

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет»  
Институт психологии  
Кафедра социальной психологии, конфликтологии и управления

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА  
РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

Направление «38.03.04 – Государственное и муниципальное управление»

Квалификационная работа  
допущен к защите  
Зав.кафедрой:  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 г.

---

Исполнитель:  
Пылаев Андрей Алексеевич  
обучающийся \_\_\_\_ группы

---

Руководитель:  
Л.А. Максимова - канд.пед.наук, до-  
цент, зав кафедрой социальной психо-  
логии, конфликтологии и управления

---

Екатеринбург 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |
|--|--|
| ВВЕДЕНИЕ.....  | 3                                      |
| ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРАВА<br>НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА СОЦИАЛЬНУЮ ПОДДЕРЖКУ .....   | 6                                      |
| 1.1 Понятие социальной поддержки в трудах российских ученых .....  | 6                                      |
| 1.2 Несовершеннолетний как субъект права на социальное обеспечение<br>.....  | 23                                     |
| 1.3 Особенности социальной поддержки несовершеннолетних на<br>региональном уровне .....  | 25                                     |
| Вывод по главе 1 .....   | 33                                     |
| ГЛАВА 2. СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ<br>ОСУЩЕСТВЛЯЕМАЯ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ .....  | 34                                     |
| 2.1 Основные программы социальной поддержки несовершеннолетних<br>в Свердловской области .....   | 34                                     |
| 2.2. Социальная политика «Департамента по труду и занятости<br>населения Свердловской области» в отношении несовершеннолетних .....                                      | 36                                     |
| 2.3 Проблемы социальной поддержки, а также трудоустройства<br>несовершеннолетних в Свердловской области. Разработка рекомендаций, по<br>решению выявленных проблем ..... | 45                                     |
| Вывод по главе 2 .....   | 52                                     |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....   | 53                                     |
| СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ .....  | 56                                     |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 1 .....   | <b>Ошибка! Закладка не определена.</b> |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 2 .....   | <b>Ошибка! Закладка не определена.</b> |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 3 .....   | <b>Ошибка! Закладка не определена.</b> |

## ВВЕДЕНИЕ

В современном мире образовалось понимание, что конкурентоспособность прогрессивного развитого государства соединено с повышенным качеством человеческого капитала. В данной связи системам, непосредственно обеспечивающими жизнедеятельность граждан, в политике отведено первостепенное значение. В современное время практически все прогрессивные государства мира пытаются отыскать ответ на новые вопросы, которые встают перед социальными системами. Наибольшее количество из данных социальных систем образовалось на этапе совершенно других демографических, социальных, экономических и политических реальностей, чем те, которые действуют в современности.

В прошлом продолжительность человеческой жизни была сравнительно невелика, в этой связи в обществе преобладали категории относительно молодых людей, в структуре общества присутствовал весомый (порой преобладающий) процент сельского населения, которое практически не пользовалось спросом на услуги социальной отрасли.

Задача о том, как справиться с постоянно увеличивающейся социальной нагрузкой сегодня и в будущем, находится на повестке дня во всех развитых государствах. Особенно споры – общественные, научные, политические и т.д. – обострились из-за перехода развитых мировых экономик в постиндустриальную стадию.

Данные задачи стоят и перед Россией - это не единственное государство, которое столкнулось с проблемами системного реформирования отраслей, связанных с социальным развитием. В независимости от того, что задача социального развития в последние годы оказалась в топ-листе политической повестки России, в стране не существует единого конструктивного взгляда на содержание, критерии и способы осуществления социальной политики.

Данные аргументы призывают искать методологические, теоретические и методические базы для проработки долгосрочных ориентиров, задач,

целей, форм, способов и механизмов политики в социальной отрасли. Именно на подобной базе можно сгладить существующие диспропорции и не допустить новые противоречия в социальном развитии государства. Кроме того, без длительных ориентиров в политике социальной отрасли невозможна проработка макроэкономической стратегии институционального развития.

Президент РФ В.В. Путин подписал указ "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", в котором говорится о необходимом внедрении, новых методов обучения в школах, для повышения мотивации и вовлеченности в образовательный процесс, среди учащихся. Кроме того, президент поручил сформировать условия для раннего развития, детей в возрасте до трех лет, и сформулировать программу психолого-педагогической помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье.

Вся вышеперечисленная информация определила выбор темы данной выпускной квалификационной работы на тему: «Социальная поддержка несовершеннолетних на региональном уровне».

Объект – государственная политика в сфере социальной поддержки несовершеннолетних.

Предмет – организация социальной поддержки несовершеннолетних в Свердловской области.

Цель работы – выявить основные особенности социальной поддержки несовершеннолетних.

Для достижения данной цели следует поставить задачи:

- рассмотреть понятие права социальной поддержки в трудах российских ученых;
- представить несовершеннолетнего как субъект права на социальное обеспечение;
- выделить современные особенности социальной поддержки несовершеннолетних на региональном уровне;

- рассмотреть организацию трудоустройства несовершеннолетних на примере Департамента по труду и занятости населения в Свердловской области.

Степень разработанности проблемы включает в себя теоретические, психологические и методологические аспекты представлена в трудах следующих авторов:

Теоретической основой исследования являются:

*на философском уровне:*

- экзистенциальный подход (Бреславцева, Н.А., Васильчук, О.И.), где предполагается обращение к изучению внутреннего мира человека, его ценностно-смысловой сферы;

- диалектический материализм (Волгин Н. А., Кокин Ю.П.), всё в мире имеет причинно-следственную взаимообусловленность.

*на конкретно-научном уровне:*

- целостный подход (Зайцев Н.Л.), который ориентирует на выделение развития личности прежде всего интегративных инвариантных системообразующих связей;

- личностный подход (Хорин А.Н.), который утверждает представления о социальной, деятельной и творческой сущности личности.

Практическая значимость результатов работы заключается в том, что информация, собранная в теоретической главе работы может быть полезна студентам и работникам социальной отрасли.

Основные методы исследования, которые были использованы в работе:

- метод анализа;

- метод сравнения и обобщения.

Работа состоит из введения, двух глав и списка использованной литературы, а также приложений.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРАВА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА СОЦИАЛЬНУЮ ПОДДЕРЖКУ

## 1.1 Понятие социальной поддержки в трудах российских ученых

Отличительной чертой любого общества, на любом этапе развития является предоставление поддержки и помощи отдельным категориям граждан, которые не могут с помощью трудовой работы обеспечить себя, конкретно, пожилым гражданам, детям и другим нуждающимся. В период развития всемирной истории функционировали разнообразные формы поддержки и помощи людей, которые осуществлялись как общественными, государственными структурами, так и в частном порядке, при помощи отдельных лиц. Это выражалось в раздаче милостыни, попечении в монастырях и церквях, образовании отдельных организаций по осуществлению помощи больным, нищим, сиротам, финансовой и натуральной помощи, социальном обеспечении.

До конца XIX в. осуществление помощи в ее разнообразных формах было непрофессиональным. В XX в. начал складываться и развиваться совершенно профессиональный подход к осуществлению помощи. Он получил весомые масштабы и дал начало новой профессиональной категории – социальной работе. С образованием и развитием социальной деятельности как профессиональной работы появилась потребность научно-теоретического понимания и изучения ее составляющих, таких как социальное обеспечение, социальная работа, социальная поддержка и страхование [10].

В России интерес к данному вопросу появился только в начале 90-х гг. XX в., в ситуации, когда государство пребывало в состоянии перехода от одного политического строя к другому, что вызвало тяжелую социально-экономическую обстановку, понизился уровень и качество жизни граждан. Одной из наиболее значимых направлений социальной политики того периода явилось становление структуры социальной защиты, массовое распространение и практическое применение приобрела социальная поддержка [12].

Рыночные отношения явились объективной предпосылкой образования нового характера социальной работы в России: развития различных форм социальной защиты, образования дополнительных секторов, приемов, методов предоставления помощи. В итоге, социальная поддержка относится к виду наиболее стабильных форм социальной защиты, которые уходят корнями глубоко в историю. Социальная поддержка на современном этапе в том виде, в котором она функционирует в Российской Федерации (далее РОССИИ), претерпело ряд этапов развития, со своими отличительными особенностями (рисунок 1).



**Рис. 1.** Этапы развития социальной поддержки

Виды элементарной взаимной помощи, которые сложились у древних людей, выявляются и в жизни восточных славян. Многие исследователи-историки формируют разные формы взаимной помощи у восточнославянских племен в три базовых вида: хозяйственная, общинно-родовая и обрядово-культурная помощь. В процессе развития у восточных славян общинно-родовых взаимоотношений образовывались и укреплялись традиции помощи

слабым и немощным. Выражалось это в культе «мудрой старости», который предполагал обязательное почитание и помощь старикам. Это происходило в таких формах помощи, как определение опекуна для пожилого человека, предоставление материальной и социально-бытовой помощи.

Исследование форм взаимной помощи, присутствующих у восточных славян, демонстрирует наличие у них конкретной практики поддержки детей, престарелых, нищих. В базе ее лежали отношения в общине, правила и традиции [15].

Общинные формы взаимной помощи, образовавшиеся в государственный период развития восточнославянского социума, приобрели развитие в Киевской Руси. В тот же период появились такие виды помощи нуждающимся людям, как княжеская благотворительность и церковно-монастырское призрение. Почитание христианских традиций на Руси, заключающиеся в любви к ближнему, было неотъемлемым условием нравственного личного здоровья. Начиная с периода христианства на Руси и до начала XX в., самое большое значение в поддержке нуждающихся имела церковь.

В большинстве монастырей, располагающих средствами, осуществлялось кормление убогих и нищих, для которых иногда обустроивались отдельные помещения. Духовенство, согласно церковному уставу, отвечало за надзор и попечение за призреваемыми.

Поддержка церковью и монастырями нуждающимся имела разные виды, которые определялись материальным и финансовым положением. Наиболее используемыми формами подобной помощи были: бесплатное питание нищим и убогим, организация особых приютов и богаделен для нищих, калек, престарелых, создание сиротских приютов. Следует отметить, что именно эти организации стали прототипом действующих сегодня учреждений социальной поддержки [22].

В России к середине XVIII в. присутствовали достаточно разнообразные и сложные формы социальной помощи. Среди них выделялись: общинная, церковная, частная, милостыня, а также государственное содержание,

которое было предназначено для лиц, имевших заслуги перед Родиной (например, увечные войны).

Государственные организации призрения являлись слабыми, чтобы осуществлять весомое влияние на судьбу нуждающихся во всей стране, в этой связи проблема социальной поддержки к тому периоду времени стояла достаточно остро перед страной и обществом

Значимым этапом на в процессе становления системы государственной поддержки в России явилось принятие в 1775 г. приказов общественного призрения. Эти документы создавались на уровне губернии, под контролем губернатора, что превозносило их статус и увеличивало функциональные возможности. Но это несло за собой новые сложности, которые были связаны с фактическим невыполнением, особенно в провинциях, по разнообразным причинам большинства законов, которые были направлены на помощь нуждающимся. Этот период характеризовался появлением общественных учреждений светского характера, одним из направлений работы, которых являлась благотворительность [25].

В начале XIX в. в России увеличилось количество лиц, которые нуждались в государственной поддержке: ветераны различных войн, семьи, потерявшие кормильцев, дети из семей с низким доходом, вдовы и др. Большое количество нуждающихся в данный временной период было поддержано при помощи полугосударственных благотворительных учреждений и повышенной светской частной благотворительности. С 1918 г. страна в полной мере взяла на себя ответственность по социальному обеспечению и помощи нуждающихся.

