовым актом рассмотрим "Концепцию противодействия терроризму в Российской Федерации" (утв. Президентом РФ 05.10.2009). В данном документе говорится, что «основными тенденциями современного терроризма являются:

а) увеличение количества террористических актов и пострадавших от них лиц;

б) расширение географии терроризма, интернациональный характер террористических организаций, использование международными террористическими организациями этнорелигиозного фактора;

в) усиление взаимного влияния различных внутренних и внешних социальных, политических, экономических и иных факторов на возникновение и распространение терроризма;

г) повышение уровня организованности террористической деятельности, создание крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой;

д) усиление взаимосвязи терроризма и организованной преступности, в том числе транснациональной;

е) повышение уровня финансирования террористической деятельности и материально-технической оснащенности террористических организаций;

ж) стремление субъектов террористической деятельности завладеть оружием массового поражения;

з) попытки использования терроризма как инструмента вмешательства во внутренние дела государств;

и) разработка новых и совершенствование существующих форм и методов террористической деятельности, направленных на увеличение масштабов последствий террористических актов и количества пострадавших» [Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009), дата обращения 24.03.2018].

В данном документе можно отметить наличие системного и комплексного подхода к деятельности в сфере борьбы с терроризмом во всех сферах жизни нашей страны. Так, например, в политической сфере нужно добиться нормализации общественно-политической ситуации путем ликвидации социальных конфликтов, учета в политике интересов различных социальных групп, развертывания международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму [Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009), дата обращения 26.03.2018].

Отметим, что в документе говорится о различных сферах и способах предотвращения угроз:

Экономическая сфера. Предполагает необходимое создание благоприятных условий для уменьшения имущественного и социального расслоения общества, выравнивание уровней экономического развития регионов, усиление социальной защиты населения, недопущение его маргинализации.

Духовно – идеологическая сфера. Предполагает активную пропаганду социально значимых ценностей, постоянный диалог между религиозными конфессиями и народами, формирование в обществе активного неприятия радикализма, идеологии насилия [Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009), дата обращения 28.03.2018].

Правовая сфера. Как указано в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, требуется добиться неотвратимости наказания за преступления террористического характера, «незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических средств, психотропных веществ, радиоактивных материалов, опасных биологических веществ и химических реагентов». Одними из главных задач являются также борьба с финансированием терроризма, незаконной миграцией, активное разъяснение сущности экстремизма и терроризма, их социальной опасности, привлечение граждан к противодействию радикализму и терроризму [Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009), дата обращения 29.03.2018].

Главной целью антитеррористической системы мер в РФ, согласно данному документу, является защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

Поставлены основные задачи противодействия терроризму:

а) выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;

б) выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера;

в) привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

г) поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

д) обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

е) противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий [Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009), дата обращения 30.03.2018].

Противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется по следующим направлениям:

а) предупреждение (профилактика) терроризма;

б) борьба с терроризмом;

в) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма ["Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации" (утв. Президентом РФ 05.10.2009), дата обращения 30.03.2018].

Следующим документом рассмотрим Указ Президента РФ от 26.12.2015 N 664 (ред. от 07.12.2016) "О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму", а также "Положение о Национальном антитеррористическом комитете". В данном документе основная роль в области борьбы с терроризмом на

территории Российской Федерации отводится Национальному антитеррористическому комитету. Основными задачами Комитета являются:

а) мониторинг состояния общегосударственной системы противодействия терроризму, подготовка предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики и совершенствованию нормативно-правового регулирования в области противодействия терроризму;

б) организация и координация деятельности по противодействию терроризму, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, оперативными штабами в морских районах (бассейнах);

в) информационное сопровождение деятельности по противодействию терроризму [Указ Президента РФ от 26.12.2015 N 664 (ред. от 07.12.2016) "О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму», дата обращения 01.04.2018].

Также нужно отметить основные функции, которые определяются для Комитета. Ими являются:

а) в целях мониторинга состояния общегосударственной системы противодействия терроризму, подготовки предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики и совершенствованию нормативно-правового регулирования в области противодействия терроризму;

б) анализ причин и условий возникновения и распространения терроризма, разработка мер по их устранению;

в) мониторинг террористических угроз и террористической активности в Российской Федерации, разработка мер по противодействию этим угрозам;

г) анализ и оценка эффективности мер, принимаемых в области противодействия терроризму федеральными органами исполнительной

власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации;

д) подготовка проектов концепций, планов и иных документов в области противодействия терроризму;

е) анализ правоприменительной практики, изучение зарубежного опыта в области противодействия терроризму и подготовка на этой основе предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и его гармонизации с нормами международного права [Указ Президента РФ от 26.12.2015 N 664 (ред. от 07.12.2016) "О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму», дата обращения 11.04.2018].

Также следует рассмотреть некоторые Постановления Правительства Российской Федерации, среди которых Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 г. № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму» и Постановление Правительства Российской Федерации от 12 января 2007 года № 6 «Об утверждении Правил осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом». В них подробно рассмотрены Положения, которые регулируют применение оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или пресечение такого террористического акта; применение оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства, в том числе в подводной среде, или для пресечения такого террористического акта; применение Вооруженными Силами Российской Федерации оружия, боевой техники и

специальных средств при участии в проведении контртеррористической операции [Постановление Правительства РФ от 06.06.2007 N 352 "О мерах по реализации Федерального закона "О противодействии терроризму", дата обращения 11.04.2018].

Стоит отметить, что на сегодняшний день в результате предпринятых шагов правовая база Российской Федерации составила основу государственной политики противодействия терроризму. За последние годы в России также предпринят ряд мер по созданию единой системы противодействия терроризму. Например, к ним следует отнести создание Национального антитеррористического комитета. Основными целями антитеррористической системы мер в РФ должны являться защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма. Положительного результата в борьбе с терроризмом можно добиться только на основе комплексного подхода, привлечения сил и средств всех общественных институтов и государственных органов, международной координации и посредством правильно налаженной профилактической работы.

Глава 2. Роль Российской Федерации в антитеррористической коалиции

2.1. Антитеррористическая политика в Российской Федерации: концепции, субъекты

Каждая страна мира, противодействующая терроризму на своей территории, вносит посильный вклад в общую борьбу с терроризмом. Одним из государств мира, внесшим наибольший вклад в борьбу с международным терроризмом является Российская Федерация.

Антитеррористическая политика государства является одним из важнейших направлений деятельности современного государства. Борьба с проявлениями терроризма немыслима без профилактики этих явлений, противодействия им в самый момент их зарождения. Именно это условие значительно определяет успешность противодействия терроризму. Как следует из анализа нормативных правовых актов и направлений деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предупреждению терроризма, в совокупности с направлениями противодействий этим явлениям, указанные в законодательстве России, и стратегии (направления) борьбы с терроризмом практически совпадают.

В Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, как уже говорилось в предыдущих параграфах, указаны следующие направления: а) предупреждение (профилактика) терроризма; б) борьба с терроризмом; в) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений

терроризма [Концепция противодействия терроризму в РФ, дата обращения 24.03.2018].

Следует выделить несколько основных субъектов противодействия терроризму в Российской Федерации.

1) Президент РФ. Определяет основные направления государственной антитеррористической политики, устанавливает компетенцию непосредственно руководимых им федеральных органов исполнительной власти в сфере противодействия терроризму, а также принимает решение об использовании воинских и специальных подразделений за рубежом для борьбы с террористическими действиями, направленными против РФ и ее граждан.

2) Уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления. В их компетенцию входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

3) Федеральное Собрание РФ формирует законодательную основу противодействия терроризму.

4) Прокуратура РФ. Осуществляет контроль за законностью действий должностных лиц при осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом.

5) Правительство РФ определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти в сфере противодействия терроризму, организует разработку и реализацию антитеррористических мероприятий, всестороннее обеспечение антитеррористической деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления

6) Федеральные органы исполнительной власти осуществляют деятельность по противодействию терроризму в пределах своих компетенций. Особая роль здесь принадлежит силовым и чрезвычайным

органам государственной власти: Вооруженным силам РФ, Федеральной службе безопасности РФ, Министерству внутренних дел РФ и Министерству РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий [Микрюков А.А., 2012, с.45-46].

Указом Президента Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму» от 10 марта 2006 г. был создан Национальный антитеррористический комитет (НАК). НАК готовит предложения президенту РФ по формированию государственной политики в области противодействия терроризму, а также по совершенствованию законодательства РФ в этой области, координирует деятельность по противодействию терроризму федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий в субъектах РФ, разрабатывает меры по противодействию терроризму, участвует в международном сотрудничестве в области противодействия терроризму. Принципиально важным является то, что к компетенции НАК отнесены все направления деятельности в сфере противодействия терроризму: профилактика терроризма, борьба с террористической деятельностью и ликвидация возможных последствий терактов. В составе Национального антитеррористического комитета для реагирования на масштабные проявления терроризма создан Федеральный оперативный штаб. В субъектах Российской Федерации созданы антитеррористические комиссии и оперативные штабы [Интервью заместителя начальника отдела аппарата Национального антитеррористического комитета Н.В. Шиловой, дата обращения 26.03.2018].

