

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет»
Институт психологии
Кафедра социальной психологии, конфликтологии и управления

**БЛАГОУСТРОЙСТВО ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ**

Выпускная квалификационная работа

Направление «38.03.04 – Государственное и муниципальное управление»

Квалификационная работа
допущена к защите
Зав.кафедрой:
«__» _____ 2018 г.

Исполнитель:
Нечай Данил Дмитриевич,
обучающийся 405 группы

Руководитель:
А.Г. Оболенская - канд.экон.н., доцент
кафедры социальной психологии,
конфликтологии и управления

Екатеринбург 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ БЛАГОУСТРОЙСТВОМ ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	7
1.1.Основные понятия и элементы благоустройства территории.....	7
1.2.Нормативно-правовая основа управления благоустройством территории муниципального образования	21
1.3.Особенности управления благоустройством территории муниципального образования.....	26
ГЛАВА 2. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ УПРАВЛЕНИЯ БЛАГОУСТРОЙСТВОМ ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ МО ГОРОД АЛАПАЕВСК).....	35
2.1. Анализ управления благоустройством территории г. Алапаевск.....	35
2.2.Исследование и оценка благоустройства территории г. Алапаевск.....	41
2.3.Совершенствование управления благоустройством территории муниципального образования г. Алапаевск	49
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	58
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	62
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	69

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в настоящее время благоустройство и озеленение является важнейшей сферой деятельности муниципального образования. В данной сфере создаются те условия для населения, обеспечивающие высокий уровень жизни населения, что также способствует и созданию условий для здоровой комфортной, удобной жизни как для отдельного человека по месту проживания, так и для всех жителей города, района, квартала, микрорайона.

Несомненным является тот факт, что во всех развитых странах мира экологическая ситуация, складывающаяся в городах, а особенно в столицах, является предметом особого внимания официальных властей всех уровней, политических партий и общественных движений, средств массовой информации и широких слоев населения. Экологическая ситуация городов - «зеркало», в котором отражается уровень социально-экономического развития страны, поэтому не случайно информация об экологической ситуации в развитых странах общедоступна и занимает одно из ведущих мест в политической и общественной жизни общества.

При выполнении комплекса мероприятий необходимо значительно улучшить экологическое состояние и внешний облик городов и поселков, создать более комфортные микроклиматические, санитарно-гигиенические и эстетические условия на улицах, в жилых квартирах, общественных местах (парках, бульварах, скверах, на площадях и т.д.). В настоящее время назревает потребность в системном решении проблемы благоустройства и озеленения территории муниципального образования.

Благоустройство и озеленение территории муниципального образования включает в себя совокупность программ и планов, составные части которых имеют между собой тесные связи. В этом аспекте

комплексное благоустройство означает разработку и реализацию той совокупности мероприятий, которые направлены на создание и развитие эстетичности и социально-экологической организованной городской среды. Важными составляющими частями данной среды выступают приведение в порядок дворовых фасадов зданий; архитектурно-планировочную организацию территории; реконструкцию; освещение территорий, зданий, сооружений, зеленых насаждений; размещение малых архитектурных форм и объектов городского дизайна; размещение рекламы, элементов визуальной коммуникации и информации.

Внутригородские зеленые насаждения имеют огромное культурно-бытовое значение (повседневно обслуживая население), играют существенную роль в гигиеническом отношении как средство воздействия на микроклимат города или района, и являются органической частью архитектурного решения города как одна из средств создания ансамбля – в дополнение к застройке. На сегодняшний день работе по благоустройству территории уделяется особое внимание. С ростом городов и повышением технологического уровня промышленности все более острой становится проблема благоустройства городских территорий и управления услугами благоустройства муниципального образования. Эта проблема требует тщательно взвешенных управленческих решений, связанных с планированием работы предприятий благоустройства и использованием территориальных ресурсов.

На современном этапе развития благоустройства территории муниципального образования ставятся задачи, решение которых невозможно без активного использования достижений научно-технического прогресса, передового практического опыта, без систематического повышения квалификации кадров.

Объект исследования – благоустройство территории муниципального образования г. Алапаевск.

Предмет исследования – управление благоустройством территории муниципального образования г. Алапаевск.

Цель исследования – анализ современного состояния и разработка мероприятий совершенствования управления благоустройством территории муниципального образования г. Алапаевск.

Задачи исследования:

1. Провести теоретический анализ основных понятий и элементов благоустройства территории
2. Проанализировать нормативно-правовую основу управления благоустройством территории муниципального образования;
3. Рассмотреть особенности управления благоустройством территории;
4. Охарактеризовать особенности управления городского хозяйства и жизнеобеспечения населения исполнительного комитета города Алапаевск;
5. Провести анализ управления благоустройством территории г. Алапаевск;
6. Разработать рекомендации, направленные на совершенствование управления благоустройством территории муниципального образования г. Алапаевск.

Теоретической и методологической основой исследования являются статьи, социологические и экономические исследования, статистические данные, отчеты.

Теоретическая разработанность проблемы - проблема благоустройства городов отображена в работах таких авторов, как Орлов Д.С., Бобылев С.Н., Ходжаев А.Ш., Рой О.М., Воронин А.Г., Николаевская И.А., Елисеев Н.Ю., Болтрушко В. Основываясь на работах Велихова. Л.А., Денисова В.Н., Степановского А.С. было определено понятия городского благоустройства. В своих работах такие авторы как Таболин

В.В., Занадворов В.С., Занадворова А.В., Зотов В.Б., Хотунцев Ю.Л. рассматривали проблемы озеленения и благоустройства городов.

Во введении обосновывается актуальность исследования, определяется его цель и задачи, раскрывается практическая значимость, перечисляются используемые методы исследования, а также излагается его структура. В первом разделе представлены Теоретические основы управления благоустройством территории муниципального образования. Во втором разделе представлено современное состояние управления благоустройством территории муниципального образования города Алапаевск. Заключение содержит выводы, полученные в результате проведенного исследования и разработка предложений по совершенствованию управления благоустройством территории муниципального образования г. Алапаевск.

Практическая значимость исследования – содержащиеся в работе теоретические положения и выводы, определение ряда актуальных понятий и методологические рекомендации окажутся полезными для организаций, занимающихся озеленением и благоустройством муниципальных образований.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ БЛАГОУСТРОЙСТВОМ ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1.1. Основные понятия и элементы благоустройства территории

Благоустройство территории представляет собой комплекс мероприятий по содержанию территории, а также по размещению и проектированию объектов благоустройства.

Благоустройство территории направлено на обеспечение и повышение качества уровня жизни граждан, привлекательности территории, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

Федеральный закон N 131-ФЗ к вопросам местного значения относит благоустройство, а также озеленение территории поселения. В условиях глобализации благоустройство - это актуальное и важное направление устойчивого развития территорий, призванное обеспечить безопасность и благоприятные условия жизнедеятельности человека. Полномочия в сфере благоустройства - это права и обязанности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в данной сфере. Согласно п. 25 ст. 16 Федерального закона N 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится утверждение правил благоустройства территории, которые устанавливают в том числе требования к содержанию земельных участков, зданий и сооружений.

Рассмотрим основные элементы благоустройства.

1) Освещение – наличие на каком-либо участке пространства света в той или иной степени, и характер этого света.

Для создания освещения необходимо световое оборудование, главная функция которого – генерирование и (или) регулирование и (или) распределение оптического излучения, созданного светодиодами, лампами накаливания или разрядными лампами.

К световому оборудованию относятся:

- лампы, светильники;
- балласты для разрядных ламп;
- световые части многофункционального оборудования;
- оборудование ультрафиолетового и инфракрасного излучения;
- устройства для регулирования силы света светильников и ламп;
- рекламное световое оборудование.

Элементы благоустройства представлены на рисунке 1.

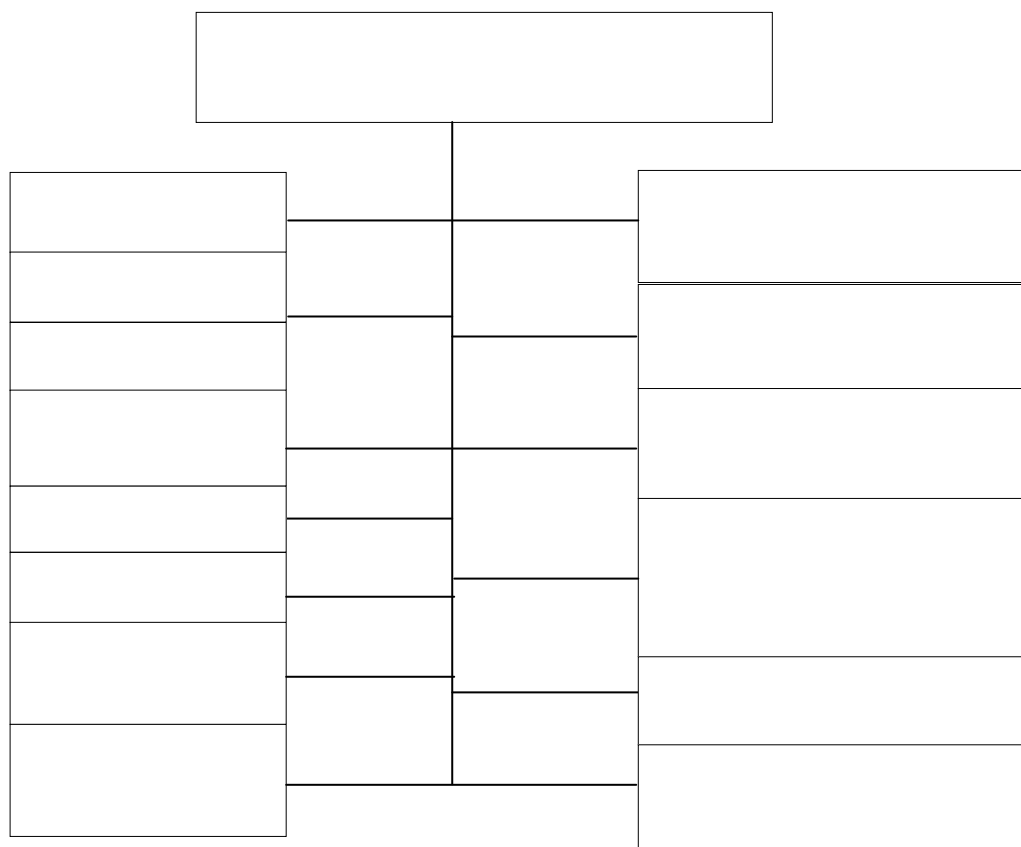


Рис. 1. Элементы благоустройства территории [22]

При проектировании осветительных установок выделяют 3 основных вида, которые представлены на рисунке 2.

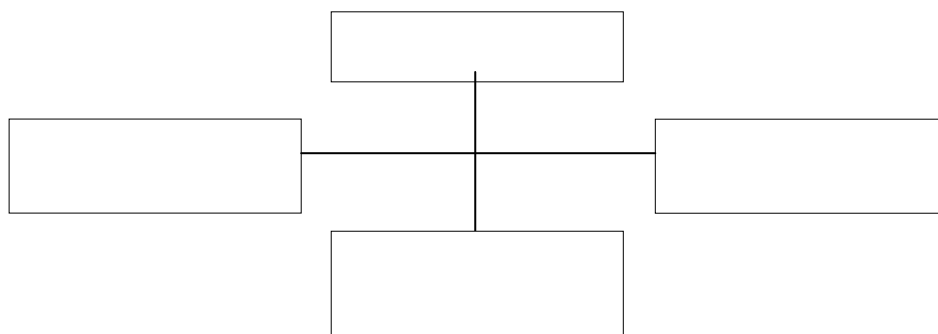


Рис. 2. Виды освещения

Функциональное освещение – это освещение дорожных покрытий и пространств в транспортных и пешеходных зонах. Архитектурное освещение – это освещение зданий и сооружений для формирования художественно выразительной визуальной среды в вечернем городе. Световая информация (в том числе световая реклама) должна способствовать ориентации водителей автотранспорта и пешеходов в городском пространстве, а также участвовать в решении светокомпозиционных задач. Озеленение представляет собой комплексный процесс, который связан с непосредственной посадкой кустарников, цветов и деревьев, созданием травянистых газонов, а также с проведением работ по разным видам инженерной подготовки и благоустройству озелененных территорий. На рисунке 3 представлены виды озеленения.

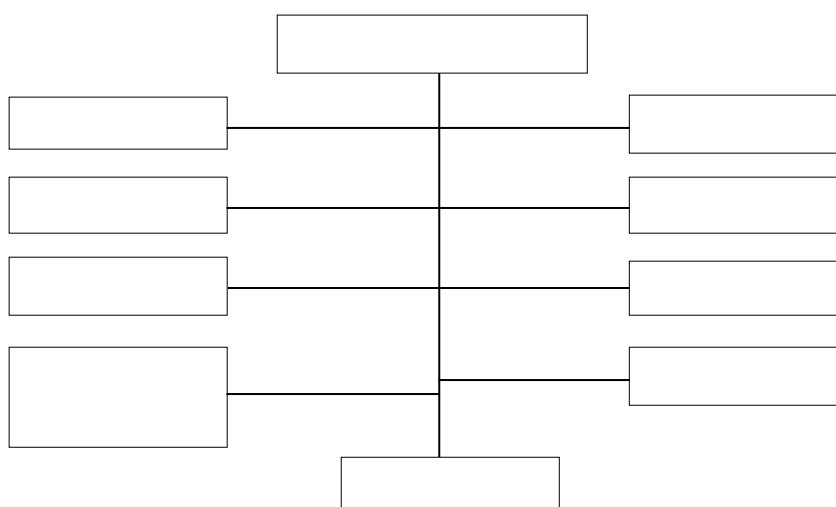


Рис. 3. Виды озеленения

Массивы – это насаждения, которые сформированы из кустарников и деревьев. Особенностью данных насаждений является то, что они занимают собой большую часть территории участка и благоприятствуют улучшению санитарных условий и микроклимата. Особенно хорошо массивы подходят для озеленения общественных скверов и парков.

Групповая посадка представляет собой некую одушевленную скульптурную композицию, архитектурную группу, которая определенным образом расположена в пространстве, имеет смысловую нагрузку ландшафтного проекта и должна быть круглый год декоративна благодаря использованию разновремено цветущих растений.

Под солитерными посадками подразумеваются растения, которые посажены одиночно, за счет чего они притягивают взгляды, являются акцентом композиции. Они создают так называемые визуальные оси, являясь точкой притяжения в любом окружении и дизайне.