В период после Великой Отечественной войны произошло увеличение категорий, которые нуждались в государственной поддержке, среди которых находились инвалиды ВОВ, вдовы, сироты, многодетные семьи и т.д.

С 1990-х гг. начала складываться система социальной защиты, и в ее границах – структура социальной поддержки. На сегодня можно говорить об образовавшейся и достаточно прогрессивной структуре социальной под-

держки в России, но одновременно с этим не происходит уменьшение, а наоборот увеличивается количество лиц, которые нуждаются в поддержке [30].

Сегодня система социальной поддержки граждан построена на базовых законах в отрасли социальной поддержки: Федеральный закон от 2 августа 1995 г. № 195-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» и Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 122-ФЗ «Об основах социальной поддержки населения в РОССИИ».

Сложная структура социальных организаций позволяет осуществлять все многообразие видов социальной поддержки, но можно выделить тот факт, что не во всех видах учреждений приняты основные положения, а это означает, что не все виды организаций могут проводить свою деятельность [26].

Рассматривая заграничную практику социальной поддержки, прежде всего следует отметить исследователя Г. Эспин-Андерсена, который поделил промышленно развитые государства с рыночной экономикой на три вида в соотношениях с критериями, на базе, которых в них построена система социальной защиты.

В базе первого типа либеральных отношений между участниками социальной политики находится постулат, в соответствии с которым мире присутствуют только два «естественных» ресурса социальных благ - семья и рынок. Страна только дополняет эти источники и ее вмешательство временное и минимальное. Данный тип политики формирует четкую грань между социальной поддержкой и рынком. Социальная поддержка производится только в отношении тех людей, которые не имеют самостоятельных доходов, и имеет характер «адресной» помощи. В число стран, которые базируют свою систему социальной поддержки и социальную политику на принципах этой модели, входит Япония и все англоговорящие государства.

Второй тип - консервативный тип заключается в том, что страна должна проводить социальную поддержку только в тех областях, в прогрессе, которых оно имеет интерес, а количество, объем и форма помощи, которая ока-

зывается какому-либо члену общества, находится в зависимости от его нахождения в иерархической структуре социума. В данном смысле является справедливым, что повышенный уровень поддержки лиц пенсионного возраста гражданина определен его высоким рабочим вкладом в период трудовой жизнедеятельности. Данный тип социальной поддержки назван консервативным, т.к. его основным принципом является не распределение доходов, а поддержка того уровня жизни, который был заработан в течение трудовой жизнедеятельности, при приходе старости, а также в период инвалидности или болезни. В данных системах кроме государства, берущего на себя перераспределительно-административные функции, весомая роль отводится рынкам и работодателям. Поэтому этот тип социальных систем часто именуют консервативно-корпоративистским. К консервативному / консервативно-корпоративистскому типу относятся большая часть государств Западной Европы [31].

Третий социал-демократический тип основан на принципе «кто ты есть». Наибольшую распространенность он приобрел в скандинавских государствах, где главенствует уравнительная социальная политика, широко разветвлённая структура социальных стандартов, которая проявляется в натуральных или денежных пособиях, или услугах, предоставляемых гражданам вне зависимости от их рабочего статуса и имущества / отсутствия прочих ресурсов доходов.

Все модели в конечном итоге объединяет общая цель – достижение внутренней стабильности и уменьшение неравенства. В этой связи, продолжающиеся социальные перемены, которые связаны с новым демографическим перемещением и ускоренного видоизменения индустриального общества в постиндустриальное, вызвали новый этап поиска «хорошего общества». Ответной реакцией на образовавшийся теоретический вызов в 1990-х гг. явилась новая политическая модель «Третий путь» (Third Way, которая связана с именами руководителей «новых левых» – демократов США в период правления президента Б. Клинтона, лейбористов в Британии под началом Т. Блэра и

социал-демократов в Германии руководителем, которых являлся Г.Шредер [25].

Третий путь представляет из себя некую альтернативу всем трем моделям: неолиберальным концепциям (базирующимся на приватизации структуры социальной поддержки), социал-демократическим доктринам (базирующейся на идее всецелого благосостояния) и немецкой рыночной социальной экономике (со значимым государственным управлением и большими налогами). В сущности, возникновение концепции «Третьего пути» значило попытку трансформации моделей и форм социальной политики из разных политико-экономических парадигм, обсуждаемых выше.

Итоговый смысл концепции сведен к потребности децентрализации, дерегулирования экономической системы, а также к уменьшению бремени налогов на всех экономических субъектах, в том числе уменьшение государственных социальных налогов. Данная социальная доктрина призывает стимулировать и подготавливать граждан к личному достижению благополучия в условиях рынка, соответственно базовым инструментом политики представляется профессиональное обучение на протяжении всей жизни. Сравнительный анализ резидуальной и институциональной социальной политики представлен в таблице 1.

Таблица 1

## Сравнительный анализ резидуальной и институциональной социальной политики

| Признак  | Тип социальной политики  |   |
|--|--|---|
|  | резидуальный тип социальной политики                                       | институциональный тип социальной политики                     |
| Принцип решения проблем                              | Участие семьи, родственников и соседей                                     | На основе общих для всех установленных законов, норм и правил |
| Оказание помощи со стороны социальных служб          | Единичные случаи   | Любые случаи  |
| Принцип оказания помощи со стороны социальных служб  | После специальной проверки на неспособность решить проблему самостоятельно | Оказание помощи носит профилактический характер               |
| Характер оказания помощи со стороны социальных служб | Временная и в минимально необходимом размере помощь                        | Помощь адекватна проблеме и последствиям                      |

Таким образом, вполне можно констатировать то, что, абсолютно любая система в социуме имеет конкретные цели, для выполнения, которой требуется точно наметить ее границы. Цели общественной политической деятельности пребывают в зависимости от руководящих политических верхов, публичного понимания, и от эволюции общественной текстуры в каждом государстве [36].

Исходя из единого определения основ права в прогрессивной юридической литературе под принципами права социальной поддержки понимаются, «руководящие начала, характеризующие ключевые черты данного сектора экономики в реальном времени, которые указывают направления становления данного сектора экономики в будущем»:

- выделить современные особенности социальной поддержки несовершеннолетних на региональном уровне;

- рассмотреть организацию трудоустройства несовершеннолетних на примере Департамента по труду и занятости населения в Свердловской области.

Также, следует отметить то, что так как сами основы оказывают большое влияние на систему права, изменяя ее и изменяясь в собственной системе, то в свое время выявление единых основ социальной поддержки трудящихся, служащих содействовало выделению нового сектора экономики - права социальной поддержки. Общность основ трудового права говорит о сближении данных секторов экономики и переходе в последующем в единую ветвь правового урегулирования труда в СССР и позже в России [38].

В это же время, надлежит указать, что в научной и практической литературе данному вопросу уделено недостаточно внимания по сравнению с иными институтами этого сектора экономики. Вполне можно указать несколько исследователей, оценивающих в собственных работах принципы социальной поддержки.

В литературе по праву социальной поддержки, замечает Е.Е. Мачульская, не сложилось единства взглядов на основы данного сектора экономики и их классификацию. В отечественной науке были разработаны основы пенсионной системы трудящихся и служащих (Е. И. Астрахан), единой пенсионной системы (М. Л. Захаров), системы общественного страхования трудящихся и служащих (К. С. Батыгин), основы системы социальной поддержки работников в сфере сельского хозяйства (А. С. Таращанский) [44].

Множественность позиций определяется тем, что в основу анализа положены различные объекты: система социальной поддержки в целом, организационно-правовая форма и др.

Чаще всего отраслевыми принципами права социальной поддержки считали: всеобщность социальной поддержки; всесторонность и множество видов социальной поддержки; обеспечение за счет государственных и обще-

ственных средств; высокий уровень обеспечения; единство и дифференциация условий и правовых норм социальной поддержки; участие трудящихся в осуществлении социальной поддержки.

В. Ш. Шайхатдинов отнес к принципам права социальной поддержки:

- 1) взаимосвязь обеспечения, как правило, с трудом;
- 2) обеспечивайте не исключительно рабочих, но и их семей;
- 3) свободу приобретения господами собственных прав и постановления ими;
- 4) ценность в обеспечении каких-либо категорий трудящихся.

А. Н. Егоров, отмечая, что невозможно считать систему правовых основ секторе экономики права завершенной, в случае если не будем рассматривать принцип защиты (охраны) тех прав, льгот (в нынешнее время надлежит разговаривать не о льготах, а о мерах общественной защиты), конкретной части населения и охраны (защиты), считает, что праву социальной поддержки присущ принцип охраны прав уроженцев при общественном обеспечении [45].

Автор считает, что система правовых основ самостоятельного сектора экономики права - права социальной поддержки формируется из 8 главных основ, представленных на рисунке 2 ниже.

Нужно указать, что эта система была разработана на базе исследования и анализа работ классиков марксизма-ленинизма, партийных и муниципальных документов, работающего законодательства России об общественном обеспечении граждан России и литературных источников, в наше время эта база несколько устарела.

В современном не идеологизированном понимании понятие основ права социальной поддержки надлежит, непременно, характеризовать отталкиваясь от единого учения о правовых принципах. Под принципами права принято понимать справедливо обусловленные совместные нормативно-руководящие начала, выражающие сущность права, определяющие основные

черты и тенденции становления содержания и формы права, также правоустановительной и правоприменительной деятельности [19].

На базе этого совместного понятия основ права вполне можно вычислить и отраслевые основы, в том числе и основы права социальной поддержки. Так как, главнейшая роль основ права для правотворчества и формы права имеет равное значение для всех его секторов экономики, по всей видимости, не стоит именовать данные показатели в определении отраслевых принципов.

Что касается основ правоприменения, то им предоставляется возможность играть специфическую роль в той либо иной отрасли экономики. Помимо этого, надлежит иметь в виду, что «любые общенаучные основы, до того, как они начнут играть плодотворную роль в Особых отраслях науки, обязаны пройти своего рода переплавку, в следствии которой они становятся не отдаленными от той или другой точной дисциплины, а имманентными её предмету и образовавшейся в ней системе понятий»:

- выделить современные особенности социальной поддержки несовершеннолетних на региональном уровне;
- рассмотреть организацию трудоустройства несовершеннолетних на примере Департамента по труду и занятости населения в Свердловской области.

В современное время, не постоянно в определении отраслевых основ подчеркивается их специфика. Обыкновенно указывается, что данные основы работают в определенной области права. При чем, забывается, что в ней срабатывают и более единые основы права.



**Рис. 2.** Принципы права социальной поддержки по А.Н. Егорову

В сфере регулирования публичных взаимоотношений по общественному обеспечению находят проявление общеправовые, межотраслевые основы и основы отдельных ВУЗов этого сектора экономики права. К общеправовым можно отнести такие, как признание прав и свобод человека и гражданина, гарантия их обеспечения, сообразно признанным основам и нормам интернационального права, неотчуждаемость ключевых прав и свобод человека и приспособление их любому от рождения, равенство всех перед законом и судом, гарантированность защиты государством прав и свобод, включая судебную защиту и какие-либо другие [29].

К главным отраслевым основам права социальной поддержки вполне можно отнести следующие: всесторонность и разнообразие видов социальной поддержки, дифференциация видов, критерий и уровня обеспечения в зависимости от трудового вклада и других социально ощутимых событий,

воплощение социальной поддержки за счет, как страховых платежей, так и средств бюджета.