К числу важнейших результатов работы созданного Национального антитеррористического комитета следует отнести реальное повышение эффективности действий всех ветвей власти в сфере борьбы с терроризмом. Например, за 9 месяцев 2017 г. на территории Российской Федерации было зарегистрировано 610 преступлений террористического характера, что на 59,2 % меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. При этом количество совершенных террористических актов сократилось более

чем в два раза (в 2015 г. – 257, в 2016 г. – 112, за девять месяцев 2017 г. совершено 38 терактов.) [Статистические сведения Национального антитеррористического комитета, дата обращения 26.03.2018].

В субъектах РФ Оперативные штабы создаются для управления контртеррористическими операциями. Состав оперативных штабов по должностям утвержден Указом Президента России. В качестве их руководителей определены начальники территориальных органов безопасности [Чистяков В.И., 2014, с.90].

На федеральном уровне противодействие терроризму и экстремизму возложено на многочисленные органы государственной власти разных уровней (Правительство РФ, федеральные министерства, федеральные службы). Однако в федеративном государстве невозможно эффективное противодействие терроризму и экстремизму без участия органов всех уровней публичной власти, в особенности органов государственной власти субъектов федеративного государства [Чистяков В.И., 2014, с.92]

Автор отмечает, что все возможные меры профилактики и предупреждения терроризма необходимо разделять на три группы:

- 1) меры, реализуемые федеральными органами государственной власти самостоятельно;
- 2) меры, реализуемые федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 3) меры, реализуемые в соответствии с законодательством Российской Федерации самостоятельно на своей территории органами государственной власти субъектов Российской Федерации [Чистяков В.И., 2014, с.101-102].

Меры самостоятельного предупреждения и профилактики терроризма органами государственной власти субъектов РФ, осуществляемые ими на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации, можно разделить на следующие:

- разработка и принятие целевых программ в области противодействия терроризму и экстремизму, предметом которых является устранение причин этих явлений;

- выработка рекомендаций федеральным органам государственной власти и территориальным органам федеральных органов государственной власти по активизации определенных направлений деятельности по профилактике и предупреждению терроризма и экстремизма;

- создание различных консультативно-совещательных органов при органах государственной власти субъектов Российской Федерации, одной из задач которых является разработка мер и рекомендаций органам государственной власти субъектов РФ в сфере профилактики и предупреждения терроризма;

- проведение научных исследований причин и факторов, обуславливающих появление терроризма и экстремизма в субъектах РФ; принятие превентивных мер защиты объектов социальной инфраструктуры, промышленности, связи и т.д. от атак террористов; разработка и принятие в пределах своих полномочий нормативных правовых актов по вопросам противодействия терроризму [Федорко С.Н., 2014, с.67].

Исследователь С.Н. Федорко отмечает, «определенную роль в противодействии терроризму играют органы местного самоуправления. В Федеральном законе «О противодействии терроризму» не содержится полномочий органов местного самоуправления по борьбе с терроризмом или противодействию террористической деятельности, так как он регулирует общественные отношения по участию в противодействии терроризму со стороны органов государственной власти. Кроме того, органы государственной власти, а также органы местного самоуправления, участвуют не в борьбе с терроризмом, а в его профилактике и предупреждении, т.е. действуют в принципиально другом направлении» [Федорко С.Н., 2014, с.67].

Относительно органов местного самоуправления в Законе «О противодействии терроризму» сказано, что они участвуют в противодействии терроризму в пределах своих полномочий (п. 3 ст. 5). Кроме того, в соответствии с п. 4 ст. 3 этого законодательного акта органы местного самоуправления в рамках противодействия терроризму участвуют в мероприятиях:

- по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

- по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма [Перенджиев А.А., 2012, с.88]

В настоящее время в России подготовлена правовая основа участия органов местного самоуправления в мероприятиях по противодействию экстремистской и террористической деятельности, однако как на уровне субъектов РФ, так и на уровне муниципальных образований происходит только механическое копирование соответствующих норм Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ без их конкретизации. Органы местного самоуправления в настоящее время не имеют необходимых материально-технических средств, обученных кадров, которые позволили бы им эффективно противодействовать терроризму и экстремизму. По этой причине органы местного самоуправления действуют строго в пределах своих полномочий, установленных законодательством России, и участвуют в предупреждении, профилактике и минимизации последствий экстремистской и террористической деятельности [Перенджиев А.А., 2012, с.91].

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления» за органами местного

самоуправления закреплена обязанность обеспечивать и охранять законность, общественный порядок, права и свободы человека и гражданина на территории муниципального образования. Эта цель достигается в настоящее время при помощи полиции общественной безопасности, муниципальной полиции, добровольных народных дружин, муниципальных казачьих дружин. Таким образом, указанные в Федеральном законе «О противодействии терроризму» и Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации полномочия органов публичной власти необходимо разграничивать, исходя из конституционного разграничения полномочий между органами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований с учетом их финансово-экономических возможностей [Перенджиев А.А., 2012, с.94-95].

Предупреждение и профилактика терроризма и экстремизма со стороны федеральных органов государственной власти представляет собой целенаправленную деятельность органов исполнительной власти по решению соответствующих задач в пределах их отраслевой компетенции. Правоохранительные органы осуществляют предупреждение и профилактику терроризма путем проведения специальных оперативных мероприятий и т.п. Так, например, согласно федеральному закону «О полиции» полиция участвует в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов [Концепция противодействия терроризму в РФ, дата обращения 24.03.2018]. Исследователь С.Н. Федорко по этому поводу пишет: «Законодатель закрепляет за Министерством внутренних дел РФ обязанность осуществлять "борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, преследующих корыстные цели" [Федорко С.Н., 2014, с.77]. Следует предположить, что

такая деятельность требует проведения соответствующих оперативно-следственных и силовых действий. Однако в структуре МВД не предусмотрен специальный антитеррористический центр, который занимался бы всеми вопросами организации и координации деятельности по борьбе с терроризмом (как, например, Антитеррористический центр в ФСБ). Этими вопросами занимаются различные управления МВД, которые выполняют только те обязанности, которые определяются традиционно решаемыми ими задачами без учета комплексного характера рассматриваемой проблемы в целом, поэтому при осуществлении мер по предупреждению и пресечению террористических проявлений они зачастую действуют разрозненно. Все это снижает эффективность проводимых мероприятий и затрудняет контроль за их реализацией. Четкое разграничение компетенций служб по борьбе с терроризмом и экстремизмом необходимо также между МВД и другими правоохранительными органами [Федорко С.Н., 2014, с.77].

Особую роль в антитеррористической деятельности принадлежит Внутренним войскам МВД РФ, занимающимся локализацией районов вооруженных конфликтов, пресечением в указанных районах вооруженных столкновений и разъединением противоборствующих сторон, изъятием оружия у населения, проведением мероприятий по разоружению незаконных вооруженных формирований, а в случае оказания ими вооруженного сопротивления – в их ликвидации; в пресечении актов терроризма; в обезвреживании лиц, захвативших заложников, важные государственные объекты, специальные грузы, сооружения на коммуникациях, а также здания органов государственной власти [Федеральный закон от 06.02.1997 N 27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации», режим доступа: <http://base.garant.ru/10128200/> (дата обращения 20.03.2018)].

На Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС) возлагаются важнейшие обязанности по предупреждению, выявлению и пре-

сечению террористической деятельности, участию в обеспечении пострадавшего населения предметами первой необходимости, оказанию пострадавшему населению первой помощи.

Следует отметить, что для органов государственной власти Российской Федерации (как федеральных, так и субъектов РФ) профилактика и предупреждение терроризма (экстремизма) являются приоритетным направлением, так как в его рамках существует возможность избежать необходимости пресечения совершаемого акта терроризма и, таким образом, сохранить жизни людей и сэкономить финансовые средства. Профилактика преступных проявлений терроризма в субъектах Российской Федерации осуществляется путем реализации разнообразных программ.

Например, в Кабардино-Балкарской Республике в 2002–2006 гг. действовала республиканская целевая программа «Формирование установок толерантного сознания и профилактика терроризма в Кабардино-Балкарской Республике на 2002–2006 годы». Она состояла из пяти разделов.

1) Раздел «Личность». Предусматривал разработку и внедрение новых учебных программ по изучению традиционных для народов Кабардино-Балкарской Республики установок и норм толерантного поведения, издание учебно-методической литературы по изучению традиционных форм толерантности [Закон Кабардино-Балкарской Республики от 02.11.2002 N 70-РЗ, дата обращения 23.03.2018].

2) Раздел «Семья» предусматривал разработку и реализацию комплекса мероприятий по повышению роли семьи в воспитании у подрастающего поколения толерантности.