Живые изгороди в озеленении используют не только как декоративный, но также как практичный элемент. С их помощью можно отгородить часть территории от постороннего мира, изолировать от любопытных глаз, от звуков, а также разграничить зоны, чтобы создать ощущение обособленности и приватности.

Цветник – это участок, на котором выращивают декоративные растения. Чаще всего это травянистые цветковые растения, но могут присутствовать также кустарники и небольшие деревья.

Боскет – это элемент ландшафтного дизайна, участок регулярного парка или посаженная в декоративных целях густая группа кустов или деревьев, которые за счет декоративной стрижки образуют сплошные зелёные стены в виде ровных стенок (шпалер), геометрические объёмы, иногда имитирующие архитектуру с башенками и арками.

Шпалера представляют собой ряд густо посаженных низкорослых кустарников или деревьев, стриженных в стенку или на опорах.

Газон - участок земли с травяным покровом.

2) Покрытия – обеспечивают на территории города условия комфортного и безопасного передвижения. В рамках данного элемента представлены следующие виды покрытий (рис. 4)

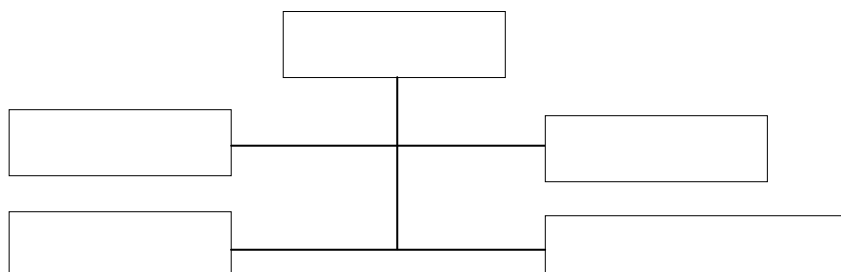


Рис. 4. Виды покрытий

Твердые (капитальные) покрытия бывают монолитные или сборные, и выполняются из природного камня, цементобетона или асфальтобетона. Мягкие (некапитальные) покрытия выполняются из природных или искусственных сыпучих материалов. Газонные покрытия выполняются по специальным технологиям подготовки и посадки травяного покрова.

Комбинированные – представляют сочетания твердого, мягкого и газонного покрытий.

3) Сопряжения поверхностей – это соединение территорий с разной высотой и функциями.

На рисунке 5 представлены основные элементы сопряжения поверхностей.

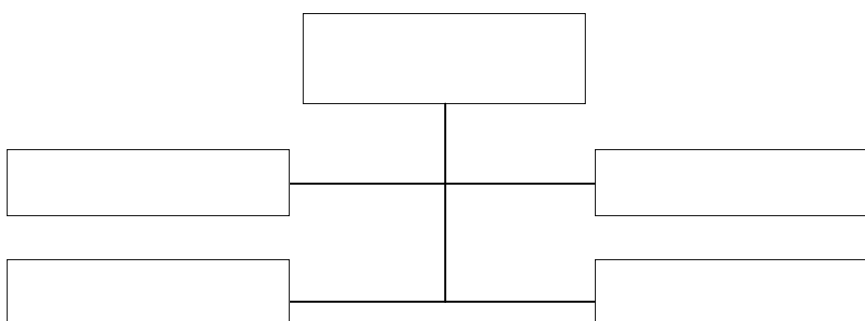


Рис. 5 Элементы сопряжения поверхностей

Бортовые камни – это разделитель между проезжей частью и тротуаром.

Пандусы – предназначаются для преодоления разновысотных препятствий на инвалидных и детских колясках.

Ступени – это горизонтальные выступы лестницы, на которые мы наступаем, поднимаясь или спускаясь.

Лестницы – функциональный и конструктивный элемент, который обеспечивает вертикальные связи.

4) Пешеходные коммуникации – тротуары, тропинки, дорожки и аллеи, которые обеспечивают пешеходные связи и передвижения на территории населенного пункта.

Тротуар представляет собой элемент дороги, предназначенный для движения пешеходов и примыкающий к проезжей части или отделенный от нее газоном.

Аллея – это дорога, пешеходная или проезжая, обсаженная по обеим сторонам деревьями, иногда в сочетании с кустарниками.

Дорожка – это длинная, узкая полоска земли, как правило в саду или парке, по которой ходят люди.

Тропинка – это узкая протоптанная дорожка без покрытия.

При проектировании пешеходных коммуникаций на территории населенного пункта следует обеспечивать: минимальное количество пересечений с транспортными коммуникациями; непрерывность системы пешеходных коммуникаций; возможность удобного, безопасного и беспрепятственного передвижения граждан, включая инвалидов и маломобильные группы населения. В системе пешеходных коммуникаций рекомендуется выделять основные и второстепенные пешеходные связи.

5) Площадки – это специально оборудованный ровный участок земли, отведенный для определенной цели. На рисунке 6 представлены виды площадок.

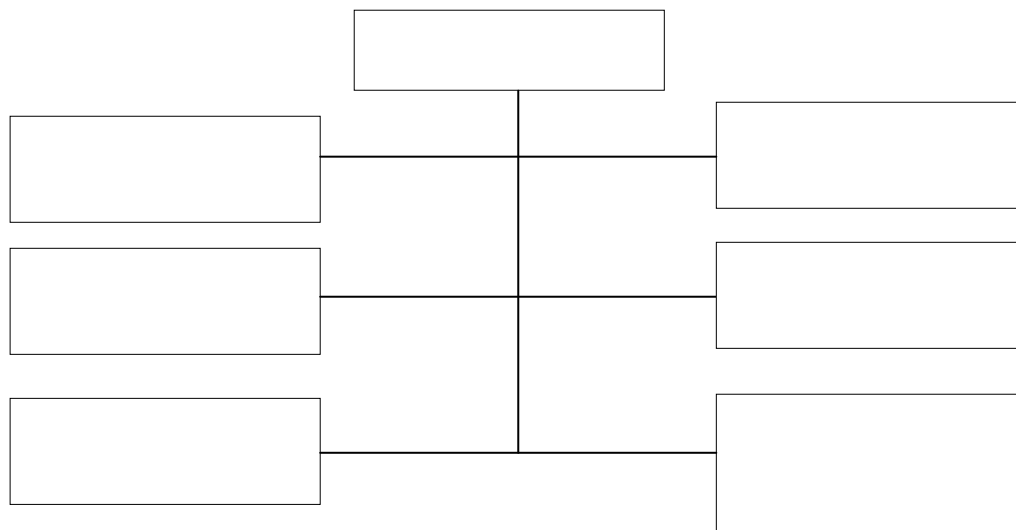


Рис. 6. Виды площадок

Площадки для установки мусоросборников представляют собой специально оборудованные места, которые предназначены для сбора твердых бытовых отходов.

Спортивные площадки предназначены для занятия физкультурой и спортом всех возрастных групп населения.

Площадки для отдыха предназначены для тихого отдыха и настольных игр.

Детские площадки – это место, предназначенное для игр детей, по большей части дошкольного возраста.

Площадки автостоянок – это место стоянки транспортный средств, представляющее собой специально оборудованное сооружение, которые предназначены для хранения транспортных средств.

б) Инженерная подготовка – это комплекс работ по созданию условий для проведения главных работ по благоустройству и озеленению. Состав и содержание работ по инженерной подготовке территорий может быть различным и определяется размерами объекта, его значимостью и выполняемыми функциями. Также принимается во внимание влияние природных факторов среды и степени антропогенных нагрузок.

В рамках инженерной подготовки рассмотрим 2 вида работ:

1. Вертикальная планировка представляет собой инженерное мероприятие по искусственному изменению, улучшению, преобразованию существующего рельефа местности для использования его в градостроительных целях;

2. Рекультивация территории представляет собой комплекс мер по экономическому и экологическому восстановлению водных ресурсов и земель.

Как правило, работы по рекультивации имеют 2 главных этапа: 1) технический; 2) биологический. На первом этапе проводится корректировка ландшафта, создаются мелиоративные и гидротехнические сооружения. На втором этапе проводятся агротехнические работы, направленные на улучшение свойств почвы.

7) Малые архитектурные формы – это элементы монументально-декоративного оформления, устройства для оформления мобильного вертикального озеленения, водные устройства, техническое и коммунально-бытовое оборудование на территории населенного пункта, а также осветительное, спортивное и игровое оборудование, оборудование детских площадок, площадок для отдыха, средства наружной рекламы и информации.

Для оформления мобильного и вертикального озеленения на рисунке 7 представлены следующие виды устройств:

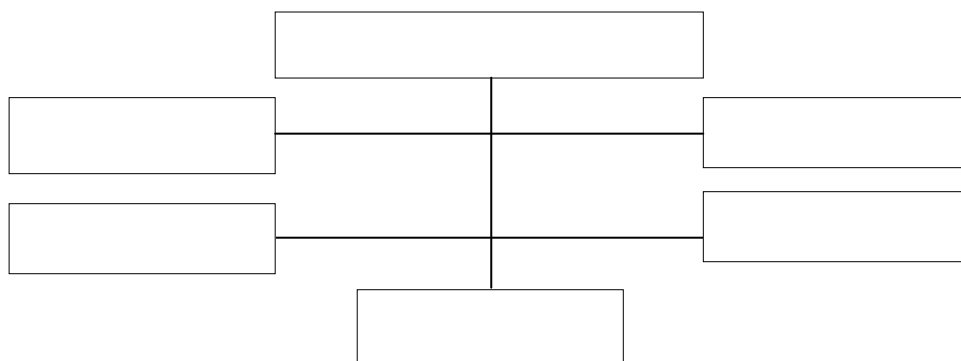


Рис. 7. Виды устройств

Пергола – это навес из вьющихся растений, предназначенный для защиты прохода или террасы от палящего солнца.

Вазон – это тип малой архитектурной формы, установленное на открытом воздухе.

Трельяж – это решетка для вьющихся растений в садовой архитектуре.

Шпалера – это решетка, предназначенная опорой для растений.

На рисунке 8 представлены виды водных устройств.

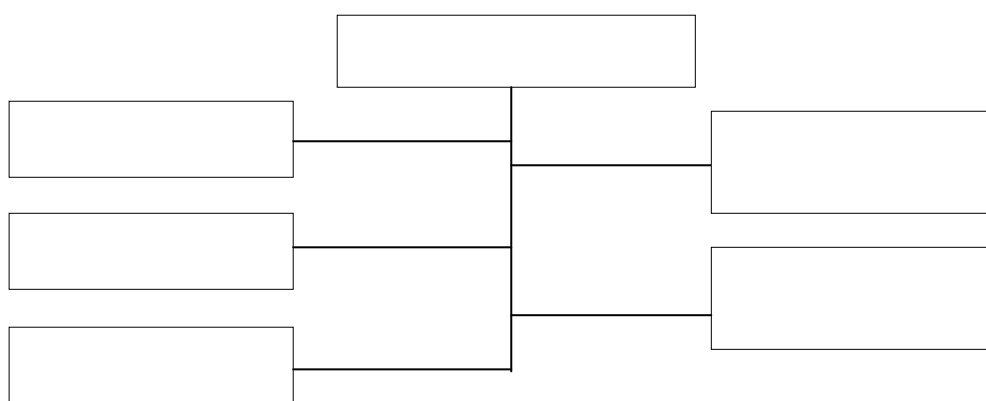


Рис. 8. Виды водных устройств

Фонтаны – это природное или искусственно созданное явление, заключающееся в истечении жидкости, оказываемым на неё давления, вверх или в сторону.

Родники – это воды, выходящие на поверхность земного шара из самых недр планеты.

Под бюветами подразумеваются специальные сооружения, павильоны, которые устанавливаются над скважиной для отпуска воды.

На рисунке 9 представлены виды уличной мебели.

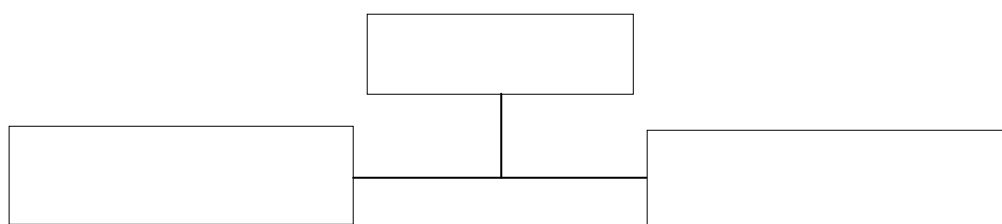


Рис. 9. Виды уличной мебели

Скамьи – это место для сидения, у которого есть спинка.

На рисунке 10 представлено уличное коммунально-бытовое оборудование.

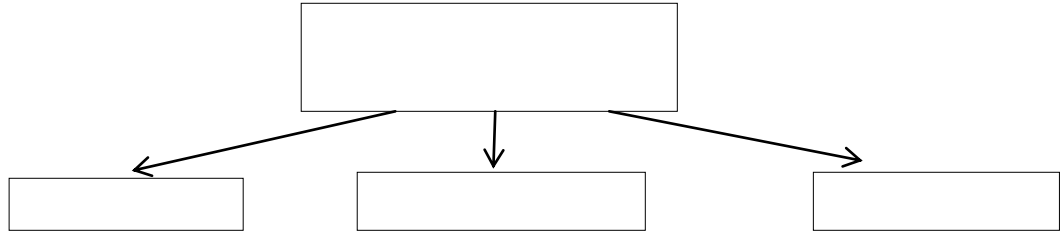


Рис. 10. Виды уличного коммунально-бытового оборудования

Урны – это специальные емкости, предназначенные для сбора и кратковременного хранения бытового мусора.

Контейнеры – это транспортное оборудование.

Мусоросборники – это оборудование, предназначенное для сбора бытового мусора и пищевых отходов.

На рисунке 11 представлены виды уличного технического оборудования.

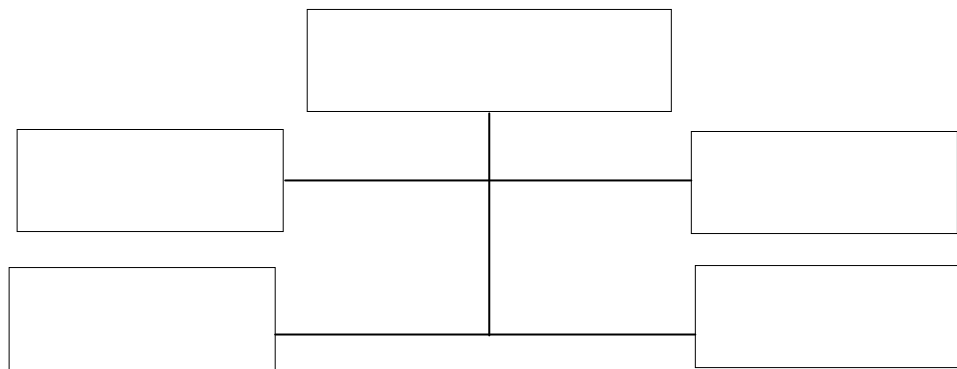


Рис. 11. Виды уличного технического оборудования

Почтовые ящики – это ящик, предназначенный для сбора или доставки почтовой корреспонденции.