В одном ряду с рассмотренными выше группами основ права выделяют кроме того и внутриотраслевые основы, т.е. основы отдельных ВУЗов секторов экономики. В праве социальной поддержки в каких-либо нормативных актах, регулирующих отдельные университеты этого сектора экономики права, находят укрепление основы данных ВУЗов. Так, в Федеральном законе «Об основах социальной поддержки населения в России» указаны такие основы общественного обслуживания: адресность, доступность, добровольность, гуманность, приоритетность предоставления общественных услуг не достигшим совершеннолетия, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, конфиденциальность, профилактическая тенденция.

Современное пенсионное законодательство и подзаконные акты излагает основополагающие основы пенсионного страхования. Сообразно основам пенсионного страхования денежные программы солидарности поколений, субъектов России и секторов экономики обязаны дополняться накопительной частью финансирования трудовой пенсии [33].

В взаимосвязи с формированием безграничной системы общественной защиты следует усложнение системы социальной поддержки и, в соответствии с этим, резкая трансформация права социальной поддержки. Обнаруживаются свежие специфики правового урегулирования в данной сфере: расширяется круг субъектов, меняется нрав правоотношений, образуются новейшие виды и формы обеспечения, наблюдается развитие всевозможных уровней правового регулирования и т.д. Э. Г. Тучкова с уверенностью резюмирует, что «российское право социальной поддержки как самостоятельная ветвь в совместной системе права переходит на современном шаге на новый этап».

В новой системе общественного права обязаны формироваться 2 условно самостоятельные подсистемы с показателями под отрасли права - общественное страхование и общественное обеспечение (в котором обязано учитываться право пенсионного обеспечения, общественная поддержка, об-

щественное обслуживание). Так, общественное право - итог суровых трансформаций, уже начавшихся в масштабах современного сектора экономики права социальной поддержки [40].

Исходя из этого, вполне можно сформулировать определения, приведенные ниже.

Право социальной поддержки - самостоятельная ветвь права, нормы которой регулируют (в рамках организационно-правовых форм общественного страхования и социальной поддержки) направления по предоставлению социуму материальных удобств в ситуации пришествия рисков, вызывающих в следствие собственной социальной значимости беспристрастную необходимость в обеспечении общественной безопасности человека:

- выделить современные особенности социальной поддержки несовершеннолетних на региональном уровне;

- рассмотреть организацию трудоустройства несовершеннолетних на примере Департамента по труду и занятости населения в Свердловской области.

Нормы общественного права образуют обособленную, сравнительно самостоятельную подсистему в совокупности норм, регулирующих направления в области общественной защиты и объединяемых под единым термином «право общественной защиты».

Право общественной защиты - многомерное комплексное правовое образование, объединяющее нормы различных секторов экономики права, что регулируют направления по обеспечению общественной безопасности человека во всех сферах жизнедеятельности социума. Система права социальной поддержки представляет из себя общность справедливо взаимосвязанных правовых ВУЗов и норм, структурированных согласно со спецификой регулируемых социальных отношений [30].

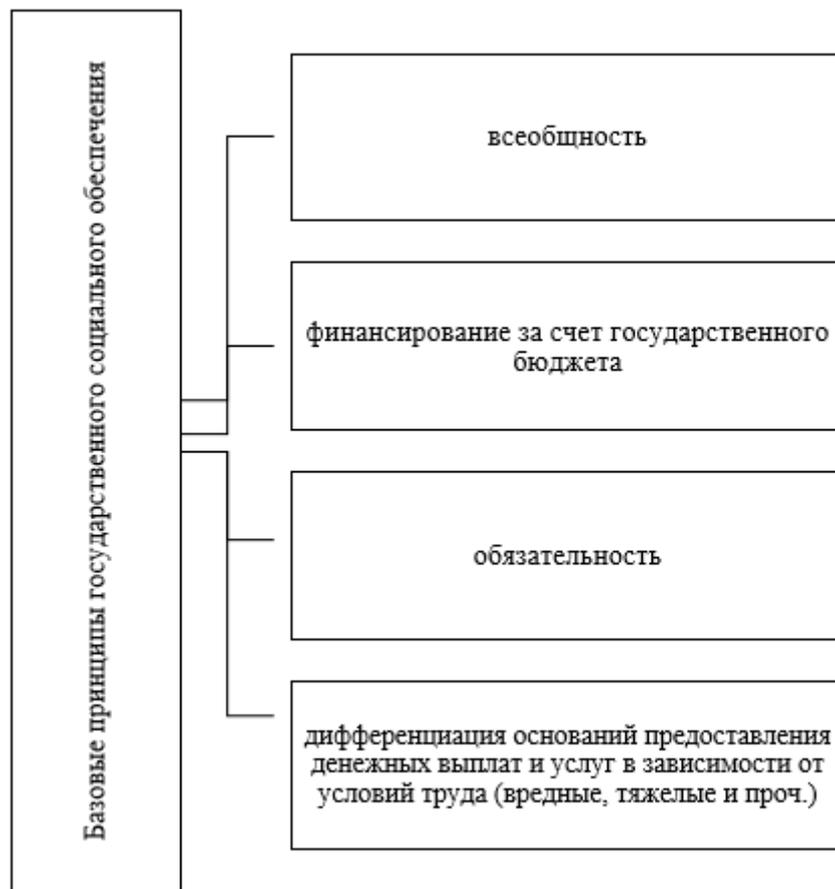
Основная масса норм права социальной поддержки имеют правомочную направленность, что обуславливается природой опосредованных ими публичных взаимоотношений. Они образуют настоящие возможности для

удовлетворения жизненно важных потребностей людей в старости, при нетрудоспособности, утрате кормильца и в иных случаях.

Отсюда основы правового урегулирования социальной поддержки - это управляющие идеи, определяющие сущность и направление становления правовых норм в точной сфере публичных взаимоотношений, закрепляются в правовых нормах, или идут исходя из их содержания. Содержание основ права социальной поддержки официально не закреплено в законодательстве, в следствии этого научные работники, занятые изысканиями в сфере права социальной поддержки, неодинаково определяют совместные основы права социальной поддержки.

В новой литературе по праву социальной поддержки к базисным (отраслевым) основам относятся (рисунок 3).

Помимо базовых принципов социальной поддержки можно отметить принципы специфические - принцип адресности отражает сущность социальной помощи и не распространяется на социальное страхование. Принцип солидарности относится только к финансированию государственного социального страхования.



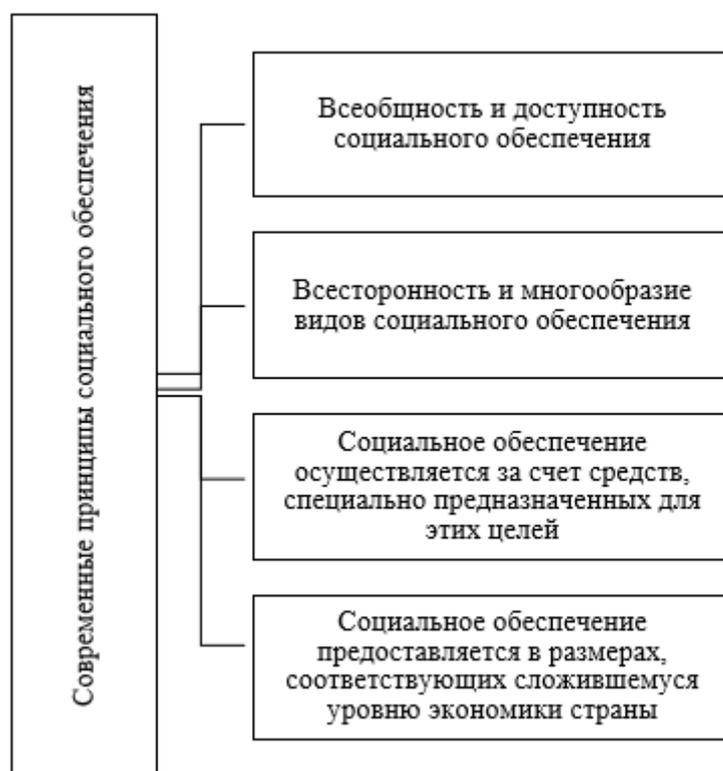
**Рис. 3.** Базовые принципы государственной социальной поддержки

Следует отметить, что различными специалистами в области права социальной поддержки в качестве отраслевых выделяются также следующие принципы (рисунок 4).



**Рис. 4.** Правовые принципы социальной поддержки

Не оспаривая формулировки отдельных принципов и их полноту, следует предположить, что с учетом реалий сегодняшней российской действительности можно назвать следующие принципы права социальной поддержки (рисунок 5).



**Рис. 5.** Современные принципы социальной поддержки

Таким образом, система принципов права социальной поддержки должна соотноситься с общей системой принципов права, в основе которой лежит родовидовая классификация. Однако в юридической литературе нет единства мнений относительно классификации правовых принципов. При этом они имеют самостоятельное значение.

## **1.2 Несовершеннолетний как субъект права на социальное обеспечение**

Главная проблема, которая требует решения как на национальном, так и международном уровне это определение предельного возраста, с которого можно трудоустраивать несовершеннолетних, а также установление гарантий при приеме на работу и увольнения с нее. Согласно трудовому кодексу заключение трудовых договоров разрешается с достижения шестнадцати лет. Однако есть некоторые исключения.

Говоря о не достигших совершеннолетия, подразумевают лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста. В трудовых правоотношениях их принято приравнивать в правах ко взрослым, но в сфере защиты и охраны труда, рабочего времени, залога и компенсаций, и других трудовых критериев они пользуются льготами, установленными законодательством. Соответственно, размер трудовых прав лиц, не достигших совершеннолетия больше, чем у населения, достигшего возраста 18-ти лет [50].

В качестве дополнительных льгот, которые полагаются работающим совершеннолетним выделяют:

- сокращенный рабочий день;
  - ежегодный оплачиваемый отпуск длительностью не менее 31 календарного дня;
  - право применять отпуск в комфортное для несовершеннолетнего время;
  - ежегодный безвозмездный врачебный осмотр;
  - запрещение использовать труд лиц не достигших совершеннолетия на тяжелых работах со вредоносными или опасными условиями труда;
  - запрещено привлекать лиц, не достигших совершеннолетия к работе в ночное время и сверхурочным работам;
  - запрет на расторжение трудового соглашения без согласия муниципального органа инспекции труда, комиссии по делам не достигших совершеннолетия.
- выделить современные особенности социальной поддержки несовершеннолетних на региональном уровне;
  - рассмотреть организацию трудоустройства несовершеннолетних на примере Департамента по труду и занятости населения в Свердловской области.

С несовершеннолетними нельзя заключать договор о материальной ответственности, а также привлекать к деятельности, которая может причинить урон нравственному развитию.