3) Раздел «Общество» предусматривал проведение научно-исследовательских работ, разработку и реализацию мероприятий по пропаганде толерантности [Закон Кабардино-Балкарской Республики от 02.11.2002 N 70-РЗ, дата обращения 23.03.2018].

4) Раздел «Государство» предусматривал разработку и реализацию мероприятий, обеспечивающих эффективность государственной политики по

снижению социально-психологической напряженности в Кабардино-Балкарской Республике, внедрение в социальную практику норм толерантного поведения [Закон Кабардино-Балкарской Республики от 02.11.2002 N 70-РЗ, дата обращения 23.03.2018].

5) Раздел «Организационное и информационное обеспечение» предусматривал разработку и проведение организационных мероприятий по реализации программы [Закон Кабардино-Балкарской Республики от 02.11.2002 N 70-РЗ, дата обращения 23.03.2018].

Однако следует отметить, что разработка и реализация программ по противодействию терроризму в субъектах Российской Федерации не была бы эффективной, если бы при органах государственной власти субъектов РФ не создавались разнообразные консультативно-совещательные органы, основным направлением деятельности которых является разработка мер безопасности субъекта Российской Федерации.

Таким образом, в России сегодня создана и активно функционирует система противодействия терроризму, которая решает три основные задачи: выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористического акта (борьба с терроризмом) и минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма. Следует отметить, что антитеррористическую политику государства следует понимать как деятельность по профилактике и борьбе с терроризмом, по устранению причин терроризма, пресечению и предупреждению террористических актов с целью сохранения существующего общественного и государственного строя, целостности и суверенитета страны, а также обеспечения безопасности граждан, промышленных и гражданских объектов от действий террористов.

2.2. Место и роль Российской Федерации в международной антитеррористической коалиции

Российская Федерация активно участвует в предпринимаемых мировым сообществом усилиях по борьбе с международным терроризмом, вносит важный вклад в создание и укрепление международной антитеррористической коалиции, которая сложилась после трагических событий 11 сентября 2001 г. в США.

Впервые Россия выдвинула инициативу на формирование под эгидой ООН Глобальной стратегии противодействия новым угрозам и вызовам на прочном фундаменте международного права. Время подтвердило актуальность и значимость такой задачи. Российская инициатива получила все более широкую поддержку в мире. В ходе 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН по предложению России принята новая резолюция, конкретизирующая дальнейшие шаги мирового сообщества в направлении выработки Глобальной стратегии [Горбунов Ю.С., 2010, с.88].

Российская инициатива фактически перешла в практическую плоскость с созданием решением Генерального секретаря ООН К.Аннана Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам ("Группа мудрецов"), призванной готовить рекомендации о мерах коллективного противодействия глобальным вызовам и угрозам. Также Россия поддержала единогласное принятие Советом Безопасности ООН резолюции 1535 в марте 2004 года о реформе Контртеррористического комитета СБ ООН (КТК), нацеленной на повышение экспертного и организационного потенциала Комитета, эффективности его работы по содействию практической деятельности государств на антитеррористическом направлении. Это очередное важное решение Совета Безопасности, касающееся борьбы с терроризмом и вновь принятое при ключевом участии России, закрепило КТК в качестве координирующего центра международного антитеррора под эгидой ООН и, одновременно, подтвердило единодушный настрой мирового сообщества на

дальнейшее совершенствование механизмов всемирной организации по противодействию современным вызовам и угрозам [Горбунов Ю.С., 2010, с.91].

Россия поддерживает линию по укреплению сотрудничества КТК с ключевыми международными и региональными организациями, включая СНГ, ШОС. Россия высоко оценивает значение единогласного принятия Советом Безопасности ООН другой антитеррористической резолюции 1526 (принята в 2004 году) по совершенствованию эффективности санкций в отношении талибов, "Аль-Каиды" и связанных с ними лиц и организаций. Особо существенно то, что проект резолюции был подготовлен в духе традиционного партнерства на афганском направлении делегациями России и США. Соавторами документа стали затем все члены СБ. Исследователи отмечают, что « консенсусное решение по столь важному вопросу, выходящему по значению и последствиям далеко за рамки проблематики Афганистана, вновь продемонстрировало ведущую роль Совета Безопасности ООН в формировании единого фронта борьбы с международным терроризмом. В Москве обращают внимание на то, что в новой резолюции подтвержден призыв к совершенствованию взаимодействия и обмена информацией между "антиталибским" Комитетом и КТК» [Устинов В.В., 2009, с.11].

Исследователь А.И. Гушер отмечает, что по инициативе России в рамках СБ ООН разработана и принята в конце апреля 2004 года резолюция 1540 (2004) о недопущении попадания ОМУ и средств его доставки в руки т.н. "негосударственных субъектов", прежде всего - преступников и террористов. Принятие резолюции стало важным шагом в борьбе с распространением ОМУ. При этом документ никак не ущемляет компетенцию и права уже действующих механизмов в области нераспространения. Речь идет о том, чтобы авторитетом СБ ООН закрыть бреши в режимах нераспространения, которые в основном касаются государств. Новая резолюция обязывает каждое государство предпринять на

своей территории конкретные и проверяемые меры по обеспечению безопасности ОМУ, средств их доставки, а также компонентов двойного назначения, надежно закрывает доступ к ним террористов [Гушер А.И., 2009, с.83].

Следует отметить, что Российская Федерация участвует в одиннадцати из двенадцати глобальных антитеррористических конвенций по борьбе с различными проявлениями терроризма. Н. Макаров отмечает, что «выступая за укрепление международно-правовой базы антитеррористического сотрудничества, Россия отстаивает линию на скорейшее завершение согласования в ООН проектов Всеобъемлющей конвенции по международному терроризму (индийская инициатива) и Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма (инициирован Россией). Пока не удастся преодолеть разногласия, касающиеся определения терроризма, разграничения между борьбой за самоопределение и террористической деятельностью, целесообразности распространения сферы охвата этих документов на действия вооруженных сил и спецслужб государств, а также правомерности обладания ядерным оружием» [Макаров Н.Е., 2011, с.43-44].

Также Россия выдвинула инициативу разработки под эгидой ООН действенного Кодекса защиты прав человека от терроризма. Важным вкладом в реализацию российского предложения стало принятие в ходе 58-й сессии ГА ООН резолюции "Права человека и терроризм" (Россия - соавтор), вобравшей в себя все элементы такого Кодекса, в частности, положения о праве каждого человека на защиту от терроризма и террористических актов, независимо от национальной принадлежности, расы, пола и религии, а также о недопустимости предоставления убежища лицам, виновным в совершении терактов [Мусаелян М.Ф., 2008, с.9].

Россией последовательно проводится политика в интересах того, чтобы борьба с терроризмом являлась одним из стратегических приоритетов государств-партнеров в борьбе с терроризмом. В ходе саммита в Эвиане, в

июне 2003 года принят План действий по укреплению международной политической воли и потенциала для борьбы с терроризмом. Созданная в соответствии с планом Группа контртеррористических действий при активном участии России прорабатывала вопросы оказания, в тесной координации с КТК СБ ООН, содействия в наращивании антитеррористического потенциала обратившимся за помощью государствам. Такое содействие охватывало различные сферы: от прямой финансовой поддержки мероприятий по наращиванию антитеррористического потенциала силовых и правоохранительных органов, помощи в разработке национального антитеррористического законодательства до экспертного содействия в подготовке кадров [Матчанова З.Е., 2010, с.7].

Следует выделить и другой значимый итог Эвианского саммита. Им стало принятие специального плана действий по предотвращению радиологического терроризма и обеспечению безопасности радиоактивных источников. Приоритетность задач антитеррора в деятельности государств была подтверждена и усилена в ходе саммита на Си-Айленде (США, июнь 2004 г), принявшего ряд документов, призванных повысить эффективность совместных усилий в борьбе с угрозой терроризма на транспорте и биотерроризма. Россия активно участвовала в разработке документа по безопасному и упрощенному порядку международных поездок, который наряду с упрощением формальностей пересечения национальных границ стран "восьмерки", предусматривает и внедрение нового поколения мер антитеррористической безопасности кадров [Матчанова З.Е., 2010, с.10].

Сотрудничество России по вопросы борьбы ведется в нескольких направлениях.

Одно из основных – европейское. А именно с Европейским союзом. Борьба с терроризмом рассматривается Россией в качестве одного из краеугольных камней сотрудничества с Европейским Союзом, ключевого элемента создаваемых общих для России и Евросоюза пространств в сферах

внешней и внутренней безопасности. Россия подчеркивает необходимость скорейшего начала практической работы по определению общих контуров и основных элементов каждого из будущих пространств. Стоит отметить, что обсуждения, состоявшиеся в рамках очередного, Московского саммита Россия-ЕС (Москва, 21 мая 2006), придали существенный импульс продвижению в направлении создания общих пространств [Лебедева В.М., 2012, с.33].

Заинтересованная в переводе антитеррористического взаимодействия с европейскими партнерами в практическую плоскость, российская сторона придает большое значение заключению в ноябре 2003 года, в ходе Римского саммита Россия-ЕС, соглашения о сотрудничестве с Европейской полицейской организацией (Европол), нацеленного на расширение взаимодействия сторон в борьбе с транснациональной преступностью, включая терроризм и его финансирование.