Торговые палатки – это быстро возводимая конструкция, предназначенная для временного размещения товаров и услуг.

При проектировании и выборе малых архитектурных форм следует использовать каталоги сертифицированных изделий.

8) Наружная реклама представляет собой рекламу, которая распространяется в виде щитовых установок, стендов, панно, плакатов, световых табло и других технических средств.

Средствами наружной рекламы являются технические средства стабильного территориального размещения рекламы.

Виды средств наружной рекламы представлены на рисунке 12.

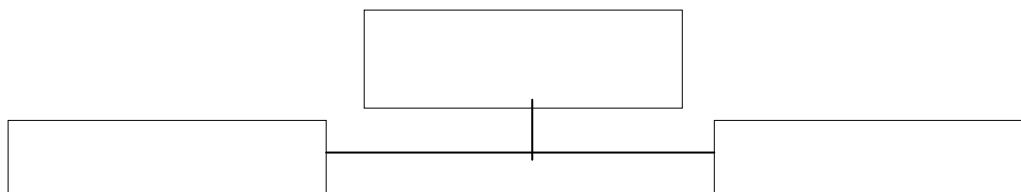


Рис. 12. Виды средств наружной рекламы

Стационарные – характеризуются неизменными местом размещения и конструкцией. Существуют такие виды стационарных средств наружной рекламы как, Реклама на транспорте, щитовые установки, билборды, лайтбоксы, наземные панно, крышные установки, брендмауэр, реклама на остановочных павильонах, навесы, электронное табло, флаговые композиции.

Временные средства характеризуются определенным местом размещения и периодом размещения. Бывают такие, как штендеры, реклама в метро, носимые рекламные конструкции, реклама на подъемных воздушных шарах, аэростатах.

На территории населенного пункта рекомендуется размещать средства наружной рекламы и информации согласно ГОСТу.

9) Транспортные проезды представляют собой элементы системы транспортных коммуникаций, которые обеспечивают транспортную связь между зданиями и участками внутри территорий кварталов, крупных объектов рекреации, общественных и производственных зон, а также связь с улично-дорожной сетью города.

При проектировании проездов нужно обеспечивать улучшение и сохранение ландшафта и экологического состояния близлежащих территорий.

10) Спортивное и игровое оборудование на территории муниципального образования представляет собой физкультурно-оздоровительные и игровые устройства, сооружения и/или их комплексы.

Спортивное оборудование предназначено для всех возрастных групп населения. Оно размещается на физкультурных, спортивных площадках или на специально оборудованных пешеходных коммуникациях в составе рекреаций.

Игровое оборудование предназначено для детей дошкольного возраста, а спортивное для детей школьного возраста. Оно должно удовлетворять требования санитарно-гигиенических норм, охраны жизни и здоровья детей, должно быть удобным в технической эксплуатации и эстетически привлекательным. Следует применять модульное оборудование, которое обеспечивает вариантность сочетаний элементов.

11) Ограждения представляют собой вертикальную ограждающую конструкцию в зданиях, парках и на улицах высотой от ступней до груди человека.

Для благоустройства на территории населенного пункта следует предусматривать использование разных видов ограждений. Виды ограждений по назначению представлены на рисунке 13.

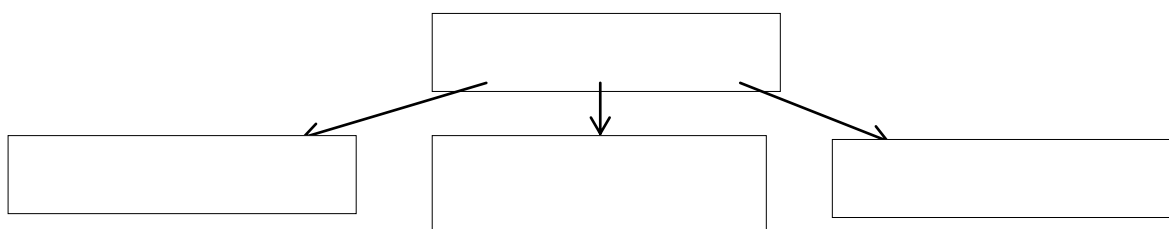


Рис. 13. Применение ограждения по назначению

Виды ограждений, отличающиеся по высоте, делятся на:

- высокие ограждения – 1,8-3,0 м;

- средние ограждения – 1,1-1,7 м;
- низкие ограждения – 0,3-1,0 м.

Ограждения по виду материала представлены на рисунке 14.

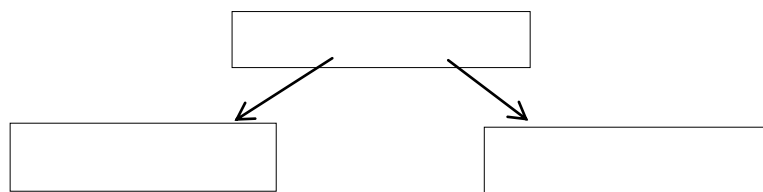


Рис. 14. Ограждения по виду материала

Так же ограждения различаются по степени проницаемости для взгляда и степени стационарности.

12) Оформление и оборудование зданий и сооружений представляет собой колористическое решение внешних поверхностей стен, отделка крыши, некоторые вопросы оборудования конструктивных элементов здания (цоколи, входные группы и пр.), размещение водосточных труб, антенн, защитных сеток, домовых знаков, отмостки и т.д.

На зданиях и сооружениях города необходимо предусматривать размещение ниже представленных домовых знаков. Знаки представлены на рисунке 15.

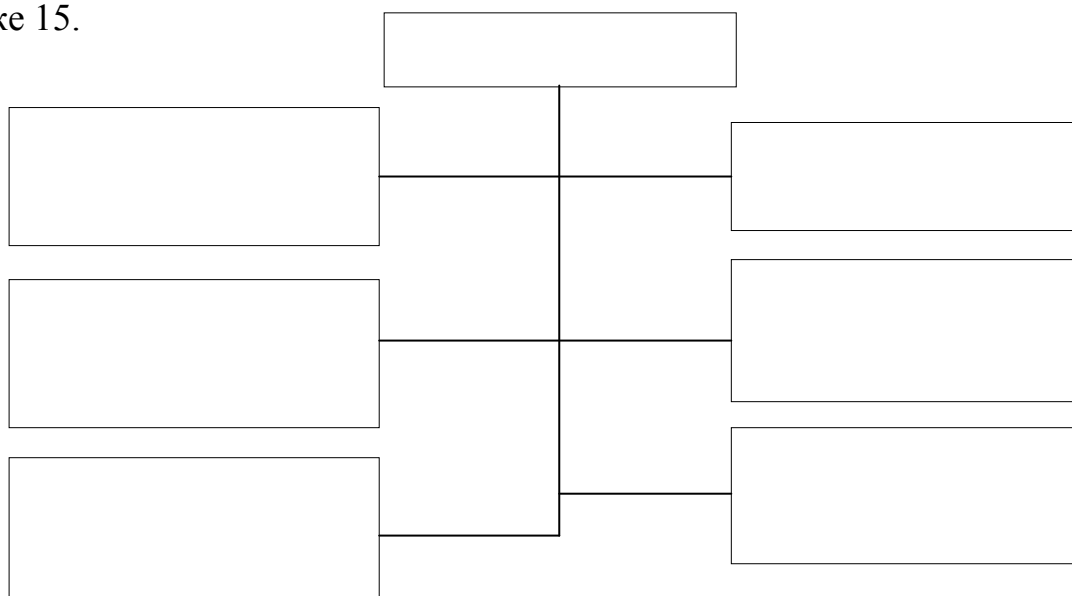


Рис. 15. Виды домовых знаков

Состав домовых знаков на конкретном здании и условия их размещения следует определять исходя их функционального назначения и местоположения зданий относительно улично-дорожной сети.

13) Некапитальные нестационарные сооружения представляют собой сооружения, которые выполнены из легких конструкций, не предусматривающих устройство заглубленных фундаментов.

Размещение некапитальных нестационарных сооружений на территории населенного пункта не должно препятствовать пешеходному движению, нарушать нормы пожарной безопасности и условия инсоляции территории и помещений, возле которых они расположены, ухудшать визуальное восприятие городской среды и благоустройство территории и застройки.

Виды некапитальных нестационарных сооружений представлены на рисунке 16.

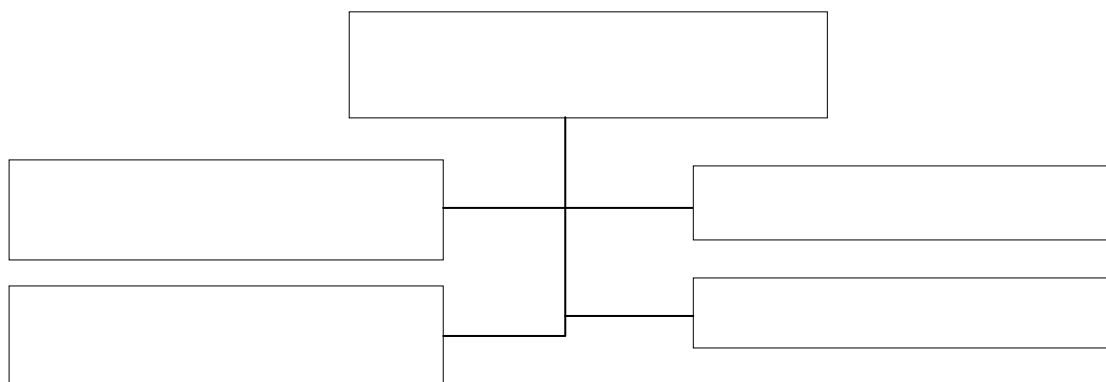


Рис. 16. Некапитальные нестационарные сооружения

Сооружения организаций бытового обслуживания, мелкорозничной торговли и питания следует размещать на территориях пешеходных зон, в садах, парках и на бульварах населенного пункта.

Размещение остановочных павильонов необходимо предусматривать в местах остановок наземного пассажирского транспорта.

Размещение туалетных кабин необходимо предусматривать на активно посещаемых территориях города при отсутствии или недостаточной пропускной способности общественных туалетов.

Таким образом, к элементам благоустройства территории относятся технические, конструктивные, планировочные и декоративные устройства, с помощью которых создается на территории города привлекательная, удобная и безопасная среда. Далее в работе обратимся к нормативно-правовой основе управления благоустройством территории муниципального образования.

1.2. Нормативно-правовая основа управления благоустройством территории муниципального образования

Особенностью правового регулирования в области охраны зеленых насаждений, с позиции обеспечения благоприятной окружающей среды граждан, является его распределение по нескольким сферам законодательства. Кроме собственно экологического права, процедуры обеспечения благоприятной окружающей среды населения городов и поселений дополнительно закрепляются несколькими нормативными актами.

В статье 42 Конституции РФ указывается, что каждый человек имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

«Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ регулирует отношения в области создания системы расселения, застройки, градостроительного планирования, благоустройства сельских и городских поселений, развития их транспортной, социальной, инженерной инфраструктур, рационального природопользования, сохранения объектов

историко-культурного наследия и охраны окружающей природной среды для создания благоприятных условий проживания граждан.

В ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6.10.2003 N 131-ФЗ, в качестве вопросов местного значения, относящихся к благоустройству территорий городского округа, выделены следующие вопросы:

- организация благоустройства, озеленения территории населенных пунктов, защиты, охраны, воспроизводства и использования городских лесов и особо охраняемых природных территорий, которые расположены в границах населенных пунктов поселения;

- создание благоприятных условий для массового отдыха жителей населенных пунктов, а также обустройство мест массового отдыха граждан;

- организация установки указателей с названиями улиц и номерами домов, а также освещение улиц;

- организация сбора, вывоза мусора и бытовых отходов.

Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 N 52-ФЗ ориентирован на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия граждан как одного из главных условий реализации конституционных прав граждан на благоприятную среду и охрану здоровья.

Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 N 89-ФЗ определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления для предотвращения вредоносного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека, а также включение данных отходов в хозяйственный оборот, как дополнительный источник сырья.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, которые обеспечивают сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для обеспечения экологической безопасности, удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, и укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды.

Данный закон также регулирует отношения в сфере взаимодействия природы и общества, которые возникают при осуществлении хозяйственной и другой деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важную составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории РФ, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ.

Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 N 384-ФЗ принимается в целях:

- защиты жизни, здоровья граждан, а также имущества юридических и физических лиц, муниципального или государственного имущества;
- охраны окружающей среды, а также жизни и здоровья животных и растений;
- обеспечения энергетической эффективности зданий и сооружений;
- предупреждения действий, которые вводят в заблуждение приобретателей.

Постановление № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» определяют правила по реконструкции, капитальному ремонту и эксплуатации объектов жилищно-коммунального хозяйства, обеспечению сохранности и содержанию жилищного фонда,

технической инвентаризации. Они обязательны для исполнения органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами государственного контроля и надзора.

Приказ от 15 декабря 1999 г. N 153 «Об утверждении правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации». Данные правила – это рекомендательный документ для регламентации главных вопросов ведения зеленого хозяйства. При разработке правил принимались во внимание ныне действующие стандарты, эксплуатационные и строительные нормы и правила, а также материалы и источники, которые обобщают практический опыт. Они предназначены для всех предприятий, которые занимаются вопросами создания, содержания и охраны озелененных территорий, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.

Приказ Министерства регионального развития РФ от 27.12.2011 N 613 (ред. от 17.03.2014) «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий» указывает понятия, элементы, а также оформление и эксплуатация объектов, нормы и правила благоустройства и контроля за ними.

Устав города Алапаевск направлен на повышение уровня благоустройства, обеспечения эстетического, противопожарного и санитарного состояния муниципального образования.

Правила благоустройства территории муниципального образования города Алапаевск разработаны для обеспечения должного эстетического, противопожарного и санитарного состояния города и его последующего благоустройства, устанавливают единый порядок внешнего благоустройства территории города Алапаевск, порядок уборки, содержания, озеленения городских территорий, включая прилегающие территории.

СНиП III-10-75 «Благоустройство территории» регулирует правила, нормы и приемку работ по элементам благоустройства:

- уборка территории;
- проезды, площадки и пешеходные дорожки;
- ограды;
- открытые спортивные сооружения;
- озеленение территорий.