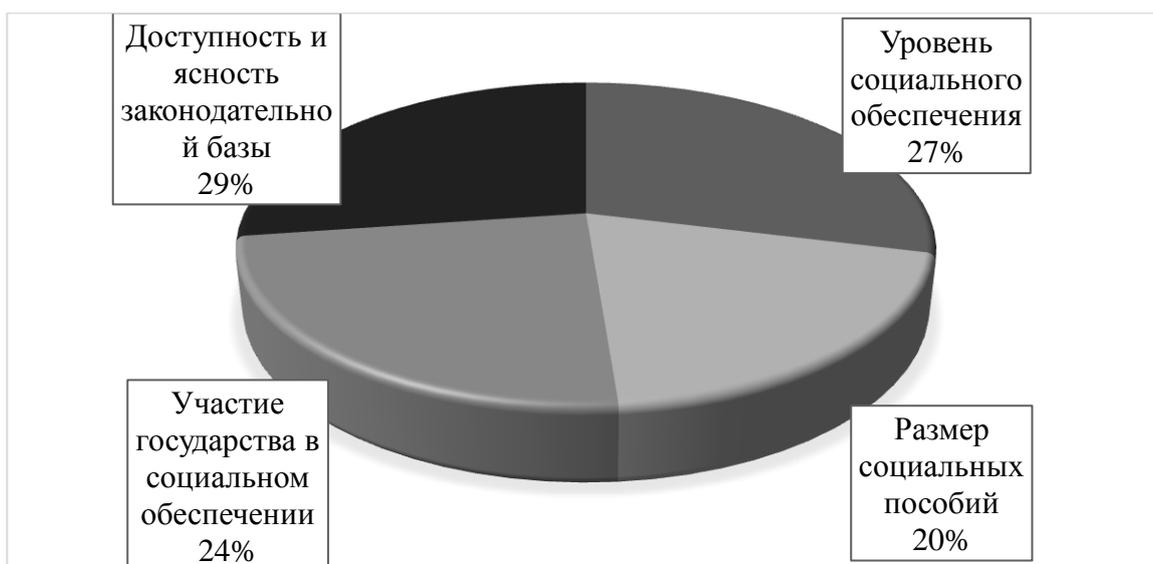
Отдельно отметим то, что с учетом социально-экономического положения государства, в наше время, существенным образом ограничивается и нарушается право не достигших совершеннолетия на труд. В современное время присутствует тенденция того, что работодатели пользуются отсутствием правовой грамотности не достигших совершеннолетия в сфере труда в собственную пользу. В взаимосвязи с этой ситуацией приоритетными направлениями страны в сфере труда считаются правовая и социально-педагогическая поддержка несовершеннолетних. Так Постановлением Пленума Верховного суда № 1 от 28.01.2014 года, судом указано на необходимость реагирования, на факты грубого нарушения прав несовершеннолетних, гарантированных трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, путем вынесения частных определений [55].

### **1.3 Особенности социальной поддержки несовершеннолетних на региональном уровне**

Устройство социальной поддержки несовершеннолетних на региональном уровне закреплено Конституцией Российской Федерации в ст. 7, которая определяет социальное государство, политика которого нацелена на формирование обстановки, где будут учитываться права каждого человека и гражданина. Социальное государство определяет одно из базовых направлений всей государственной деятельности и передает трактовку базовых социальных задач, которые обусловлены социально-экономическим развитием социума – это юридическое отражение государственных ответственностей и обязанностей, направленных на реализацию социальной программы с содержанием социальных, экономических и культурных прав.

Для того, чтобы оценить качество реализации социальной поддержки несовершеннолетних на региональном уровне Всероссийский центр изучения общественного мнения в начале 2016 г. провел опрос при участии 25 граждан России из Московского региона. В качестве инструмента опроса была использована анкета бланк, которой представлен в приложении 1. Оценка проводилась по 5-бальной шкале по следующим направлениям: уровень социальной поддержки, размер пособий, участие государства в социальном обеспечении, доступность и ясность законодательной базы. Результаты представлены в приложении 2.

Результаты из приложения 2 представим в виде диаграммы на рисунке 6.



**Рис. 6.** Результаты оценки качества социальной поддержки несовершеннолетних на региональном уровне

По итогу осуществленного опроса, констатируем то, что в общем уровень оценки качества социальной поддержки несовершеннолетних на региональном уровне в России пребывает на чрезвычайно невысоком уровне. Наиболее проблемными направлениями являются:

1. Маленький уровень социальной поддержки для основной массы несовершеннолетних, очень низкие объемы почти всех пособий, а также компенсационных выплат.

2. Реализация прав несовершеннолетних на социальное обеспечение нуждается во многократном, регулярном вмешательстве страны, высочайшей степени активности в процессе производства и распределении материальных средств, и в установленных законом формах - управления для обеспечения общественной жизни.

3. Также, стоит обратить внимание на такую сложность, как несовершенство законодательной базы:

- неконкретность понятия субъективного права, другими словами незакрепленное единое понятие;

- неувязка в соотношении субъективных прав человека;

- обилие основ права социальной поддержки;

- выделить современные особенности социальной поддержки несовершеннолетних на региональном уровне;

- рассмотреть организацию трудоустройства несовершеннолетних на примере Департамента по труду и занятости населения в Свердловской области;

- очень важно, чтобы основы права социальной поддержки удовлетворяли требования населения на современном шаге становления, а некорректность законодательной базы затрудняет конкретное разделение в понятии и основах субъективных прав [44].

Далее рассмотрим перспективы развития социальной поддержки детей на региональном уровне. На сегодняшний день большие перспективы исследователи видят в развитии инновационных технологий в области социальной поддержки при участии государства (государственно-частного партнерства).

В экономике почти всех государств в современное время замечается особенная форма взаимоотношений коммерческих организаций и власти. Для обозначения этого взаимодействия применяется понятие государственно-

частного партнерства. Рассмотрим его подробнее. Единые сведения Правительство и бизнес сформировывают союз для реализации планов, имеющих социальное значение, в самых различных областях работы. Взаимодействие власти и негосударственных организаций вышло в наше время на новые этап. В современное время оно закрепляется на законодательном уровне в 224-ФЗ. Данные отношения вполне можно определить, как обязательный компонент смешанной экономики.

Становление частно-государственного партнерства содействует формированию базисных моделей финансирования, способов управления, взаимоотношений, связанных с собственностью. В этом процессе принципиальную значимость приобретает комплекс вопросов, касающихся перераспределения полномочий. Они появляются как неминуемое последствие расширения взаимодействий негосударственных организаций и власти. Ряд исследователей считает, что во почти всех случаях государственно-частное партнерство – это в конкретной степени приватизация или ее безусловная копия. Стоит отметить, что государственно-частное партнерство – это реально институциональный прием переустройства сфер работы, имеющих отношение к ведению власти. Но при всем при этом, применяемые при сотрудничестве приемы не выводят их за рамки госрегулирования [47].

Государственно-частное партнерство – это сотрудничество, предполагающее предоставление не всех юридических полномочий, на что оказывает влияние суверенное право владельца бизнеса, а исключительно отдельной их части. Речь идет о праве управления, перемены капитальной цены материальных ценностей, переуступки каких-либо полномочий другим субъектам. Достаточно значимый опыт перераспределения юридических полномочий между властью и негосударственными организациями действует в областях публичных услуг, а конкретно – инфраструктурных секторах экономики. В них исторически сложились направления передачи государством каких-либо главных полномочий частному бизнесу.

Власть отвечает перед социумом за непрерывное поступление удобств населению. Данным положением можно объяснить рвение сберечь какие-либо сектора экономики в собственности у государства. Кроме того, негосударственные организации отличаются повышенной мобильностью и эффективностью эксплуатации ресурсов. Помимо этого, негосударственные организации склонны к внедрению инноваций. Государственно-частное партнерство – это метод задействия превосходств обоих видов принадлежности без глубочайших перемен в обществе:

- представить несовершеннолетнего как субъект права на социальное обеспечение;

- выделить современные особенности социальной поддержки несовершеннолетних на региональном уровне;

Страна при всех условиях остается членом публично-правовых взаимоотношений. Это событие выступает основным и для гражданских правоотношений, в каких власть как суверен не классифицируется рядовым субъектом права. В взаимосвязи с чем, невозможно заявлять о начальном равноправии частного и муниципального партнеров. Оно наступает исключительно в том случае, когда в секторе суверенных прав власти в соглашении о содействии будут отнесены условия и специфика реализации гражданских правоотношений. Иными словами, страна будет определенным субъектом. Это выражается в первую очередь в том, что власть сама устанавливает юридические рамки, где обязаны работать все оставшиеся члены. Помимо этого, она хранит собственные управленческие, распорядительные функции, в том числе и в случае если вступит в принцип равенства в дело. Это обуславливается наличием возможностей выносить административные акты [41].

Составление и развитие инновационной работы не может быть осуществимо без денежной поддержки. Работа в области инноваций требует необходимых размеров инвестиций для реализации намеченных планов и идей, что считается весьма затратным направлением. Источниками финансирования в сфере инновационной деятельности могут быть как непосредственно

фирмы в регионах (самоинвестирование), реализующие инновации, так и внешние объекты, к которым относятся различные муниципальные образования, финансово-промышленные группы, субъекты бизнеса в инновационной отрасли, венчурные и инвестиционные фонды, органы районного управления, предприниматели и т.д:

- выделить современные особенности социальной поддержки несовершеннолетних на региональном уровне;

- рассмотреть организацию трудоустройства несовершеннолетних на примере Департамента по труду и занятости населения в Свердловской области.

В Федеральном законе от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной работе в России, осуществляемой в форме капитальных вложений» отмечено, что вложения – это валютные средства, векселя, другое имущество, в том числе имущественные права, имеющие валютную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) другой работы в целях получения выгоды и (или) получения другого нужного эффекта.

Как уже отмечалось ранее, сегодня финансирование инновационной отрасли в России осуществляется на уровне программы инновационного становления региона, которая обязана выстраиваться с учетом его отличительных особенностей.

В связи с приведенной выше информации далее рассмотрим исследование в отрасли инновационных технологий государственно-частного партнерства на примере Московского региона. Отметим, что в других Российских регионах рассматриваемый процесс выстраивается аналогичным образом [42].

Перед тем, как перейти, непосредственно к финансированию инновационных разработок вначале проанализируем инновационную активность рассматриваемого региона.

Для анализа инновационной активности, прежде всего рассмотрим основные инновационные направления, где ведутся последние инновационные разработки. Итоги представлены на рисунке 7.

| Показатели  | Рейтинг развития региона по соответствующему показателю |
|---|---|
| 1. Инновационный потенциал производственной сферы | 26,56   |
| Научеёмкость                                      | 46,215  |
| Участие в международном обмене                    | 58,265  |
| Обеспеченность квалифицированным персоналом       | 24,312  |
| Уровень информированности региона                 | 48,51   |

**Рис. 7.** Среднее значение оценки инновационной активности в Московском регионе

Исходя из рейтинга, представленного на рисунке 7, и на основании проделанной ранее оценки инновационного потенциала рассматриваемого субъекта, вполне возможно выделить следующие проблемы, снижающие инновационную активность Московского региона:

- зависимость от натуральных монополий;
- высочайший физический износ ключевых фондов;
- технологическая отсталость предприятий;
- изъём используемых средств и наружных инвестиций;
- недостаток квалифицированных кадров;
- недостаточное омоложение кадров;
- неравные конкурентоспособные условия субъектов индустрии, вызванные первопричинами федерального уровня.

К сильным и в соответствии с этим конкурентоспособным преимуществам Московского региона в сфере инновационной работы относятся:

- активность инновационной работы почти во всех отраслях края;

- присутствие вложений в инновационную сферу, в том числе с помощью успешного сотрудничества с организациями инновационной инфраструктуры России;

- достаточно положительный имидж Московского региона как активного региона в области инноваций;

- достаточное число высокопроизводительных мест для трудящихся.

Далее проводится анализ инновационных идей при учете особенностей отдельного региона [58].