Исследователь В.М. Лебедева отмечает, что «в России внимательно отслеживают меры усиления противодействия терроризму, вырабатываемые в рамках Европейского, приветствуют нацеленность совместных усилий европейцев на повышение эффективности борьбы с террористической опасностью, изучают возможные новые направления сопряжения антитеррористических мероприятий в российско-европейском формате» [Лебедева В.М., 2012, с.39].

Еще одним направлением по вопросам борьбы с терроризмом является взаимодействие с НАТО. Противодействие терроризму считается Российской Федерацией одним из основных взаимоотношений с НАТО. Созданный в мае 2002 г. Совет Россия-НАТО (СРН) стал действенным инструментом сотрудничества с Альянсом в этой сфере. Взаимодействие в рамках позволяло совместно осуществлять поиск подходов к решению проблем противодействия новым вызовам и угрозам, укреплять потенциалы и России, и членов Альянса для их отражения. В рамках СРН, в первую очередь через Рабочую группу СРН по терроризму, налажено конкретное сотрудничество, в

частности, в области обмена информацией о деятельности террористов и их организаций, опытом предупреждения терактов и борьбы с проявлениями терроризма, в вопросах оценки террористических угроз вооруженным силам, гражданской авиации, критически важным объектам инфраструктуры в евроатлантическом регионе, угроз применения террористами ядерного, биологического и химического оружия. В России рассчитывают на дальнейшее наращивание практического взаимодействия в борьбе с новыми вызовами и угрозами по линии взаимоотношений России и НАТО [Морозов Ю.А., 2009, с.76-77].

Следующее направление - активное сотрудничество с ОБСЕ. Россия поддерживает выделение Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) антитеррористического направления в число приоритетных в своей деятельности. Выработанные Организацией в прошедшие годы на министерских встречах - в Бухаресте, Порту и Маастрихте - решения и обязательства создают необходимые политические и юридические рамки такой работы. В Москве приветствуют принятие в ходе СМВД ОБСЕ в Маастрихте. Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности XXI века. Как и прочие важные документы ОБСЕ, Стратегия, однако, сможет стать эффективным и полезным инструментом сотрудничества только в том случае, если ее положения будут переведены в плоскость практических действий, причем не выборочно, а на всем пространстве ОБСЕ. Необходимо чтобы все государства-участники ощущали свою ответственность за реализацию поставленных в Стратегии задач. Цель ОБСЕ Россия видит, в том числе, в должном мониторинге выполнения государствами-участниками их антитеррористических обязательств [Мирский Г.А., 2013, с.63].

Сотрудничество с Советом Европы. Данное направление видится России одним из ключевых направлений в рамках Совета Европы (СЕ), так как при активном участии России является разработанный протокол, вносящий поправки в обновленную Европейскую конвенцию о пресечении

терроризма. Протокол впервые в международно-правовой практике предусматривает создание специального механизма для отслеживания выполнения странами - членами СЕ обязательств по Конвенции, в т.ч. по выдаче террористов. Россия поддерживает инициативу разработки под эгидой СЕ всеобъемлющей Европейской конвенции о борьбе с терроризмом. Рассматривая такую конвенцию в качестве оптимального результата совместных усилий в рамках СЕ, Россия на данном этапе готова, в соответствии с мандатом Комитета министров СЕ, совместно с партнерами работать над одним или более "правовыми инструментами", нацеленными на заполнение существующих пробелов в международном праве и антитеррористическом сотрудничестве [Лутовинов В., Морозов Ю, 2012, с.57].

Сотрудничество с СНГ. Основное внимание в налаживании антитеррористического сотрудничества в рамках региональных структур Россия уделяет СНГ и ее Антитеррористическому центру (АТЦ), ОДКБ, ШОС. Впервые Россия ратифицировала фундаментальный Договор 1999 года о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом. Удовлетворены реализации Программы государств-участников СНГ по борьбе с терроризмом и иными проявлениями на 2003 - 2004 гг. Разработка аналогичной программы способствовала дальнейшему повышению эффективности совместных антитеррористических усилий на пространстве Содружества. Первостепенное значение Росси придает деятельности и наращиванию отдачи АТЦ СНГ, в частности в сфере информационно-аналитического обеспечения антитеррористического взаимодействия [Будницкий И.В., 2012, с. 7].

Следует отметить один из ключевых законов в борьбе с международным терроризмом: 10 января 2003г. Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон "О ратификации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом". В августе 2003г. успешно прошли совместные антитеррористические учения

стран-участниц ШОС "Взаимодействие-2003" в Казахстане. В марте 2004 года Россия ратифицировала Соглашение между государствами-членами ШОС о Региональной антитеррористической структуре (РАТС), призванной содействовать координации и взаимодействию компетентных органов ее участников в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Деятельность РАТС уже перешла в практическую плоскость: состоялись первые заседания руководящего органа - Совета РАТС. 15-го января 2004 года одновременно с началом работы Секретариата ШОС в Пекине приступил к деятельности Исполнительный комитет РАТС в Ташкенте. Штаб-квартира Исполкома РАТС была торжественно открыта в рамках мероприятий саммита ШОС в Ташкенте (июнь 2004 г) [Эфиров С.А., 2011, с.73].

Российская Федерация активно выступает за все более значимую роль ОДКБ в антитеррористическом взаимодействии. Усилия российской стороны нацелены на обеспечение Организации необходимым оперативным и политическим инструментарием. Завершено создание Коллективных сил быстрого развертывания в Центральноазиатском регионе. В октябре 2003г. в г.Кант (Киргизия) открыта российская военная база, призванная содействовать эффективному решению национальных и коллективных задач безопасности как России, Киргизии, так и союзников по ОДКБ перед лицом современных вызовов и угроз, в т.ч. исходящих от террористов и экстремистов [Эфиров С.А., 2011, с.73].

Россия активно взаимодействует с антитеррористическими структурами других регионов, в частности Латинской Америки. Российские делегации участвуют в качестве наблюдателей в сессиях Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом (СИКТЕ). Тематика антитеррора занимает ключевое место в повестке дня встреч в рамках сессий Генеральной Ассамблеи ООН между министрами иностранных дел России и расширенной "тройкой" Группы Рио. По итогам очередной такой встречи было принято решение о создании механизма постоянного сотрудничества России и

Группы Рио в борьбе с терроризмом. Регулярный и взаимно полезный характер приобрели экспертные антитеррористические консультации России с Группой Рио. Последние такие консультации были приурочены к 1У сессии СИКТЕ. Также Россия полномасштабно подключается к антитеррористическому сотрудничеству в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в первую очередь через более активное участие в соответствующих мероприятиях в рамках АСЕАН, АРФ, АТЭС. В рамках ежегодных министерских мероприятий АСЕАН и диалоговых партнеров Ассоциации (июль 2004 г, Джакарта) подписана совместная Декларация России и АСЕАН о сотрудничестве в борьбе с терроризмом. Россия и Филиппины, сопредседатели механизма Межсессионных встреч по противодействию терроризму и транснациональной преступности Регионального форума АСЕАН (АРФ), провели в Маниле в марте 2004 года очередную такую встречу, посвященную проблематике борьбы с терроризмом на всех видах транспорта. Подготовленное встречей Заявление АРФ о противодействии терроризму на транспорте было одобрено министрами иностранных дел АРФ [Лутовинов В., Морозов Ю., 2011, с.55-56].

Россия нацелена на всемерное использование потенциала двусторонних рабочих групп и консультаций высокого уровня в решении многоплановых задач укрепления механизмов безопасности перед лицом новых вызовов и угроз. Состоялись очередные заседания российско-американской, российско-китайской, российско-британской, российско-индийской и российско-японской антитеррористических групп, которые закрепили устойчивый и доверительный характер взаимодействия России с этими странами в сфере борьбы с терроризмом. Приступили к работе совместная российско-пакистанская рабочая группа по борьбе с терроризмом и другими вызовами безопасности, российско-германская рабочая группа высокого уровня по вопросам безопасности, в компетенцию которой входит и антитерроризм. Россия придает большое значение наращиванию конструктивной работы в рамках механизмов консультаций по антитеррору и

связанной с этим проблематике, налаженных с Канадой, Италией, Польшей, Францией, Ираном, с государствами СНГ. Достигнуты договоренности об активизации двустороннего сотрудничества со странами Латинской Америки, в т.ч. с Аргентиной, Венесуэлой, Колумбией, Панамой, Перу, Уругваем, Эквадором [Хлобустов О.М, 2014, с.44].