СНиП II-89-80 «Генеральные планы промышленных предприятий» указывает требования к размещению на территории предприятий, сооружений, зданий.

СНиП 2.05.02-85 «Автомобильные дороги» указывает строительные нормы и правила автомобильных дорог, и транспортно-эксплуатационные показатели, обеспечивает организацию и безопасность движения, и охрану окружающей природной среды.

СНиП II-60-75 «Планировка и застройка городов, поселков и сельских населенных пунктов» указывает соблюдение норм и правил при проектировании новых и реконструкции существующих поселков, городов, сельских населенных пунктов.

ГОСТ Р 28329-89 «Озеленение городов. Термины и определения» стандарт устанавливает термины и определения понятий, относящихся к озеленению городов.

ГОСТ Р 52044-2003 «Наружная реклама на автомобильных и территориях городских и сельских поселений. Общие технические требования к средствам наружной рекламы. Правила размещения». Данный стандарт распространяется на средства наружной рекламы, которые размещаются в придорожных полосах общего пользования, частных и ведомственных автомобильных дорог, сельских и городских поселениях. В стандарте установлены требования к техническим средствам стабильного территориального размещения рекламы и способам их

установки, которые обеспечивают безопасность населения и участников дорожного движения.

ГОСТ 52289-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств». В стандарте указаны правила использования технических средств организации дорожного движения: дорожной разметки, дорожных светофоров и знаков, а также дорожных ограждений и направляющих устройств на всех улицах и дорогах.

Наиболее конкретно нормы и правила благоустройства раскрываются в ГОСТах и СНиПах.

Нормативно-правовые акты, такие как Конституция и Федеральные законы являются базисом для норм и правил благоустройства.

Следовательно, все работы по благоустройству населенных пунктов и озеленению их территорий выполняются лишь согласно законодательству. Нужно согласовывать каждое действие, ориентированное на изменение городской территории. Далее в работе обратимся к особенностям управления благоустройством территории муниципального образования.

1.3. Особенности управления благоустройством территории муниципального образования

Комплексное благоустройство городских территорий представляет собой совокупность мероприятий, которые направлены на создание и поддержание экологически, функционально, эстетически и информативно организованной городской среды.

Возникновение потребности в управлении, как относительно самостоятельной функции, связано с развитием общественного разделения

труда. Равно как и любому специфическому производству, сектору услуг благоустройства необходимо управление.

Управление – это целенаправленное воздействие руководящих органов на муниципальный сектор благоустройства муниципального хозяйства для ее ориентации на удовлетворение потребностей граждан в услугах, повышение эффективности работы и обеспечение приемлемой прибыли.

От качества управления напрямую зависят не только результаты работы сектора благоустройства, но также и выбор методов и средств для их достижения. Также важна роль управления в муниципальном секторе благоустройства услуг в способствовании увеличению эффективности общественного производства за счет создания условий, которые высвобождают время граждан и благоприятствуют высокопроизводительному труду.

К управлению муниципальным сектором благоустройства относятся:

- 1) Определение интересов и потребностей граждан в оказании услуг;
- 2) Определение целей обслуживания граждан и рыночного распределения ресурсов;
- 3) Организация кооперированного труда работников, которые оказывают услуги.

В основе управления лежит знание теории и практики экономики, права, государственного строительства, философии, этики, психологии, эстетики и прочих наук, однако оно имеет также и специализированную направленность. Очень важное и всевозрастающее значение в управлении процессом обращения и производства услуг играет знание работниками этой сферы социальной психологии, этики отношений между людьми, которая принята в цивилизованном обществе.

В связи с этим на качество управления муниципальным сектором благоустройства, эффективность работы всей системы сервиса и уровень удовлетворенности граждан услугами очень сильно влияет уровень культуры работников.

В сфере городского благоустройства перед органами местного самоуправления стоят такие задачи:

- организация благоустройства, озеленения территории населенных пунктов, защиты, охраны, использования и воспроизводства городских лесов и особо охраняемых природных территорий, которые расположены в границах населенных пунктов поселения;

- создание благоприятных условий для массового отдыха жителей населенных пунктов, а также обустройство мест массового отдыха граждан;

- организация установки указателей с названиями улиц и номерами домов, а также освещение улиц;

- организация сбора, вывоза мусора и бытовых отходов.

На сегодняшний день объектом управления в сфере благоустроительных услуг являются муниципальный сектор благоустройства местного хозяйства с трудовыми коллективами и отдельными лицами, совокупность нравственных, правовых, социально-экономических и прочих отношений, которые возникают между людьми при производстве и обращении услуг.

Чтобы создать условия конкурентного рынка, межотраслевой благоустроительный комплекс может выступать объектом регулирования в сфере благоустройства.

Благоустроительный комплекс представляет собой совокупность географически соседствующих взаимосвязанных компаний и связанных с ним организаций разных форм собственности, которые действуют в сфере благоустройства.

Согласно Песоцкой Е.В., «под комплексом следует понимать систему, характеризующуюся высоким уровнем сопряжения между составляющими элементами и повышенной устойчивостью по отношению к внешней среде». При этом предполагается, что при благоустройстве города создаются большей частью общественные блага, которые характеризуются неделимостью и конкурентоспособностью. В частности, к таковым относят:

- уборка мусора, его утилизация;
- озеленение территорий;
- освещение улиц;
- благоустройство, ремонт тротуаров и дорог.

При определении объектом управления благоустроительный комплекс, следует принимать во внимание, что данные комплексы ответственны не только за свою прибыльность, но также и за социально-экономические процессы в муниципальном образовании, т.е. имеют сильно выраженную социальную составляющую в оценке их эффективности.

Благоустроительный комплекс можно характеризовать, как:

- систему, поскольку благоустроительный комплекс – это сочетание разнокачественных и разнофункциональных объектов (социально-бытовых объектов, организационных компонентов, производственно-технических элементов и природной среды), которые имеют упорядоченные взаимосвязи, придающие сочетанию объектов такие качества как целостность (т.е. приобретение сочетанием объектов новой функции — создание среды обитания человека, которая ориентирована на удовлетворение его потребностей); автономность (т.е. стремление к внутренней упорядоченности элементов, темпов и пропорций их развития);
- устойчивую систему (т.е. стремление элементов к развитию,

способному обеспечить наиболее высокие качества среды обитания, наиболее полное удовлетворение потребностей населения);

- сложную систему, поскольку ее отдельные элементы сами по себе являются системами;

- большую систему, поскольку при социально-экономическом развитии благоустроительного комплекса, безусловно, возможно появление качеств и структур, которые сложно или даже невозможно предвидеть.

Деятельность органов местного самоуправления предполагает проведение специальных мероприятий и решение конкретных задач. К основным задачам благоустройства относятся:

- привлечение инвестиций в инфраструктуру, жилищное строительство и коммунальное хозяйство;

- предвидение и превентирование негативных общественных последствий имущественного и социального расслоения города;

- организация земельных отношений и правил оборота недвижимости;

- планомерный контроль экологической ситуации в населенном пункте.

Система благоустройства и озеленения муниципального образования представляет собой систему принятия решений, ориентированных на экологическое, социально-экономическое, архитектурно-планировочное и инженерное решение территории муниципального образования.

Согласно Федеральному закону №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003 года (в ст. 14–16), к вопросам местного значения относятся:

- организация благоустройства, озеленения территории населенных пунктов, защиты, охраны, воспроизводства и использования городских лесов и особо охраняемых природных территорий, которые

расположены в границах населенных пунктов поселения;

- создание благоприятных условий для массового отдыха жителей населенных пунктов, а также обустройство мест массового отдыха граждан;

- организация установки указателей с названиями улиц и номерами домов, а также освещение улиц;

- организация сбора, вывоза мусора и бытовых отходов.

К главным видам деятельности органов местного самоуправления в области благоустройства относятся: прогнозирование, проектирование, программирование.

Под прогнозной деятельностью в сфере благоустройства подразумевается результат комплексной оценки градостроительной и экологической ситуации, анализа экономических, строительных, инженерно-технических, санитарно-гигиенических и социальных условий и выявление тенденций развития территории города с использованием метода научно-обоснованного предвидения. Общая цель прогнозирования заключается в создании необходимой информационной базы для принятия долгосрочных градостроительных решений, а также разработка данных решений в виде моделей, стратегий, вариантов. Прогнозирование – это средство получения необходимого общего представления о желаемых или возможных путях и параметрах развития. Органы местного самоуправления обеспечивают разработку краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных градостроительных прогнозов.

Объекты прогнозирования в благоустройстве имеют следующую классификацию:

- город как сложная динамическая система;
- отдельные подсистемы города, идентифицированные по функциональному, структурному или отраслевому признаку;
- отдельные территориальные образования города.

К задачам прогнозирования относятся:

- принятие административных решений в области городского развития;
- выработка жилищной, инвестиционной, градостроительной политики;
- подготовка предложений по системам городского управления;
- подготовка предложений для составления целевых муниципальных программ в области городского планирования и благоустройства;
- подготовка предложений для разработки градостроительной проектной документации.

При разработке плана стратегического развития города принимаются во внимание документы экономического и градостроительного прогнозирования территориального развития города.

Основной документ прогнозирования – долгосрочная стратегия градостроительного развития города, разрабатываемая органами местного самоуправления на срок 25–30 лет. Внесение обоснованных изменений в стратегию допускается по решению Городской Думы, Советом муниципального образования.

На сегодняшний день очень распространена практика принятия муниципальных целевых программ по благоустройству территории.

Целевая программа представляет собой комплекс мероприятий, ориентированных на достижение четко очерченной градостроительной цели, которая имеет техническое, экономическое, социальное и культурное измерение, с определением состава и содержания мероприятий, объема требуемых финансовых и других ресурсов, источников их поступления и механизмов реализации программных мероприятий.

Муниципальные целевые программы по благоустройству разрабатываются согласно утвержденному плану первоочередных

мероприятий реализации генерального плана развития города, или на основе документации экономических и градостроительных прогнозов и принимаются представительным органом местного самоуправления. Программы по благоустройству финансируются за счет средств местного бюджета по соответствующему разделу доходной части в пределах, утвержденных на текущих финансовый год. Как правило, муниципальные целевые программы по благоустройству разрабатываются на срок 1–5 лет.

К обязательным видам муниципальных программ относятся:

- 1) программа по улучшению жилищных условий населения с учетом сноса фенольного и ветхого жилья, а также строительства нового жилого фонда;
- 2) программа по озеленению городских территорий;
- 3) программа ночного освещения населенного пункта;
- 4) программа по размещению визуальной информации и рекламы;
- 5) экологическая программа;
- 6) программа по предотвращению чрезвычайных ситуаций.

Следовательно, главными направлениями благоустройства и озеленения городской территории являются:

- деятельность по территориальному планированию, ориентированная на создание условий для устойчивого социально-экономического развития населенного пункта;
- создание системы управления недвижимостью и земельными ресурсами, улучшение инвестиционного климата;
- развитие жилищного строительства всех форм собственности;
- организация систем транспортной и инженерной инфраструктур, озеленение городской территории, обеспечение условий экономии ресурсов;

– создание условий, чтобы обеспечить граждан сферой социальных услуг (в т.ч. обеспечение малоимущих жильем), объектами бытового, культурного и спортивного обслуживания, здравоохранения и образования;

– сохранение культурного наследия, охрана окружающей среды, предупреждение чрезвычайных ситуаций.

Следовательно, сфера благоустройства относится к числу важных объектов муниципального управления. Она характеризуется разнообразными видами деятельности и значительным разнообразием предоставляемых услуг и благ. Развитие и функционирование сферы благоустройство осложняется наличием ряда острых проблем, к которым относятся управленческие, имущественные, экологические, финансовые, экономико-организационные и прочие.

Успешное решение данных проблем возможно лишь на пути упорядочения управленческого процесса и формирования эффективной системы управления с учётом особенностей данной сферы, повышения ответственности всех его участников, решения имущественных вопросов, формирования конкурентной среды и усиления функций регулирования со стороны муниципального образования.

ГЛАВА 2. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ УПРАВЛЕНИЯ БЛАГОУСТРОЙСТВОМ ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ МО ГОРОД АЛАПАЕВСК)

2.1. Анализ управления благоустройством территории г. Алапаевск

Алапаевск - город в Свердловской области России, административный центр городского округа МО «город Алапаевск».

Территория муниципального образования город Алапаевск состоит из:

- общей площади земель 108198 га, в т.ч.:
- площади застроенных земель 844 га.
- площадь не застроенных земель 446 га.
- площадь территорий общего пользования (парки, скверы, бульвары) - 15, площадью 56,190 га.

Численность населения муниципального образования город Алапаевск по состоянию на 01.01.2017 года составляет 43 635 человек, из них проживающих в многоквартирных домах 31 527 чел.

Благоустройство территории муниципального образования представляет собой комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни, трудовой деятельности и досуга населения в границах муниципального образования и осуществляемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Комфортность проживания в городе определяется уровнем развития городской среды.

Большинство объектов внешнего благоустройства, таких как пешеходные зоны, зоны отдыха и иные объекты благоустройства, до

настоящего времени не обеспечивают комфортных условий для жизни и деятельности населения и нуждаются в благоустройстве.

В муниципальном образовании город Алапаевск насчитывается около 200 дворов. Придомовые территории города Алапаевска и поселков оборудованы 82 детскими игровыми площадками, занимающими площадь 32 тыс. кв. м, из них современных детских игровых комплексов – 41 на площади 19,8 тыс. кв. м. Количество дворов, нуждающихся в благоустройстве – 118.

В существующем жилищном фонде на территории муниципального образования город Алапаевск объекты благоустройства дворов за многолетний период эксплуатации пришли в ветхое состояние и не отвечают в полной мере современным требованиям. Длительное время не проводилось благоустройство дворов ведомственного жилищного фонда, переданного в муниципальную собственность.

Пришло в негодность асфальтовое покрытие внутриквартальных проездов и тротуаров, много лет из-за недостаточного финансирования практически не производились работы во дворах по уходу за зелеными насаждениями, восстановлению газонов, удалению старых и больных деревьев, не осуществлялась посадка деревьев и кустарников. Система ливневой канализации находится в неисправном состоянии и не обеспечивает отвод вод в периоды выпадения обильных осадков, что доставляет массу неудобств жителям города и негативно влияет на конструктивные элементы зданий.

В ряде дворов отсутствует освещение придомовых территорий, необходимый набор малых форм и обустроенных площадок. Отсутствуют специально обустроенные стоянки для автомобилей, что приводит к их хаотичной парковке.