На сегодняшний день на территории Московского региона осуществляется работа по интенсивному образованию региональной инновационной инфраструктуры. Одной из базовых направленностей инновационного становления региона можно считать следующие направления:

- учрежден ряд научно-образовательных центров (региональный инновационный научно-образовательный центр, научно-образовательный центр интеллектуальной принадлежности и т.д.);

- учрежден региональный фонд поддержки венчурных инвестиций;

- раз в год ведется всероссийская конференция «Информация, инновации, инвестиции»;

- складывается интегрированное, распределенное информационно-инновационное пространство;

- складывается экспертная информационно-аналитическая сеть «Наука и инновации Московского региона»;

- создано региональное агентство содействия привлечения вложений в масштабах программы реформирования системы управления социальными финансами в Московском регионе;

- проводятся мероприятия, сосредоточенные на формировании технопарка;

- функционируют центры подготовки кадров на базе образовательных учреждений для наукоемких компаний;

- утверждено положение об учете и платном применении интеллектуальной собственности;
- приняты распорядительные акты Губернатора Московского региона по формированию приспособления поддержки инновационной работы на местности региона;
- внесены конфигурации в Закон Московского региона «О науке и научно-технической политической работе в Московском регионе».

### **Вывод по главе 1**

1. Необходимо воспитывать у несовершеннолетних желание работать в соответствии с трудовым законодательством. Знание своих прав и обязанностей в трудовых правоотношениях в совокупности с желанием ребенка работать обеспечивают прочную основу, как для защиты его прав, так и для воспитания активного гражданина, имеющего представление о социальных ценностях.

2. В общем уровень оценки качества социальной поддержки несовершеннолетних на региональном уровне в России пребывает на чрезвычайно невысоком уровне.

3. На сегодняшний день большие перспективы в развитии социальной поддержки несовершеннолетних на региональном уровне исследователи видят в развитии инновационных технологий в области социальной поддержки при участии государства (государственно-частного партнерства).

## **ГЛАВА 2. СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОСУЩЕСТВЛЯЕМАЯ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **2.1 Основные программы социальной поддержки несовершеннолетних в Свердловской области**

Рассмотрим несколько основных программ направленных на социальную поддержку несовершеннолетних в Свердловской области.

Центр социально-психологической помощи детям и молодежи «Форпост», целью которого являются:

1. Оказание психологической, социальной, правовой и иной помощи и поддержки детям и молодежи и их родителям.
2. Осуществление методического сопровождения специалистов сферы молодежной политики.

Структура Центра:

1. Телефон экстренной психологической помощи. Эксперты специалисты по психологии реализовывают психические консультации согласно телефонному аппарату постоянно согласно разным вопросам: детско-материнских отношений, подросткового этапа, уходов с здания, уклонения обучаться, принуждения (психическое, физиологическое, половое), суициды, связи и т.д. Таким образом ведь как оказалось информативная поддержку. Протекают специальные теплые направления согласно проблемам наркомании, компьютерной и видеоигровой связи, ВИЧ/СПИДа, курения, пивного алкоголизма.

2. Социальная служба. Сотрудники Центра по социальной работе являются уникальными специалистами, поскольку используют опыт социальной работы с молодежью европейских стран. У нас в стране длительное время социальная работа с молодежью понималась как «организация досуга» (клу-

бы по месту жительства). В Центре «Форпост» работа ведется комплексно по трем направлениям: социальное консультирование, социальное посредничество и социальный патронаж.

Эти документы создавались на уровне губернии, под контролем губернатора, что повышало их статус и увеличивало функциональные возможности. Но это несло за собой новые сложности, которые были связаны с фактическим невыполнением, особенно в провинциях, по разнообразным причинам большинства законов, которые были направлены на помощь нуждающимся. Этот период характеризовался появлением общественных учреждений светского характера, одним из направлений работы, которых являлась благотворительность.

3. Психологическая служба проявляет эмоциональную поддержку. Психическая поддержка исполняется в варианте очных консультаций с целью ребенка и их отца с матерью согласно соответствующим вопросам:

- детско-материнских отношений,
- подросткового этапа,
- уходов с здания,
- нежелания обучаться,
- насилия (психическое, физиологическое, половое),
- суицидов,
- зависимости и т.д.

Проходят тренинги с целью ребенка и молодых людей:

- Коммуникативные тренинги.
- Тренинги индивидуального увеличения.
- Тренинги согласно профилактике разного семейства связей.
- Тренинги согласно профилактике остроконфликтного действия.

Психологи выходят в школы, училища, техникумы, читают различные лекции для детей и родителей, принимают участие в родительских собраниях.

4. Методичный отдел. Протекают методичные организации общественных преподавателей клубов согласно участку жительства и специалистов по психологии. Единственный с типов работы Середины «Опора» - начальная предотвращение наркомании и иных связей (пьянство, табакокурение, увлекающиеся вид развлечения, компьютерная взаимозависимость). В рамках данной работы формируются проекты согласно профилактике связей с целью ребенка и молодых людей. В рамках работы методичного офиса согласно профилактике разных связей

5. Отдел ресоциализации молодежи, вернувшейся из ИУ и СУ. Специалисты отдела занимаются адаптацией лиц, вернувшихся из ИУ и СУ к нормальной жизни [59].

## **2.2. Социальная политика «Департамента по труду и занятости населения Свердловской области» в отношении несовершеннолетних**

С проблемами, появившимися в России, с возникновением рыночных отношений, мы знакомы из анализа экономической ситуации в нашем государстве и знаем, что помимо прочего, из наиболее серьезных социальных проблем, на первый план выходит проблема занятости.

Сама занятость — это деятельность граждан, которая сопряжена с удовлетворением собственных и общественных потребностей, не противоречащая, при этом законодательству РФ и приносящая гражданину, заработок, который мы можем квалифицировать, как - трудовой доход.

В своей научной работе, мы обратили свое внимание на такой вид отношений, как: обеспечение социальной защиты несовершеннолетних, в том числе путем обеспечения их трудовой занятости.

Одним из направлений государственной политики является содействие трудовой занятости молодежи. Наибольшую трудность в устройстве на рабо-

ту испытывают подростки в возрасте от 14 до 18 лет, поэтому государством предусмотрены специальные меры по их трудоустройству.

Огромное социальное значение имеет организация временной занятости несовершеннолетних, что подтверждает многолетняя практика. Самые главные человеческие основы, из которых затем развиваются черты характера и личности, закладываются в подростковом периоде и детском возрасте. Среди этих черт – отношение к собственной занятости. Это огромный комплекс качеств, в который входят не только понимание важности произведенного своими руками, но и бережное отношение к чужому труду, сознательный подход к выбору будущей профессии. Через некоторое количество лет, получив образование, сегодняшние несовершеннолетние ребята, придут устраиваться уже на постоянную работу. Они будут адаптированы к условиям работодателя, скорее смогут включиться в трудовой процесс, и принесут гораздо больше положительных изменений, для своего предприятия.

Не постоянная, а следовательно - временная занятость, предоставляет несовершеннолетним, возможность заработать определенные средства, что является, неплохим подспорьем, в частности, для подростков из малообеспеченных, многодетных и неполных семей, социальное обеспечение подростков из подобных слоев населения, один из главных приоритетов всей программы социальной помощи.

В поиске работы несовершеннолетние граждане, в основном просят им помочь в данном вопросе, своих родственников, ищут работу по объявлениям в газетах и интернет-порталах. Но более верно поступит тот, кто учтет при этом рекомендации специалистов службы занятости и обратится за помощью в одно из подразделений «Департамента по труду и занятости Свердловской области» - на «Молодежную биржу труда Свердловской области». Ведь сегодня, в условиях безработицы, конкуренции за рабочие места, при выборе, в том числе, будущей профессии нужно учитывать не только личные склонности и желания, но и особенности рынка, потребность общества в специалистах.

Данные задачи стоят и перед Россией - это не единственное государство, которое столкнулось с проблемами системного реформирования отраслей, связанных с социальным развитием. В независимости от того, что задача социального развития в последние годы оказалась в топ-листе политической повестки России, в стране не существует единого конструктивного взгляда на содержание, критерии и способы осуществления социальной политики.

Молодежная биржа труда предоставляет услуги по трудоустройству несовершеннолетних круглогодично, осуществляя деятельность не только по организации занятости подростков, но и по проведению мероприятий, направленных на развитие компетентного поведения подростков на рынке труда, формированию готовности к осознанному и самостоятельному выбору будущей профессии, развитию у несовершеннолетних, умения правильно строить профессиональную карьеру.

Молодежная биржа труда является посредником между работодателем и работником. Специалисты биржи предоставляют не только информацию о вакансиях, учитывая возрастные, физические особенности подростков, но и знакомят несовершеннолетних с трудовым законодательством РФ, правовыми аспектами трудовой деятельности. Подросткам предоставляются работы, не сопряженные с большими нагрузками и не требующие квалификации. Скорее, таким видом занятости может являться: благоустройство и озеленение территорий, мелкие ремонтные работы, приведение в порядок архивов различных, (в основном государственных) предприятий, делопроизводство, выполнение курьерских обязанностей. Каких-то значимых требований к работодателям, заявившим о готовности трудоустроить подростков, нет.

Временные рабочие места могут быть организованы в учреждениях, на предприятиях и в организациях всех форм собственности. Тем не менее, при организации деятельности юных сотрудников, непременно, необходимо соблюдать требования трудового законодательства, проверкой этого факта занимается «Департамент по труду и занятости Свердловской области».

Помощь в поиске работы предоставляется подросткам, которые учатся в средних специальных учреждениях и уже определились с будущей профессией, а после регистрации на Молодежной бирже труда они получают уникальную возможность трудоустроиться на временные рабочие места с выплатой материальной поддержки на этот период. Несовершеннолетние граждане имеют право на выбор места работы путем обращения к работодателю или путем бесплатного посредничества Департамента по труду и занятости и Молодежной биржи труда.

Самая горячая пора для работы Молодежной биржи труда – летние каникулы. Летняя занятость для несовершеннолетних – это не столько источник доходов, сколько способ самоутверждения. Социально-педагогическая защита подростков в сфере труда стала возможна благодаря тому, что Российская Федерация ратифицировала различные нормативно-правовые документы, принятые на международном уровне. Принятые Российской Федерацией акты международного права — Конвенция ООН «О правах ребёнка», Конвенции МОТ № 5, № 29, 138 и т.д. привело к тому, что они незамедлительно отразились на Конституции РФ и Трудовом кодексе РФ. В них провозглашены положения о необходимости обеспечения защиты и интересов, направленные на благополучие ребёнка (таких областях как образование, труд, здравоохранение, питание, отдых и развлечения, социальное обеспечение), принимая во внимание права и обязанности родителей, опекунов и иных лиц, несущих за ребёнка ответственность со всеми сопутствующими мерами.

В 2017 году, в г. Екатеринбурге проводилась международная научно-практическая конференция – «МОЛОДЁЖЬ В МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ: ВЫЗОВЫ СОВРЕМЕННОСТИ», в рамках данной конференции, в некоторых школах г. Екатеринбурга, было проведено анкетирование среди подростков.

Многие подростки, с которыми проводилось анкетирование, не смогли ответить на вопросы: «В какой области/деятельности Вы находите у себя способности»? «Считаете ли Вы, что у Вас есть качества, которые затрудня-

ют осуществление Ваших профессиональных намерений»? «Воспитываете ли Вы у себя качества, необходимые для успешного овладения будущей профессией?». В дальнейших беседах интервьюеры выяснили, что учащиеся просто не задавали себе этих вопросов и лишь после анкетирования стали задумываться над ними (анкетирование проводилось в 9 школах Кировского района г. Екатеринбурга).