Продолжает последовательно расширяться география углубленных двусторонних контактов в сфере антитеррора. В конце 2016 г. и первой половине 2017 г. проведены антитеррористические консультации с рядом балканских стран, Алжиром, Марокко, ЮАР, Саудовской Аравией, Израилем, Йеменом. Ключевым элементом в системе осуществляемых Россией мер противодействия терроризму является пресечение финансирования террористической деятельности. В целях выполнения международных обязательств и реализации положений соответствующих внутренних документов продолжалась существенная работа по приведению национального законодательства в соответствие с международными стандартами. Основопологающим в этом плане стало внесение в Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" изменений, необходимых для реализации "восьми специальных рекомендаций" по борьбе с финансированием терроризма Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). Прделанный Россией в этой сфере путь по достоинству был оценен специальной миссией ФАТФ. Отчет миссии был представлен на июньском пленуме ФАТФ, по итогам которого Россия была принята в постоянные члены Группы [Хлобустов О.М, 2014, с.44].

Следует отметить, что достижения на направлении противодействия террористическим финансам, создания для этого соответствующих национальных механизмов и процедур позволяют России переходить на более активные позиции в рамках международного сотрудничества, в первую очередь в том, что касается повышения эффективности борьбы с

финансированием терроризма в зонах приоритетных интересов - в частности, на пространстве СНГ.

2.3. Перспективы международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом

Террор как способ достижения целей в политической борьбе с помощью физического насилия и морально-психологического устрашения известен с момента зарождения цивилизации. К сожалению, Россия оказалась в числе стран, которые столкнулись с наиболее агрессивными его проявлениями. В последние годы в нашей стране принят ряд эффективных мер по пресечению терроризма и созданию эффективной общегосударственной системы противодействия ему. Удалось значительно ослабить позиции бандитского подполья в Северо - Кавказском регионе. Но современный терроризм отличается необычайной живучестью. Он быстро приспосабливается к изменениям обстановки, совершенствуется в проявлениях жестокости, подлости и вероломства. Ослаблению и прорыву терроризма, уменьшению сторонников террористической идеи может служить всестороннее, тесное и честное сотрудничество в борьбе с этим злом, как раньше говорили, «всего прогрессивного человечества». Мировое сообщество – в лице государств и их органов, структур гражданского общества, бизнеса – должно не только исключить двойные стандарты в подходе к терроризму и террористам, отказаться от какой бы то ни было, даже косвенной, поддержки их, но и доступными им средствами и методами включаться в антитеррористическую борьбу. Началом и основой формирования всемирного антитеррористического фронта должна стать

выработка общепризнанного международно-правового определения терроризма. Наконец, в стратегии противодействия терроризму главное место должно занимать устранение экономических, социальных, культурных и других причин, порождающих его [Бельков О. А., 2004, с.24]. Борьбу с терроризмом необходимо вести всем, всегда, везде. Но борьба эта должна идти по нескольким направлениям. Бельков О. А. выделяет пять направлений, имея ввиду, что их приоритетность возрастает от первого к последнему. Первое – нейтрализация, вплоть до физического уничтожения тех, кто является террористом, кто является организатором, исполнителем или способствует терроризму как уголовному деянию [Бельков О.А., 2002, с.24].

Другое направление состоит в том, «чтобы лишить террористов какой бы то ни было материальной основы. Здесь на первом месте находится перекрытие источников и каналов финансирования, разрушение центров подготовки и баз снабжения террористических формирований. Еще одно направление связано с организацией демократического и гуманистического функционирования СМИ» [Бельков О.А., 2004, с.24].

Сегодня Россия — это единственная страна в мире, кто открыто бросает все свои силы и средства на борьбу с терроризмом, не только в рамках безопасности и мира своей страны. Операция в Сирии и в других точках планеты, наглядно иллюстрируют желание побороть и искоренить мировой терроризм. Очевидно также, что роль некоторых стран и других крупных держав в желании сплотиться перед реальной угрозой мирового терроризма, остается лишь на словах, вызывая еще больше споров и мнений, в мягко говоря теневой и сомнительной политике.

Следует выделить факторы, которые способствуют появлению терроризма в государстве:

Экономические:

- социально-политическая и экономическая нестабильность в государстве;

- утрата государством контроля над экономическими и финансовыми ресурсами страны, оборотом оружия, наличие в стране большого нелегального "рынка" оружия и относительная легкость его приобретения;

- явная и скрытая безработица значительной части трудоспособного населения.

Политические:

- падение авторитета власти и закона, веры в способность и возможность позитивных изменений;

- слабая работа правоохранительных и социальных государственных и общественных органов по защите прав граждан;

- обострение политической борьбы партий, движений, объединений, отсутствие опыта цивилизованной политической борьбы, рост числа террористических проявлений в ближнем и дальнем зарубежье;

Социальные:

- рост преступности;

- снижение духовных, нравственных, моральных, патриотических качеств и культурного уровня населения, в том числе и правового;

- наличие значительного контингента лиц, прошедших школу войн в других "горячих точках", и их недостаточная социальная адаптированность в обществе;

- утрата многими людьми идеологических и духовных жизненных ориентиров;

- обостренное чувство социальной неустроенности, незащищенности у значительных контингентов граждан;

- отсутствие контроля за распространением методов и способов террористической деятельности через информационные сети, публикация необходимых пособий.

Правовые:

- низкая правовая грамотность населения, отдельных руководителей, лидеров политических партий, организаций, движений, которая не позволяет

оценить меру своей ответственности за совершаемые действия и за их последствия;

- отсутствие в государстве эффективного правового механизма по предупреждению и пресечению опасных проявлений, под которым понимаются конкретные нормы конституционного, уголовного, административного и иного законодательства, которые должны являться правовой основой противодействия терроризму.

В настоящее время в Российской Федерации среди всех террористических угроз наиболее опасной представляется угроза терроризма, исходящего от организации «Исламское государство». Данная террористическая группировка «Исламское государство» ведет свою историю с 2006 года. До 2013 года группировка «Исламское государство» относилась к числу рядовых суннитских автономных вооруженных формирований и насчитывала не более четырех тысяч человек. Ряды данной организации пополняли преимущественно бывшие солдаты и офицеры иракской армии. «Исламское государство» получило наиболее широкую известность летом 2014 года, когда боевики начали полномасштабное наступление на северные и западные районы Ирака. Наибольшую силу Исламское Государство набирало во время действий на территории Сирии [RT на русском, дата обращения: 20.05. 2018)].

Данная группировка является запрещенной во многих странах и обладает репутацией одной из самых жестоких исламистских организаций. Боевики «Исламского государства» несут ответственность за многочисленные теракты против сил НАТО на территории Ирака, военные преступления, массовые казни иракских и сирийских военных.

Основной целью организации является — создание на территории Сирии, Ирака и Ливана исламского суннитского государства, живущего по законам шариата.

Именно в России ИГ признана террористической решением Верховного Суда от 29 декабря 2014 года [РИА-новости, дата обращения: 20.05.2018].

По данным ФСБ России, в рядах «Исламского государства» на осень 2015 года воюет 2400 российских граждан. Национальный антитеррористический комитет России сообщал о том, что в отрядах ИГ получают боевой опыт представители группировки «Имарат Кавказ», а также сторонники течения «Хизбут-Тахрир» [Национальный Антитеррористический Комитет, дата обращения: 25.05.2018].

Ситуация с Исламским государством развивается довольно активно. Такое положение является труднопрогнозируемым. Многие политики и политологи в мире не могут оценить ситуацию и предвидеть ее развитие. Следует отметить, что трудно предсказать, как будет развиваться проблема дальше, так как создаются все новые и новые неожиданные моменты и непредвиденные политические решения, которые сложно было представить в развитии данной ситуации.

Существует несколько вариантов развития ситуации с терроризмом на примере Сирии, в которых можно рассмотреть как Российская Федерация участвует в международной антитеррористической коалиции. Рассмотрим некоторые из них.

Первый вариант является наиболее оптимистичным. Он заключается в том, что для того, чтобы победить «Исламское государство» Россия и большинство стран мира должны будут взаимодействовать друг с другом и пойдут на некоторые уступки и согласия. В данном случае ряду государств придется поступиться своими политическими амбициями. Антитеррористическая коалиция против ИГ будет увеличиваться, все новые и новые государства вступят в борьбу с ним. Российская Федерация, которая считает Сирию единственной законной силой в борьбе с ИГ, будет добиваться того, что страны - участники коалиции против ИГ одобряют вступление в нее Сирии. Немаловажным фактором станет, при определенном

развитии ситуации - всплеск общественных и социальных движений против распространения «Исламского государства» среди мирных жителей не только восточных стран, а также в Российской Федерации. Данный социальный фактор будет играть немаловажную роль в борьбе против терроризма. Стоит отметить, что также нельзя исключать вариант при котором западные страны будут вести активное сотрудничество с Российским правительством и все же заключат соглашение с Сирией ради борьбы с общим и мощным противником. При изменении своей политики в отношении Сирии западные страны могут начать поддерживать Дамаск, который ведет борьбу с терроризмом на своей территории. Следовательно, если западные страны изменят свою политику, будут поддерживать Багдад и Дамаск, которые ведут войну с отрядами ИГ на своей земле. Однако не все так просто. Нельзя не отметить, что США и их союзники рассматривают режим правления Б. Асада как недопустимый, несмотря на то, что интересы Сирии и коалиции в подавлении «Исламского государства» должны совпадать и с интересами США. В настоящий момент не существует никаких признаков, что они готовы принять сирийского правителя в качестве партнера по борьбе с боевиками этой группировки. Более того, Россия, ставит под сомнение решимость США в деле ликвидации ИГ, так как того, они явно заинтересованы в свержении режима Башара Асада. Исходя из этого, маловероятно, что ситуация будет развиваться по данному сценарию. Поэтому следует рассмотреть второй вариант развития событий – пессимистический.