К благоустройству общественных и дворовых территорий необходим комплексный и последовательный подход, рассчитанный на

среднесрочный период, который предполагает использование программно-целевых методов, обеспечивающих увязку реализации мероприятий по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса управления и контроля.

Комплекс проводимых мероприятий обеспечивает внешнее благоустройство следующих объектов: парк Дома культуры, 3 площади, 10 скверов, 2 городские стелы, городской пляж, 4 городских кладбища.

Общая протяженность сетей уличного освещения по состоянию на 01.01.2014 года 160 км, в том числе освещенных частей улиц, проездов - 160км. Система уличного освещения насчитывает 1393 столба, 40 подстанций. Более 90% сетей уличного освещения запитано на приборный учет потребления электроэнергии.

За последние годы наблюдается динамика снижения расходов по потреблению ресурсов, благодаря проведенным мероприятиям по модернизации освещения в период 2011-2013 годов.

Таблица 1

**Перечень основных мероприятий Муниципальной программы направленных на благоустройство
общественных и дворовых территорий**

Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Основные направления реализации	Связь с целевыми показателями Программы
		начала реализации	окончания реализации			
Задача 1. Повышение уровня благоустройства общественных территорий (парки, скверы и т.д.)						
1. Благоустройство общественной территории: Сквер по улице Фрунзе; Сквер имени И.Д. Самойлова	МКУ «дирекция единого заказчика»	2017	2017	-создание благоприятной среды обитания; -обеспечение условий для отдыха и спорта; -повышение комфортности проживания населения; -обеспечение доступности зданий, сооружений, общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения; -увеличение благоустроенных общественных территорий до 3 единиц.	1. Отбор территории 2. Разработка проектно-сметной документации 3. Выполнение работ по благоустройству с применением современных технологий	Показатель 2.10
2.Благоустройство общественной территории		2018	2018			
3.Благоустройство общественной территории*		2019	2019			
4.Благоустройство общественной территории		2020	2020			
Задача 2. Повышение уровня благоустройства дворовых территорий						
1. Благоустройство дворовых территорий Благоустройство 6 дворовых территорий в том числе: 1. Двор по ул.Володарского,30; 2.Двор по ул.Пушкина,66 3.Двор по ул.19	МКУ «Дирекция единого заказчика»	2017	2017	-создание благоприятной среды обитания; -обеспечение условий для отдыха и спорта; -повышение комфортности проживания населения; -обеспечение доступности зданий, сооружений,	1. Отбор территорий 2. Разработка дизайн-проектов благоустройства дворовых территорий 3. Разработка проектно-сметной документации 4. Выполнение работ по благоустройству с применением современных	Показатель 2.8

Партсъезда, 14; 4.Двор по ул. Мира, 17; 5.Двор по ул. Бр.Серебряковых, 11 6 Двор по ул.Ш Интернационала, 36				общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения; -увеличение благоустроенных дворовых территорий на 20 единиц.	технологий	
1. Благоустройство дворовых территорий		2018	2018			
2. Благоустройство дворовых территорий		2019	2019			
3. Благоустройство дворовых территорий		2020	2020			
Задача 3. Повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории г. Алапаевск						
1. Формирование и реализация конкретных мероприятий по вовлечению населения в благоустройство территорий	МКУ «Дирекция единого заказчика	2017	2020	-увеличение доли дворовых территорий, реализованных с финансовым участием граждан; -увеличение доли дворовых территорий, реализованных с трудовым участием граждан; -увеличение доли общественных территорий, благоустроенных при финансовом (трудовом) участии граждан, организаций.	1.Повышение экологической культуры путем привлечения населения к общественным работам (информационные кампании, субботники, и т.д.) 2.Вовлечение заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий (информационные кампании, субботники, конкурсы среди жителей и т.д.)	Сохранение уровня вовлеченности заинтересованных лиц в выполнении перечня работ по благоустройству территорий

Согласно таблице 1 основные мероприятия Муниципальной программы направленных на благоустройство общественных и дворовых территорий включают в себя три задачи:

Задача 1. Повышение уровня благоустройства общественных территорий (парки, скверы и т.д.). Согласно данной задаче предполагается создание благоприятной среды обитания для жителей города, обеспечение доступности инфраструктуры. Основными направлениями реализации задачи выступают отбор территории, разработка необходимой документации, выполнение работ по благоустройству.

Задача 2. Повышение уровня благоустройства дворовых территорий. Реализация данной задачи также ориентирована на создание благоприятной среды обитания, обеспечение всех необходимых условий для отдыха и спорта, обеспечение доступности зданий, сооружений. В рамках реализации данной задачи предполагается проводить отбор территорий, разрабатывать дизайн-проекты благоустройства дворов, осуществлять выполнение всех работ с использованием современных технологий.

Задача 3. Повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории г. Алапаевск. Реализация данной задачи направлена на увеличение доли благоустроенных территорий с трудовым участием граждан. При реализации данной задачи предполагается повышение экологической культуры граждан.

В целом процесс благоустройства территории является комплексной многоаспектной задачей, который включает в себя ряд мероприятий по озеленению, искусственному освещению, организации движения транспорта и пешеходов, оснащению территорий малыми архитектурными формами, а также виды работ, связанные с оздоровлением окружающей среды, улучшением санитарно-гигиенических условий, обеспечивающих

экологическое благоустройство территорий, содержание и техническую эксплуатацию, ремонт и реконструкцию системы благоустройства.

Таким образом, проблема развития внешнего благоустройства в МО город Алапаевск остается, так как большинство существующих скверов, парков и дворовых территорий требуют реконструкции, на что денежных средств, ежегодно выделяемых из бюджета недостаточно.

2.2. Исследование и оценка благоустройства территории г. Алапаевск

Как мы выяснили ранее, в г. Алапаевск наблюдаются проблемы в управлении благоустройством города, что послужило причиной проведения социологического исследования в области благоустройства и озеленения жилой дворовой территории города.

При проведении данного исследования применялся метод случайной выборки с помощью анкетного опроса. В анкетном опросе приняло участие 100 респондентов, из них 32 респондента мужского пола и 68 – женского пола. Респонденты по основному профессиональному занятию и социальному положению принявшие участие в опросе распределились следующим образом (см. табл. 2)

Таблица 2

Социальное положение опрошенных респондентов

Виды	%
Рабочие	48
Студенты, учащиеся	9
Пенсионеры	28
Безработные	15

Исходя из таблицы 2, наибольший процент участников исследования представляют рабочие – 48%, в меньшей степени представлены

пенсионеры – 28%, безработные – 15%, всего 9% студентов и учащихся приняли участие в опросе.

Необходимо было определить удовлетворенность управлением благоустройства города Алапаевск (анкета представлена в приложении 1). Представим основные результаты опроса жителей города Алапаевск (см. рис. 17).

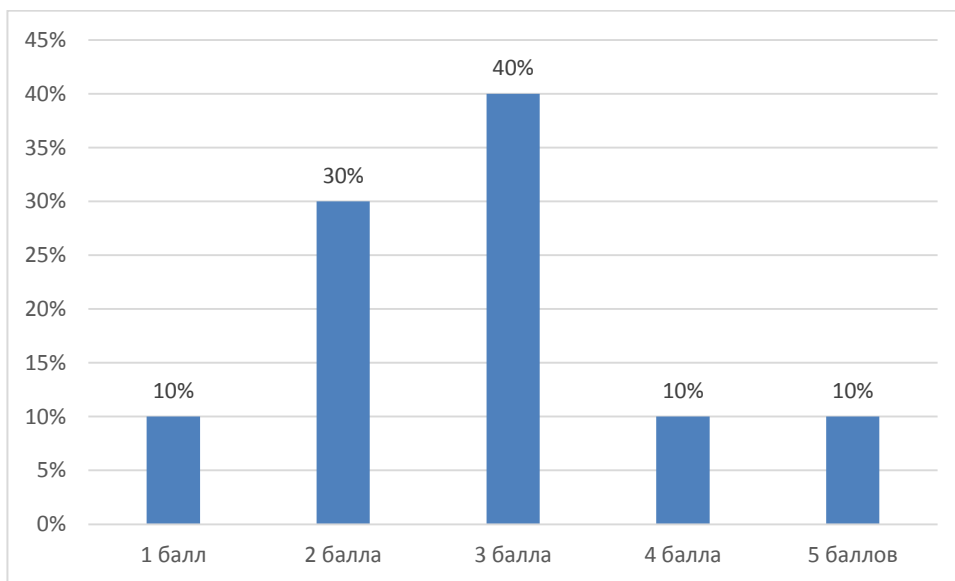


Рис. 17. Удовлетворенность управлением благоустройством г. Алапаевск

Большинство жителей города оценили управление благоустройством на 3 балла – это связано с их неполной удовлетворенностью управлением благоустройства города, треть жителей дали оценку в 2 балла – это говорит о сниженном уровне удовлетворенности содержанием благоустройства в городе Алапаевск, отметку в 4 и 5 баллов поставили по 10% жителей, что говорит о незначительном проценте горожан, которые были в полной мере удовлетворены благоустройством города. 10% жителей отметили, что они абсолютно не удовлетворены управлением благоустройства их города, проводимой работы недостаточно.

Необходимо было определить удовлетворенность жителей количеством зеленых насаждений в городе. Результаты представлены на рисунке 18.

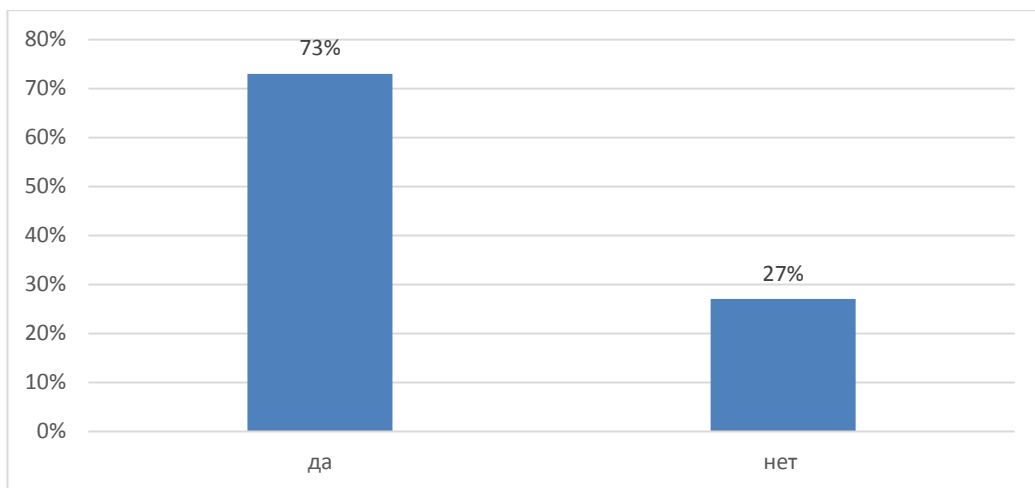


Рис. 18. Удовлетворенность жителей количеством зеленых насаждений в городе

В соответствии с рисунком 2, мы видим, что 73% горожан удовлетворены количеством зеленых насаждений в городе, в тоже время 27% респондентов отметили их недостаточность и указали на необходимость проведения работ в данном направлении. Количество парков и скверов являются одним из основных элементов благоустройства. Таким образом, жители города дали оценку по удовлетворенности количеством парков и скверов (см. рис. 19).

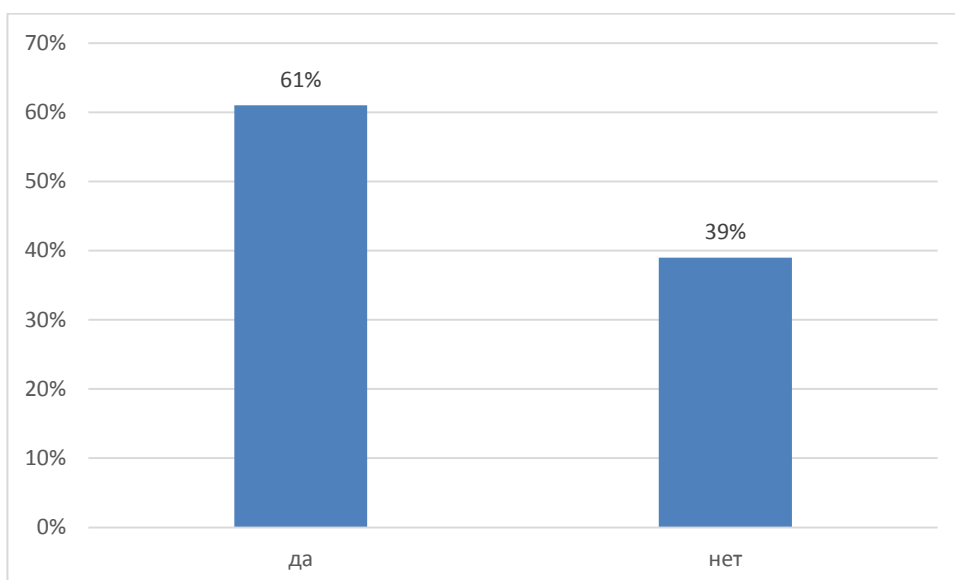


Рис. 19. Удовлетворенность жителей количеством парков и скверов в городе Алапаевск

Жители оценили положительно на 61% их удовлетворенность количеством парков и скверов в городе Алапаевск, однако 39% респондентов указали, что им не хватает зеленых насаждений и парков в городе.

Следующим вопросом автор попросил дать оценку работе администрации города. Результат опроса представлен на рисунке 20.