Трудоустройство для несовершеннолетних полезно и с точки зрения педагогики. Независимость предусматривает обязательства; приобщаясь к труду, подросток берет на себя ответственность перед работодателем за итоги своей деятельности. Итак, наличие работы позволяет проявить себя с взрослым и ответственным, не только лишь на словах, но и на деле. Кроме того, самостоятельность может положительно повлиять на несовершеннолетнего, поможет научиться расходовать финансовые средства с умом: приложив усилия, чтобы заработать их, ребенок задумается, как же правильно и на что потратить заработанное.

Департамент по труду и занятости населения Свердловской области, всегда проводит мероприятия активной политики занятости в отношении несовершеннолетних граждан.

В ходе проведения указанных мероприятий, Департамент рассматривает проблемы, перспективы молодежного и подросткового трудоустройства. На базе Департамента, существует отдел специальных программ и трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы. Эти документы создавались на уровне губернии, под контролем губернатора, что превозносило их статус и увеличивало функциональные возможности. Но это несло за собой новые сложности, которые были связаны с фактическим невыполнением, особенно в провинциях, по разнообразным причинам большинства законов, которые были направлены на помощь нуждающимся. Этот период характеризовался появлением общественных учреждений светского характера, одним из направлений работы, которых являлась благотворительность.

Данные задачи стоят и перед Россией - это не единственное государство, которое столкнулось с проблемами системного реформирования отраслей, связанных с социальным развитием. В независимости от того, что задача социального развития в последние годы оказалась в топ-листе политической повестки России, в стране не существует единого конструктивного взгляда на содержание, критерии и способы осуществления социальной политики.

Департамент по труду и занятости населения Свердловской области ежегодно, при содействии органов службы занятости трудоустраивает около 30 тысяч подростков.

Департамент по труду и занятости населения Свердловской области, ежегодно обеспечивает, с помощью постоянных партнеров, трудоустройство несовершеннолетних граждан области. Следующие организации, принимают на работу подростков: постоянные партнеры Нижнетуринского центра занятости - ОАО «Вента» и ОАО «Тизол».

Летом 2017 года на каждом из предприятий было трудоустроено по 30 подростков. На ОАО «Тизол» в общем числе трудоустроенных работали дети, сотрудников предприятия. Ребята работали в архиве предприятия, в строительном цехе. Кроме того, в городе было организовано на средства местного бюджета (499 тыс. руб.) 15 «отрядов мэра», в которых трудились 124 подростка. Также в таблице 1 представлена организация трудоустройства граждан от 14 до 18 лет В рамках программы «Организация временного трудоустройства граждан в возрасте от 14 до 18 лет» прошедшим летом.

Таблица 1

| Предприятие         | Число работающих подростков |
|---------------------|-----------------------------|
| ООО «ЖКХ Серов»     | 53                          |
| ООО «Услуга Сервис» | 23                          |
| МП «Серовавтодор»   | 44                          |

Несовершеннолетние подростки работали на благоустройстве территории родного города.

Многие годы сотрудничает с Североуральским центром занятости МКУ «Объединение молодежно-подростковых клубов» В 2017 г. количество трудоустроенных в данном учреждении составило 437 человек. На занятость подростков из средств местного бюджета было выделено около 1 млн. руб.

Департамент по труду и занятости населения Свердловской области на протяжении нескольких лет принимает активное участие в организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в летний период, в том числе на предприятие - ФГУП «ПО «Октябрь» таблица 2.

Таблица 2

**Трудоустройство на предприятии ФГУП «ПО «Октябрь».**

| Год  | Количество работающих |
|------|-----------------------|
| 2016 | 102                   |
| 2017 | 96                    |

Подростки в летний период работали с наставниками на механических участках, где работы не связаны с вредными и опасными условиями труда, по профессиям: ученик слесаря-сборщика радиоэлектронной аппаратуры и приборов, ученик слесаря механосборочных работ, ученик регулировщика радиоэлектронной аппаратуры и приборов, укладчик-упаковщик.

На средства в размере более одного миллиона рублей, которые были выделены из местного бюджета администрацией МО город Каменск-Уральский, трудились сорок «отрядов мэра» занимаясь посадкой цветов, прополкой и поливом газонов, саженцев деревьев и кустарников.

Для обеспечения летней занятости подростков Асбестовского ГО в 2017 г. из местного бюджета было выделено более двух миллионов рублей, организовано одиннадцать трудовых «отрядов мэра». В Богдановиче был организован отряд «Юниор», состоящий преимущественно из детей работников ЖКХ. Бригада из 52 человек занималась благоустройством объектов в северной части города. Всего в текущем году в Южном управленческом округе при содействии службы занятости было трудоустроено 3839 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет. В таблице 3 представлены предприятия заключившие договора на трудоустройство несовершеннолетних.

Таблица 3

| Название предприятия                     | Срок заключения договора |
|--|--------------------------|
| ОАО «Северский трубный завод»            | Лето 2017                |
| ООО «Полевской криолитовый завод»        | Лето 2017                |
| ЗАО «Полевской машиностроительный завод» | Лето 2017                |
| ОАО «Полевской металлофурнитурный завод» | Лето 2017                |
| ООО «Северский завод ЖБИ – производство» | Лето 2017                |
| ЗАО «Уральский мрамор»                   | Лето 2017                |
| ООО «Северская транспортная компания»    | Лето 2017                |

|  |           |
|--|-----------|
| ООО «Производственная транспортная компания» | Лето 2017 |
|--|-----------|

По итогам заключенных договоров на промышленные предприятия было трудоустроено 113 подростков. Несовершеннолетние работники выполняли подсобные работы, работали слесарями механосборочных работ и наклейщиками заготовок.

Под руководством и помощи Департамента, ежегодно принимают на работу подростков в рамках программы «Организация временного трудоустройства граждан в возрасте от 14 до 18 лет» ОАО «Первоуральский динасовый завод» и ОАО «Первоуральское рудоуправление». Летом прошлого, 2017 года на предприятиях было трудоустроено 56 и 60 подростков соответственно. Дети занимались озеленением районов, прилежащим к территории заводов, благоустраивали территории парков и места общего отдыха (высадка цветов, кустарников), ухаживали за памятниками павшим бойцам в ВОВ.

За лето 2017 года Камышловским центром занятости были заключены договоры с 13 предприятиями и организациями города и района, предоставившими 57 временных рабочих мест. Трудоустроилось 60 подростков. Трудовую практику несовершеннолетние получили на предприятиях: ООО «Камышловский клеевой завод», ОАО «Камышловский завод Урализолятор». Ребята работали подсобными рабочими в цехах, делопроизводителями, помощниками менеджера. Расширился круг работодателей-партнеров Алапаевского центра занятости. В 2017 году договоры были заключены с Алапаевским отделом судебных приставов ГУ ФССП по СО, а также с новыми социальными партнерами: ИП Шадрин Д.А., ГБУЗ СО «Алапаевская ЦГБ», МУ Редакция газеты «Алапаевская искра», ОАО «Алапаевское автотранспортное предприятие», ИП Загуменных Э.А.

Данные задачи стоят и перед Россией - это не единственное государство, которое столкнулось с проблемами системного реформирования отраслей, связанных с социальным развитием. В независимости от того, что задача

социального развития в последние годы оказалась в топ-листе политической повестки России, в стране не существует единого конструктивного взгляда на содержание, критерии и способы осуществления социальной политики:

- выделить современные особенности социальной поддержки несовершеннолетних на региональном уровне;
- рассмотреть организацию трудоустройства несовершеннолетних на примере Департамента по труду и занятости населения в Свердловской области.

В процессе работы подростки познакомились с профессиями продавец, менеджер, секретарь, делопроизводитель, архивариус, курьер, слесарь по ремонту автомобилей. Администрацией Тавдинского городского округа принято Постановление «Об организации временных работ для несовершеннолетних граждан в Тавдинском городском округе в 2017 году». Приложением к постановлению утвержден список организаций, которым необходимо создавать (резервировать) рабочие места для подростков. В течение лета работали на предприятиях, в фермерских и крестьянских хозяйствах, у индивидуальных предпринимателей 475 подростков.

Как мы можем судить из методических рекомендаций Департамента, каждый «Центр занятости населения» ведет учет и составляет отчетность о количестве несовершеннолетних граждан, которые обратились в центр занятости в поисках временной работы, а также о количестве подростков, в том числе несовершеннолетних из «особых категорий», трудоустроенных по направлению центра занятости.

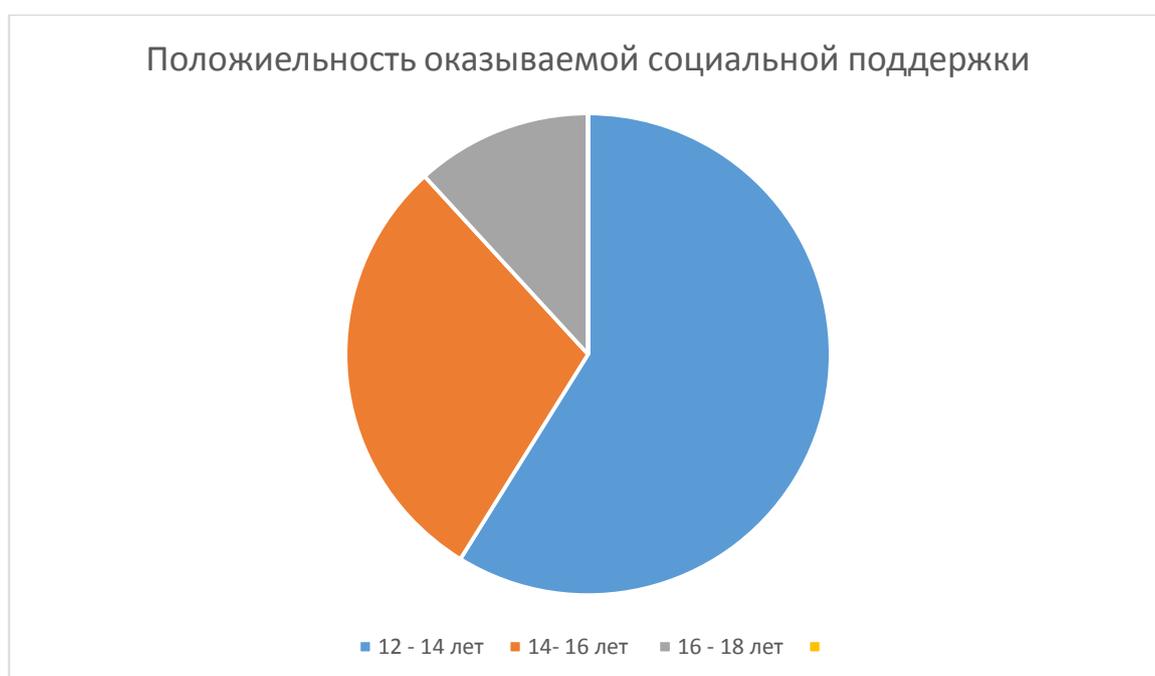
### **2.3 Проблемы социальной поддержки, а также трудоустройства несовершеннолетних в Свердловской области. Разработка рекомендаций, по решению выявленных проблем**

Для выявления основных проблем социальной поддержки несовершеннолетних, нами была разработана анкета, и проведен опрос.