Позиции сирийского президента Башара Асада начнут стремительно ослабевать, после того, как Российская Федерация выведет свои войска с территории Сирии. После данного развития событий, нельзя исключать, что США попытаются заполучить Дамаск, под предлогом борьбы с террористами. Американцы не станут всерьез воевать с террористами, однако возможно, что будут действовать для ослабления их позиции. США разработают план по подготовке к свержению президента Сирии Башара

Асада. Основание для этого, по мнению Вашингтона будет являться официальная версия США - Асад применил химическое оружие против собственного народа. США будут заниматься продвижением в Ираке режима, враждебного Ирану. Возможно, что произойдет разделение на сирийскую и американскую стороны. Итогом этого станет новая борьба между этими сторонам. В это время ИГ воспользуется моментом и будет проводить дальнейшую террористическую деятельность. Данная ситуация может обостриться с точки зрения экономического фактора, так как государства, принимающие в этом участие, будут тратить большие средства на это, соответственно выделять достаточное количество средств на борьбу с ИГ уже не представится возможным. При таком исходе ИГ начнут лишь расширяться и продолжать идти к своей цели, распространять шариатские правил на территории, с каждым разом увеличивающей свои размеры. В данном случае Российская Федерация как один из центральных акторов в борьбе с терроризмом в Сирии вступит в противоборство уже не только с ИГ, но и с США. Но в данный момент сложно представить развитие событий по описанному выше сценарию.

Третий сценарий развития этой международной проблемы является наиболее вероятным и реалистичным. Он предполагает, что военная кампания по уничтожению Исламского государства обещает быть довольно длительной. Усилия по расширению антитеррористической коалиции будут уже предпринимать не только Россия, но и другие страны. Россия в данном случае будет всеми способами способствовать разрешению ситуации. Рассмотрим некоторые из них.

- Россия будет способствовать реальному политическому урегулированию и мирному процессу в Сирии;
- Россия будет продолжать укреплять и расширять сотрудничество с кругами умеренных исламистов, которые сегодня разочарованы в политике Запада и находятся в поисках привилегированного партнера;

- Россия сможет расширить зону своего влияния, повысить коалиционный потенциал, восстановить свои позиции;

- Россия сможет контролировать центр ближневосточной политики и побуждать новые позитивные и выгодные ей тенденции в среде умеренных исламистов.

Таблица 1

Международное сотрудничество России в борьбе с терроризмом в Сирии

Сценарий	Краткое описание	Последствия	
		+	-
Положительный	Активное сотрудничество России и большинство стран мира Расширение коалиция против ИГ. Страны-участники коалиции против ИГ одобряют вступление в нее Сирии.	Активное сотрудничество стран. Разрешение Сирийского конфликта.	США так и не смогут смириться с режимом Б. Асада
Негативный	Ослабление позиции Б.Асада после вывода российских войск. Свержение президента Сирии. Разделение стран на две стороны – сирийскую и американскую. Укрепление позиций ИГ на фоне кризиса в отношениях между странами.	-	США начнут активную политику против Дамаска. Конфронтация России и США.

Реалистичный	Длительная военная компания по уничтожению ИГ. Активное взаимодействие многих стран. Расширение антитеррористической коалиции против ИГ	РФ как один из главных акторов в борьбе с терроризмом в Сирии будет способствовать реальному политическому урегулированию и мирному завершению процесса	-
--------------	---	---	---

Вывод. Сейчас сложно дать четкий прогноз того, по какому именно сценарию будут развиваться события. Это зависит в первую очередь от политики, которую выберут лидеры борющихся стран. В заключение хотелось бы еще раз обратить внимание на то, что события, которые происходят в наши дни в РФ, в частности терроризм, могут надолго определить судьбу не только жителей соседних регионов, также страны и мира в целом. Каждый день гибнут ни в чем неповинные люди, поэтому, безусловно, противодействие современному терроризму не терпит отлагательств, и чем быстрее это будет осознано, тем меньше будет жертв.

Заключение

Терроризм на сегодняшний день является одной из самых главных угроз безопасности человечества современного мира. К сожалению, Российская Федерация в последнее время все чаще становится одной из самых основных мишеней террористических актов и террористов. Террористические акты влекут за собой убийство важных государственных деятелей, массовые человеческие жертвы, убийства ни в чем не повинных людей, искалеченные жизни и психику людей. Для эффективной борьбы с международным терроризмом необходим комплекс мероприятий по борьбе с данным негативным явлением, с которым все чаще в последнее время сталкиваются многие страны. Необходимым является комплексное сотрудничество между различными странами по созданию мер для эффективного выявления, профилактики, противодействия международному терроризму. Терроризм давно завоевал статус проблемы международного характера.

Делая выводы следует отметить:

1. Терроризм представляет собой угрозу существующей политической системе РФ. Также террористические всплески начинают угрожать существованию и политическим системам многих государств. Потенциальные возможности террористов влияют на многие политические решения, а также на ход общественного развития. В настоящее время терроризм видоизменяется. Появляются новые формы, террористы задействуют существующие на данный момент технологии. В настоящее время эксперты придерживаются той точки зрения, что существует непосредственная угроза ядерного терроризма и катастрофических последствий, хотя ранее подобные точки зрения даже не рассматривались. В результате этот феномен несет угрозу экологических катастроф, техногенных катаклизмов. Терроризму как сложному, комплексному, многоаспектному социально - политическому явлению современности следует также

противопоставить комплексную систему контртеррористических мер. В заключение хотелось бы еще раз подчеркнуть - успех в борьбе терроризмом возможен лишь в том случае, если в решении этой задачи консолидируют свои усилия мировое сообщество и все здоровые, прогрессивные элементы государства и общества внутри страны.

2. Противодействие терроризму становится структурообразующим фактором обеспечения национальной безопасности РФ. Именно поэтому он представляет собой повышенный интерес у политологов, социологов и прочих специалистов. Мировая система переживает серьезные военно-стратегические и политические катаклизмы в течение последних нескольких десятилетий, которые связаны с жестокостью и масштабами феномена терроризма, приобретающего огромный размах. Террористы и экстремисты в различных частях мира захватывают транспорт, захватывают заложников, занимаются убийствами, взрывами, массовым насилием. Терроризм является угрозой для национальной безопасности многих государств, в том числе, и для нашего. Приоритетом внешней политики многих государств является борьба с феноменом терроризма. Основной задачей является сокращение террористических актов путем урегулирования и предупреждения имеющихся социальных и политических имеющихся проблем неперепрессивными ненасильственными политическими методами.

3. Над сокращением этого насилия усиленно работают многие страны, ведя совместную работу по сокращению мирового терроризма. РФ сотрудничает со многими странами по борьбе с международным терроризмом. И при организации эффективного противодействия ему необходимы совместные усилия различных государств, их специальных служб и правоохранительных органов. Однако следует четко осознавать, что подобное взаимодействие может иметь место лишь в ситуации, когда интересы различных государств в сфере борьбы с терроризмом совпадают. Примерами таких ситуаций могут быть: посягательство террористов на сложившуюся систему международных отношений и правопорядка;

покушение на объекты совместной защиты (дипломатические представительства, официальные государственные делегации, совместные предприятия, транспортные средства международного сообщения и пр.); наличие связей между национальными террористическими структурами и проведение ими операций, выходящих за рамки юрисдикции одного государства, и т.д. Таким образом, речь идет о взаимодействии в противоборстве с международным терроризмом. Вместе с тем существует широкий спектр проявлений террористического плана, которые не затрагивают международного правопорядка и поэтому относятся к внутреннему терроризму (совершение политически мотивированных убийств государственных или общественных деятелей данной страны, посягательства на ее конституционные основы, создание и функционирование незаконных вооруженных формирований, захват заложников без перемещения их за границу и др.). Ясно, что если подобного рода криминальным проявлениям не будет оказано, адекватного и эффективного противодействия, их масштабы будут возрастать и способны выйти за рамки национальной проблемы. И все же борьба с ними - задача внутренняя, так как и основные детерминанты, порождающие внутренний терроризм, чаще всего носят также внутренний характер.