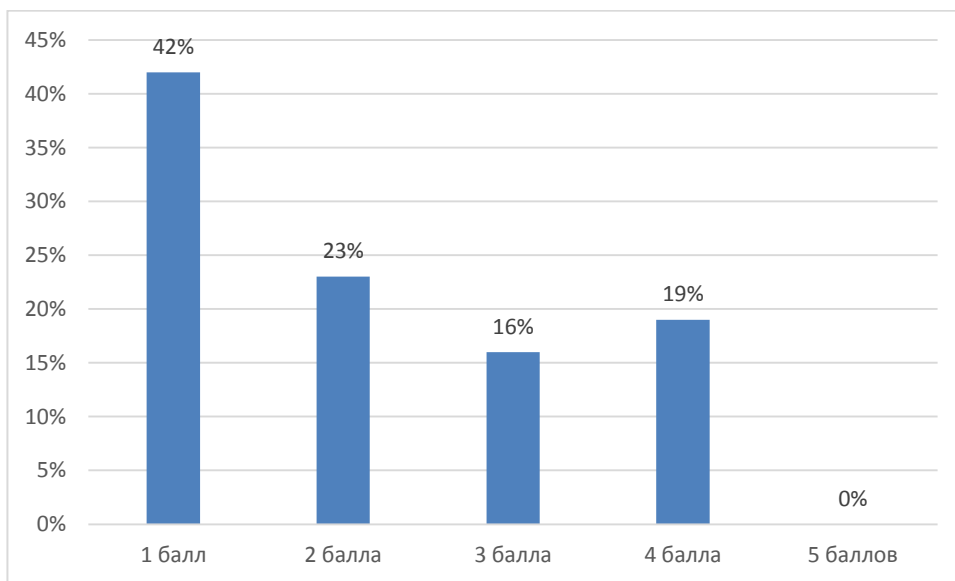


Рис. 20. Оценка работы администрации города по благоустройству (баллы)

42% населения города Алапаевск оценивает работу администрации на 1 балл, что свидетельствует о том, что почти половина всех опрошенных нами респондентов указывает на неудовлетворительную работу администрации города. При этом 5 баллов не поставил ни один из респондентов, что еще раз подтверждает мнение жителей о недостаточно проводимой работе в городе Алапаевск по благоустройству территории.

Необходимо было узнать какова регулярность вывоза мусора с их придомовых территорий (см. рис. 21).

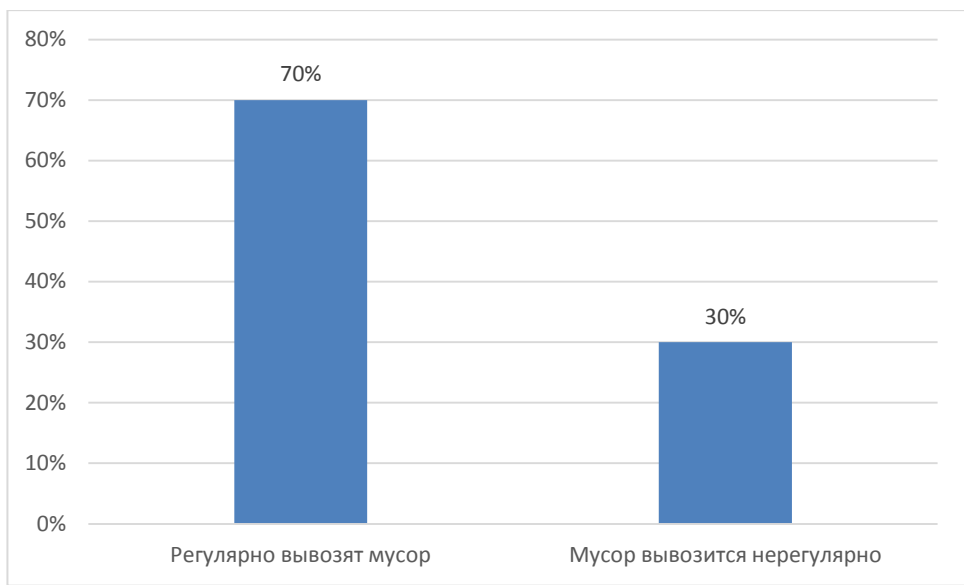


Рис. 21. Регулярность вывоза бытовых отходов (%)

Вывоз бытовых отходов с жилых дворов достаточно регулярен. Однако 30% респондентов отметили противоположное – они недовольны частотой вывоза мусора с придомовой территории,

В сфере благоустройства так же стоит отметить, что личное участие играет большую роль в жизни общества, поэтому следующий вопрос, интересующий нас, стал оценкой личного участия в работе по благоустройству. Результат представлен на рисунке 22.

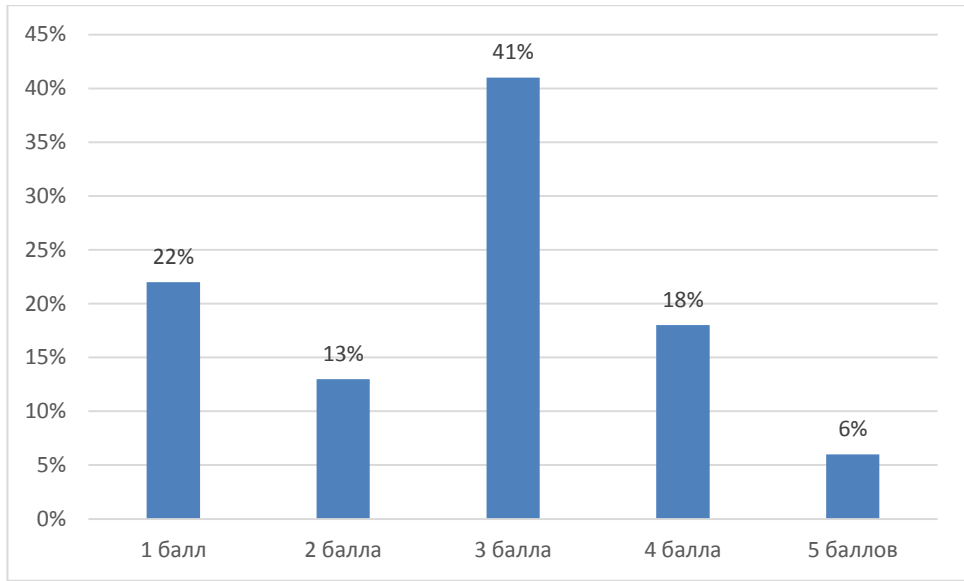


Рис. 22. Оценка личного участия в работе по благоустройству города Алапаевск

Население оценивает личное участие на 3 балла, что свидетельствует о том, что жители несмотря на все свое недовольство работой администрацией сами не стремятся активно участвовать в процессе благоустройства территории. Лишь 24% горожан принимают активное участие в жизни города, большинство же опрошенных нами респондентов проявляют сниженный уровень социальной ответственности и активности в вопросах благоустройства территории.

Территориальное общественное самоуправление в благоустройстве играет особую роль, так как чистота придомовых территорий входит в их деятельность. Поэтому автор решил узнать принимают ли участие в мероприятиях по благоустройству территориальные общественные самоуправления. Результаты представлены на рисунке 23.

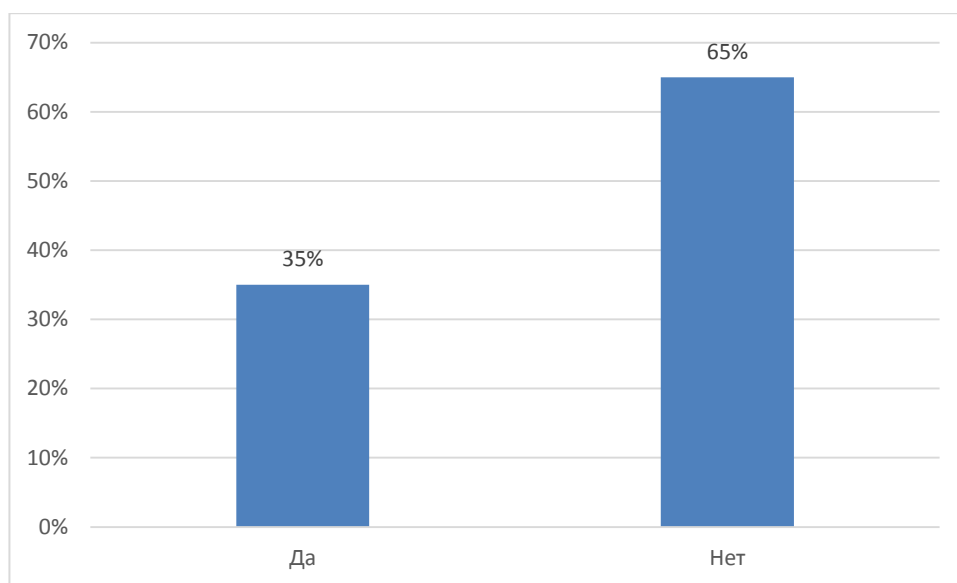


Рис. 23. Знаете ли вы об участии ТОС вашего комплекса в мероприятиях по благоустройству территории?

Население мало осведомлено об участии территориального общественного самоуправления в мероприятиях по благоустройству.

Также автор решил узнать, являются ли респонденты одним из участников территориального общественного самоуправления. Результаты представлены на рисунке 24.

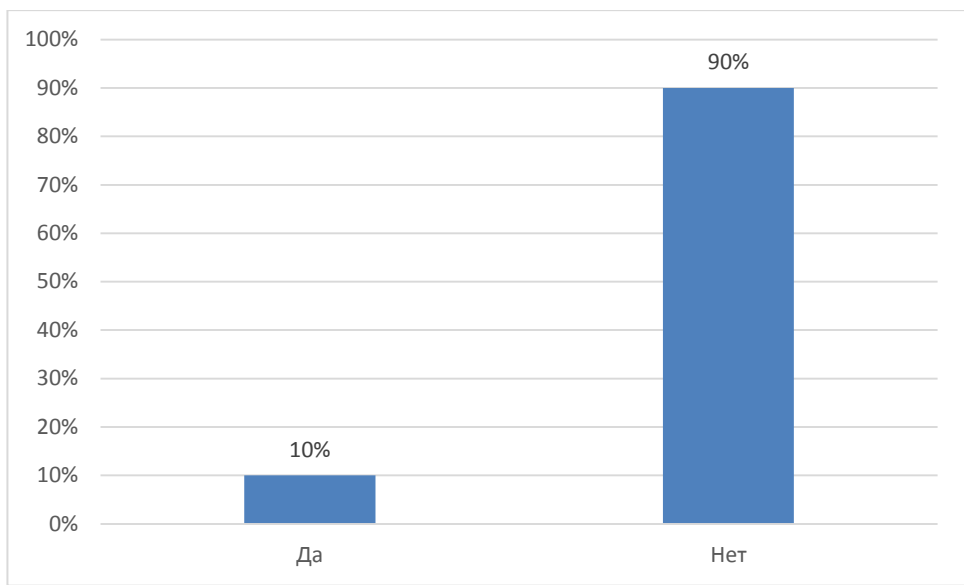


Рис. 24. Являетесь ли Вы одним из участником ТОС?

Из рисунка видно, что в основном население не состоит в территориальном общественном самоуправлении. Сбор предложений по благоустройству является не маловажной в данной сфере. Чтобы устранить проблемы в благоустройстве, очень важны предложения жителей города. Предложения представлены на рисунке 10.

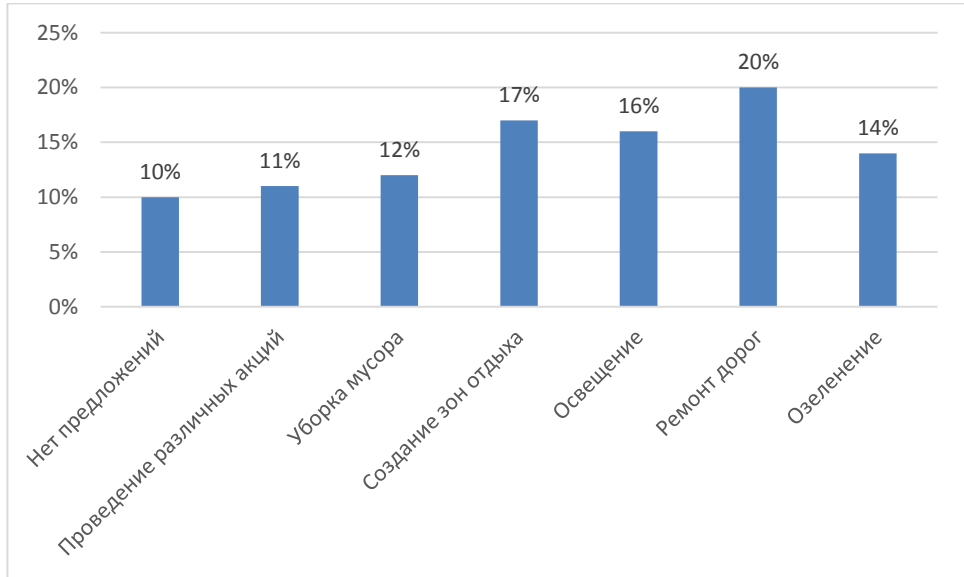


Рис. 25. Предложения жителей города Алапаевск по благоустройству

Опрос показал, что население не устраивает освещение, уборка территории, малое количество зон отдыха, озеленение территорий и так же огромная проблема существует в дорожно-хозяйственной деятельности.

Так как ремонт дорог является неотъемлемой частью сферы благоустройства. Данное исследование отразило все сильные и слабые стороны проблемы благоустройства и озеленения территории, показало отношение жителей города к волнующим их проблемам.

В целом можно отметить, что реализация мероприятий благоустройства и озеленения территории, использования и охраны городских лесов, расположенных в границах муниципального образования город Алапаевск, позволит:

дополнительно повысить разнообразие и обогащение архитектурно-художественного облика микрорайонов города;

привлечь новые идеи в сфере архитектуры и реализации дизайнерских решений по комплексному благоустройству дворовых территорий;

обеспечить за счет благоустройства и санитарной очистки территории скверов, площадей, кладбищ и пляжной зоны реки Нейва условия для повышения уровня комфортности населения;

создать для граждан всех возрастных групп благоприятный социальный микроклимат для отдыха и досуга»

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

-повышение уровня благоустройства общественных территорий (парки, скверы и т.д.);

-повышение уровня благоустройства дворовых территорий;

-повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципального образования город Алапаевск.

Выполнение задач Муниципальной программы позволит создать благоприятные условия для проживания, улучшить экологическое состояние территории, улучшить эстетический облик населенных пунктов.

В результате комплексного благоустройства общественных и дворовых территорий муниципального образования ожидаются следующие результаты:

- создание благоприятной среды обитания;
- обеспечение условий для отдыха и спорта;
- повышение комфортности проживания населения;
- обеспечение физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, дворовых и общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения;
- увеличение благоустроенных общественных территорий до 6 единиц;
- увеличение благоустроенных дворовых территорий до 15 единиц.

В Алапаевске достаточно высокая степень благоустроенности озеленённых зон на территории жилых массивов и наличие крупных озеленённых городских пространств. Город Алапаевск участвует во многих программах и конкурсах, которые проводятся на федеральном уровне. Финансирование выделяется по мере возможности. Несмотря на положительную динамику города в сфере благоустройства, существует ряд проблем, на которые нужно направить усилия для их устранения. Предложения представлены в пункте 2.3.