В опросе приняли участие 20 несовершеннолетних в возрасте от 12 до 18 лет.

Согласно полученным ответам подростки в возрасте от 12 до 14 лет полностью удовлетворены мерами социальной поддержки несовершеннолетних в Свердловской области.

Подростки в возрасте от 14 до 16 лет на 50% не согласны с правильностью оказываемых услуг в области социальной поддержки несовершеннолетних в Свердловской области. Несовершеннолетние в возрасте от 16 до 18 лет согласны с положительностью оказываемых мер только на 20%.



**Рис. 2.** Положительность оказываемых мер поддержки в возрастных рамках опрошиваемых подростков

За помощью по трудоустройству обращались только подростки в возрасте от 16 до 18 лет, которые только на 50% довольны полученными результатами после обращения в центр занятости населения.

На 4 вопрос согласно анализу ответов все опрошенные выбрали вариант «все вместе».

Согласно данным проведенного опроса путевку (направление) на бесплатный отдых получили только 60% обратившихся в возрасте от 12 до 14 лет.

Для улучшения мнения подростков в возрасте от 12 до 18 лет о предоставлении социальной поддержки необходимо провести следующие мероприятия:

- улучшить информационное обеспечение в данной области, а именно организовать процесс оповещения несовершеннолетних о возможных мерах социальной поддержки (СМИ, Социальные сети, рекламные баннеры),

- упростить систему обращения в органы социальной защиты для несовершеннолетних, дать возможность обращаться за помощью и получать ответы на анонимные обращения.

В современном мире на рынке труда подростки представляют собой наиболее чувствительную категорию жителей, возможно отметить, то что не достигшие совершеннолетия, в отдельных общественных проблемах, чувствительны, почти таким образом ведь, равно как и инвалиды. Достаточно критически проблема устройства на работу нужно в взаимоотношении подобных категорий равно как не достигшие совершеннолетия с 14-ти и вплоть до семнадцати года, как несовершеннолетние от четырнадцати и до семнадцати лет.

В связи с тем, что несовершеннолетние имеют минимальный багаж профессиональных знаний и умений, но довольно активно и уверенно ведут себя на собеседованиях в поиске работы и, следовательно, вызывают интерес у работодателей, становятся желанными клиентами для различных кадровых агентств. Несовершеннолетним же, пока еще нечем привлечь внимание потенциального работодателя, кроме того, объективно, занятость несовершеннолетних, довольно ограничена огромным рядом условий, указанных в трудовом законодательстве и на федеральном уровне.

Низкая заинтересованность в использовании указанной категории трудовых ресурсов, скорее всего, приведет к тому, что «легальный» рынок подросткового труда в России, становится все меньше, и вскоре, помимо вакан-

сий промоутера, несовершеннолетним, более нечего будет предложить. Сегодня лишь незначительная доля несовершеннолетней молодежи вовлечена в трудовую деятельность. В Свердловской области в 2016 г. эта доля составляла лишь 12–15% от общего числа подростков. Но, благодаря значительному снижению уровня жизни в последнее время, из-за социально-экономической ситуации в стране, поменяло и жизненную позицию некоторых категорий несовершеннолетних.

Вопросы содействия трудоустройству несовершеннолетних регулируются нормативными законными актами федерального, областного и городского степени. Они считаются причиной с целью деятельность разных организаций содействия устройству на работу людей. В имеющейся нормативной основе молодое поколение разделяется, равно как принцип, в 2 категории: не достигшие совершеннолетия и молодое поколение общества постарше 18-ти года. В соответствии с этим и центры занятости населения, и Молодежные биржи труда (далее по тексту – МБТ), должны охватывать в своей работе обе категории молодежи. Эти документы создавались на уровне губернии, под контролем губернатора, что превозносило их статус и увеличивало функциональные возможности. Но это несло за собой новые сложности, которые были связаны с фактическим невыполнением, особенно в провинциях:

- выделить современные особенности социальной поддержки несовершеннолетних на региональном уровне;
- рассмотреть организацию трудоустройства несовершеннолетних на примере Департамента по труду и занятости населения в Свердловской области.

Основная группа жителей области, обслуживаемая центрами занятости — это здоровое, трудоспособное население, что подразумевает содержание и перечень предоставляемых услуг по трудоустройству. В это же время Молодежная биржа труда, формально ориентирована в своей работе на все возрастные группы молодежи (студенческую и учащуюся молодежь; молодежь, впервые ищущую работу; молодых людей, вынужденно не работающих; мо-

лодежь и подростков, бросивших учебу, но еще не достигших шестнадцати лет; подростков, желающих трудиться, не достигших четырнадцати лет), на практике ограничивают содержание своей деятельности. Подобные ограничения, на наш взгляд, не являются признаком небольшой результативности МБТ, а свидетельствуют об адаптации программ по поддержке трудящейся молодежи к реальным условиям — потребностям локальных рынков труда, а также правовым, финансовым, организационным возможностям и ограничениям муниципальных образований в сфере организации трудоустройства молодежи.

Стоит отметить, что Молодежные биржи труда, в составе Департамента по труду и занятости, в решении задач, связанных с трудоустройством несовершеннолетних, оказываются достаточно более эффективными, чем центры занятости населения. Так, только в Екатеринбурге в 2016 г. при содействии МБТ было трудоустроено 7097 несовершеннолетних, посредством центров занятости в два раза меньше — только 3285 подростков. И это, несмотря на то, что количество центров занятости населения, на сегодняшний день, в области их 60, что в два раза больше, количества постоянно функционирующих МБТ (27 единиц), и только летом их число почти соответствовало. Подобным способом, узконаправленный определенный вид деятельности МБТ гарантирует значительно наибольшее количество трудоустроенных присутствие наименьших координационных издержках. Так, и центры занятости, и МБТ разграничивают предмет своей работы в отношении несовершеннолетних по сравнивая с декларируемыми положениями, которые определяют статус и главные направления работы этих организаций. По факту, компетенция по работе с абсолютно разными группами несовершеннолетних разделилась между ними: подростки, по преимуществу, стали объектом деятельности МБТ, совершеннолетние — центров занятости. При этом соответствующей фиксации данного разделения компетенций в правовом поле и перераспределения государственных финансов не свершилось.

Результативность трудоустройства несовершеннолетних, возможно, оценить исходя из степени разрешения следующих задач: профориентации, воспитания (организации свободного времени, профилактики девиантного поведения), денежной премии. Основной для каждого работодателя является лишь последняя, если не учитывать дополнительно возникающие проблемы, в организации технологического процесса учитывая установленные законом, запреты по времени работы и предмету деятельности подростков.

Решение двух первых вопросов, не имея отношения к содержанию деятельности и обязанностям работодателя, требует от него предоставления особых условий для данной категории работников и использования дополнительных ресурсов (кадровых, финансовых, организационных).

Понятно, что взаимодействие в концепции с работодателями в подобных обстоятельствах может быть только в порядке развития общественного заказа на трудоустройство не достигших совершеннолетия с надлежащим списком льгот и преференций, предоставляемых страной работодателю, обеспечивающему успешную загруженность несовершеннолетних. Организационный механизм такого общественного заказа апробирован в отношении такой категории жителей равно как инвалиды. Тем не менее, даже при присутствии общественного заказа в организацию трудоустройства несовершеннолетних необходимы специальные учреждения, которые обстоятельно обеспечивают помощь работодателю в решении двух не характерных его природе проблем — профориентационную и воспитательскую. Указанную функцию могут выполнять МБТ, в связи, с чем при установлении списка общественно важных услуг, производимых МБТ, и установлении по минимуму требуемого настоящего перечня возможностей в текстуру МБТ должны быть интегрированы: профконсультант, выполняющий информативное консультирование, профессиональный отбор, формирование персональных программ профессиональной ориентации; специалист по психологии, координирующий тренинги и предоставляющий индивидуальное психологическое сопровождение в абсолютно всех стадиях трудоустройства и трудовой деятельности;

адвокат, в ведении коего становятся проблемы законного обеспечения трудоустройства и занятости молодого поколения, а также адвокатская помощь при возникновении конфликтных ситуаций; эксперт, координирующий целевые коммуникации, гарантирующий отбор и формирование взаимодействия с наружной сферой (работодателями, партнерами, органами власти, потребителями услуг и т. д.).

- выделить современные особенности социальной поддержки несовершеннолетних на региональном уровне;

- рассмотреть организацию трудоустройства несовершеннолетних на примере Департамента по труду и занятости населения в Свердловской области.

Присутствие структур, участвующих в профессиональной основе в осуществлении работодателем дополнительных функций при использовании труда несовершеннолетних, и общественного заказа (льгот и преференций), компенсирующего дополнительные затраты работодателя, создает обстоятельства для организации эффективной занятости не достигших совершеннолетия в постоянной основе. Более того, МБТ как организация инфраструктуры трудоустройства может выступать координатором деятельности создаваемых, на ее базе или с ее участием, специализированных небольших предприятий, предоставляющих рабочие места, как подросткам, так и другим группам молодежи.

Таким образом, в указанной работе, мы обозначили проблемы трудоустройства молодежи, среди основных проблем, мы считаем это нежелание работодателей принимать на работу несовершеннолетнего, в связи с определенными законодательными сложностями, а также отношение самих подростков к труду и трудовой занятости. И если в вопросах оформления несовершеннолетних согласно Трудовому законодательству РФ, все довольно четко регламентировано, то в вопросах отношения подростков к трудоустройству, есть свои нюансы. Например, мы считаем возможным, периодически организовывать выездные, мобильные центры занятости, где сотрудники

МБТ, в рамках данной программы, посещали бы средние – профессиональные, средние учебные заведения, с имеющимися предложениями для желающей трудоустроится молодежи. Несовершеннолетним, можно было бы рассказывать о том или ином положительным опыте, который он приобретет, в случае своего трудоустройства, о ситуациях на рынке молодежной занятости, о возможности трудоустроится в свободное от учебы время, о востребованных и перспективных профессиях.

Кроме того, мы считаем, что можно было бы, в рамках молодежного трудоустройства, перенять Европейский опыт, когда учащийся выпускного класса, и уже определившийся с будущей профессией, может трудоустроиться, к примеру в кабинет юриста, где он будет находится в центре интересующих его событий, и позднее, сможет принять для себя решение, в рамках которого либо начнет искать для себя иной путь развития, либо продолжит заниматься любимым делом. Конечно, для того, чтобы запустить подобную программу в массы, необходимо решить это на законодательном уровне.

Кроме того, считаем возможным ускорить сроки трудоустройства молодых специалистов на работу по дипломированной специальности, дабы избежать затягивания по времени этого процесса, и, в конечном счете, потерю энтузиазма и рвения работать.

Рынок труда должен обогащаться молодыми профессионалами, заинтересованными в долгой и плодотворной работе, а основная задача служб и департаментов труда и занятости — способствовать молодым кадрам в их трудоустройстве и адаптации на рынке труда. Выпускники ВУЗов и средних профессиональных учебных заведений должны получать реальную поддержку от департамента труда и занятости населения Свердловской области.

## **Вывод по главе 2**

По итогу можно сказать, что «Департамент по труду и занятости населения Свердловской области», исполняет все возложенные на него функции, добросовестно и в полном объеме, это касается как социальной защиты нетрудоустроенного населения, так и профилактики среди несовершеннолетних подростков.