4. Должны быть реализованы основные важные направления в данной сфере, такие как совершенствование правовой базы, усиление взаимодействия между федеральными органами, оказание максимального давления на страны, которые поддерживают терроризм, а также увеличение численности сотрудников федеральных структур, которые занимаются проблемой терроризма. Однако стоит заметить, что уже на сегодняшний день в России создана и активно функционирует система противодействия терроризму, которая решает три основные задачи: выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористического

акта (борьба с терроризмом) и минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма. Следует отметить, что антитеррористическую политику государства следует понимать как деятельность по профилактике и борьбе с терроризмом, по устранению причин терроризма, пресечению и предупреждению террористических актов с целью сохранения существующего общественного и государственного строя, целостности и суверенитета страны, а также обеспечения безопасности граждан, промышленных и гражданских объектов от действий террористов. С одной стороны, необходимо создание единой, целостной, комплексной, стратегически ориентированной государственной концепции борьбы с терроризмом, которая должна стать прочным фундаментом организации контртеррористической деятельности в стране. Разумеется, эта концепция должна согласовываться с международными подходами к борьбе с терроризмом и учитывать специфические российские особенности этого явления.

5. Также стоит отметить, что для подхода к разрешению общегосударственной проблемы борьбы с терроризмом необходимо объединить усилия в противодействии этому социально- политическому явлению всех ответственных за будущее страны сил государства и общества. Здесь должны найти свое место и верхние эшелоны представительной власти России, и законодатель, и спецслужбы, и правоохранительные органы, и учреждения культуры, и средства массовой информации.

Как видно из сказанного, борьба с терроризмом, прежде всего, требует комплексного подхода, в котором должны присутствовать меры и экономического, и политического, и социального, и, естественно, специального характера. Конечно, это долговременная программа, и ее реализация зависит от многих параметров.

Следует отметить, что в итоге вопрос об определении понятия международного терроризма остается важнейшей составляющей действительно эффективного сотрудничества государств в борьбе с этим

преступлением. Вряд ли, учитывая быстро прогрессирующие формы терроризма, удастся криминализировать все его проявления, если наряду со списком аналогичных форм не обозначить наиболее общие критерии данного международного преступления.

Список использованных источников и литературы

Источники:

1. Европейская конвенция о борьбе с терроризмом от 27 января 1977 г. // Действующее международное право. – Т. 3. – С. 94 – 99.
2. Конвенция ООН о борьбе с незаконным захватом воздушных судов от 16 декабря 1970 г. // Действующее международное право. – Т. 3. С. 576-578.
3. Конвенция ООН о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации от 23 сентября 1971 г. // Действующее международное право. – Т. 3. – С. 579-583.
4. Конвенция ООН о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения от 1 марта 1991 г. // Информационная база системы КонсультантПлюс: Международное право.
5. Конвенция ООН о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов от 14 сентября 1963 г. // Действующее международное право: В 3 т. / Сост. Ю. М. Колосов и Э. С. Кривчикова. – Т. 3. – М., 1999. – С. 571-576.
6. Конвенция ООН о физической защите ядерного материала от 3 марта 1980 г. // Действующее международное право. – Т. 3. – С. 30 – 38.
7. Конституция Российской Федерации: офиц. Текст: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г.: с изм. От 25 марта 2004 г. – М.: ЭКСМО, 2005.-47 с.
8. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом от 16 декабря 1997 г. // СЗ РФ. 2001. № 35. Ст. 3513. 10. Договор государств – участников Содружества Независимых Государств о борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 г. // Сборник нормативных актов, регулирующих взаимодействие государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью / Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. Вып. 2. – Минск, 2001. – С. 98 – 110.

9. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников от 18 декабря 1979 г. // Действующее международное право . – Т. 3. – С. 23 – 29.

10. Международная конвенция о борьбе с финансирование терроризма от 9 декабря 1999 г. // Информационная база системы КонсультантПлюс: Международное право.

11. О недопустимости политики государственного терроризма и любых действий государств, направленных на подрыв общественно-политического строя в других суверенных государствах: Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН, принятая на ее 39-й сессии в 1984 г. // Международная жизнь. 1985. № 6. – С. 144-145.

12. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации от 12 мая 2009 г., URL: <https://rg.ru/2009/05/19/strategia-dok.html> (дата обращения 3.05.2017).

13. Уголовный Кодекс РФ. Статья 205. Террористический акт. Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=e=LAW;n=195966>(дата обращения: 30.03.2017).

14. Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые актами терроризма: Резолюция Совета Безопасности ООН S/RES/1368 от 12 сентября 2001 г. // Моск. журнал междунар. права. 2002. №1. – С.240.

15. Федеральный закон № 130-ФЗ "О борьбе с терроризмом".Режим доступа: <http://www.scrf.gov.ru/documents/17/30.html> (дата обращения 10.03.2018).

16. Федеральный закон № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?e=LAW;n=173583> (дата обращения: 30.03.2018).

Литература:

1. Александров А. Террор можно остановить только всем миром [Текст] // Власть 2001. - № 14. - С. 16-17.

2. Арбатов А.Г. Уроки борьбы с терроризмом [Текст] // Год планеты: Политика. Экономика. Бизнес. Банки. Образование/Ин-т мировой экономики и международных отношений РАН; гл. ред. О.Н. Быков. М.: Экономика, 2002. -С. 11-17.
3. Афонченко В. Камикадзе: Кто они? [Текст] //Солдат удачи. 2001. - №11. -С. 42.
Безопасность Евразии.-2001.-№4.- С.212-221.
4. Бельков О. Терроризм – вызов национальной безопасности//
5. Бобков Ф. Терроризм как форма прикрытия агрессии [Текст] //Жизнь национальностей. 2000. - № 1. - С. 42
6. Борьба с терроризмом в рамках ООН. [Электронный ресурс] Режим доступа: URL:http://referatwork.ru/category/_bor_ba_s_terror. (дата обращения: 12.12.2015)
7. Бубнов Ю. Протестное поведение и права человека. Социологический очерк экстремизма [Электронный ресурс] Режим доступа:URL: [www. wallst.ru](http://www.wallst.ru). (дата обращения: 01.02.2018)
8. Будницкий О.В. Терроризм в российском освободительном движении: идеология, этика, психология: (Вторая пол. XIX нач. XX вв.). -М.: РОССПЭН, 2000. - 399 с.
9. Вахитов Р. Современный терроризм. Мифы и сущность //Бельские просторы. 2003. - № 3. - С. 156.
10. Воронов Ю.П. Экономические функции терроризма // ЭКО. 2002. - №1.-С. 111-115
11. Гаврилин Ю.В., Смирнов Л.В. Современный терроризм: сущность, типология, проблемы противодействия. М.: Ю. И. МВД России, Книжный мир, 2003.-66 с.
12. Герасимов В.И. Терроризм: религиозно-политический аспект. СПб.: Шандал, 2002.- 66 с.
13. Горбунов Ю.С. Терроризм и правовое регулирование противодействия ему /Ю.С. Горбунов. - М.: Молодая гвардия, 2008. - С.310.

14. Гушер А.И. Проблема терроризма на рубеже третьего тысячелетия новой эры человечества [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: www.e-journal.ru. (дата обращения: 01.02.2016)
15. Дерюгина Ю.Н. Терроризм: уголовно-правовой и криминологические аспекты. Дис.кандидата юридических наук. Москва, 2001. - 252 с.
16. Егоров, К. Ю. Особенности современного международного терроризма [Электронный ресурс]. Журнал Власть Выпуск № 8 / 2008. Режим доступа:URL:<http://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-sovremennogomezhdunarodnogo-terrorizma>, (дата обращения: 29. 11. 2015) С. 93 – 96
17. Жаринов К. В. Терроризм и террористы: ист. Справочник / Под общей ред. А.Е. Тарса. Минск: Харвест, 1999. - 608 с.
18. Зарубежное законодательство в борьбе с терроризмом / Отв. ред. Власов И.С. М.: «Городец - издат», 2002. -144 с.
19. Захаров В. Терроризм угроза человечеству //Военные знания. — 2002. -№ 1.-С. 43-44. 42. Ляхов Е.Г. Проблемы сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом. М.: Международные отношения, 1979. - 168 с.
20. Ляхов Е.Т. Политика терроризма. - М.,1997. С. 23.
21. Международный терроризм. [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: http://www.history-names.ru/m/mezhdunarodniy_terrorizm.shtml. (дата обращения: 07.02.2016)
22. Международный терроризм. Политология. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://studme.org/1513061629675/politologiya/mezhdunarodnyy_terrorizm. (дата обращения: 07.02.2016)
23. Современный терроризм: состояние и перспективы. М.: Эдиториал, 2000. - 240 с.

23. Соснин, В.А., Нестик, Т.А. Современный терроризм. Социально - психологический анализ. М.: Издательство: Когито-Центр Год: 2015. – 320 с.

24. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. Информационный ресурс [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: http://ohrana-bgd.ru/bgdpravo/bgdpravo1_15.html. (дата обращения: 12.12.2015)

25. Терроризм: современные аспекты //Сборник научных статей Академии управления МВД России и института РАН/ ред. колл. Киреев М.П. -М.,1999. 104 с.