2.3. Совершенствование управления благоустройством территории муниципального образования г. Алапаевск

Благоустройство и озеленение – сложное многоотраслевое направление городского хозяйства. Роль и значение зеленых насаждений города огромны. На благоустройство и озеленение территорий города выделяются значительные средства. Однако не всегда обеспечена сохранность зеленого фонда, велики и его потери. Они возникают при

застройке зеленых территорий города жилыми и промышленными зданиями, при работах по прокладке инженерных сетей в районах с некомплексной застройкой, а также из-за недостаточного ухода за насаждениями. Качество жизни людей все в большей степени определяется степенью сохранения компонентов природной среды.

Для жизнедеятельности человека нужна не просто сохраненная природа, а ландшафт, структурно и эстетически отвечающий современным нуждам общества. Состояние стабильности постоянно оценивается человеком с позиций соответствия среды его повседневным нуждам. Сложность структурной организации проявляется в многослойности городского ландшафта, оборудовании его элементами благоустройства, инженерными системами, насыщенности произведениями монументально-декоративного искусства, цветниками, информационными устройствами, рекламой.

В муниципальном образовании в городе Алапаевск насчитывается около 200 дворов. Придомовые территории города Алапаевска и поселков оборудованы 82 детскими игровыми площадками, занимающими площадь 32 тыс. кв. м, из них современных детских игровых комплексов – 41 на площади 19,8 тыс. кв. м. Количество дворов, нуждающихся в благоустройстве – 118.

Для наибольшего разнообразия и развития благоустройства и озеленения г. Алапаевск можно выделить следующие предложения:

1. Провести конкурс по жилищному фонду, который будет проводиться в следующих номинациях на звание:

1) «Лучший дом» (среди многоквартирных жилых домов и домов малоэтажной застройки) - участие жителей в работе по благоустройству и озеленению прилегающей к дому территории, по поддержанию чистоты и порядка в местах общего пользования - на придомовой территории, в подъездах. Содержание мест общего пользования, кабин лифтов, балконов,

лоджий, подвалов, чердаков в чистоте и порядке. Принятие мер по предупреждению доступа посторонних лиц в подъезды, подвальные, чердачные помещения, в мусорокамеры, электрощитовые, на крыши, и в другие специальные помещения. Обеспечение пожарной безопасности жилого дома и придомовой территории.

Таблица 3

Расценки (расчет на 1 многоквартирный жилой дом) на реализацию конкурса по жилищному фонду в номинации «Лучший дом»

№ п/п	Наименование мероприятия	Ед. измерения	Кол.-во	Стоимость в НДС в руб.
1.	Озеленение: - посадка деревьев	шт.	10	300
	- кустарников	шт.	10	200
	- создание цветников (бархатцы, васильки, анютины глазки)	шт.	30	30
2.	Уборка территорий прилегающей к дому, а также уборка подъездов, кабин лифтов, балконов, лоджий, подвалов, чердаков.	кв. м	-	участие жителей
3.	Ограниченный доступ посторонних лиц в подъезды, чердачные помещения, мусорокамеры, электрощитовые, на крыши и в другие специальные помещения с помощью домофонов на дверях каждого подъезда.	шт.	4	5000
	Всего			25 900

2) «Лучший подъезд» (среди многоквартирных жилых домов) - Наличие старшего по подъезду, его участие в работе по привлечению жителей дома к благоустройству и озеленению прилегающей к дому территории, поддержанию чистоты и порядка в местах общего пользования - на придомовой территории, в подъезде. Содержание мест общего пользования, кабин лифтов, балконов, лоджий в чистоте и порядке. Наличие запорных устройств на входах в подъезды, подвальные,

чердачные помещения, в мусорокамеры, электрощитовые, на крыши, и в другие специальные помещения.

Таблица 4

Расценки (расчет на 1 многоквартирный жилой дом) на реализацию конкурса по жилищному фонду в номинации «Лучший подъезд»

№ п/п	Наименование мероприятия	Ед. измерения	Кол.-во	Стоимость в НДС в руб.
1.	Наличие старшего по подъезду, отвечающий за чистоту и порядок в подъезде.	чел.	4	5 000
2.	Наличие исправного освещения у входов в подъезды, на лестничных площадках.	шт.	60	40
3.	Наличие досок объявлений, отсутствие самовольного размещения информации на дверях подъездов, стенах домов.	шт.	4	700
4.	Наличие почтовых ящиков и их состояние.	шт.	16	1300
5.	Наличие табличек на подъездах с указанием номеров подъездов и квартир.	шт.	4	150
	Всего			46 600

3) «Лучший двор» (среди многоквартирных жилых домов и домов малоэтажной застройки) - удовлетворительное санитарное состояние прилегающей к дому территории.

Удовлетворительное техническое и санитарное состояние внутриквартальных дорог и пешеходных дорожек. Наличие исправного дворового освещения, наличие оборудованной контейнерной площадки и контейнеров для сбора мусора и отходов, отсутствие мусорных свалок, наличие оборудованной спортивной площадки, наличие оборудованной детской площадки, наличие урн, скамеек, беседок.

Таблица 5

Расценки (расчет на 1 многоквартирный жилой дом) на реализацию конкурса по жилищному фонду в номинации «Лучший двор»

№ п/п	Наименование мероприятия	Ед. измерения	Кол.-во	Стоимость в НДС в руб.
1.	Наличие исправного дворового освещения (светодиодный светильник).	шт.	4	5250
2.	Наличие контейнеров для сбора мусора и отходов.	шт.	3	5200
3.	Наличие оборудованной спортивной площадки	шт.	1	88 000
4.	Наличие:	шт.	4	3300
	- урн	шт.	4	6 245
	- скамеек на придомовой территории	шт.	1	45 000
5.	Наличие оборудованной детской площадки	шт.	1	32 000
	Всего			239 780

4) «Лучшая детская площадка» (по жилым кварталам) - количество и исправность малых архитектурных форм, игровых элементов. Эстетичный вид малых архитектурных форм и игровых элементов, их соответствие современным требованиям и нормам безопасности. Доступность площадки для игр детей, удаленность от проезжей части дорог, жилых домов. Состояние благоустройства и озеленения территории площадки.

Таблица 6

Требования к установке детской площадки

№ п/п	Требования к установке детской площадки
1.	Детская площадка должна иметь паспорт безопасности, выданный соответствующей контролирующей организацией.

2.	Детская площадка должны соответствовать техническим регламентам, как федеральным, так и местным, а также разным СНиПам и СанПиНам.
3.	Детская площадка должна быть изолирована от проезда транспорта, а расстояние от любой автостоянки должно составлять не менее 10 метров.
4.	Площадка должна быть огорожена, а по периметру – озеленена, чтобы на ней присутствовали как затененные, так и солнечные места.
5.	Периодичность замены песка в песочнице составляет раз в год, а сам песок должен иметь санитарно-гигиенический сертификат.
6.	В идеале площадка должна быть поделена на сектора, предназначенные для различных возрастных групп (обычно их три: до 3 лет, для 3 – 7 лет и для 7 – 12 лет).
7.	На площадке должен быть установлен информационный щит, где сообщаются правила её эксплуатации, номера телефонов экстренных служб, а также эксплуатирующих и контролирующих организаций.

5) «Лучшая спортивная площадка» (по жилым кварталам) - наличие и состояние спортивных сооружений, их соответствие требованиям спортивных игр, нормам безопасности. Наличие на спортивной площадке снарядов и сооружений, как для детей, так и для взрослых. Обеспечение возможности занятий спортом в разное время года. Доступность площадки для жителей микрорайона, удаленность от жилых домов для создания безопасности, состояние благоустройства и озеленения прилегающей к ней территории, наличие урн и скамеек.

Таблица 7

Требования к установке спортивной площадки

№ п/п	Требования к установке спортивной площадки
1.	Спортивная площадка должна соответствовать нормам СП31-115-2006, СанПиН2.2.1/2.1.1.1031-01, СНиП2.07.01-89.
2.	На спортплощадке обязательно наличие освещения.
3.	Расстояние от площадки до окон многоквартирного дома должно быть не менее 10 метров.

4.	Расстояние от площадки до мест сбора мусора должно быть не менее 15 метров, на таком же удалении должны быть расположены парковки, открытые автостоянки, а также стоянки-гаражи, вмещающие не менее 10 автомобилей.
5.	Спортплощадка должна быть расположена на значительном удалении от проезжей части, а также от разворотных площадок и стоянок пассажирского транспорта (не менее 50 метров).

Для принятия решения о реализации конкурсов необходим расчет и оценка экономического эффекта – прибыли. В данном конкурсе прибыли от реализации, не будет, так как проведение конкурсов, используется исключительно для комфорта населения и эстетического восприятия. Благоустройство придворных территорий жилых многоквартирных домов представляет собой комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни, трудовой деятельности и досуга.

Главным распорядителем средств местного и областного бюджета, направляемых на реализацию конкурса по жилищному фонду, является администрация муниципального образования Алапаевска. Заказчиком конкурса по приобретению товаров, выполнению работ и оказанию услуг, приобретаемых, выполняемых и оказываемых для реализации конкурсов является администрация муниципального образования Алапаевска.

Финансовый контроль за использованием бюджетных средств осуществляется финансовым управлением администрации муниципального образования Алапаевска и контрольным органом муниципального образования Алапаевска.

Для реализации мероприятий муниципальной программы могут привлекаться субсидии из областного бюджета в рамках средств, предусмотренных законом об областном бюджете на очередной финансовый год.

Содержание, ремонт, реконструкция имеющихся и создание новых

объектов благоустройства в сложившихся условиях являются ключевой задачей, а также обеспечить в полной мере безопасность жизнедеятельности и охрану окружающей среды. Снижение уровня благоустройства может вызвать дополнительную социальную напряженность в обществе, что недопустимо в рамках социально-экономического развития муниципального образования Алапаевска.

2. Конкурс по предприятиям города будет проводиться по следующим номинациям на звание:

- «Лучшее благоустроенное предприятие» (среди предприятий промышленности, транспорта и связи) - удовлетворительное санитарное состояние территории предприятия и прилегающей к предприятию территории. Наличие контейнеров для сбора мусора и отходов, отсутствие мусорных свалок. Удовлетворительное техническое и санитарное состояние фасада здания промышленного предприятия.

Удовлетворительное санитарное состояние прилегающей к предприятию территории. Наличие контейнеров для сбора мусора и отходов, наличие урн. Декоративное оформление прилегающей территории (наличие цветников и газонов, их размер, красочность и художественное оформление цветников, равномерность травяного покрова на газонах, наличие полива). Тематическое оформление прилегающей территории.

Таким образом, социальная значимость данного смотра - конкурса рассчитана непосредственно на совместную деятельность населения в плане создания благоприятных условий проживания, проведения мероприятий для создания здоровых, культурных и удобных условий на территории города, улучшение параметров окружающей среды.

Экологическая культура и экологическое воспитание особенно важны на сегодняшний день. От уровня экологического воспитания, экологической культуры зависит вопрос качества условий жизни человека.

Также одной из проблем города Алапаевск на сегодняшний день является проблема хронической нехватки туалетов в местах массового пребывания горожан, которая каждый год возникает с наступлением теплого времени года. Ситуация стократно усугубляется во время проведения массовых городских праздников, когда в одном месте собираются многие тысячи людей. С массовой установкой биотуалетов эта проблема будет решена. Разместить кабинки биотуалетов необходимо в самых оживленных районах города, на конечных остановках городского транспорта, в празднование дня города на территории парков, на концертах, проходящих на открытых площадках, на спортивных мероприятиях, на стройплощадках, на автозаправках, и других местах, нуждающихся в наличии туалетов.

Сегодня одной из основных проблем является парковка автомобилей. Стихийная парковка автомобилей во внутри двором пространстве создает не только визуальный дискомфорт, но и затрудняет доступ жителям к озелененным пространствам, детским площадкам. Проблему парковок во дворах необходимо устранить, путем постройки стоянок для автомобилей, чтобы сохранить комфортное проживание жителям в своих придомовых территориях.

Таким образом, можем прийти к выводу, что, несмотря на ту работу, которая проводится администрацией города по его благоустройству и озеленению, все же для оценки результативности необходимо учитывать общественное мнение жителей города. Для выявления отношения граждан к качеству работ по благоустройству, качеству состояния городской среды предлагается проводить регулярные (ежегодные) опросы общественного мнения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В рамках данной работы нами была поставлена цель исследования - анализ современного состояния и разработка мероприятий совершенствования управления благоустройством территории муниципального образования г. Алапаевск. Для достижения поставленной цели мы реализовали теоретические и практические задачи исследования: провели теоретический анализ основных понятий и элементов благоустройства территории, проанализировали нормативно-правовую основу управления благоустройством территории муниципального образования, рассмотрели особенности управления благоустройством территории, охарактеризовали особенности управления городского хозяйства и жизнеобеспечения населения исполнительного комитета города Алапаевск, провели анализ управления благоустройством территории г. Алапаевск, разработали рекомендации, направленные на совершенствование управления благоустройством территории муниципального образования г. Алапаевск.

Проведенный нами теоретический анализ литературы показал, что благоустройство территории представляет собой комплекс мероприятий по содержанию территории, а также по размещению и проектированию объектов благоустройства. Таким образом, к элементам благоустройства территории относятся технические, конструктивные, планировочные и декоративные устройства, с помощью которых создается на территории города привлекательная, удобная и безопасная среда. Далее в работе обратимся к нормативно-правовой основе управления благоустройством территории муниципального образования.

Наиболее конкретно нормы и правила благоустройства раскрываются в ГОСТах и СНиПах. Нормативно-правовые акты, такие как

Конституция и Федеральные законы являются базисом для норм и правил благоустройства.

Все работы по благоустройству населенных пунктов и озеленению их территорий выполняются лишь согласно законодательству. Нужно согласовывать каждое действие, ориентированное на изменение городской территории. Сфера благоустройства относится к числу важных объектов муниципального управления. Она характеризуется разнообразными видами деятельности и значительным разнообразием предоставляемых услуг и благ. Развитие и функционирование сферы благоустройство осложняется наличием ряда острых проблем, к которым относятся управленческие, имущественные, экологические, финансовые, экономико-организационные и прочие.

Базой исследования выступил город Алапаевск. Алапаевск - город в Свердловской области России, административный центр городского округа МО «город Алапаевск». Большинство объектов внешнего благоустройства, таких как пешеходные зоны, зоны отдыха и иные объекты благоустройства, до настоящего времени не обеспечивают комфортных условий для жизни и деятельности населения и нуждаются в благоустройстве.

Как мы выяснили, в г. Алапаевск наблюдаются проблемы в управлении благоустройством города, что послужило причиной проведения социологического исследования в области благоустройства и озеленения жилой дворовой территории города. При проведении данного исследования применялся метод случайной выборки с помощью анкетного опроса. В анкетном опросе приняло участие 100 респондентов, из них 32 респондента мужского пола и 68 – женского пола.