Все подразделения Департамента, работают в сфере трудоустройства, в том числе несовершеннолетних, граждан, в полном объеме, имеются различные программы и подходы как к работодателям, так к самим гражданам.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В теоретической части нами были рассмотрены ключевые понятия темы, в частности понятие «социальная поддержка». Поддержку, можно установить, как комплекс мероприятий, направленных на людей, пребывающих в трудной жизненной ситуации. Определены исторические аспекты социальной поддержки в трудах российских ученых. Проанализированы особенности социальной поддержки несовершеннолетних на региональном уровне.

Во второй главе, в ходе проведенного нами исследования, мы можем выявить огромный спектр правовых возможностей для позиционирования

Департамента по труду и занятости населения Свердловской области, в институциональной среде, для формирования расходных и иных бюджетных обязательств на уровне региона и муниципалитетов.

В результате использования данных возможностей, формирования и нормативного закрепления на региональном уровне места, роли и коммуникаций Департамента в целом в социально-экономической инфраструктуре региона, могут быть отчасти решены те проблемы, которые препятствуют сегодня развитию системы достаточно эффективной занятости молодежи. Такие проблемы как: ограниченность ресурсов муниципальных образований, вторяющихся полномочий или отсутствие правовых оснований в деятельности отдельных, организаций инфраструктуры трудоустройства, не достигших совершеннолетия, недостаточная эффективность молодежной политики, непривлекательность труда несовершеннолетних для нанимателей и т. д.

Подводя итог рассматриваемым вопросам, к основным выводам следует отнести:

1. Работа, проводимая департаментом труда и занятости Свердловской области, позитивно влияет на осознание молодежью своей трудовой функции и помогает определиться с будущим местом работы.

2. Требуется дополнительное законодательное закрепление, в том числе и на федеральном уровне необходимого минимума, хотя бы первичных, трудовых прав «бывших» студентов.

3. Необходимо создание комплекса мер, позволяющих заинтересовать работодателей на более активное привлечение к работе молодых кадров, в недавнем времени окончившим высшее и среднее учебное заведение.

4. Ускорить сроки приема на работу молодых специалистов, что поможет замотивировать их, для обращения в Департамент по труду и занятости, вместо того, чтобы искать вакансии на интернет - портале.

В целом, мы считаем возможным говорить о том, что Департамент, несет в себе и осуществляет довольно значимые функции социальной защиты населения, функции обеспечения трудоспособного населения различными

видами занятости. Департамент справляется с возложенным на него, на государственном и муниципальном уровне бременем ответственности. Что касается изучаемой нами в научной работе темы несовершеннолетних, то мы можем наблюдать положительную динамику в сфере занятости молодежи. Мы считаем, что государственная политика направленная на обеспечение подростков социальными благами, на местном уровне, а именно, в Свердловской области, ни без оказанного «Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области» содействия, приносит свои плоды.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. «Конвенция о правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) [Электронные ресурс]. URL: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения 15.02.2018)
2. Конституция Российской Федерации [Текст] — Новосибирск: Сиб. Унив., 2017. - 48 с.
3. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 17. 11. 2008 г. № 1662-р. URL:
4. Постановление Правительства Свердловской области от 26.04.2004 г. № 308–ПП «Об утверждении положения о порядке выявления и учета детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных учреждениях, реализующих основные общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в Свердловской области».
5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.01.2014 N 1 «О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних» [Электронные ресурс]. URL: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения 15.02.2018)
6. Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 N 159-ФЗ (последняя редакция) URL: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения 15.02.2018)
7. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 N 273-ФЗ (последняя редакция) [Электронные ресурс]. URL: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения 15.02.2018)
8. Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 N 124-ФЗ (последняя редакция) [Электронные ресурс]. URL: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения 15.02.2018)

9. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 122-ФЗ «Об основах социальной поддержки населения в РОССИИ».
10. Федеральный закон от 2 августа 1995 г. № 195-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов».
11. Аверин Л.Н. Социальная политика. Региональная стратегия социального развития: литературное издание — М., Альфа-Пресс, 2012. – 312 с.
12. Акатов Н.Б. Управление переходом к инновационным саморазвивающимся организациям: теория и практика: монография / Н.Б. Акатов. – Пермь: Перм.нац.исслед. политехн. ун-т, 2012. – 251 с.
13. Александрова, А.В., Курашова, С.А. Стратегический менеджмент: учебник / А.В. Александрова, С.А. Курашова. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 320 с.
14. Алексеева, Г.И. Макроэкономика: учебное издание — М.: МФПУ Синергия, 2013. - 720 с.
15. Андреев С.В., Волкова В.К. Макроэкономика: учебное издание — М.: Альфа-Пресс, 2012. -514 с.
16. Архипова Н.И. Менеджмент: учебное издание — М.: ИНФРА-М, 2012 – 351с.
17. Ахинов Г.А. Социальная политика: учебное пособие — М., Альфа-Пресс, 2012. – 251 с.
18. Басовский, Л.Е. Стратегический менеджмент: учебник / Л.Е. Басовский. - М.: ИНФРА-М, 2013. - 365 с.
19. Бреславцева, Н.А. Макроэкономика: учебное пособие — Рн/Д: Феникс, 2012. - 318 с.
20. Бухалков, М.И. Управление персоналом: развитие трудового потенциала: Учебное пособие / М.И. Бухалков. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 192 с.
21. Быкова О.А., Горшкова В.И. Объективные основы российской социальной политики. VI Международная студенческая электронная научная

- конференция. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.scienceforum.ru/2014/722/5134> 17 (дата обращения 15.02.2018)
22. Васильчук, О.И. Макроэкономика: учебное пособие — М.: Форум, НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 496 с.
  23. Вечканов Г.С. Макроэкономика: учебное пособие — СПб, Проспект, 2012. – 345 с.
  24. Волгин Н. А., Кокин Ю. П. Анализ ситуации социальной политики, обоснование действий органов государственной власти и управления: монография — М.: РАГС, 2012. — 168 с.
  25. Вышняков Н. И, Миняев В. А. Макроэкономика: учебное пособие — М.: МЕДПРЕСС, 2012. - 144с.
  26. Галайда О.В., Мазин С., Галайда В., Уколов В. Инновационный менеджмент в государственной сфере и бизнесе М.: Экономика, 2011. - 456 с.
  27. Гуськов, Ю.В. Стратегический менеджмент: учебник / Ю.В. Гуськов. - М.: Альфа-М, 2012. - 192 с.
  28. Давыденко Л.Н., Смирнов М.Н. Модели инвестирования инновационных проектов: - Учебное пособие. - Мн.: ИСЗ, 2015. - 166 с.
  29. Зайцев, Л.Г. Стратегический менеджмент: учебник / Л.Г. Зайцев, М.И. Соколова. - М.: Магистр, 2015. - 528 с.
  30. Зуб, А.Т. Стратегический менеджмент: учебное пособие / А.Т. Зуб. - М.: Юрайт, 2013. - 375 с.
  31. Институциональная экономика [Электронные ресурс]. URL: <http://www.ie.boom.ru> /(дата обращения 15.02.2018)
  32. Литвак, Б.Г. Стратегический менеджмент: Учебник для бакалавров / Б.Г. Литвак. - М.: Юрайт, 2013. - 507 с.
  33. Ляско, А.К. Стратегический менеджмент. Современный учебник / А.К. Ляско. - М.: ИД Дело АНХ, 2013. - 488 с.
  34. Маркова, В.Д. Стратегический менеджмент. Курс лекций: учебник / В.Д. Маркова, С.А. Кузнецова. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 288 с.

35. Маркова, В.Д. Стратегический менеджмент: курс лекций / В.Д.Маркова, С.А.Кузнецова. - М.: ИНФРА-М, 2012. - 287 с.
36. Матвеев С. П., Мещерякова Е. И. Образование и труд: Права несовершеннолетних в трудовых отношениях// Территория науки. 2007. № 1 (2). — С 103—107.
37. Никонова Э. И. Потребность пожилых людей современного российского общества в социальной защите: социологический анализ [Электронный ресурс]. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/potrebnost> (дата обращения 15.02.2018)
38. О.Б. Франц, Е.В. Лобова, В.С. Харченко Проблемы и возможности развития региональной инфраструктуры трудоустройства молодежи// научная статья в издании: «Экономика Регионов №1/2012»
39. Столяров, С.А. Колядо В.Б., Макроэкономика: учебное пособие — Барнаул: АГМУ, 2012. - 260с
40. Теории социальной деятельности [Электронный ресурс]: статья. URL: <http://center-yf.ru/data/stat/Teorii-motivacii-trudovoi-deyatelnosti.php>(дата обращения 24.11.2017)
41. Теории социальной поддержки [Электронный ресурс] URL: <http://center-yf.ru/data/stat/Teorii-motivacii.php>(дата обращения 24.11.2017)
42. Тимофеев Ю.В. Модели и тенденции развития государственной социальной политики в России. [Электронный ресурс]: статья. URL: <http://www.dissercat.com/content/modeli-i-tendentsii-razvitiya-gosudarstvennoisotsialnoi-politiki-v-rossii> (дата обращения 10.02.2018)
43. Товб, А.С. Управление проектами: стандарты, методы, опыт / А.С. Товб, Г.Л. Ципес. - М.: ЗАО «Олимп- Бизнес», 2013. - 1203 с
44. Томпсон, А.А. Стратегический менеджмент: концепции и ситуации для анализа / А.А. Томпсон, А.Д. Стрикленд; Пер. с англ. А.Р. Ганиева, Э.В. Кондукова. - М.: Вильямс, 2013. - 928 с.

45. Трофимова Г. А. Право на труд и свобода труда: Проблемы соотношения // Трудовое право в России и за рубежом. 2014. № 2. — С. 24—26.
46. Усачева И. В. Статья: «Особенности формирования инновационного потенциала химической промышленности» - Журнал «Социально - экономические явления и процессы».:М – выпуск № 5-6 / 2016.
47. Хорин, А.Н. Стратегический анализ: учеб. пособие для для студ. Вузов / А.Н.Хорин, В.Э.Керимов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ЭКСМО, 2012. - 444 с.
48. Административно-Управленческий Портал [Электронные ресурсы]. URL: <http://www.humanities.edu.ru> (дата обращения 15.02.2018)
49. Виртуальная экономическая библиотека [Электронные ресурсы]. URL <http://www.econom.nsc.ru> /(дата обращения 15.02.2018)
50. Интернет-сайт «Инновации 2016». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://2016novyjgod.com/2015/05/inflyaciya-v-rossii-v-2016-godu-prognoz-uroven-i-indeks-inflyacii/> (дата обращения 15.02.2018)
51. Интернет-сайт «Правовое обеспечение». Электронный ресурс]. Режим доступа <http://base.garant.ru/> (дата обращения 15.02.2018)
52. Интернет-сайт «Структура власти». Режим доступа: [http://www.rosvlast.ru/bd\\_free.aspx?fid=840892](http://www.rosvlast.ru/bd_free.aspx?fid=840892) (дата обращения 15.02.2018)
53. Открытый «Бизнес-каталог» [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://anycon.ru/gz/company/regnum/03193003526> (дата обращения 15.02.2018)
54. Официальный сайт ВЦИОМ [Электронный ресурс]. URL:<https://wciom.ru/about/aboutus/> (дата обращения 15.02.2018)
55. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gks.ru/>(дата обращения дата обращения 10.02.2018)
56. Экономическая школа [Электронные ресурсы]. URL: <http://economicus.ru> /(дата обращения дата обращения 10.02.2018)

57. Электронный научный журнал [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.science-education.ru/> (дата обращения дата обращения 10.02.2018)