26. Хлобустов О. Что противопоставить терроризму в России? //Власть.- 2004.- №3.- С. 30-34

Иностраннные источники:

1. Crenshaw M. The Psychology of Terrorism: An Agenda for the 21st Century / Martha Crenshaw // Political Psychology. 2000. Vol. 21, No 2. P. 405-420.

2. Crozier B. Terrorism activity: international terrorism. Washington, D.C.: USA, 1975.-344 p.

3. Dahrendorf R. The modern social conflict: an essay on the politics of liberty. London: Weidenfeld and Nicolson, 1988. - 284 p

4. Laqueur W. Terrorism / Walter Laqueur. Boston: Little, Brown, 1977. 277 p.

5. Laqueur W. The Age of Terrorism / Walter Laqueur. L.: Weidenfeld and Nicolson, 1987. 385 p.

6. Muftuler-Bac M. Information Societies, New Terrorism: Its Impact on International Politics / Meltem Muftuler-Bac // Review of International Law and Politics. 2007. Vol. 3, No. 9. P. 130138.

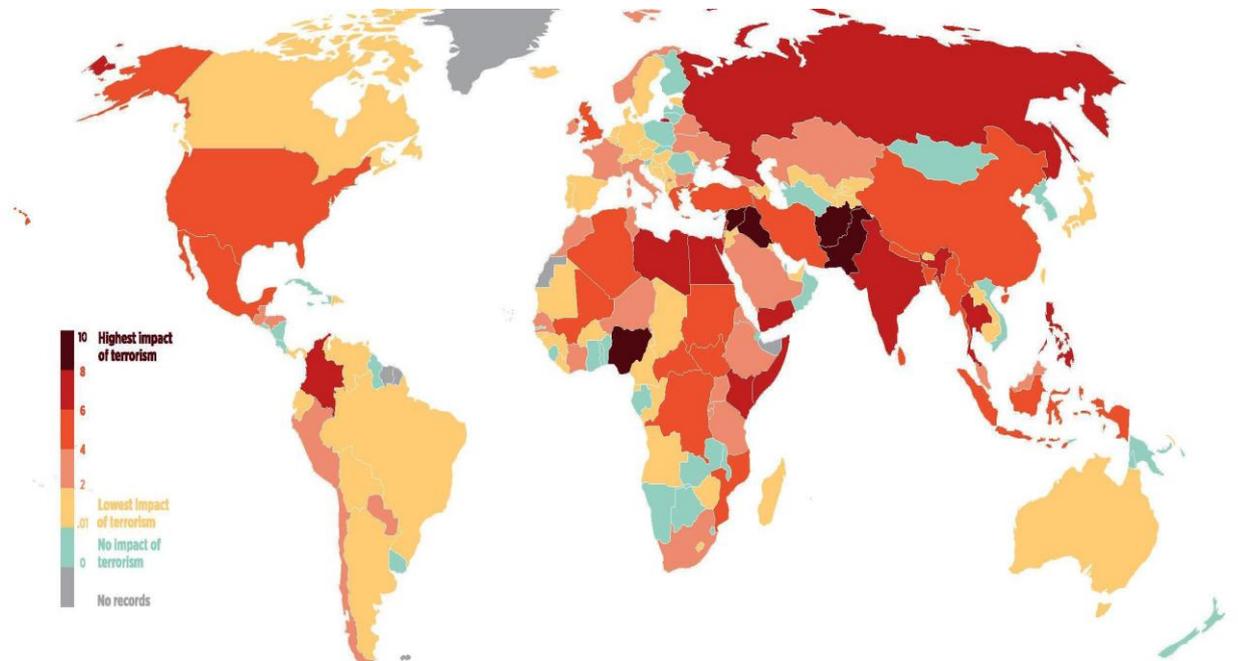
7. Hancock Nathan. Terrorism Legislating for Security// www.aph.gov.au.

8. Harmon C. C. Terrorism today. Great Britain, London: Rnank Cass, 2002.-315p.

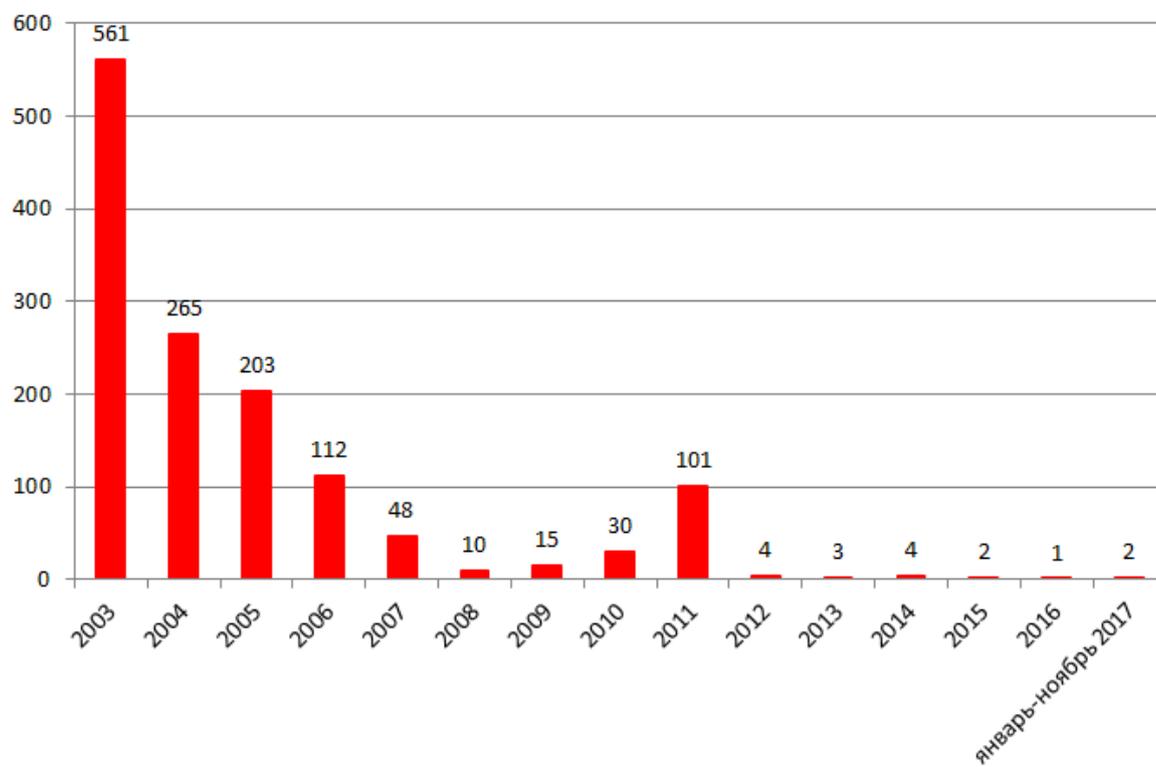
Приложения

Приложение 1

Карта угрозы терроризма



Число терактов в России



Уровни террористической угрозы в России

Проект федерального закона, предусматривающий возможность установления в стране уровней террористической опасности, предполагает принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности

В каждом министерстве, ведомстве, а также в органах силовых структур планируется хранение специальных пакетов с инструкциями на случай возникновения угрозы одного из уровней. При объявлении того или иного уровня, пакет вскрывается



Вводится при поступлении оперативной информации о готовящемся теракте

Синий (повышенный уровень угрозы)

- Проверяется информация о готовящемся теракте
- Уточняется схема оповещения и порядок экстренной связи между структурами
- Согласовываются планы развертывания сил и средств, совместных действий оперативных штабов, охраны оборонных объектов

Управленческое направление противодействия

Оперативно-розыскное направление противодействия

- Усиливается контроль и проверяется сохранность взрывчатых веществ
- Особое внимание уделяется пассажиропотокам
- Отслеживается информация о новых людях, подозрительных предметах и т.д.

Профилактическое направление противодействия

- Информирование населения о нарастании угрозы (от граждан не требуется никаких действий)
- Проводятся дополнительные инструктажи с нарядами милиции и ДПС



Вводится при подтверждении информации о готовящемся теракте (место/время неизвестно)

Желтый (высокий уровень угрозы)

- Жесткий контроль паспортного режима
- Усиление охраны объектов жизнеобеспечения, контроль передвижения транспорта через административные границы и т.д.

- Усиление мер по учету хранения взрывчатых веществ
- Проверка нефте- и газопроводов, объектов инфраструктуры промышленности и транспорта

- Проводится инструктаж руководителей и охраны объектов



Вводится при локализации места/времени теракта или при совершенном теракте

Красный (критический уровень угрозы)

- Круглосуточное дежурство сотрудников всех служб
- Усиленный режим несения службы личного состава, повышение боевой готовности группировки сил

- Вводится правовой режим КТО
- Вступают в действие ограничительные меры: контроль почтовых отправлений, прослушивание телефонных переговоров, выборочный досмотр, проверка документов и т.д.

- Удаление лиц и автотранспорта с места проведения КТО
- Оповещение населения с помощью рекламных щитов, информационных плазменных панелей, телевидения, радиовещания и интернета