Опрос показал, что население не устраивает освещение, уборка территории, малое количество зон отдыха, озеленение территорий и так же огромная проблема существует в дорожно-хозяйственной деятельности.

Так как ремонт дорог является неотъемлемой частью сферы благоустройства. Данное исследование отразило все сильные и слабые стороны проблемы благоустройства и озеленения территории, показало отношение жителей города к волнующим их проблемам.

В Алапаевске достаточно высокая степень благоустроенности озеленённых зон на территории жилых массивов и наличие крупных озеленённых городских пространств. Город Алапаевск участвует во многих программах и конкурсах, которые проводятся на федеральном уровне. Финансирование выделяется по мере возможности. Несмотря на положительную динамику города в сфере благоустройства, существует ряд проблем, на которые нужно направить усилия для их устранения.

Для наибольшего разнообразия и развития благоустройства и озеленения г. Алапаевск можно выделить следующие предложения:

1. Провести конкурс по жилищному фонду, который будет проводиться в следующих номинациях на звание:

1) «Лучший дом» (среди многоквартирных жилых домов и домов малоэтажной застройки) - участие жителей в работе по благоустройству и озеленению прилегающей к дому территории, по поддержанию чистоты и порядка в местах общего пользования - на придомовой территории, в подъездах.

2) «Лучший подъезд» (среди многоквартирных жилых домов) - Наличие старшего по подъезду, его участие в работе по привлечению жителей дома к благоустройству и озеленению прилегающей к дому территории, поддержанию чистоты и порядка в местах общего пользования - на придомовой территории, в подъезде.

3) «Лучший двор» (среди многоквартирных жилых домов и домов малоэтажной застройки) - удовлетворительное санитарное состояние прилегающей к дому территории.

4) «Лучшая детская площадка» (по жилым кварталам) - количество и исправность малых архитектурных форм, игровых элементов.

5) «Лучшая спортивная площадка» (по жилым кварталам) - наличие и состояние спортивных сооружений, их соответствие требованиям спортивных игр, нормам безопасности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в ред. от 25.07.2011 № 263-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

3. О муниципальной службе в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (в ред. от 21.10.2011 № 288-ФЗ)). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

4. Градостроительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 29.12.2004 №190 – ФЗ (в ред. от 21.07.2011 № 257 – ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

5. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 10.01.2002 № 7-ФЗ (в ред. от 19.07.2011 № 248 – ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

6. Байнова М. С. Городское территориальное планирование как объект управления на муниципальном уровне //Материалы Афанасьевских чтений. – 2015. – Т. 1. – №. 13. – С. 182-186.

7. Балынин И. В. Практика использования инструмента самообложения граждан при формировании доходов местных бюджетов //Финансы и управление. – 2015. – №. 2. – С. 53-62.

8. Бутова Т. В., Свиридова Е. С. Особенности управления благоустройством территории муниципального образования // Актуальные

проблемы развития науки и образования. – 2014. – С. 98-100.

9. Вагин В. В., Гаврилова Н. В., Шаповалова Н. А. Инициативное бюджетирование в России: лучшие практики и направления развития // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. – 2015. – №. 4. – С. 94-103.

10. Вагин В. В., Гаврилова Н. В., Шаповалова Н. А. Практики инициативного бюджетирования в деятельности муниципальных органов власти // Власть. – 2015. – №. 12.

11. Васильев В. И. О некоторых приоритетах правового регулирования местного самоуправления // Журнал российского права. – 2016. – №. 3 (231).

12. Васильев В. Муниципальное право России. – Litres, 2017.

13. Ворошилов Н. В., Губанова Е. С. Оценка уровня социально-экономического развития муниципальных образований Вологодской области // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2014. – №. 6 (36).

14. Гладов А. В. Озеленение как фактор повышения благоустройства города (на примере городского округа Самары) // Вестник Самарского государственного университета. – 2015. – №. 2 (124).

15. Городнова Н. В. Повышение энергоэффективности проектов развития территорий // Экономический анализ: теория и практика. – 2015. – №. 5 (404).

16. Евстратова Т. А. Территориальное общественное самоуправление в решении вопросов местного значения // Социальная политика и социология. – 2013. – №. 2-1. – С. 23-29.

17. Емельянова Е. Е. Инвестиционная политика муниципальных органов власти в регионах Севера: возможности и направления реализации // Север и рынок: формирование экономического порядка. – 2013. – №. 5-С. – С. 22-29.

18. Еремин С. Актуальные вопросы управления государственной и муниципальной собственностью. Учебное пособие. – Litres, 2017.
19. Заболотских Е. М. Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления. 2-е издание. – «Издательство» «Проспект», 2014.
20. Зимин В. А. Взаимодействие органов местного самоуправления с населением общими организациями. – Scientific magazine» Kontsep, 2015.
21. Ильина И. Н. Качество городской среды как фактор устойчивого развития муниципальных образований // Имущественные отношения в Российской Федерации. – 2015. – №. 5 (164).
22. Ильиных А. В. Реформа местного самоуправления в действии: от территориальных преобразований к изменению организационно-правовых основ // Социум и власть. – 2015. – №. 2 (52).
23. Кабанова Е. Е. Роль местного самоуправления в развитии туристической привлекательности муниципального образования // Материалы Афанасьевских чтений. – 2015. – Т. 1. – №. 13. – С. 191-194.
24. Кириллова А. Н., Манухина О. А. Система управления градообслуживающей сферой города // Недвижимость: экономика, управление. – 2015. – №. 3. – С. 48-53.
25. Кожевников С. А. Комплексная оценка состояния жилищно-коммунального хозяйства в муниципальных образованиях региона // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2013. – Т. 6. – №. 30. – С. 224.
26. Кокотов А. Муниципальное право России. – Litres, 2018.
27. Крупко А. Э. Проблемы устойчивого развития муниципальных образований России // ФЭС: Финансы. Экономика. Стратегия. – 2014. – №. 8. – С. 17-22.
28. Лоншакова Д., Шевелева Н. А. Взаимодействие органов

местного самоуправления с населением в решении вопросов развития муниципального образования // Вестник Воронежского института экономики и социального управления. – 2016. – №. 3. – С. 103-106.

29. Лыскова Н. А. Экономическая безопасность муниципального образования: понятие и сущность // Инновационная наука. – 2016. – №. 2-2 (14).

30. Ляхов В. П. Территориальное общественное самоуправление в регионах России в условиях реформирования системы местного самоуправления: достижения и риски имитации // Власть. – 2015. – №. 2.

31. Манухина Л. А. Методика обоснования вариантов возведения жилищной недвижимости с обустройством территории для различных слоев населения // Автореферат дис. канд. экон. наук. – 2014. – Т. 8. – №. 05.

32. Минаев Н. Н. и др. Использование инструментов индикативного управления при разработке программ развития жилищно-коммунального комплекса муниципальных образований // Региональная экономика: теория и практика. – 2014. – №. 32.

33. Миронова Е. М., Сеничева Л. В. Благоустройство территории муниципального образования: проблемы и перспективы развития (на примере города Мценска Орловской области) // Новое поколение. – 2015. – №. 8. – С. 108-111.

34. Мусинова Н. Н. Местное самоуправление в Москве: модели и эволюция // Управленческие науки. – 2013. – №. 1 (6).

35. Потапова Е. В., Зелинская Е. В. Функциональное зонирование территории городов // Вестник Иркутского государственного технического университета. – 2014. – №. 7 (90).

36. Пясецкая Е. Н. Факторы формирования активности местного сообщества // Политика, экономика и инновации. – 2016. – №. 1.

37. Рагулина Ю. В., Лебедев Н. А., Попов А. С. Направления

деятельности органов местного самоуправления в г. Москве // Актуальные проблемы экономики. – 2013. – №. 10. – С. 438-445.

38. Ряжапов Н. Х. Этапы преобразования местного самоуправления в Москве // Власть. – 2015. – №. 5.

39. Рязанцева Ю. С. Проблемы развития муниципального управления в городах федерального значения в России // Материалы Ивановских чтений. – 2013. – №. 3. – С. 179-186.

40. Свиридова Е. С., Скопинский А. И. Система управления благоустройством территории муниципального образования // Научные записки молодых исследователей. – 2014. – №. 5.

41. Сергиенко Н. С., Сусякова О. Н. Инициативное бюджетирование в бюджетном процессе на местном уровне // In the World of Scientific Discoveries/V Mire Nauchnykh Otkrytiy. – 2015. – Т. 67.

42. Силина Т. Л. Сущность проблемы обеспечения муниципальной экономической безопасности // Фундаментальные исследования. – 2014. – №. 9-5.

43. Соловьев С. Муниципально-властные институты в местном самоуправлении Российской Федерации. – Litres, 2017.

44. Старицына И. А., Вашукевич Н. В., Старицына Н. А. Проблемы развития сельскохозяйственных территорий Свердловской области // Островские чтения. – 2016. – №. 1. – С. 557-564.

45. Стефанский Я. В., Вараксин Г. С. Особенности озеленения территории города Красноярска // Вестник Красноярского государственного аграрного университета. – 2015. – №. 9.

46. Упоров И. В., Старков О. В. Муниципальное право Российской Федерации // Москва. – 2015. – С. 204.

47. Уржа О. А. Социальная активность населения муниципальных образований: факторы и условия // Социальная политика и социология. – 2013. – №. 2-1. – С. 7-22.

48. Уфимцева Е. В. Исследование инфраструктуры городского хозяйства в аспекте территориальных социально-экономических процессов // Экономическое возрождение России. – 2014. – №. 2. – С. 85.

49. Фролова Е. В. Модернизация социальной инфраструктуры муниципальных образований в Российской Федерации. автореферат дис... доктора социологических наук: 22.00. 08 / Институт социально-политических исследований Российской академии наук. Москва, 2014 // Москва. – 2014.

50. Фролова Е. В. Ресурсы модернизации социальной инфраструктуры муниципальных образований Российской Федерации // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Социология. – 2014. – №. 1.

51. Шевандрин А. В., Калинина В. В. Анализ взаимосвязи эффективности системы управления и социально-экономического развития муниципальных образований // Государственное управление. Электронный вестник. – 2013. – №. 40.

52. Шеина С. Г., Хамавова А. А., Исматулаева Н. А. Комфортная среда жизнедеятельности: новые стандарты устойчивого развития сельских территорий // Инженерный вестник Дона. – 2015. – Т. 37. – №. 3.

53. Широков А. Н., Юркова С. Н. Муниципальное управление. Учебник. – «Издательство «Проспект», 2013.

54. Шкарлет А. А. Роль муниципалитета и работников бюджетной сферы в развитии территориального общественного самоуправления // Управление городом: теория и практика. – 2013. – №. 2. – С. 29-30.

55. Юматов А. С., Комаров Н. А. Модель оценки основных направлений развития жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования на современном этапе // Интеллект. Инновации. Инвестиции. – 2014. – №. 1. – С. 115-121.

56. О благоустройстве парков и скверов МО г. Алапаевск.

Краеведческий сайт Алапаевского района Свердловской области [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://oskolki.moy.su/blog/o_blagoustrojstve_parkov_i_skverom_mo_g_alapaevsk_mo_alapaevskij_rajon/2018-02-15-838

57. Открытые данные. Официальный сайт Муниципального образования город Алапаевск [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://moalapaevsk.ru/>

58. Проектный офис Свердловской области. Официальный сайт правительства Свердловской области [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www-new.midural.ru/>

59. Решение думы МО г. Алапаевск от 29.11.2012 № 82-НПА Об утверждении правил благоустройства территории муниципального образования город Алапаевск <http://ekb4.info/swerdlow8/reshenie53.htm>

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Анкета

Здравствуйте, мы проводим исследование, направленное на повышение качества благоустройства территории муниципального образования г. Алапаевск.

Анкета анонимна, результаты будут использованы в научных целях в обобщенном виде. Пожалуйста, выберите...1 балл – полностью неудовлетворен, 5 баллов – удовлетворен полностью.

1. Считаете ли Вы город Алапаевск благоустроенной территорией?

а) Да

б) Нет

2. Насколько Вы удовлетворены управлением благоустройства города Алапаевск?

1 2 3 4 5

3. Удовлетворены ли Вы количеством зеленых насаждений в городе?

Да

Нет

4. Удовлетворены ли Вы количеством парков и скверов в городе Алапаевск?

Да

Нет

5. Дайте оценку работы администрации города по благоустройству

1 2 3 4 5

6. Какова регулярность вывоза бытовых отходов в Вашем районе?

Регулярно вывозят мусор

Мусор вывозят нерегулярно

7. Оцените Ваше личное участие в работе по благоустройству города
Алапаевск

1 2 3 4 5

8. Знаете ли вы об участии территориальных общественных самоуправлений Вашего комплекса в мероприятиях по благоустройству территории?

Да

Нет

9. Являетесь ли Вы одним из участников территориального общественного самоуправления?

Да

Нет

10. Ваши предложения по благоустройству города:

- Нет предложений
- Проведение различных акций
- Уборка мусора
- Создание зон отдыха
- Освещение
- Ремонт дорог
- Озеленение

11. Пол, возраст

12. Сфера деятельности

Спасибо

Приложение 2

Проект «Комфортная городская среда»



**Твой город!
Твое решение!**

Как сделать свой город комфортным?

- 1 шаг** Решить какая общественная территория должна быть обустроена в рамках программы «Формирование комфортной городской среды»
- 2 шаг** Прийти в любую точку сбора предложений нашего города и высказать свое мнение
- 3 шаг** После 10 февраля на официальном сайте Администрации МО город Алапаевск ознакомиться с перечнем территорий, сформированным на основе предложений жителей нашего города

! ОБЩЕСТВЕННЫЕ ТЕРРИТОРИИ, ВОШЕДШИЕ В ПЕРЕЧЕНЬ, ПРИМУТ УЧАСТИЕ В ОКОНЧАТЕЛЬНОМ РЕЙТИНГОВОМ ГОЛОСОВАНИИ В МАРТЕ 2018 ГОДА

Свои предложения можно оставить по адресам:
г. Алапаевск, ул. Фрунзе, 46 к-т «Заря»
г. Алапаевск, ул. Ленина, 32 ДМЦ «Урал»
г. Алапаевск, ул. Токарей, 3 МБУК «Дом культуры микрорайона «Станкозавод»
г. Алапаевск, ул. 40 Лет Октября филиал ГБУЗСО АГБ
г. Алапаевск, ул. П.Абрамова, 8 МКУ «ДЕЗ»



ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННОЙ
ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